

PPA 2012-2015

**Razões da mudança, estrutura, monitoramento e
informes gerais**

SPI

MPOG, setembro 2013

Ministério
do Planejamento



Novo Modelo PPA 2012 - 2015

O PPA 2012-2015 – Razões da Mudança

- ✓ **Fortalecer a função Planejamento: foco na implementação – transformações estruturais;**
- ✓ **Incorporar ao PPA os Objetivos e Prioridades de Governo tais como declarados;**
- ✓ **Aperfeiçoar o sistema de Planejamento e Gestão do PPA permitindo monitoramento mais apropriado às políticas;**
- ✓ **Induzir arranjos de Gestão dos Objetivos de Governo no PPA;**
- ✓ **Induzir as perspectivas regional, transversal e multissetorial;**
- ✓ **Reorientar o orçamento à lógica da execução;**
- ✓ **Aperfeiçoar a capacidade de comunicação do Plano (dentro e fora do Governo).**

Estrutura do PPA

DIMENSÃO ESTRATÉGICA



PROGRAMAS

OBJETIVOS

Metas

INICIATIVAS

VISÃO DE FUTURO
VALORES
MACRODESAFIOS DO GOVERNO

Temas agregadores e homogêneos de políticas

Diretrizes para implementação da política

Parâmetro indicativo de materialização do Objetivo

Indica o que deve ser feito para o atingimento das metas e dos objetivos declarados.

LOAS

AÇÕES

Recursos financeiros associados às Iniciativas, sendo detalhados no orçamento

MUDANÇAS NA ESTRUTURA

➤ O PPA passa a mostrar, por meio de seus objetivos, metas e iniciativas o que será feito nos próximos quatro anos

- ✓ Programas que refletiam a estrutura institucional e orçamentária do governo, agora expressam as políticas públicas
- ✓ Iniciativas e metas explicitam os resultados para a sociedade
- ✓ Maior transparência
- ✓ Maior possibilidade de monitoramento dos resultados

➤ O orçamento mostra por meio das ações

- ✓ Detalhamento do gasto
- ✓ Monitoramento da execução financeira (o limite do produto das ações – o plano orçamentário)

Comparativo PPA 2012/15 com anteriores

Modelo de Gestão		
Assuntos	PPAs anteriores	PPA 2012-2015
CONCEITO	Preso à lógica do orçamento	Revela os desafios do Brasil
INFORMAÇÕES NO MONITORAMENTO	Produtos das ações orçamentárias e indicadores dos programas	Análise situacional dos objetivos e metas e atualização anual de indicadores
RESPONSABILIZAÇÃO	Tensão entre a estrutura do orçamento e a estrutura dos órgãos	Responsabilidade compartilhada Cooperação interinstitucional
SISTEMA DE INFORMAÇÕES	Induz a responsabilização ao MP (restrições: orçamento, cargos e pessoal)	Comunica estratégias e resultados das políticas
HORIZONTE TEMPORAL DAS METAS	Anual (quantificável, porém não-mensurável!)	Quadrienal (quantitativas e qualitativas)
GESTÃO	Unisetorial Centralizado no MP Medida única para todos os órgãos	Pactuação Multisetorialidade Flexibilidade
LEGISLAÇÃO	Extensa, rígida e detalhada Processo de revisão rígido Sugere responsabilidades estanques	Curta, principiológica e simples Processo de revisão flexível Declara responsabilidade compartilhada
IMAGEM	A gestão do PPA consiste em um conjunto de procedimentos que, uma vez implementados, conseguiria produzir informações uteis para tomada de decisão.	A gestão do PPA é uma missão complexa e está orientada para ampliar os canais de atendimento do Estado, com equidade, e revelar o resultado das políticas públicas

PPA 2008-2011		PPA 2012-2015	
Programas Finalísticos	217	65	Programas Temáticos
Programas de Apoio às Políticas Públicas (Executivo)	81	31	Programas de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado (Executivo)
Programas de Apoio às Políticas Públicas (Legislativo e Judiciário)	8	13	Programas de Gestão, Manutenção Serviços ao Estado (Legislativo e Judiciário)
		491	Objetivos
		2.503	Iniciativas
		1.224	Iniciativas com ações Orçamentárias Associadas
		1.279	Iniciativas sem ações Orçamentárias Associadas

