



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



**Tribunal de Contas**  
**Mato Grosso**  

---

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**



# **Conselhos de Políticas Públicas: Instrumentos de Controle Social e Participação Democrática**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# A Construção Democrática no Brasil





# Cenário Político... Um Filme!

PROJETO 2  
INCENTIVO  
AO ACESSO À  
INFORMAÇÃO E  
À CONSCIÊNCIA  
CIDADÃ

Em 1984, em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **movimento Diretas Já!**

Após **21 anos de ditadura militar**, foi indicado civil para presidente, com **eleições indiretas (Colégio Eleitoral)**. Ano: 1985.

Mesmo com a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a **instalação da Assembleia Nacional Constituinte**.



# Cenário Político

Constituição de 88, com 29 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.



O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava **engessado**, **ineficiente** e extremamente **burocrático**.

Nova era no Brasil, com **participação popular** ativa e combatente.

Há no país um **novo cenário** legal, político e social.



# Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ - CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção
				
<b>CIDADANIA</b> (Participação Popular + Conselhos Públicos)	<b>EFETIVIDADE</b> (Resultado/ Eficácia, Programas e Projetos de Gestão)	<b>RESPONSABILIZAÇÃO</b> (Participação Popular na Elaboração e Discussão dos Planos)	<b>TRANSPARÊNCIA</b> (Órgãos Públicos)	<b>TRANSPARÊNCIA</b> (Ativa e Passiva de todos os Órgãos Públicos)



# Cenário Social

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

Temos o cenário político e legal de  
**DEMOCRACIA PARTICIPATIVA,**  
**CIDADANIA ATIVA E TRANSPARÊNCIA**



**Exigem cidadãos, individual ou**  
**coletivamente, participando e**  
**exercendo seu papel de acompanhar**  
**e avaliar a gestão pública.**



