



**PDI**



PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO  
INSTITUCIONAL INTEGRADO



# O Papel dos Conselhos de Políticas Públicas no Controle Social





# Democracia e Cidadania



# Cenário Político

- ✓ **Constituição de 88, com 30 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.**
- ✓ **O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava engessado, ineficiente e extremamente burocrático.**
- ✓ **Nova era onde os valores do patrimonialismo e clientelismo estão sendo deixados e combatidos em nome de valores como dignidade, ética e honestidade pessoal e pública.**





# Cenário Legal

<b>CONSTITUIÇÃO CIDADÃ - CF 1988</b>	<b>EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998</b>	<b>LRF LEI 101/2000</b>	<b>LEI 131/2009</b>	<b>LEI 12.527/2011</b>
<p>Fortalece a cidadania (direito e deveres)</p>	<p>Administração Burocrática (Foco em processos)</p>	<p>Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos (transparência e clareza das informações Art. 48,I)</p>	<p>Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos</p>	<p>Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados</p>
<p>Criação de instrumentos de controle social (Conselhos Públicos)</p>	<p>Administração Gerencial (Foco em resultados)</p>	<p>Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos</p>	<p>Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais</p>	<p>Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração A informação é a regra e o sigilo é exceção</p>
<p><b>CIDADANIA</b> (Participação Popular + Conselhos Públicos)</p>	<p><b>EFETIVIDADE</b> (Resultado/ Eficácia, Programas e Projetos de Gestão)</p>	<p><b>RESPONSABILIZAÇÃO</b> (Participação Popular na Elaboração e Discussão dos Planos)</p>	<p><b>TRANSPARÊNCIA</b> (Receita e despesas dos órgãos públicos nos sites)</p>	<p><b>TRANSPARÊNCIA</b> (Ativa e Passiva de todos os órgãos públicos)</p>

# Cenário Social



NÚMERO DE PESSOAS COM  
**FORO PRIVILEGIADO** EM CADA PAÍS:



**BRASIL**  
58.660



**EUA**  
0



**ALEMANHA**  
1



**URUGUAI**  
0

BRASIL 200

**PARA ONDE VAI O DINHEIRO  
DOS SEUS IMPOSTOS?**

CÂMARA E SENADO:  
CUSTAM EM TORNO  
DE **R\$ 28 MILHÕES**  
POR DIA

AUXÍLIO-MORADIA A  
JUÍZES E PROCURADO-  
RES PODE PASSAR DE  
**R\$ 4,3 BILHÕES** POR  
ANO

FUNDO PARTIDÁRIO:  
QUASE **R\$ 1 BILHÃO** AO  
ANO E PODE CHEGAR  
A **R\$ 6 BILHÕES SÓ EM**  
2018

ALÉM DE TODOS OS  
PRÉDIOS PRÓPRIOS,  
SÃO **R\$ 1,6 BILHÕES**  
POR ANO SÓ DE  
ALUGUEL

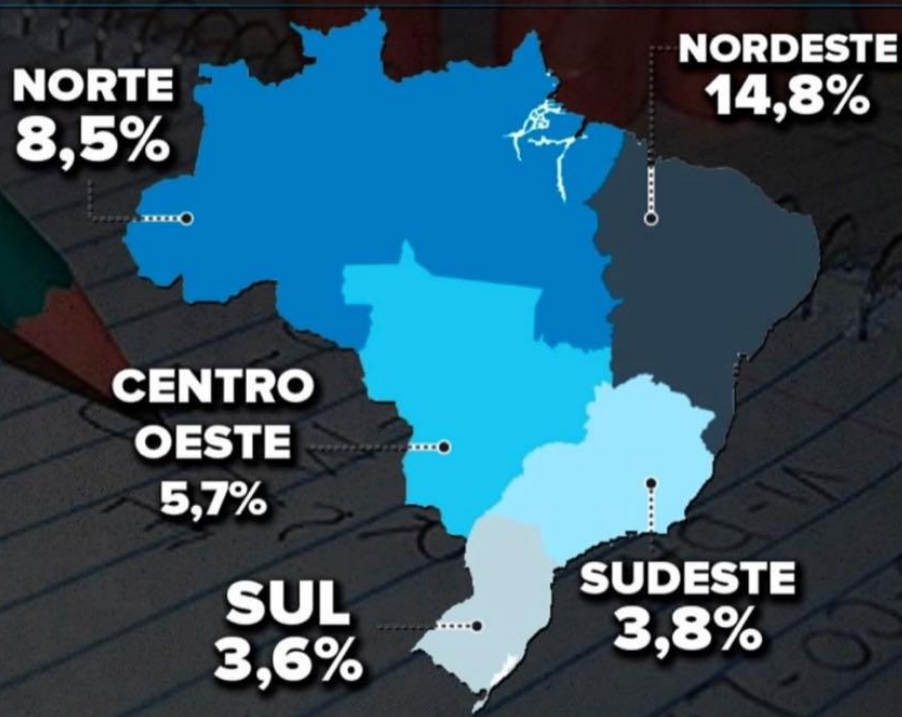
PASSAGENS E DIÁRIAS?  
JÁ VÃO MAIS DE  
**R\$ 2,2 BILHÕES POR**  
ANO