ESTRATÉGIA DE MONITORAMENTO PPA 2012-2015

Ministério
do Planejamento



Estratégia SPI de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015

Estratégia de Monitoramento e Avaliação do PPA comporta 4 dimensões

- 1. Prioridades de Governo:** recortes prioritários do SIM-SAM / PR-BR;
- 2. Monitoramento Temático:** todos os **65 Programas Temáticos**, segundo os atributos do Plano e fortemente ancorado no SIOP (SOF-SPI);
- 3. Monitoramento Estratégico:** focado em prioridades da PR/BR, de Ministérios Setoriais responsáveis por programas prioritários, outras prioridades e recortes do próprio MP-SPI e atento aos **11 macrodesafios estruturantes** do Plano.
- 4. Avaliação da Dimensão Estratégica:** organizado por eixos estruturantes do (ou para o) Projeto Nacional de Desenvolvimento, com ênfase nos **11 macrodesafios** do Plano e atento a **5 dimensões principais: enfrentamento das desigualdades, rebatimentos no território, reconhecimento das transversalidades, participação social e aproveitamento das potencialidades multissetoriais**.

VOLUME I

Relatório Anual de Avaliação da Dimensão Estratégica do PPA – ano-base 2012

6 EIXOS ESTRATÉGICOS DO (E PARA O) DESENVOLVIMENTO NACIONAL

1. Inserção Internacional Soberana (finanças, comércio, serviços e política).
2. Macroeconomia e Finanças para o desenvolvimento: crescimento econômico, estabilização monetária e geração de emprego e renda.
3. Sistema de Direitos, Proteção e Promoção Social.
4. Produção com Sustentabilidade e Inovação.
5. Infraestrutura Econômica (matriz energética, modais de transportes e meios de comunicação) e Social-Urbana (habitação, saneamento, transporte público e equipamentos urbanos).
6. Fortalecimento do Estado, das Instituições, do Planejamento e da Gestão.

Trajetória das Estratégias dos PPAs 2004-2015

PPA 2004-2007

- Inclusão social;
- Desconcentração de renda (valorização do salário mínimo);
- Fortalecimento mercado interno;
- Redução vulnerabilidade externa;
- Fortalecimento da democracia e da cidadania;
- Investimento em infraestrutura .

PPA 2008-2011

- Manutenção e expansão dos investimentos em infraestrutura (PAC, MCMV);
- Garantia para a educação de qualidade (PDE);
- Agenda Social, ampliação do Programa Bolsa Família.

PPA 2012-2015

- Projeto Nacional de Desenvolvimento: redução das desigualdades regional e entre o rural e o urbano;
- Transformação produtiva ambientalmente sustentável, com geração de empregos e distribuição de renda;
- Erradicação da pobreza extrema (BSM).