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



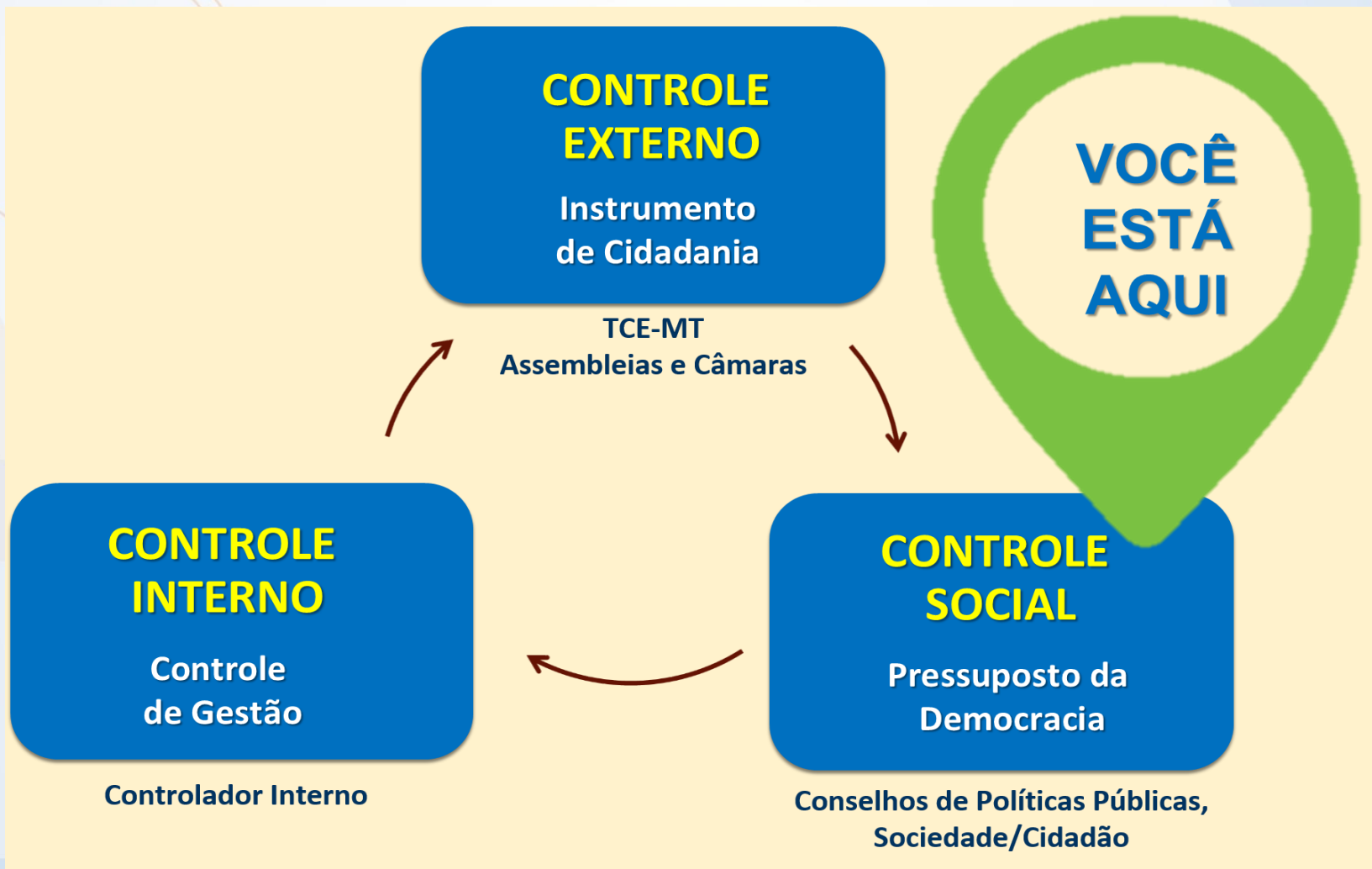


**Não existe  
Democracia  
sem controle**



# Controle dos Recursos Públicos

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Controle Social

## Pode ser compreendido:

Como uma **ação reguladora**, resultante da **participação popular** nas **instâncias estatais** e/ou ações governamentais.

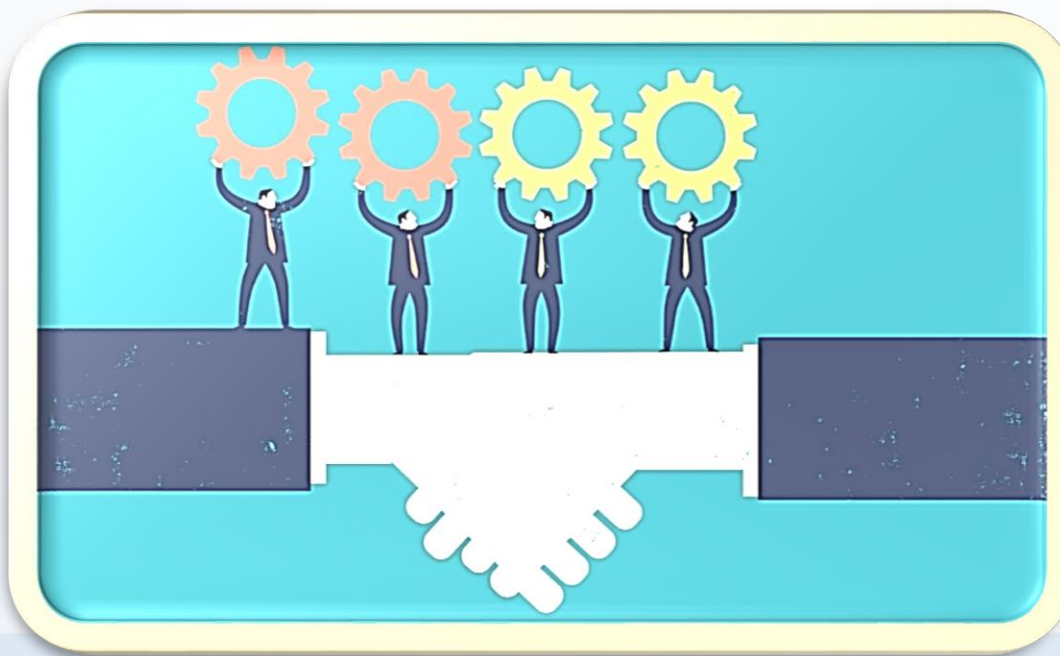




# Controle Social

**Visa assegurar que:**

**As políticas públicas sejam planejadas de modo que responda às necessidades sociais e seus programas sejam cumpridos conforme o que foi pactuado.**



# Controle Social



É transversal a toda política, e não pode ser confundido somente com controle de orçamento.