SÓ NO GOVERNO  
FEDERAL, HÁ **99,7 MIL**  
COMISSIONADOS E  
COM GRATIFICAÇÃO

FONTE: CONTAS ABERTAS

INDEPENDÊNCIA PARA TODOS  
BRASIL 200

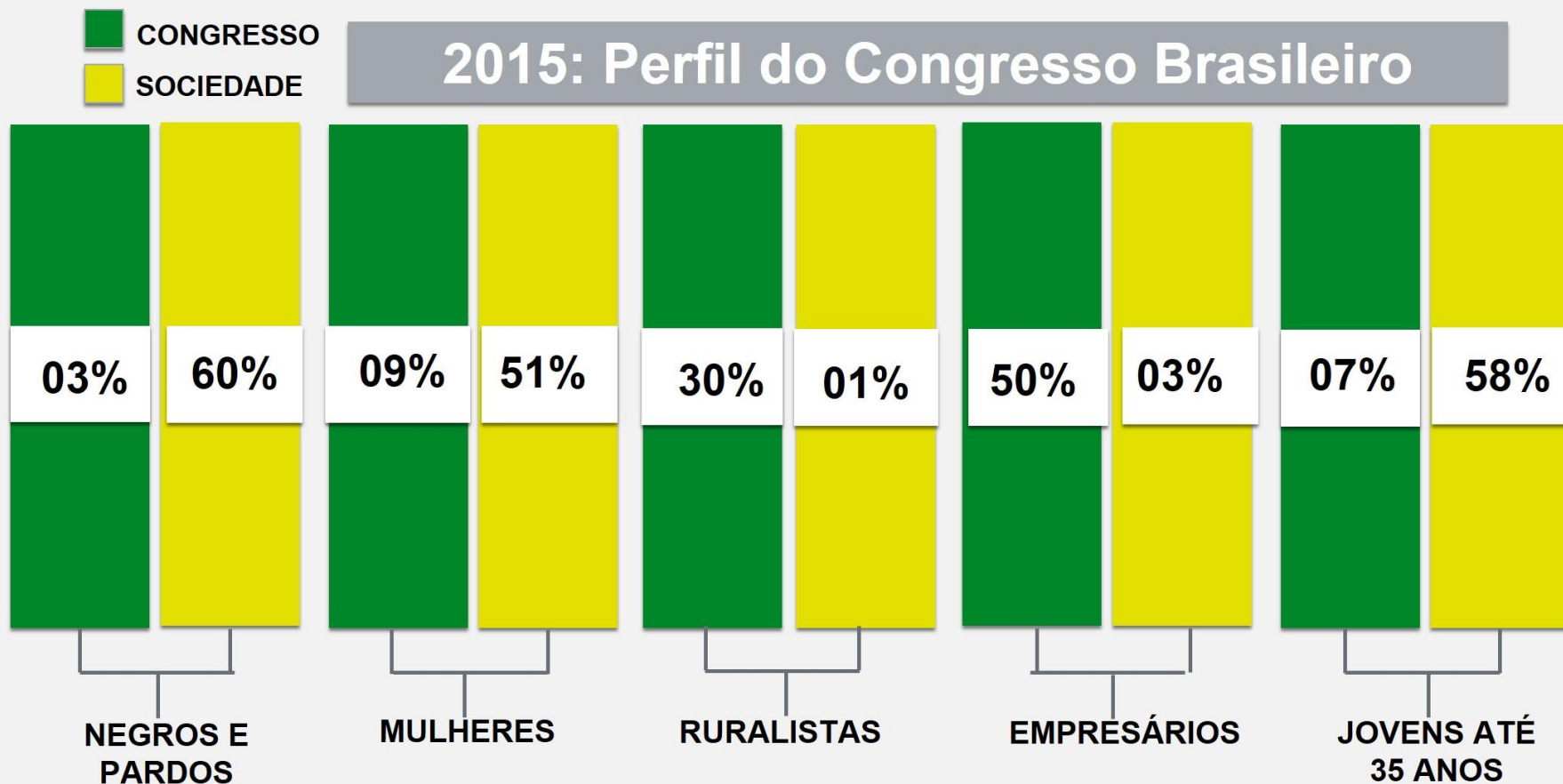
# BRASIL AINDA TEM 11,8 MILHÕES DE ANALFABETOS