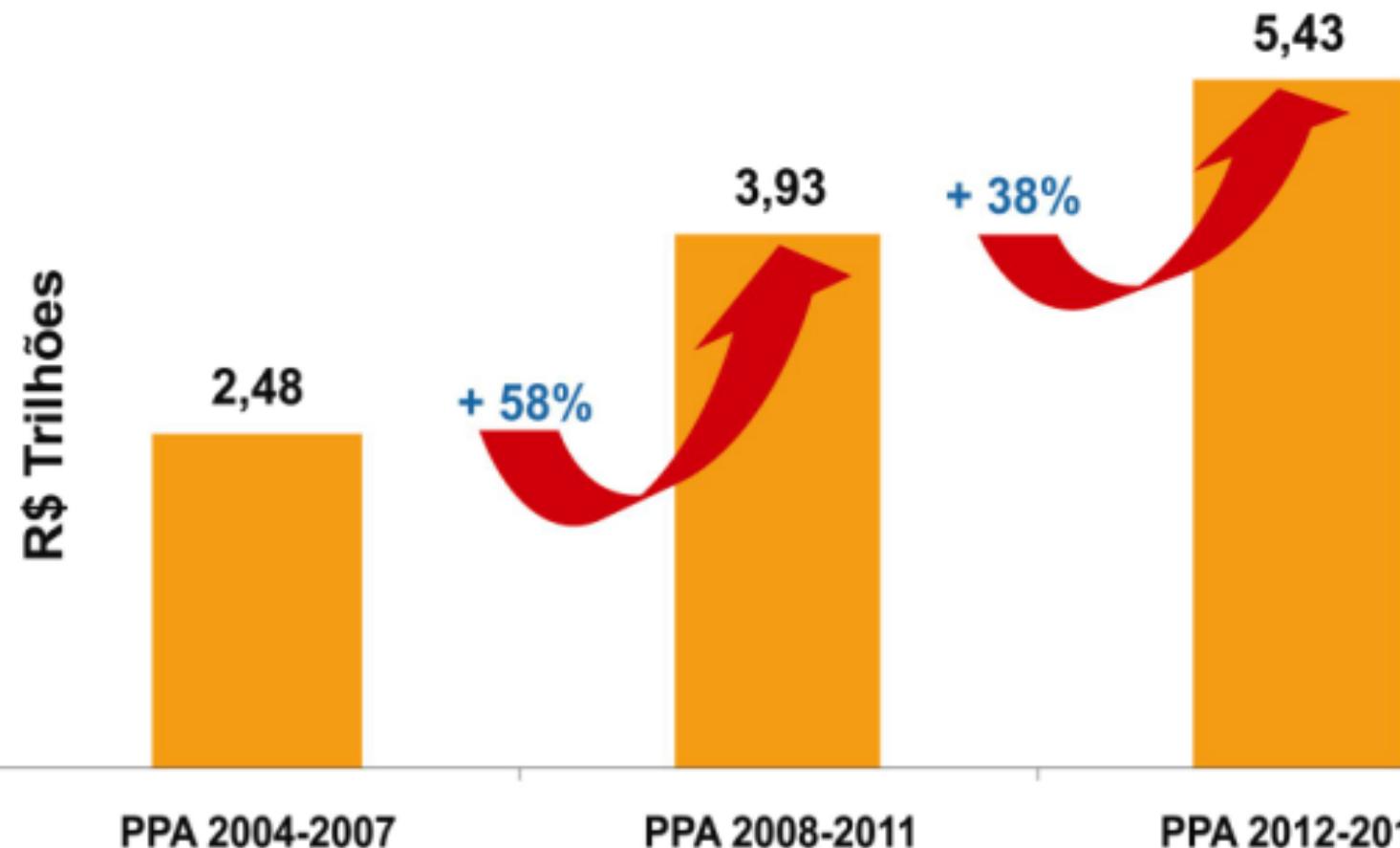
Ministério
do Planejamento



Ministério
do Planejamento



Evolução do volume de recursos dos PPAs



* Valores corrigidos pelo IPCA jul/2011.

GRANDES NÚMEROS

Opção por fortalecer sistema de direitos



RS 5,5 TRILHÕES
INVESTIMENTO PREVISTO



SEGURANÇA



SAÚDE



EDUCAÇÃO



PREVIDÊNCIA



ASSISTÊNCIA SOCIAL



SANEAMENTO



MORADIA



ENERGIA ELÉTRICA



AEROPORTOS

Relatório Anual de Monitoramento Temático do PPA – ano-base 2012

1. Volume 1: Análise da Dimensão estratégica do PPA (VER PÁGINA PLANEJAMENTO)
2. Volume 2
 - **TOMO 1: POLÍTICAS SOCIAIS:** *segurança social ampliada; direitos humanos e segurança pública; educação, esportes e cultura;*
 - **TOMO 2: POLÍTICAS DE INFRAESTRUTURA:** planejamento urbano, habitação, saneamento e usos do solo; energia e comunicações; mobilidade urbana e transportes;
 - **TOMO 3: POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO E AMBIENTAL:** desenvolvimento produtivo com inovação e sustentabilidade;
 - **TOMO 4: POLÍTICAS DE SOBERANIA, TERRITÓRIO E GESTÃO:** soberania e território; política econômica planejamento governamental e gestão pública.

Informações captadas no Monitoramento (exemplos)

\$ Incidência de questões de Orçamento

17



Políticas Sociais

- 2071 - Trabalho, Emprego e Renda (2)
- 2069 - Segurança Alimentar e Nutricional (1)
- 2070 - Segurança Pública com Cidadania (1)
- 2020 - Cidadania e Justiça (5)
- 2044 - Autonomia e Emancipação da Juventude (2)
- 2016 - Política para as Mulheres: Promoção da Autonomia e Enfrentamento à Violência (2)
- 2065 - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas (1)
- 2027 - Cultura: Preservação, Promoção e Acesso (1)
- 2035 - Esporte e Grandes Eventos Esportivos (2)

8



Políticas de Infraestrutura

- 2054 - Planejamento Urbano (2)
- 2049 - Moradia Digna (1)
- 2040 - Gestão de Riscos e Resposta a Desastres (1)
- 2041 - Gestão Estratégica da Geologia, da Mineração e da Transformação Mineral (2)
- 2025 - Comunicações para o Desenvolvimento, a Inclusão e a Democracia (2)