O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento**, na **fiscalização da execução orçamentária** dos recursos públicos, na **prestação de contas** dos gestores e na **avaliação dos resultados das ações** do governo.





# O Cidadão e o Controle Social

Não adianta os controles institucionais (externo e interno) agirem, se não conseguem fazer com que esse **tema seja inserido na agenda do cidadão.**

O **cidadão** precisa se sentir **parte do controle social.**



# Quais ações de Controle Social você realiza?

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

**Participa**

das Audiências Públicas?

**Vai**

as reuniões que discute o Orçamento Participativo?

**Frequenta**

a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?

**Acompanha**

as prestações de contas da Prefeitura?

**Recorre**

as ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidades nos serviços públicos?

# Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

## **ACEITANDO**

que os problemas da sociedade sejam **pensados e resolvidos** por **outras pessoas**

## **DESCONHECENDO**

a **destinação dos recursos** orçamentários

## **DEIXANDO**

de **participar dos debates** sobre a definição e o planejamento das **políticas públicas**

## **ENFRAQUECENDO**

a **democracia** com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Conselhos: Instrumentos de Controle Social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Na **constituição de 88** os conselhos de políticas públicas **ganharam forma**. Mas, foi a **partir** da formatação de leis **específicas**, ainda nos primeiros anos da **década de 90**, e que **começaram a se efetivar**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **não garante** a sua **efetividade**.



Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

**1 – DEMOCRATIZAÇÃO**  
(ampliação da participação social)

**2 – DESCENTRALIZAÇÃO**  
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Os conselhos são **espaços públicos** de composição **plural e paritária** entre estado e sociedade, de natureza **PROPOSITIVA, MOBILIZADORA, DELIBERATIVA, FISCALIZADORA e CONSULTIVA**, cuja função é formular execução das políticas públicas.



# Natureza Propositiva dos Conselhos

## Visão Global e Sistêmica da Gestão



# Leis Orçamentárias

## **PPA**

**Plano Plurianual**

O PPA faz um **planejamento da políticas públicas e programas de governo** para o período de 4 anos.

Apresenta as **dimensões estratégicas**, os **objetivos**, estipula as **metas** e delinea as iniciativas. **Associando os programas orçamentários aos objetivos.**

## **LDO**

**Lei de Diretrizes Orçamentária**

A LDO orienta ano a ano **como esses programas e objetivos devem ser realizados.**

Destaca **metas e prioridades** para a Administração Pública.