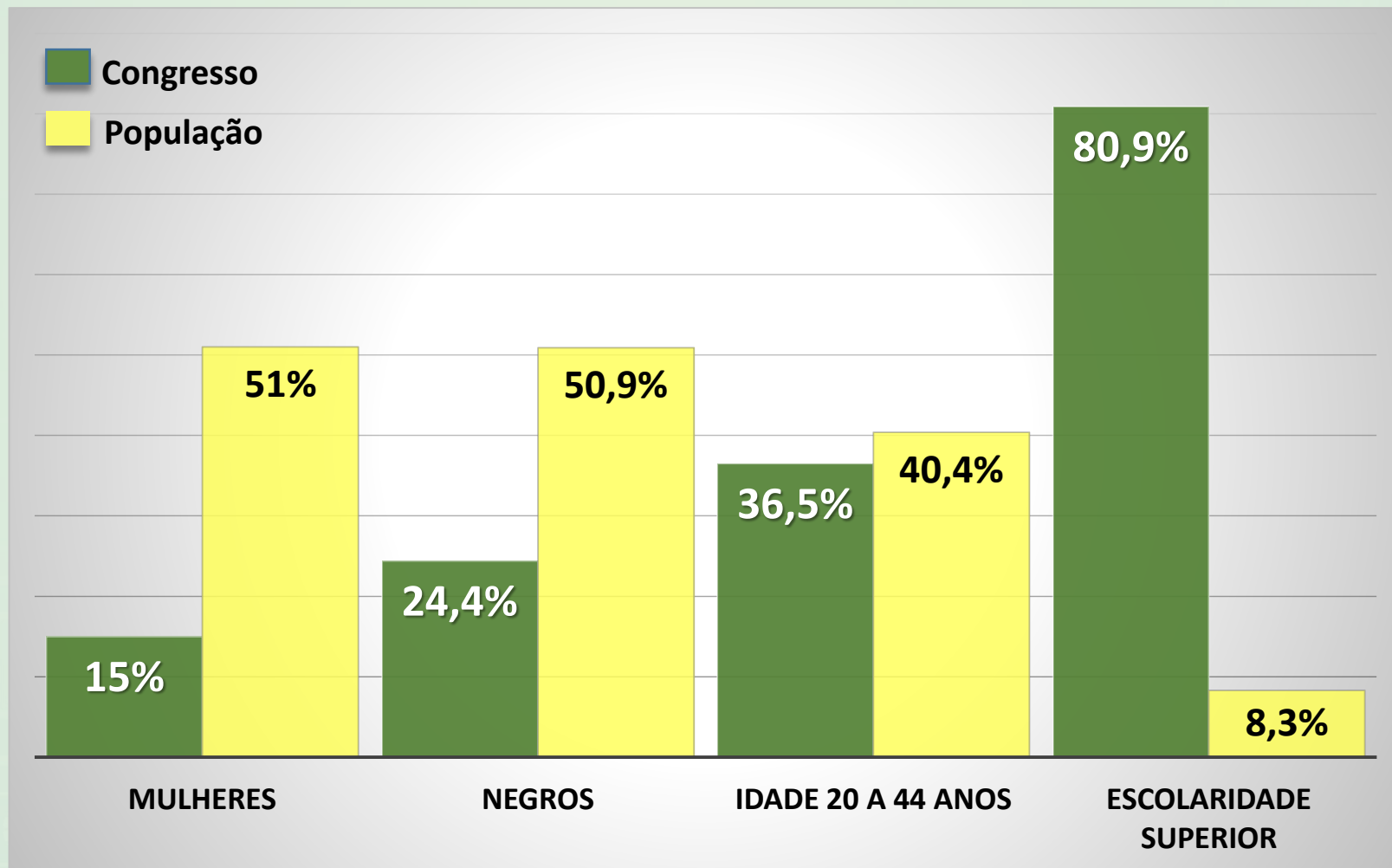
**NÚMERO CORRESPONDE A 7,2% DA  
POPULAÇÃO DE 15 ANOS OU MAIS**



# Composição do Congresso Nacional (2015-2018)



# Composição do Congresso Nacional (2018-2022)





Estes cenários exigem **cidadãos ativos** dentro do Estado Democrático de Direito, que saibam **ocupar os espaços** locais e efetivar a **participação cidadã**.



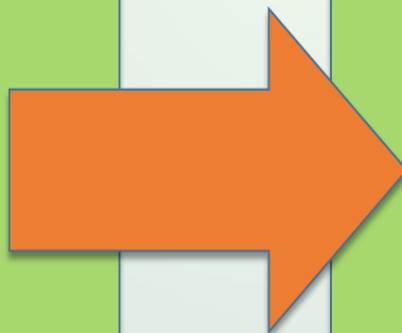
**Para isso  
é preciso  
participar!**



# Participação é Partilha de Poder

## Participação Popular

- ✓ (a voz do grupo)
- ✓ (direitos específicos)
- ✓ (soluções de interesse dos mobilizadores)
- ✓ (fortalece as pessoas)



## Participação Cidadã

- ✓ (a voz da sociedade)
- ✓ (direitos sociais)
- ✓ (soluções de interesse coletivo)
- ✓ (foco em políticas públicas)
- ✓ (empodera/fortalece a sociedade)



# Democracia:

# Representação e Participação

ARTIGO 1º DA CF, § ÚNICO

## Democracia Representativa

Decisões políticas tomadas por representantes eleitos pelos cidadãos. Os "representantes do povo" se agrupam em instituições chamadas Parlamento, Câmaras, Congresso ou Assembleia da República.

## Democracia Participativa

Pretende que existam efetivos mecanismos de controle da sociedade civil sob a administração pública, não se reduzindo o papel democrático apenas ao voto, mas também estendendo a democracia para a esfera social.



## Vídeo - Consciência Cidadã



# Mas afinal, o que é Cidadania?





# Quem é o Cidadão?

Cidadão é um ser humano inserido em uma sociedade, com direitos e deveres definidos, participando ativamente de sua vida política, jurídica, econômica e, sobretudo, histórica.