34



Desenvolvimento Prod. e Ambiental

- 2055 - Desenvolvimento Produtivo (2)
- 2021 - Ciência, Tecnologia e Inovação (6)
- 2023 - Comércio e Serviços (1)
- 2050 - Mudanças Climáticas (5)
- 2018 - Biodiversidade (1)
- 2036 - Florestas, Prevenção e Controle do Desmatamento e dos Incêndios (2)
- 2066 - Reforma Agrária e Ordenamento da Estrutura Fundiária (2)
- 2012 - Agricultura Familiar (1)
- 2014 - Agropecuária Sustentável, Abastecimento e Comercialização (8)
- 2013 - Agricultura Irrigada (3)
- 2042 - Inovações para a Agropecuária (1)
- 2026 - Conservação e Gestão de Recursos Hídricos (1)
- 2052 - Pesca e Aquicultura (1)

38



Soberania, Território e Gestão

- 2057 - Política Externa (3)
- 2058 - Política Nacional de Defesa (19)
- 2056 - Política Espacial (8)
- 2059 - Política Nuclear (3)
- 2046 - Mar, Zona Costeira e Antártida (2)
- 2038 - Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Pública (3)



Incidência de questões de Pessoal

13



Políticas Sociais

- 2071 - Trabalho, Emprego e Renda (4)
- 2037 - Fortalecimento do Sistema Único de Assistência Social - SUAS (1)
- 2060 - Coordenação de Políticas de Prevenção, Atenção e Reinserção Social de Usuários de Crack, Álcool e outras Drogas (1)
- 2070 - Segurança Pública com Cidadania (3)
- 2020 - Cidadania e Justiça (2)
- 2027 - Cultura: Preservação, Promoção e Acesso (2)

6



Políticas de Infraestrutura

- 2054 - Planejamento Urbano (1)
- 2040 - Gestão de Riscos e Resposta a Desastres (3)
- 2041 - Gestão Estratégica da Geologia, da Mineração e da Transformação Mineral (1)
- 2048 - Mobilidade Urbana e Trânsito (1)

18



10



Soberania, Território e Gestão

- 2057 - Política Externa (1)
- 2058 - Política Nacional de Defesa (4)
- 2056 - Política Espacial (3)
- 2046 - Mar, Zona Costeira e Antártida (1)
- 2038 - Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Pública(1)



Incidência de questões de Patrimônio

4



Políticas Sociais

- 2019 - Bolsa Família (1)
- 2034 - Enfrentamento ao Racismo e Promoção da Igualdade Racial (1)
- 2065 - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas (1)
- 2027 - Cultura: Preservação, Promoção e Acesso (1)

2



Políticas de Infraestrutura

- 2054 - Planejamento Urbano (2)

2



Desenvolvimento Prod. e Ambiental

- 2066 - Reforma Agrária e Ordenamento da Estrutura Fundiária (1)
- 2052 - Pesca e Aquicultura (1)

4

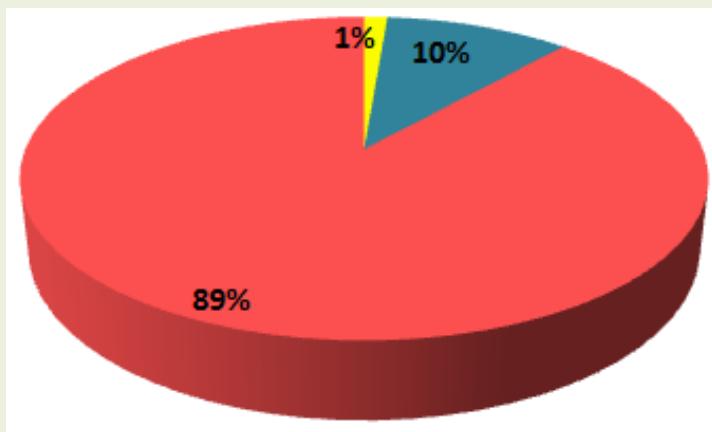


Soberania, Território e Gestão

- 2057 - Política Externa (1)
- 2059 - Política Nuclear (1)
- 2038 - Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Pública (2)