## **LOA**

**Lei Orçamentária Anual**

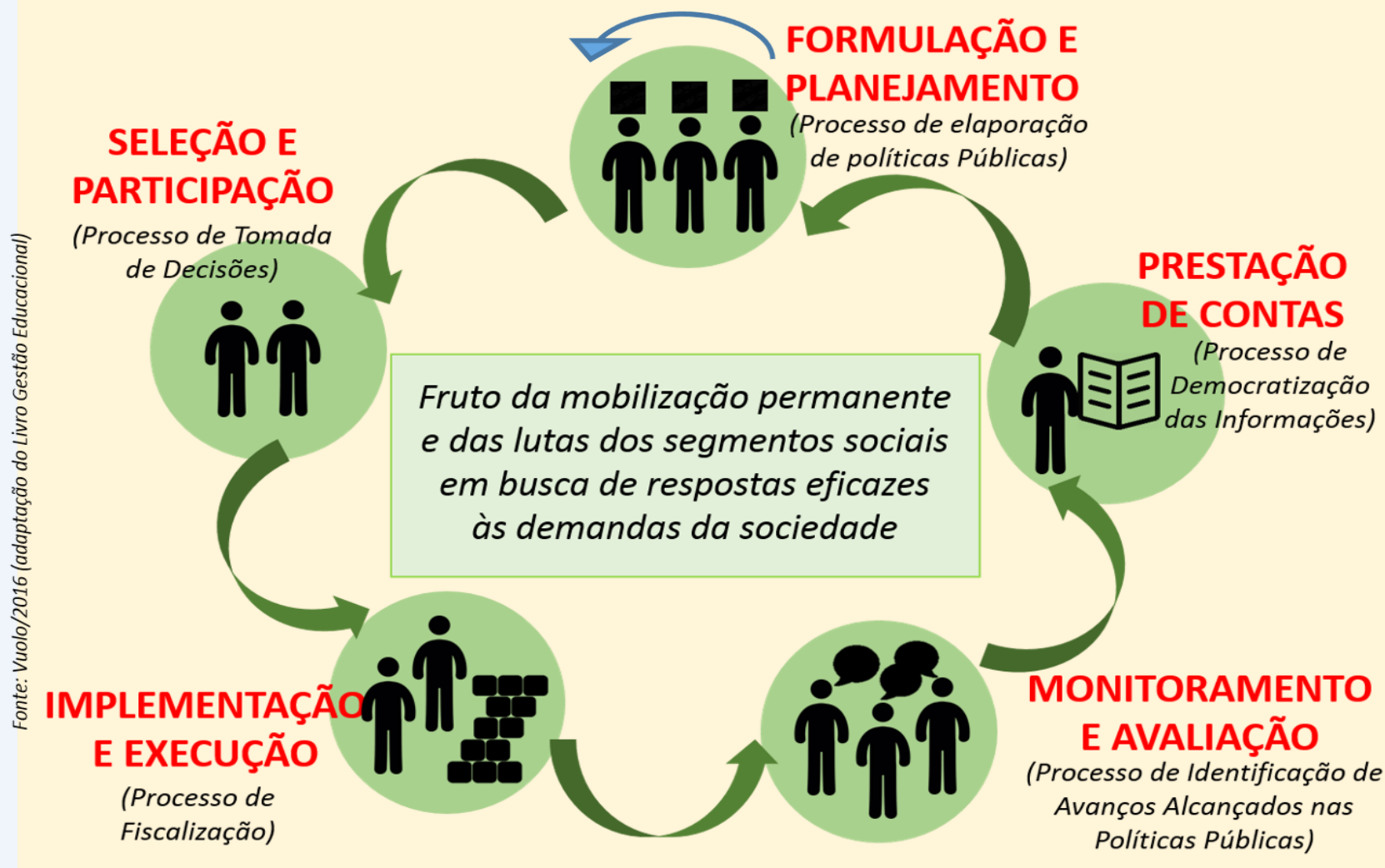
A LOA **aloca os recursos públicos** necessários anualmente **para a concretização das metas estabelecidas.**

**Define as ações** que estão vinculadas as iniciativas **que serão detalhados no orçamento**



# Conselhos no Ciclo das Políticas Públicas

## Mobilização Permanente dos Segmentos Sociais



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Oficina: Identificação das demandas da sociedade em relação às políticas públicas



# Por que fazer a Oficina?



**Dar voz e vez** aos representantes da sociedade

**Empoderar os conselhos** de políticas públicas enquanto instrumento de controle social

**Ampliar a participação dos conselheiros** nos processos decisórios da gestão municipal

**Disponibilizar informações** do controle externo relacionadas ao exercício do controle social

**Estimular o diálogo** entre os órgãos e poderes e destes com a sociedade

**Democratizar as relações** entre o Estado e a sociedade



# **E como será a oficina?**





# Metodologia

## A OFICINA SERÁ REALIZADA

Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade que serão inseridas no Planejamento Estratégico e nas peças orçamentárias



# Oficina: Composição dos Grupos

- 1. Proteção do Gênero Humano**
- 2. Educação**
- 3. Saúde**
- 4. Desenvolvimento Econômico**
- 5. Patrimônio da Humanidade**



# Oficina:

## Composição dos Grupos

### 1. PROTEÇÃO DO GÊNERO HUMANO:

Defesa de Direitos, Assistência Social, Criança e Adolescente, Idoso, Mulher, Tutelar, Pessoa com Deficiência, Juventude e Bolsa Família

### 2. EDUCAÇÃO:

Educação, Alimentação Escolar, FUNDEB, Esporte, Cultura e Transporte Escolar

# Oficina:

## Composição dos Grupos

### **3. SAÚDE:**

Saúde, Segurança Alimentar e Nutricional, Antidrogas e Segurança Pública

### **4. DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO:**

Turismo, Economia Solidária, Trabalho, Emprego, Indústria, Comércio, Habitação e Transporte

### **5. PATRIMÔNIO DA HUMANIDADE:**

Meio Ambiente e Desenvolvimento Rural Sustentável



# Oficina: Orientações

Os grupos devem eleger:

- 1 Coordenador,**
- 1 Orador e**
- 1 Secretário** (Todos Conselheiros)

