



## **A IMPORTÂNCIA DA PARTICIPAÇÃO DO SISTEMA DE CONTROLE INSTITUCIONAL NO PROCESSO DE TRANSIÇÃO GOVERNAMENTAL**

**Conselheiro Moises Maciel**



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



**TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO**

**SINFRA**  
 SECRETARIA DE  
 INFRAESTRUTURA  
 E LOGÍSTICA



GOVERNO DE  
**MATO GROSSO**  
 ESTADO DE TRANSFORMAÇÃO



**Ministério Público**  
 DO ESTADO DE MATO GROSSO

**Procuradoria**

**MPF**

Ministério Público Federal

**Procuradoria**  
 da República  
 em  
 Mato Grosso

**Contro**  
**ladoria**



**Tribunal de Contas**  
 Mato Grosso

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**



**Ministério Público**  
 de Contas  
 Mato Grosso

**CGE**  
 CONTROLADORIA  
 GERAL DO ESTADO



GOVERNO DE  
**MATO GROSSO**  
 ESTADO DE TRANSFORMAÇÃO



**Geral**

**Do**

**CGU**

**Controladoria**  
 Geral da União

**Municí**  
**pio**



**CAU/MT**

**de**  
**Cuiabá**

Conselho de Arquitetura  
 e Urbanismo do Mato Grosso



**CAIXA**  
 de  
 Cuiabá



**Receita Federal**

**AGU**  
 ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO



**Tribunal de Contas**  
 Mato Grosso

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**

## A IMPORTÂNCIA DA PARTICIPAÇÃO DO SISTEMA DE CONTROLE INSTITUCIONAL NO PROCESSO DE TRANSIÇÃO GOVERNAMENTAL

### Transição Governamental: Os Desafios impostos à Implantação do Novo Governo e à Continuidade das Políticas Públicas

- **Período de transição governamental:** É aquele compreendido entre o resultado oficial das eleições e a posse do novo Gestor.
- **Processo de Transição Governamental:** Primeiro grande desafio daquele que irá ocupar o cargo de chefe do Poder Executivo Municipal. O novo Gestor busca informações junto à atual Gestão do Município, a fim de subsidiar o seu Plano de Governo.
- **Processo de Transição ideal:** O novo Gestor tem pleno acesso à todas as informações, de natureza política e administrativa do Município, que lhe são repassadas pela Gestão em curso.
- **Processo de Transição temerário/conturbado:** Infelizmente, algumas vezes, a transição política não ocorre de forma ordeira. O grupo político que perde as eleições não contribui para o processo de transição da Gestão.
  - **Consequências:** Perda ou extravio de informações, de documentos e dos sistemas de dados de caráter público, imprescindíveis à continuidade das atividades administrativas e à continuidade das ações e políticas públicas desenvolvidas no Município.



- **Consequências:** O novo Prefeito acaba assumindo a Gestão sem informações e sem recursos aptos a subsidiarem a continuidade das atividades administrativas e dos serviços públicos, fato que compromete a preservação do interesse público e o bem estar da sociedade.

### **O Papel e a atuação da Controladoria e da Procuradoria dos Municípios no processo de Transição Governamental:**

- **Garantir a supremacia do interesse público, a continuidade dos serviços e das políticas públicas prestadas e direcionadas à sociedade e promover a defesa do Patrimônio Público Municipal:** A Controladoria e a Procuradoria dos Municípios devem estar aptas a exercerem o *mister* constitucional de controle das atividades de Gestão e guarda do Patrimônio Público.
- **Atuação diuturna e estrutura definida (capacidade e disposição na produção de resultados):** Os órgãos de Controle Interno do Ente Municipal devem ser atuantes e precisam acompanhar todas as atividades desenvolvidas pela Gestão Municipal, elaborando e efetivando a criação de um banco de dados com todo o histórico político e administrativo.
- **Procuradoria Municipal:** Tem o dever de zelar pelo erário do Município, analisando todos os atos de Gestão à luz da legislação vigente, negando parecer favorável aos que desvirtuarem os comandos legais ou que não encontrem respaldo neles para a sua efetivação/execução.



- **Controladoria Municipal:** O Controle Interno tem papel fundamental no processo de transição governamental, pois ele:
  1. *Colabora com a concretização do Estado Democrático de Direito;*
  2. *Promove a otimização dos escassos recursos públicos;*
  3. *Promove a defesa do patrimônio público; e*
  4. *Colabora com a promoção da transparência dos atos praticados pela Gestão Municipal*
- **A Organização Internacional de Entidades de Fiscalização Superiores – INTOSAI, sintetiza a importância e missão do Controle Interno com as seguintes conceituações:**
  1. *É um processo fundamental executado por todos em uma entidade;*
  2. *Ele atua na identificação dos riscos dos atos, atividades e processos desenvolvidos pela Gestão;*
  3. *Fornece garantia razoável ao cumprimento da missão da entidade, fomentando o alcance dos seguintes objetivos gerais:*
    - a) *execução das operações de forma organizada, ética, econômica, eficiente e eficaz;*
    - b) *fiel cumprimento das leis e dos regulamentos aplicáveis;*





**c) Proteção dos recursos públicos contra perda, abuso e dano; e**

**d) cumprimento das obrigações de accountability.**

**A fim de oportunizar a plena atuação da Controladoria Municipal, se faz necessária a quebra do paradigma acerca da imagem negativa que o Controle Interno possui perante a maioria dos Gestores Públicos:**