Políticas Sociais - Execução Orçamentária de 2012*

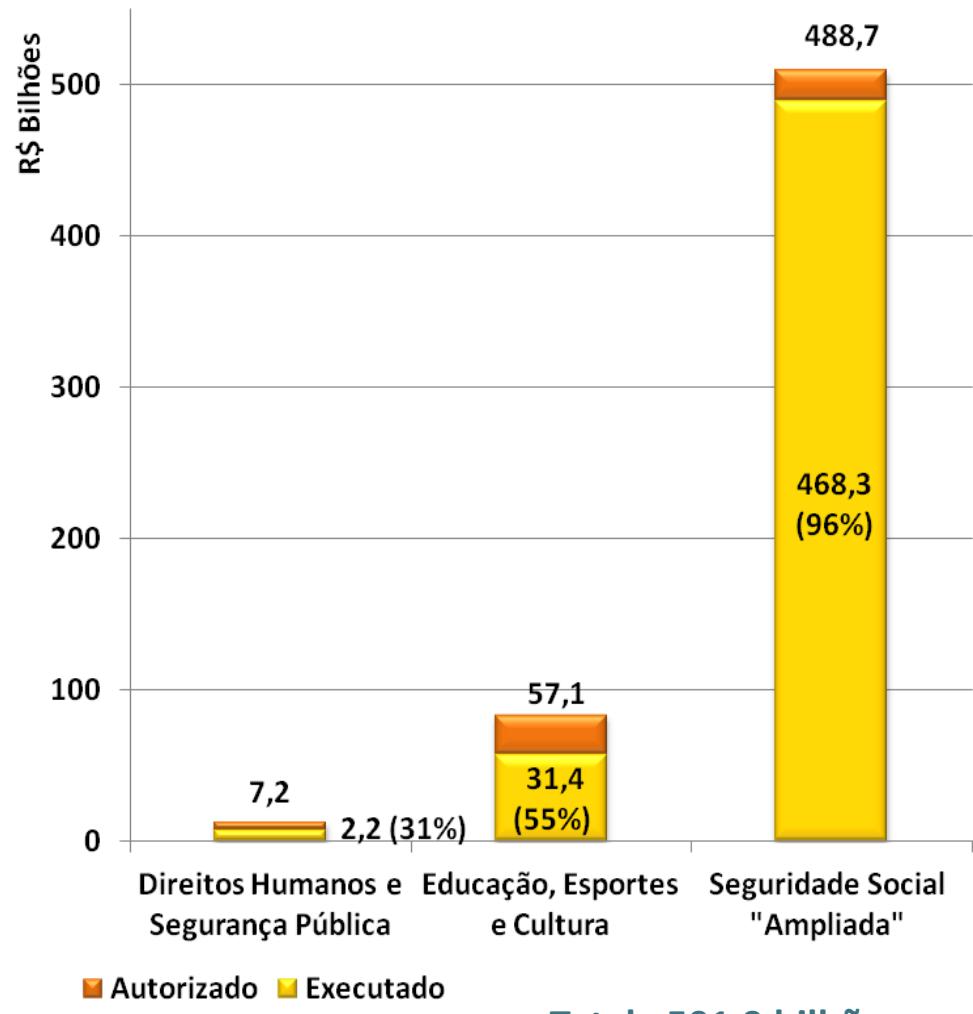
Valores Autorizados (LOA + Créditos),
por Subdivisão do Bloco Temático



Total : 553,1 bilhões

- Direitos Humanos e Segurança Pública (7,2 bilhões)
- Educação, Esportes e Cultura (57,1 bilhões)
- Seguridade Social "ampliada" (488,7 bilhões)

