

# LICITAÇÕES e CONTRATOS

**Volmar Bucco Junior**

Auditor Público Externo

Secretário de Desenvolvimento do Controle Externo



# EMENTA

- **Licitação: visão geral e estatísticas**
- **Principais irregularidades**
- **Jurisprudência do TCE**

# OBJETIVOS DA LICITAÇÃO

- garantir a proposta mais vantajosa
- observância do princípio da isonomia
- Promoção do desenvolvimento nacional sustentável

**A licitação deve ser vista pelos  
gestores como um verdadeiro  
instrumento de políticas públicas.**

# Exemplos de promoção do desenvolvimento nacional por meio de aquisições públicas:

## **Lei Complementar 123/06**

- Garante tratamento diferenciado, simplificado e favorecido às micro e pequenas empresas nas contratações públicas

## **Lei 12.349/10:**

- margem de preferência de até 25% para produtos manufaturados e para serviços nacionais.

## Regra Geral:

- **obrigatoriedade de Licitar** –art. 37, XXI da CRFB

## Exceção:

- **Contratações Diretas**

# CONTRATAÇÕES DIRETAS

- **Licitação dispensada – art. 17 da Lei 8.666/93**
- **Licitação dispensável – art. 24 da Lei 8.666/93**
- **Licitação Inexigível – art. 25 da Lei 8.666/93**

**Art. 26:**

- **razão da escolha do fornecedor**
- **compatibilidade do valor**

# Credenciamento

## Resolução de Consulta nº 16/2013

- Interesse em contratar todos fornecedores
- Publicação e procedimento de credenciamento
- Possibilidade de credenciamento a qualquer tempo
- Tabelamento de preços
- Regras para contratação



# MODALIDADES LICITATÓRIAS

- ☐ **Convite**
- ☐ **Tomada de Preços**
- ☐ **Concorrência**
- ☐ **Concurso**
- ☐ **Leilão**
- ☐ **Pregão**
  - **Presencial**
  - **Eletrônico**
- ☐ **RDC – Regime Diferenciado de Contratações**

Modalidades	Compras e Serviços	Obras e Serviços de Engenharia
Convite	Até 80.000,00	Até R\$150.000,00
Tomada de Preços	Até 650.000,00	Até 1.500.000,00
Concorrência	Acima 650.000,00	Acima de 1.500.000,00

# Aquisições nos municípios de MT

Modalidades	2010	2011	2012	2013
Convite	2987	2867	2021	1241
Dispensa e Inexigibilidade	1498	1843	1768	1555
Pregão	3696	4693	4421	4445
Tomada Preços	1296	1322	1245	610
Concorrência	134	155	218	68
Adesão à Ata de Registro de Preços	39	121	211	127
Credenciamento (inexigibilidade)	1	5	25	42
Leilão	33	49	39	16
Concurso	1	4	0	2

Fonte: APLIC, acesso em 13/08/13.



# NORMAS APLICÁVEIS:

- Constituição da República – Art. 37, XXI
- Lei nº 8.666/93 - Estabelece as regras gerais para as licitações e contratos da administração pública.
- Lei nº. 10.520/2000 instituiu a modalidade do pregão.
- Legislação específica de cada Ente.



# NORMAS ESPECÍFICAS DE REFERÊNCIA:

- IN SECOM nº 04/2010 – contratação de serviços de publicidade prestado por agências de propaganda.
- IN SLTI/MPOG nº 04/2010 – contratação de soluções de tecnologia da informação
- IN MPOG nº 02/2008 – contratação de serviços continuados ou não (terceirização)
- Decreto nº 7.892/2013 – Regulamento do Sistema de Registro de Preços da União
- Decreto nº 7.983/2013 – critérios para elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia – recursos da União



# **PRINCIPAIS IRREGULARIDADES EM PROCESSOS LICITATÓRIOS**

# Irregularidades mais frequentes – Municípios

---

## Irregularidades por Natureza

Natureza	Total	%
B – GRAVES	1678	77,9%
A – GRAVÍSSIMAS	136	6,3%
C – MODERADAS	116	5,4%

# Irregularidades mais frequentes – Municípios

## Irregularidades por Assunto

Assunto	Total	%
G – LICITAÇÃO	262	12,2%
J – DESPESA	255	11,8%
M – PRESTAÇÃO DE CONTAS	229	10,6%
H – CONTRATO	226	10,5%
C – CONTABILIDADE	204	9,5%
E – CONTROLE INTERNO	189	8,8%
D – GESTÃO FISCAL/FINANCEIRA	184	8,5%
K – PESSOAL	151	7,0%
F – PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO	69	3,2%
L – REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL (RPPS)	67	3,1%
B – GESTÃO PATRIMONIAL	50	2,3%
A – LIMITES CONSTITUCIONAIS/LEGAIS	25	1,2%
N – DIVERSOS	12	0,6%
I – CONVÊNIO	10	0,5%