**O Gestor enxerga o Controle Interno como um rival da Gestão, aquele que obsta o regular desenvolvimento das atividades do ente estatal.**

### **QUEBRA DO PARADIGMA**

- **O controle interno é um parceiro da Gestão:** Ele não se sujeita simplesmente a apontar o que esta certo ou errado, pois tem a capacidade de orientar o Prefeito, indicando as medidas necessárias ao fiel cumprimento das leis e da busca por uma condução eficiente da Gestão Municipal.
- **O Controlador Interno exerce atividade permanente:** Municiado com informações referentes à todas as atividades desenvolvidas pela Prefeitura, esse profissional tem a capacidade de oferecer alternativas de melhoria na atuação de cada setor da Administração Pública Municipal, visando a qualidade, a transparência e, sobretudo, a probidade administrativa .



***Neste contexto, é de fundamental importância que os Controladores Internos compreendam a importância do seu papel frente ao processo de transição governamental no Município.***

**Também é importante que os Gestores, tanto aquele que esta encerrando o mandato, quanto aquele que esta prestes a ser empossado, colaborem com a atuação da Controladoria Municipal: *Exercício de uma Gestão transparente, colaborativa, com acesso amplo às informações relacionadas às atividades do Município.***

**Forma objetiva de colaboração do Controle Interno com a Gestão Municipal durante a fase de transição de poder:**

1. **Desempenho diário de sua competência constitucional:** Acompanhamento diuturno das atividades contábeis, financeiras, orçamentárias, patrimoniais e administrativas da Prefeitura.
2. **Elaboração e gerenciamento de um banco de dados:** Informações fidedignas acerca da real condição do município, aptas a demonstrar todos os avanços, gargalos e, principalmente, os caminhos que devem ser percorridos pela nova Gestão no sentido de evitar o retrocesso social e econômico vetados constitucionalmente.



## **Benefícios e resultados práticos da aplicação do banco de dados criado pela Controladoria Municipal:**

- a) Mapeamento dos riscos oferecidos ao equilíbrio fiscal e orçamentário do Município, tanto pelas políticas em curso, quanto por aquelas a serem implementadas pela nova Gestão;
- b) Memorial descritivo atualizado dos ativos e passivos (créditos e débitos) e das rubricas inscritas como restos a pagar sob a responsabilidade do ente e que serão assumidas pela nova Gestão;
- c) Informações atualizadas referentes à dívida ativa municipal;
- d) Capacidade de projetar o desempenho do futuro orçamento em razão das receitas e despesas apuradas através do memorial descritivo previamente elaborado;
- e) Informações sobre todas as atividades realizadas pelo órgão de previdência local (quando houver) inclusive sobre o desempenho dos ativos previdenciários;
- f) Monitoramento do cumprimento das recomendações e determinações exaradas pelos órgãos de controle Estaduais: Ministério Público, Poder Judiciário, Tribunal de Contas e etc;





## **O SISTEMA DE CONTROLE INTERNO COMO ÓRGÃO CONSULTIVO À DISPOSIÇÃO DA NOVA GESTÃO**

- **Pareceria entre o Sistema de Controle Interno e a nova Gestão Municipal:**
- O Controle Interno tem papel de relevo no processo de transição Governamental do Município.
- As informações repassadas pela Controladoria devem estar isentas de conotação política/partidária e devem, como já dito, exibir um raio x administrativo do Município.
- Os dados coletados, organizados e armazenados durante a Gestão em curso, são capazes de subsidiar a tomada de decisões do novo Prefeito.
- **Minimização das dificuldades e desafios a serem superados pela nova Gestão Municipal:**
- O novo Prefeito precisa estabelecer um diálogo de caráter constante e transparente com o Controle Interno no âmbito institucional do Executivo Municipal.
- A Controladoria servirá como uma espécie de órgão consultivo à disposição da nova Gestão que, a seu turno, poderá adequar o seu planejamento governamental deixando-o apto à execução de políticas públicas eficientes e racionais em relação à utilização dos recursos financeiros disponíveis, resultando em uma repercussão positiva perante a comunidade local (satisfação social).



***A integração entre a nova Gestão Municipal e o Controle Interno é sinônimo de parceria de sucesso. Os frutos dessa relação institucional consolidam a democracia e tem o condão de potencializar os resultados das atividades desenvolvidas pelo ente.***

- **Resultados Práticos:**

- Tomada de decisões subsidiadas por informações reais acerca dos déficits e potencialidades do município.
- Continuidade das políticas públicas e dos serviços, obras e atividades direcionadas ao bem estar da sociedade local.
- Melhor aproveitamento dos recursos financeiros (Racionalização dos Gastos = Possibilidade de Ampliar os Investimentos em setores fundamentais: saúde, educação, segurança pública, saneamento básico e etc).
- Gestão com grandes possibilidades de ser coroada com sucesso = Aprovação da sociedade que ficará satisfeita com a condução inteligente das atividades realizadas pela Gestão.

**Parceria Gestor x Controladoria = Gestão de sucesso**

**FIM**

**CONSELHEIRO MOISES MACIEL**  
**[gab.moisesmaciel@tce.mt.gov.br](mailto:gab.moisesmaciel@tce.mt.gov.br)**



**Tribunal de Contas**  
**Mato Grosso**  
**TRIBUNAL DO CIDADÃO**