Execução Orçamentária por Subdivisão do Bloco Temático **



* Considerados Apenas os
Programas Temáticos

** Liquidado dos Orçamentos Fiscal e Seguridade
+ Pago do Orçamento de Investimentos

Ministério
do Planejamento

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO E PAÍS SEM POBREZA

Agendas de Desenvolvimento Territorial

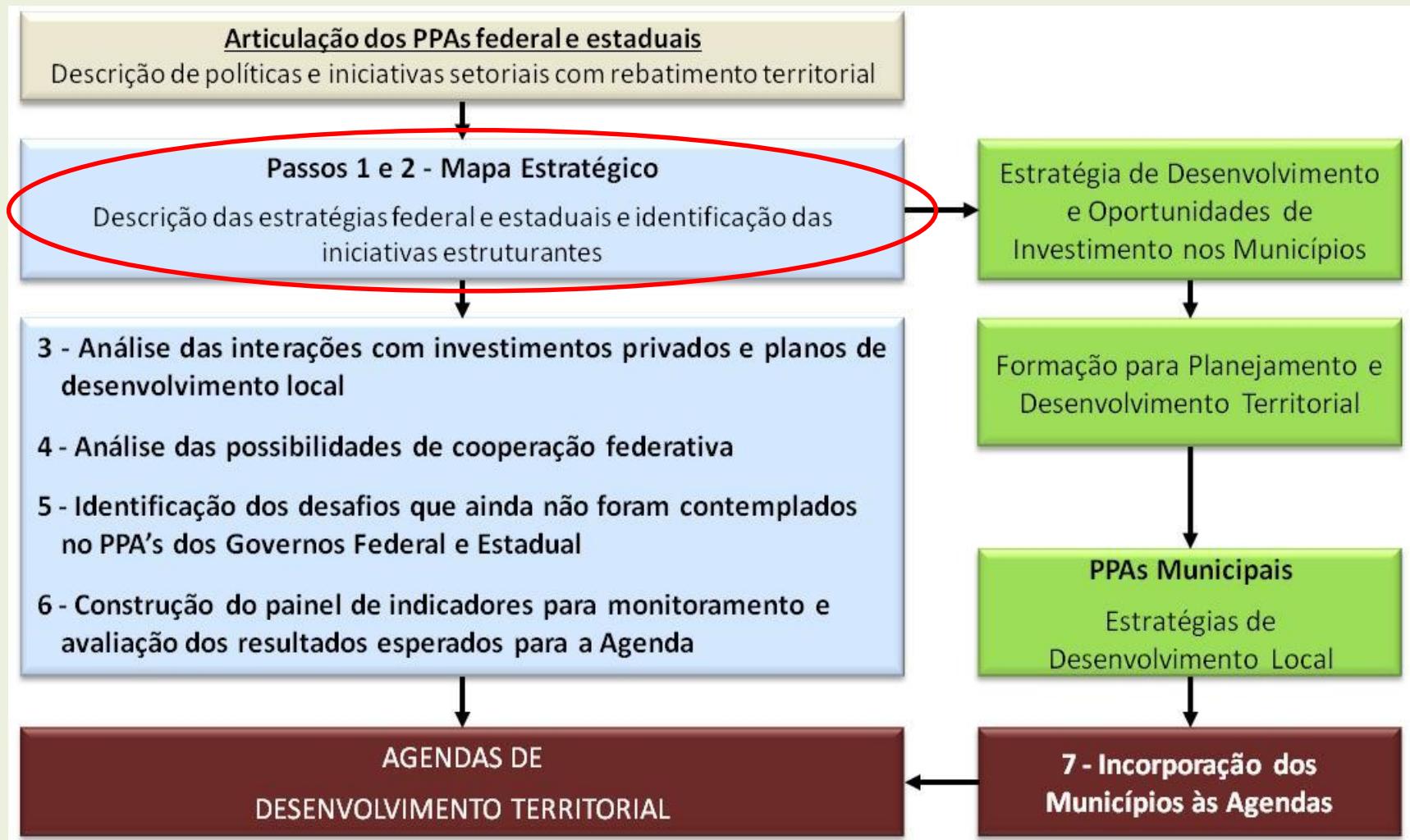
Ministério
do Planejamento



Agenda de Desenvolvimento Territorial (ADT)

- Articulação dos PPAs Federal e estaduais :
 - **Mapeamento em cada estado das estratégias de desenvolvimento em curso e do conjunto de intervenções estruturantes públicas e privadas**
 - **Análise do potencial de cooperação federativa a partir da identificação de convergência, complementaridades e conflitos entre as intervenções federais e estaduais**
 - **Mobilização em torno de iniciativas que necessitam de forte cooperação federativa para sua execução.**
 - **Identificação dos desafios para o desenvolvimento territorial**

ADT – Passo a Passo



Dimensão Estratégica PPA 2012/2015

- Atual dinâmica da economia brasileira baseada na ampliação dos investimentos em três motores do desenvolvimento:
 - Infraestrutura econômica e social
 - Atividades baseadas em recursos naturais
 - Mercado de produção e consumo de massa
- Potenciar as frentes de expansão através de:
 - Investimentos em Ciência, Tecnológica e Inovação.
 - Fortalecimento dos encadeamentos produtivos em território nacional;

Dimensão Estratégica PPA 2012/2015

■ Duas dimensões transversais:

- Sustentabilidade
- Combate às desigualdades territoriais

Dimensão Estratégica PPA 2012/2015

11 Macrodesafios

- 1 - Projeto Nacional de Desenvolvimento
- 2 - Erradicação da Pobreza Extrema
3. Ciência, Tecnologia e Inovação
- 4 - Conhecimento, Educação e Cultura
- 5 - Saúde, Previdência e Assistência Social
6. Cidadania
7. Infraestrutura
8. Democracia e Participação Social
9. Integridade e Soberania Nacional
10. Segurança Pública
- 11 – Gestão Pública

Dimensão Estratégica PPA 2012/2015 - 6 eixos

- Macroeconomia para o desenvolvimento
 - Condições macroeconômicas para elevação dos investimentos e manutenção do consumo com estabilidade de preços.
- Sistema de Proteção Social
 - Universalização, institucionalização de direitos, novos arranjos de gestão
- Infraestrutura
 - Fortalecimento do investimento público; Regulação; Garantir o atendimento adequada da demanda de serviços com modicidade tarifária; Integração Nacional e desenvolvimento regional; Sustentabilidade;
- Produção com inovação e sustentabilidade
 - Fortalecimento da produção nacional com atenção especial a seus turbinadores: Inovação e adensamento dos encadeamentos produtivos.
- Inserção internacional
 - Garantir espaço de autonomia para consecução da estratégia
- Estado, Federalismo, Planejamento e Gestão
 - Avanços institucionais e participação social no aperfeiçoamento contínuo das políticas públicas

Dimensão Estratégica PPA 2012/2015 - Destaques

- Sistema de Proteção Social
 - Valorização real do salário mínimo, Bolsa Família, CRAS, Creches, PRONATEC, PROUNI, MCMV, Brasil Carinhoso, Comunidade Cidadã, Saneamento, Mobilidade Urbana, Brasil sem Miséria, Segurança Alimentar e Nutricional, Segurança Pública
- Infraestrutura
 - PAC, Plano Integrado de Logística – Ferrovias, Rodovias, Portos e Aeroportos Regionais, Novo Marco Regulatório do setor do P&G (Fundo Social), PNBL, Gerenciamento de riscos e respostas a desastres
- Produção com inovação e sustentabilidade
 - Plano Brasil Maior, Agropecuária, Irrigação, Regularização Fundiária, Plano Safra da Pesca e Aquicultura, Programa de Mobilização da Indústria do Petróleo – PROMINP, Ciência sem fronteiras, Estratégia Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação (ENCTI), Plano de Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia (PPCDAM)
- Inserção internacional
 - UNASUL (COSIPLAN e demais conselhos), MERCOSUL (FOCEM), Defesa Nacional,
- Estado, Federalismo, Planejamento e Gestão
 - Agenda de planejamento, gestão com cooperação federativa

Lógicas territoriais

■ Sistema de Proteção Social

■ Universalização

- Educação
 - Creches e Quadras: Atendimento do déficit
 - Ensino Técnico e Superior: Interiorização e atenção aos Territórios da Cidadania
- Saúde
 - Extrema pobreza e redes de atendimento: UBS e UPAs
- Segurança Alimentar e Nutricional
 - Agricultura Familiar, PAA, Territórios da Cidadania - Regiões de atividades rurais e baixo IDH
- Desenvolvimento urbano
 - Atendimento direcionado de demandas por grupos de municípios:
 - G1 – RM, Capitais e grandes cidades / G2 – Cidades médias /
 - G3 – Pequenos municípios
 - Prevenção de Risco e Respostas a Desastres
 - Municípios com incidência de desastres – 820 municípios, 250 prioritários
- Segurança Pública:
 - Fronteiras (ENAFRON) e Grandes Cidades (CRACK)

Lógicas territoriais

■ Infraestrutura

- Logística
 - Reorientação da matriz logística para modais mais eficientes e mais sustentáveis – Ferroviário e Hidroviário
- Energia
 - Sistema Interligado Nacional, maior potencial hídrico na região Norte.
 - Diversificação da Matriz Energética Nacional
 - Política Nuclear – BA, RJ.
- Aeroportos regionais
 - Pólos Regionais e Centros de Turismo; Acessibilidade na Região Amazônica – 270 Municípios
- . Plano Nacional de Banda Larga
 - Municípios e localidades remotas ainda não atendidas pela rede instalada e de baixo interesse comercial

Lógicas territoriais

■ Produção com Sustentabilidade e Inovação

- Ciência, Tecnologia e Inovação
 - Mar e ambientes costeiros – INPOH
 - Amazônia
 - Desconcentração do financiamento à pesquisa nas grandes regiões N, NE e CO.
 - Política Espacial – MA, SP, RN
- Defesa
 - Indústria de defesa - MG, SP, RJ – SE.