# Irregularidades frequentes – municípios

	Irregularidades Licitações	Qtde
1	<b>GB13.</b> Ocorrência de irregularidades nos procedimentos licitatórios	82
2	<b>GB 01.</b> Não-realização de processo licitatório, nos casos previstos na Lei de Licitações	46
3	<b>GB 05.</b> Fracionamento de despesas de um mesmo objeto para modificar a modalidade de procedimento licitatório ou promover a dispensa indevidamente	37
4	<b>GB 02.</b> Realização de despesas com justificativas de dispensa ou inexigibilidade de licitação sem amparo na legislação.	32
5	<b>GB 03.</b> Constatação de especificações excessivas, irrelevantes ou desnecessárias que restrinjam a competição do certame licitatório	27
6	<b>GB 06.</b> Realização de processo licitatório ou contratação de bens e serviços com preços comprovadamente superiores aos de mercado – sobrepreço	12
7	<b>GB 14.</b> Investidura irregular dos membros da Comissão de Licitação.	11
8	<b>GB 04.</b> Ausência de justificativa da inviabilidade técnica e/ou econômica para o não-parcelamento de objeto divisível.	8





# 1. Ineficiência nas Contratações

---

- Subdimensionamento de necessidades/  
Superdimensionamento de necessidades.
- Especificações Imprecisas
- Contratações Emergenciais Fabricadas

**JB\_02– Irregularidade Grave**  
**(Aquisições Ilegais, Ilegítimas e/ou Antieconômicas)**

## 2. Restrição à Competição

---

- Especificações excessivas, desnecessárias e irrelevantes; GB\_03– Irregularidade Grave
- Exigências de documentação para habilitação excessiva e/ou desproporcional;
- Não observância do Estatuto da Micro Empresa – LC 123/06. GB\_08 – Irregularidade Grave

# Especificações excessivas, desnecessárias e irrelevantes

---

- Relacionada à caracterização dos itens licitados – especificação do objeto

## Fatos motivadores:

- objeto especificado de modo a direcionar ou restringir o caráter competitivo
- objeto insuficientemente detalhado
- objeto especificado com indicação de marca sem justificativa técnica



# Exigências de documentação para habilitação excessivas e/ou desproporcionais

---

- Relacionada à fase de habilitação:
  - habilitação jurídica
  - qualificação técnica
  - qualificação econômica financeira
  - regularidade fiscal e trabalhista
- Efeito: direcionamento ou restrição ao caráter competitivo da licitação



# Exigências de documentação para habilitação excessivas e/ou desproporcionais

---

## ■ Fatos motivadores mais comuns:

- Exigência do comprovante de compra do edital
- Exigência de alvará de funcionamento
- Exigência de capital social ou patrimônio líquido superior a 10% do valor total estimado
- Exigência de garantia de proposta superior a 1% do valor total estimado
- Exigência concomitante de capital social mínimo com garantia ou patrimônio líquido mínimo
- Exigência de qualificação econômica financeira para o total do objeto, quando deveria ocorrer por lote ou item



# Exigências de documentação para habilitação excessivas e/ou desproporcionais

---

- Exigência de certidão de “quitação” quando deveria ser de “regularidade” fiscal
- Exigência de profissional do quadro permanente para fins de comprovação de qualificação técnica
- Exigência de número mínimo, máximo ou fixo de atestados de qualificação técnica
- Exigência de quantitativo mínimo de serviços prestados superior a 50% do objeto
- Exigência de atestados de qualificação técnica sobre parcelas pouco relevantes do objeto
- Exigência de certificado de qualidade que não é obrigatório por lei (ISO, PBQP-H, ABIC, etc.)



# Lei Complementar nº123/2006

---

## “Preferência para contratação de ME e EPP”

### ☐ Empate Ficto

- Propostas iguais ou até 10% superiores à proposta mais bem classificada. Pregão(5%)

### ☐ Direito de saneamento (2 dias úteis)

### ☐ Licitações exclusivas – até R\$ 80.000,00

### ☐ Subcontratação exclusiva – até 30%

### ☐ Cota de até 25% do objeto – bens e serviços divisíveis

Necessidade de regulamentação e previsão no edital

Limite máximo de 25% do total licitado



## 2. Restrição à Competição

---

- **Não parcelamento de objeto divisível**

**GB\_04– Irregularidade Grave**

**Resolução de Consulta TCE/MT 21/2011**



# Parcelamento do Objeto

---

## Requisito do Parcelamento:

- **Preservação da modalidade licitatória pertinente à globalidade da contratação.**

## Exceções ao Parcelamento:

- **Manutenção da integridade qualitativa do objeto – ordem técnica**
- **Redução de custos (economicidade) – ordem econômica**

O parcelamento somente deve ser efetuado quando não resultar em perda de economia de escala.

# Adjudicação por Item

---

## Súmula TCU nº 247

- É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.

## 2. Restrição à Competição

---

- **Fracionamento de despesas**

**GB\_05– Irregularidade Grave**

# O que é fracionamento?

O fracionamento se caracteriza por dividir a despesa estimada visando realizar a contratação direta ou utilizar modalidade de licitação menos complexa que a prevista pela lei.