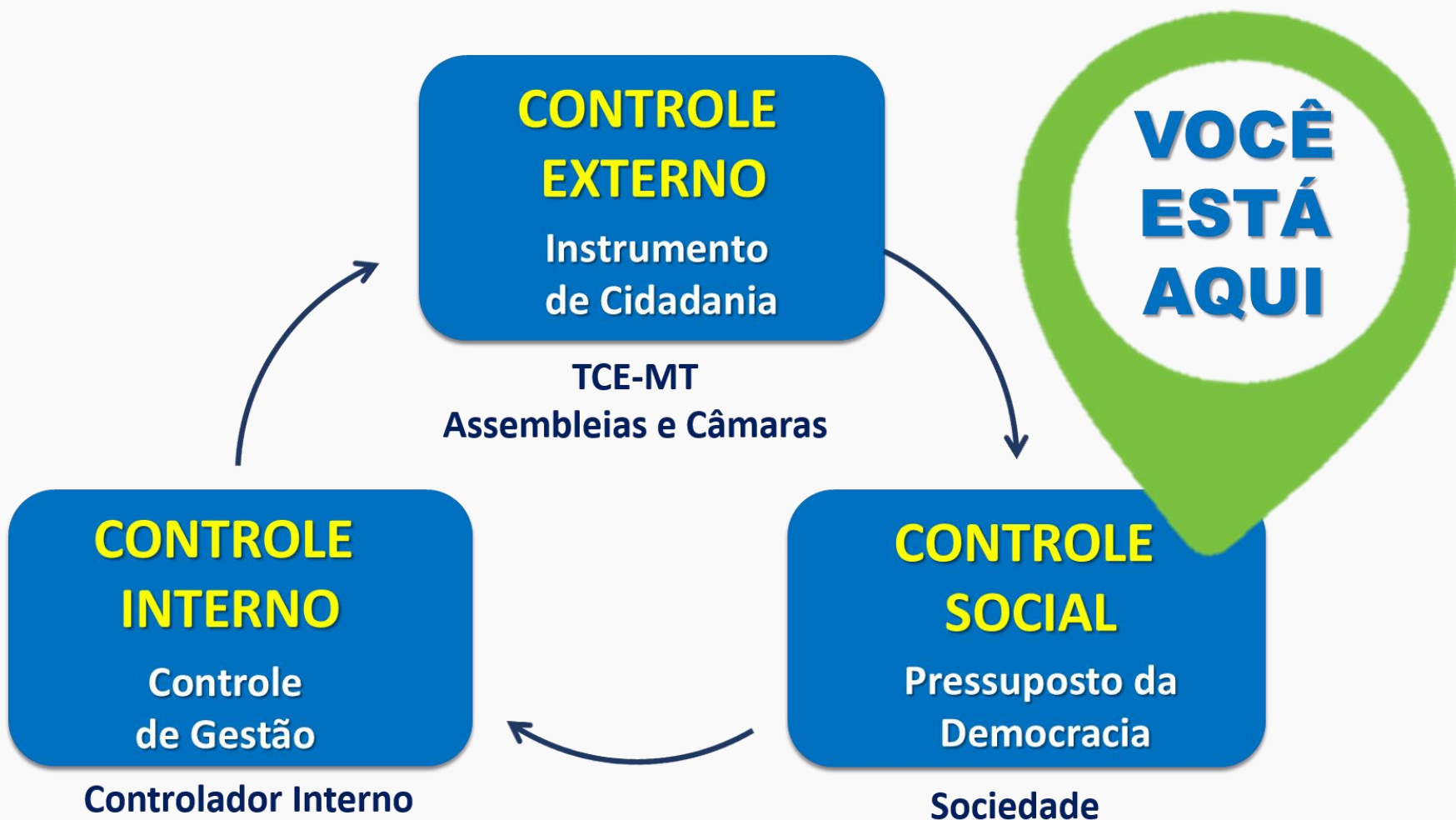
# Democracia e Controle Social:



**Não existe  
DEMOCRACIA  
sem controle**



# Tipos de Controles



# Controle Social

É a capacidade que a **sociedade organizada** tem de **atuar** nas políticas públicas, em **conjunto com o Estado**, para estabelecer suas necessidades, interesses e **controlar a execução** dessas políticas.



# Dimensões do Controle Social

## Dimensão Política

Relacionada à mobilização da sociedade para **influenciar a agenda governamental, indicar prioridades, acompanhar a execução dos serviços e das políticas públicas e participar dos processos de avaliação.**

## Dimensão Técnica

Diz respeito ao trabalho da sociedade para **fiscalizar a gestão de recursos** e apreciação dos trabalhos governamentais, inclusive sobre **o grau de efetividade** desse trabalho na vida dos destinatários.

## Dimensão Ética

Trata da **construção de novos valores** e de **novas referências**, fundados nas ideias de solidariedade, soberania e justiça social.



O objeto do controle social é abrangente, pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos públicos, na **PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS** das ações do governo





# Instrumentos de Participação

## INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - INDIVIDUAIS

Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Ouvidoria implantadas pelos órgãos públicos	CF Art. 37, XXX, §3º, I	Aprimorar o processo de gestão, favorecendo a autocorreção dos órgãos
Serviço de Informação ao Cidadão (SIC)	Lei 12.527	Pedido de informação – Transferência Ativa
Denúncias aos órgãos de Controle Externo	CF Art. 74, §2º	Aprimorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos
Ação Popular	CF Art. 5º, LXXIII	Propor ações/projetos para melhorar a vida social
Requerimento ou petição solicitando certidões ou informações junto aos órgãos públicos	CF Art. 5º, XXXIII Art. 37, §3º, II Art. 216, §2º	Garantir o direito de acesso à informação
Tribunal Livre	Regimento Interno do Legislativo	Ocupar o espaço da Tribuna Livre na Câmara Municipal para expor e defender um assunto



# Instrumentos de Participação

## INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - COLETIVO

Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Conselhos de Políticas de Públicas	CF e normas infraconstitucionais	Mobilizar, propor, acompanhar e medir os resultados dos serviços prestados ao cidadão
Audiência Pública	CF e LRF	Opinar sobre assuntos de interesse público coletivo
Ação Civil Pública	CF Art. 129, III	Coibir abuso ou desvio de recursos do poder
Orçamento participativo adotado por gestores	CF art. 29, XII LRF art. 48, único Leis Municipais	Definir prioridades de execução das políticas públicas
Fórum/Reunião/Associação/Sindicato	-	Discutir, propor e agir para solucionar problemas da coletividade ou melhorar a qualidade de serviços prestados ou colocados à disposição da sociedade

# Quais ações de Controle Social você realiza?

**Participa**

das Audiências Públicas?