**Trabalho nos grupos: (1h30min)**

- ✓ **LEVANTAR** as demandas da sociedade nas suas respectivas áreas  
(60min)
- ✓ **DOCUMENTAR** 5 demandas por ordem de prioridade  
(15min)
- ✓ **FORMALIZAR** o documento final do grupo e entregar para digitação  
(15min)



# Oficina: Orientações

- **Sistematizar as demandas (15min)**  
Digitação dos resultados dos grupos e aplicação da avaliação reativa
- **Trabalho em plenária (15min, sendo 3min para cada grupo)**  
Apresentação pelo orador dos grupos, que deve ser um conselheiro

- Deve ser feita apenas a leitura das demandas
- Não haverá discussão e nem explanação dos motivos



# Características das demandas priorizadas nos grupos:

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

- **Construção** coletiva
- **Consenso** nas decisões
- Representar os **anseios da sociedade**
- Conteúdos **transversais**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO





# Atenção senhores conselheiros



As demandas  
priorizadas **devem  
buscar** alcançar os  
**resultados** das  
políticas públicas  
*(as ações priorizadas  
devem indicar o que  
fazer)* e **não os meios**  
para atingí-las *(não  
dizer como fazer)*.

# Como pensar de forma transversal?

Reduzir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**

Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde) (Educação e Turismo)**

Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**

Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**

Reduzir a pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



# Verbos para formular demandas

- ✓ Ampliar
- ✓ Aperfeiçoar
- ✓ Desenvolver
- ✓ Priorizar
- ✓ Implantar
- ✓ Elaborar
- ✓ Atualizar
- ✓ Rever

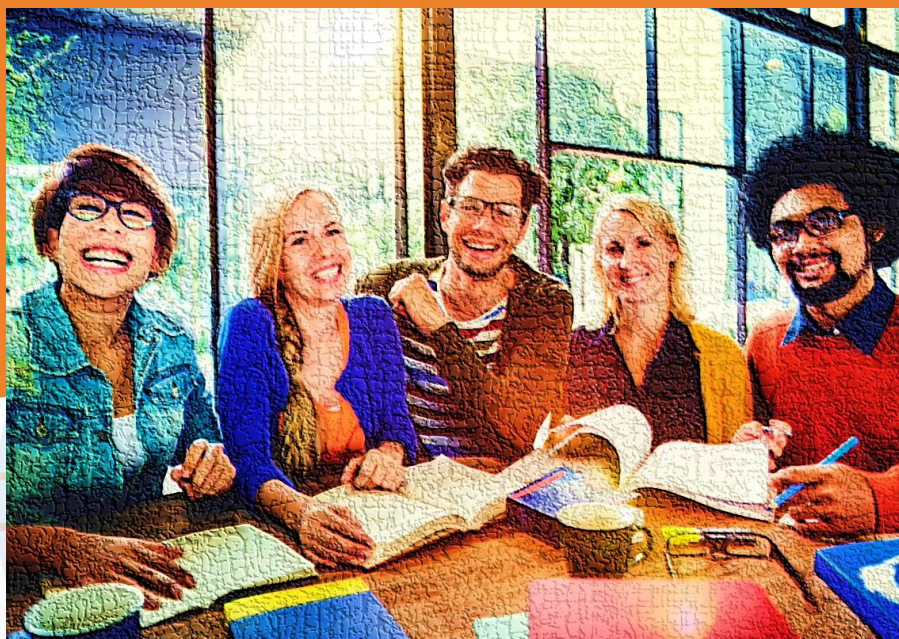
- ✓ Aumentar
- ✓ Elevar
- ✓ Reduzir
- ✓ Manter
- ✓ Garantir
- ✓ Adequar
- ✓ Erradicar



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**




# Reflexão Final



“Onde não há conselhos  
fracassam os projetos, mas  
com os muitos conselheiros  
há bom êxito” (Provérbios 15 – 22)







Mais informações sobre as ações  
do TCE-MT voltadas para o cidadão,  
entre em contato conosco:

**SAI** Secretaria de Articulação  
Institucional e Desenvolvimento  
da Cidadania do TCE-MT

[sai@tce.mt.gov.br](mailto:sai@tce.mt.gov.br)

Telefones: (65) 3613 2911 / 3613 2926







Tribunal de Contas  
Mato Grosso

---

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**