Lógicas territoriais

■ Produção com Sustentabilidade e Inovação

- Ordenamento territorial e meio-ambiente
 - Cadastro de Imóveis Rurais
 - Cadastro Ambiental Rural
 - Programa de Recuperação Ambiental
 - Unidades de Conservação – Biomas
 - Amazônia – PPCDAM
- Irrigação
 - Bacia do São Francisco – Semiárido; Metade Sul do RS; Fronteira Agrícola;
- Pesca
 - Parques aquícolas continentais – Serra da Mesa - GO, Manso - MT, Lajeado - TO, Tucuruí - PA, Castanhão – CE, Furnas - MG, Itaipu - PR, Ilha Solteira - SP, MS e MG
 - Parques aquícolas marinhos – SC, PR, SE, MA, PA

Lógicas territoriais

■ Produção com Sustentabilidade e Inovação

- Agropecuária
 - Plano Safra da Agricultura Familiar
 - Plano Agrícola e Pecuário
- Plano Brasil Maior
 - Lógicas territoriais de cada setor
 - Coordenação sistêmica de Desenvolvimento Regional – N e NE.
- **VIDE CADERNO MT**

Políticas Federais para Municípios

Exemplo

- Programa Federal: **PAC estradas vicinais**
- Quem Faz: **Ministério do Desenvolvimento Agrário**
- Como Faz: **Doação**
- Quem apoia:
- Para quem: **Municípios com população até 50 mil habitantes, desde que fora de regiões metropolitanas.**
- Contrapartida: **Apresentar relatório anual; disponibilizar 2 (dois) profissionais para treinamento; realizar revisões e manutenções**
- O que é oferecido: **Caminhões-caçamba | motoniveladora | retroescavadeira**
- Mais informações: www.mda.gov.br www.pac.gov.br

Políticas Federais para Municípios

Exemplo

- Programa Federal: **Cidades Digitais**
- Quem Faz: **Ministério das Comunicações**
- Como Faz: **Acordo de Cooperação Técnica**
- Quem Apoia:
- Para Quem: **Municípios com população de até 50 mil habitantes.**
Destes, prioriza-se aqueles que estão além de 50 km de backbone da telebrás
- **Contrapartida: Disponibilizar local, corpo técnico e licenças necessárias para a instalação.**
- **O que é oferecido: Infraestrutura de rede para conexão à internet de órgãos e equipamentos públicos locais | pontos públicos de acesso à Internet para uso livre e gratuito pela população | formação e capacitação.**
- **Mais informações: www.mc.gov.br**

Documentos úteis

• As Agendas de Desenvolvimento Territorial:

http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2013/130220_PPA_Municipal.pdf

• O portal do SICONV (onde são celebrados e registrados os convênios) <https://www.convenios.gov.br/portal/>

• A cartilha de uso do SICONV: https://www.convenios.gov.br/portal/avisos/CARTILHA_SICONV_PARA_MUNICIPIOS - Jan 13-1.pdf

• O manual de legislação federal de convênios com a União:

http://www.portalfederativo.gov.br/pub/Inicio/ManuaisSASF/manual_convenios.pdf

• Manual de apoio ao gestor em início de mandato:

<http://www.portalfederativo.gov.br/pub/Inicio/PublicacoesHome/GuiaInicioMandato.pdf>

• A agenda de compromissos União-municípios dos Objetivos do Milênio (ODMs):

<http://www.portalfederativo.gov.br/pub/Inicio/PublicacoesHome/FolderAgenda.pdf>

• O catálogo de políticas federais para os municípios:

http://www.portalfederativo.gov.br/pub/Inicio/DivulgacaoProgramasFederais/Catalogo_Programas_Federais.pdf

• Três guias de implantação de consórcios públicos municipais:

<http://www.portalfederativo.gov.br/bin/view/Inicio/GuiaConsorcioPublico>

• O “Almanaque do Planejamento – Para entender e participar”, instrumento criado para facilitar o entendimento do assunto pela sociedade, produzido pelo Ministério do Planejamento e pela Secretaria-Geral da Presidência da República:

http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/noticias/sof/2012/121107_almanaque_do_planejamento.pdf

OBRIGADO!

Cláudio Navarro
Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos
Ministério do Planejamento
Claudio.navarro@planejamento.gov.br
Tel: 61 2020 4800

Ministério
do Planejamento