**Vai**

as reuniões que discute o Orçamento Participativo?

**Frequenta**

a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?

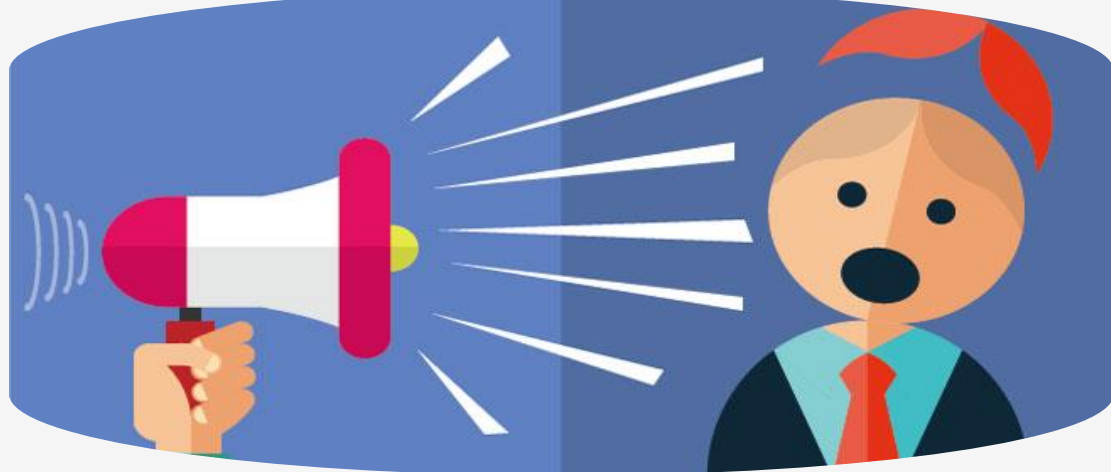
**Acompanha**

as prestações de contas da Prefeitura?

**Recorre**

as ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidade nos serviços públicos?

**Cultura**



**RECLAMATÓRIA**



**Cultura**

**PARTICIPATIVA**

# EMPODERERE-SE





**Tenha uma  
agenda  
cidadã!**

# Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

## **ACEITANDO**

que os problemas da sociedade sejam **pensados e resolvidos** por outras pessoas

## **DESCONHECENDO**

a **destinação dos recursos** orçamentários

## **DEIXANDO**

de **participar dos debates** sobre a definição e o planejamento das **políticas públicas**

## **ENFRAQUECENDO**

a **democracia** com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas

# Conselhos: Instrumentos de Controle Social



# O Conselho na CF/88



Na **Constituição de 88** os Conselhos de Políticas Públicas **ganharam forma**. Mas, foi **a partir** da formatação de leis **específicas**, ainda nos primeiros anos da **década de 90**, é que **começaram a se efetivar**.

A simples existência da estrutura dos Conselhos de Políticas Públicas **não garante** a sua **efetividade**.



# Pilares

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

**1 – DEMOCRATIZAÇÃO**  
(ampliação da participação social)

**2 – DESCENTRALIZAÇÃO**  
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)



# Identidade

1 - O reconhecimento do povo como **agente transformador**

2 - **Cultura crítica**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



# Natureza

Os conselhos são **espaços públicos** de composição **plural** e **paritária**, entre Estado e sociedade, de natureza **PROPOSITIVA, MOBILIZADORA, DELIBERATIVA, FISCALIZADORA** e **CONSULTIVA**, cuja função é formular execução das políticas públicas



# Compete ao Conselho

- 1 – Propor, acompanhar e fiscalizar** as ações do Governo Municipal nas suas respectivas áreas de atuação
- 2 – Coordenar a articulação** de áreas do Govreno Municipal com as organizações da sociedade civil para a implementar melhorias nas políticas públicas
- 3 – Propor estratégias, normatização, projetos, ações** nas suas respectivas áreas de atuação
- 4 – Incentivar parcerias** que garantam mobilização da opinião pública, visando despertar a solidariedade e a união de esforços
- 5 – Opinar e fiscalizar** sobre as ações a serem financiadas pelos Fundos
- 6 – Participar das Audiências Públicas** sobre as Peças Orçamentárias, visando debater a dsetinação de recursos em sua área de atuação
- 7 – Acompanhar a aplicação** dos recursos destinados a sua área de atuação

# Compete aos Conselheiros

- 1 – **Examinar as matérias** submetidas a sua análise e emitir parecer e relatórios quando necessários
- 2 – **Realizar estudos** com vistas a fornecer subsídios às decisões do Conselho
- 3 – **Participar de reuniões e votar**
- 4 – **Sugerir normas e procedimentos** necessários ao bom funcionamento das atividades do Conselho
- 5 – **Propor e requerer esclarecimentos** que lhe forem úteis à melhor apreciação da matéria
- 6 – **Indicar pessoas físicas ou jurídicas** que possam contribuir para esclarecimentos das matérias ou desenvolvimento das suas atividades

**Vocês sabem  
dizer onde  
estão alocados  
os recursos  
públicos?**



# Leis Orçamentárias

## PONTE ESTRATÉGICA

### **PPA**

Plano Plurianual

**ESTIMATIVA**

O PPA faz um **planejamento da políticas públicas e programas de governo** para o período de 4 anos.