**Vedação legal:**

art. 23, §§ 2º e 5º, da Lei n.º 8.666/93

**Resolução de Consulta TCE/MT 21/2011**

# Boas práticas para não fracionar despesas

---

- ☐ planejamento adequado das compras
- ☐ Licitar em conjunto objetos iguais ou semelhantes cujos potenciais fornecedores sejam os mesmo
- ☐ Usar preferencialmente pregão – bens, serviços e obras comuns
- ☐ registro de preços

**Resolução de Consulta 21/2011**

## Quando Utilizar?

- Contratação de bens e serviços comuns
- Lei nº 10.520/00

Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

## Resolução de Consulta nº 11/2012

- Os entes federativos poderão regulamentar por meio de decreto os bens e serviços considerados comuns a fim de melhor atender as suas características e particularidades, desde que tal regulamentação não contrarie, extrapole ou restrinja os ditames do parágrafo único do artigo 1º da Lei nº 10.520/2000.
- É possível a utilização do pregão para contratação de obras e serviços de engenharia que não demandam maiores especificações técnicas ou qualificações diferenciadas e desde que a utilização desta modalidade mais célere de licitação não comprometa a segurança e eficácia do contrato.

## Resolução de Consulta nº 11/2012

- A definição de obras e serviços de engenharia comuns é casuística, devendo se verificar se é possível estabelecer no edital padrões de desempenho e qualidade, por meio de qualificações usuais do mercado; e, se, ao contrário, pelo custo e complexidade a obra ou o serviço necessitar de capacidade técnica diferenciada não será considerado comum.



# Registro de Preços

---

## Quando Utilizar?

- Contratações frequentes
- Entregas parceladas
- Atendimento a mais de um órgão:
  - Participante
  - “Carona”.
- Dificuldade em definir o quantitativo.



# Registro de Preços

---

## Quais as Vantagens?

- Não obriga a Administração a contratar
  - Assegura ao beneficiário do registro a preferência na contratação em igualdade de condições
- Não exige dotação orçamentária para licitar
  - Exige dotação apenas para contratar

# Registro de Preços – figura do Carona

---

## Resolução de Consulta nº 16/2009

Possibilidade de órgãos e entidades que não participaram da licitação aderir à ata no limite do decreto regulamentador

Em caso de silêncio na norma específica:  
**25% do quantitativo**

### **Decreto União 7.892/2013:**

Limite aos caronas:

- 100% - cada adesão
- 500% - na totalidade das adesões



### 3. Sobrepreço/Superfaturamento

---

▪ **Sobrepreço:** Realização de processo licitatório ou contratação de bens e serviços com preços comprovadamente superiores aos de mercado.

- **GB\_06– Irregularidade Grave**

▪ **Superfaturamento:** Pagamento de despesas referente a bens e serviços em valores superiores ao praticado no mercado e/ou superiores ao contratado.

- **JB\_02 – Irregularidade Grave**



# Preço Máximo

---

- Facultativo (art. 40, X, Lei nº 8.666)
- Obrigatório nas licitações do tipo “melhor técnica” (art. 46, §1º, Lei nº 8.666)
- Distinção entre os conceitos “valor máximo” (valor de corte) x “valor estimado” (média) x “valores praticados no mercado” (valores entre o mínimo e o máximo) nas licitações
- Onde buscar o preços de mercado:
  - Aquisições anteriores do próprio órgão
  - Atas de registro de preços
  - Banco de preços
  - Orçamento junto aos fornecedores



## 4. Contratação Direta Indevida

---

- Realização de despesas com justificativas de dispensa ou inexigibilidade de licitação sem amparo na legislação

**GB\_02– Irregularidade Grave**

## 5. Investidura Irregular da CPL

---

- Investidura irregular dos membros da Comissão de Licitação

### G\_14 – Irregularidade Grave ou Moderada

# Comissão de Licitação

---

- É possível vereador/secretário compor a CPL?
- É possível que a CPL tenha o mesmo presidente em mais de um exercício?
- É possível a Câmara utilizar a CPL da Prefeitura?
- A partir de qual etapa do certame a CPL deve atuar?
- É possível um órgão ter mais de uma CPL?
- A CPL pode ser substituída por apenas um servidor?

SIM:

- Modalidade Convite
- Ausência de pessoal para compor comissão





# 6. Convites com menos 3 propostas válidas

---

## Resolução de Consulta nº 11/2009

➤ Número de propostas válidas inferior a três: necessidade de repetir o convite.

- Exceção: Limitação de mercado ou manifesto desinteresse dos convidados.

Artigo 22, §7º

## 8. Outras Irregularidades

---

- Ausência de publicação do edital de licitação;
- não cumprimento do prazo de no mínimo 08 dias úteis entre a publicação do aviso e a apresentação das propostas;
- ratificação de dispensa não publicada na imprensa oficial;
- Não envio dos licitações ao TCE (prazo 3 dias úteis)
- Envio parcial dos documentos das licitações ou ilegíveis





**Tribunal de Contas**

Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

**“O temor do Senhor é o princípio da sabedoria” Prov. 1:7**

**Volmar Bucco Junior**

**Auditor Público Externo**

**Secretário de Desenvolvimento do Controle Externo**

**[volmar@tce.mt.gov.br](mailto:volmar@tce.mt.gov.br)**

**(65) 3613-7685**