Apresenta as **dimensões estratégicas**, os **objetivos**, estipula as **metas** e delinea as iniciativas. **Associando os programas orçamentários aos objetivos.**

### **LDO**

Lei de Diretrizes Orçamentária

**TÁTICO**

A LDO **orienta** ano a ano **como esses programas e objetivos devem ser realizados.**

Destaca **metas e prioridades** para a Administração Pública.

### **LOA**

Lei Orçamentária Anual

**OPERACIONAL**

A LOA **aloca os recursos públicos** necessários **anualmente para a concretização das metas estabelecidas.**

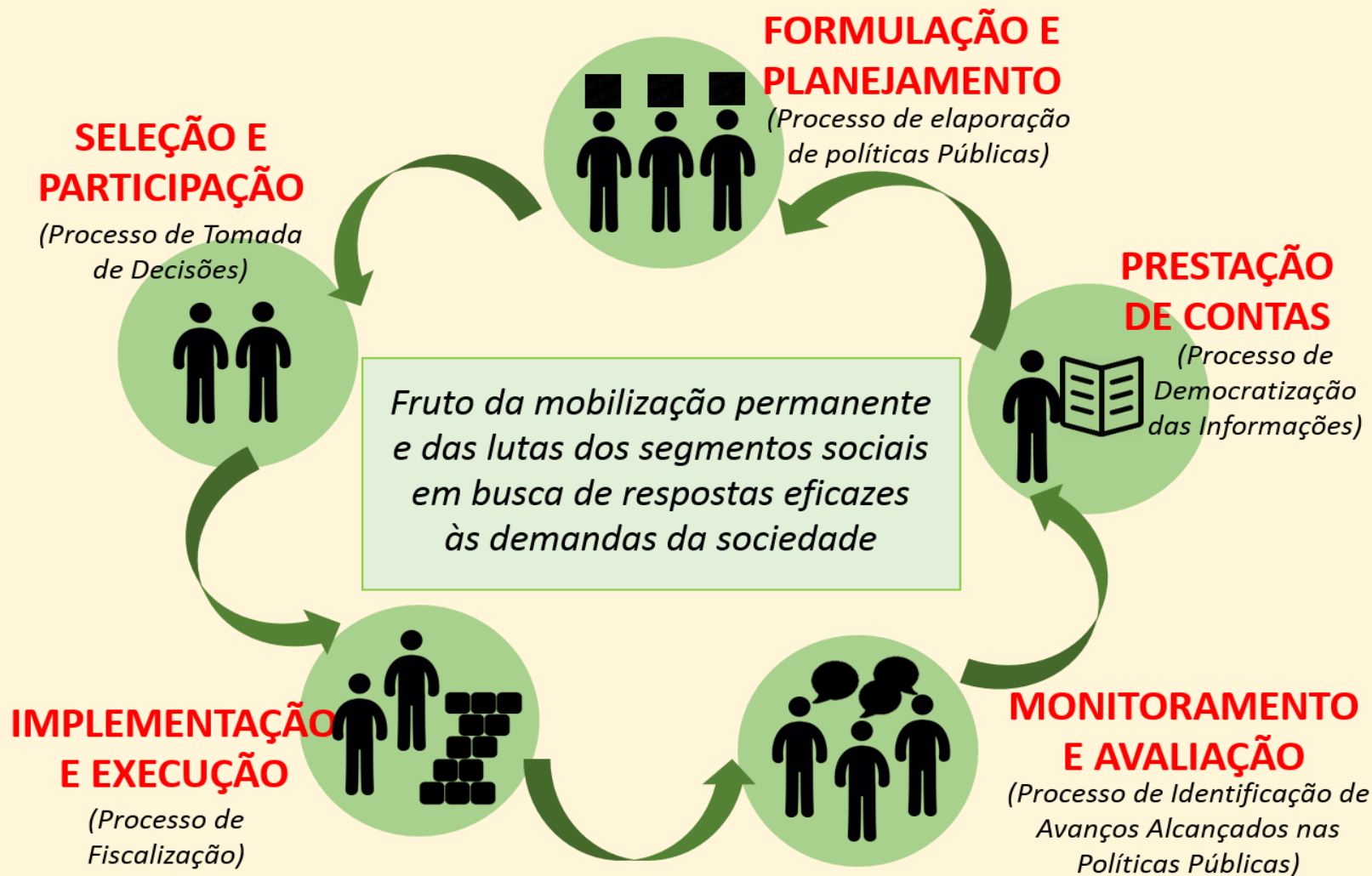
**Define as ações** que estão vinculadas as iniciativas **que serão detalhados no orçamento**



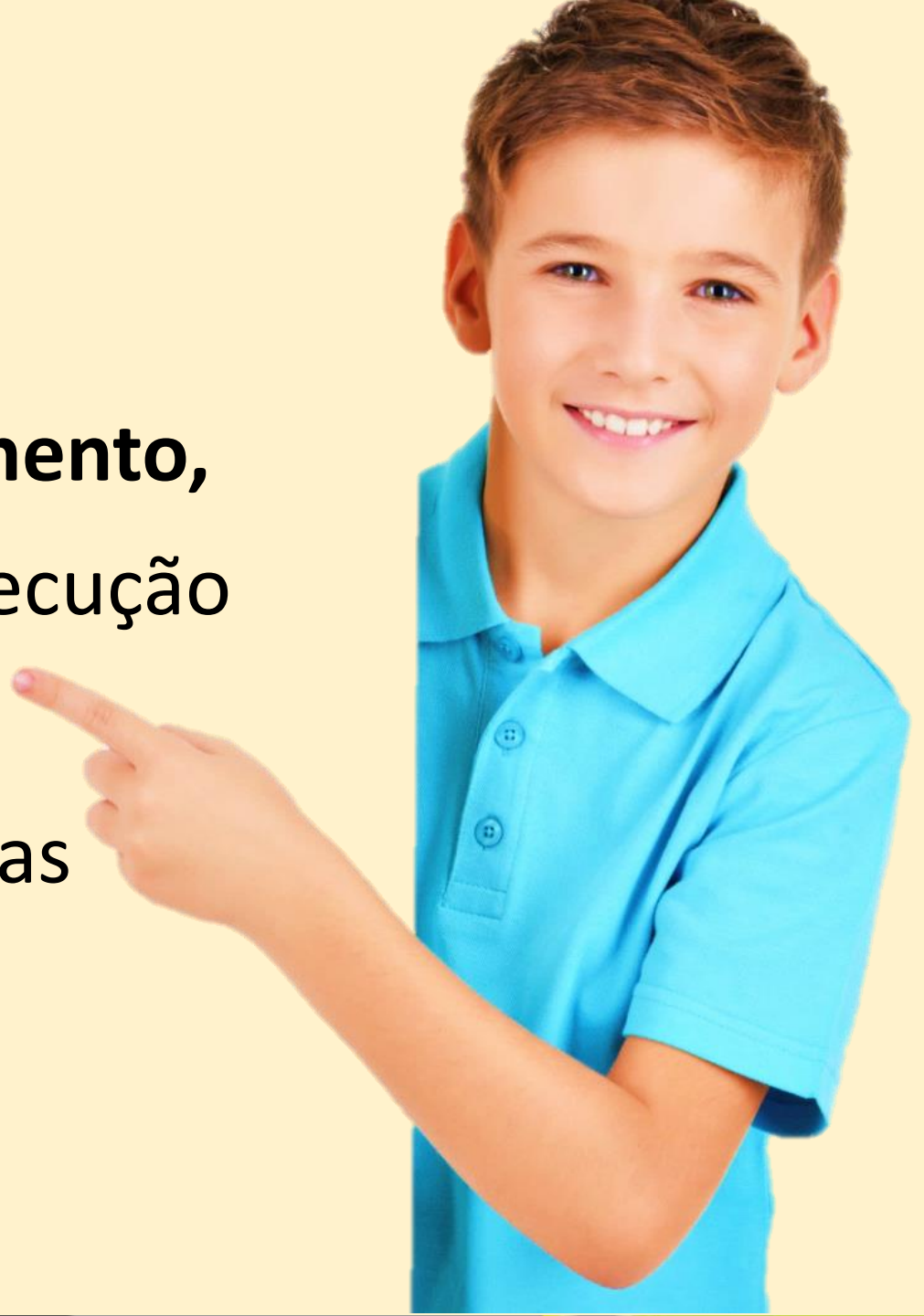
**Os Conselhos  
podem  
participar  
desse ciclo?**

# Conselhos no Ciclo das Políticas Públicas

## Mobilização Permanente dos Segmentos Sociais



O Conselho deve  
**Conhecer o orçamento,**  
**acompanhar a execução**  
**e fiscalizar a**  
**prestação de contas**  
**desses recursos.**





# Dinâmica dos Conselhos de Políticas Públicas



# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

- Ingerência do Poder Executivo ou de representantes de entidades;
- Assistencialismo, clientelismo ou paternalismo político;
- Falta de definição precisa das competências e atribuições;
- Falta de divulgação do processo de escolha de conselheiros.

# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto à Atuação:

- Existência de colegiados meramente formais;
- Falta de integração com os órgãos de controle externo;
- Acompanhamento insatisfatório da aplicação dos recursos;
- Omissão na comunicação de irregularidades constatadas aos órgãos de controle.

# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto à Atitude dos Conselheiros:

- Falta de cultura participativa e de fiscalização;
- Desinteresse ou baixa motivação por parte de alguns membros;
- Indisponibilidade de tempo para as atividades do colegiado e não comparecimento sistemático às reuniões;
- Não compreensão que os conselheiros são figuras públicas com mandatos.

# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto às Condições de Trabalho:

- Falta de condições logísticas para funcionamento;
- Ausência de treinamento ou capacitações;
- Dificuldade para acessar as informações públicas;
- Dificuldades de compreensão da linguagem utilizada em modelos de relatórios gerenciais.



Essas práticas colocam a administração e o cidadão numa **relação de soberano e súdito**, “com todas as implicações, inclusive psicológicas e psicossociais, aí envolvidas”.



# Implicações Psicológicas

Existe um paradigma social que para **fiscalizar** a gestão é necessário **ser do contra**.

Logo, as pessoas acham **desagradável participar** das decisões e têm **medo dos interesses políticos e ideológicos** envolvidos nas organizações públicas.



# Implicações Psicossociais

- ✓ O **funcionamento eficaz dos conselhos não é um entrave** para a gestão, com também não é **uma garantia** de solução absoluta dos problemas da administração pública.
- ✓ Antes deve ser um **compromisso democrático**, é um importante **instrumento de cidadania** a ser **fortalecido e aprimorado**.





# Estratégias para Potencializar a Atuação dos Conselhos



# Para cumprir com o seu objetivo

- Estimular a participação de novos segmentos interessados na área de atuação dos conselhos.
- Ampliar os espaços democráticos de participação e escolha dos membros.
- Dar a devida atenção às atas de reuniões e a continuidade de temáticas entre uma reunião e outra.
- Evitar a criação de uma elite decisória (mesmos grupos no poder)



# Para cumprir com o seu objetivo

- Identificar e avaliar as deliberações do conselho
- Reconhecer na **divergência de ideias e opiniões** uma oportunidade de aprofundamento das propostas e decisões e **melhoria do convívio democrático**
- Saber **trabalhar** com as figuras de **autoridade** (presidente ser o secretário municipal)
- **Desburocratizar** processos e ações



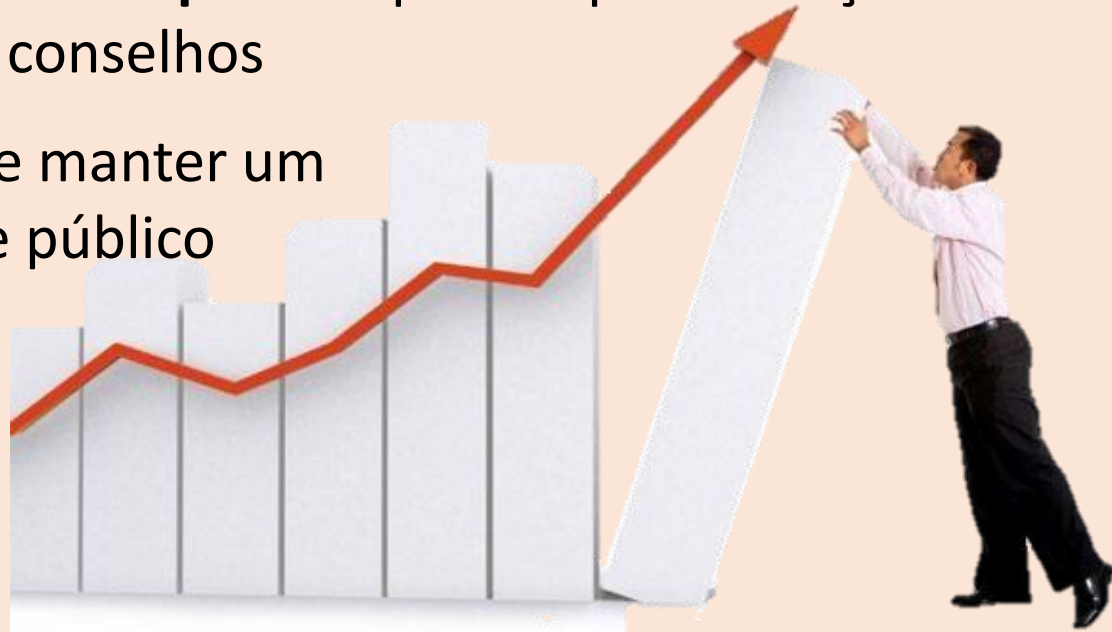
# Para cumprir com o seu objetivo

- Saber reunir **informações relevantes** para discussão
- **Obter informações públicas com qualidade** e buscar outras fontes para subsidiar as proposições e decisões
- **Criar canais de comunicação** específicos dos conselhos
- Estabelecer **diálogo com os representantes** do Executivo e do Legislativo
- Buscar o **envolvimento dos meios de comunicação** de massa do Município



# Para cumprir com o seu objetivo

- **Participar de atividades**, seminários, cursos, oficinas e reuniões de formação
- **Participar ativamente** do processo de construção das peças orçamentárias
- Firmar **parceria com a iniciativa privada** para implementação de ações estratégicas dos conselhos
- **Aproximar da sociedade** e manter um vínculo produtivo/debate público continuado
- Ser o **canal das reivindicações** popular



# Para cumprir com o seu objetivo



- Criar mecanismos de **acompanhamento da execução e divulgação** das decisões
- Ser **independente** nas **opiniões** (ter igual poder para determinar o resultado final das decisões)
- Implementar **ações** que **elevem o grau de comprometimento** do governo municipal
- **Mensurar o impacto** das decisões dos conselhos na melhoria efetiva da **qualidade da gestão.**

**“Ninguém é suficientemente perfeito  
que não possa aprender com o outro.  
E ninguém é totalmente desprovido  
de valores que não possa ensinar  
algo ao seu irmão ”**

São Francisco de Assis – Frade católico italiano





# Muito Obrigada!

## Cassyra L Vuolo

Secretária de Articulação Institucional  
e Desenvolvimento da Cidadania  
cassyra@tce.mt.gov.br / (65) 3613-2951



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

---

TRIBUNAL DO CIDADÃO