

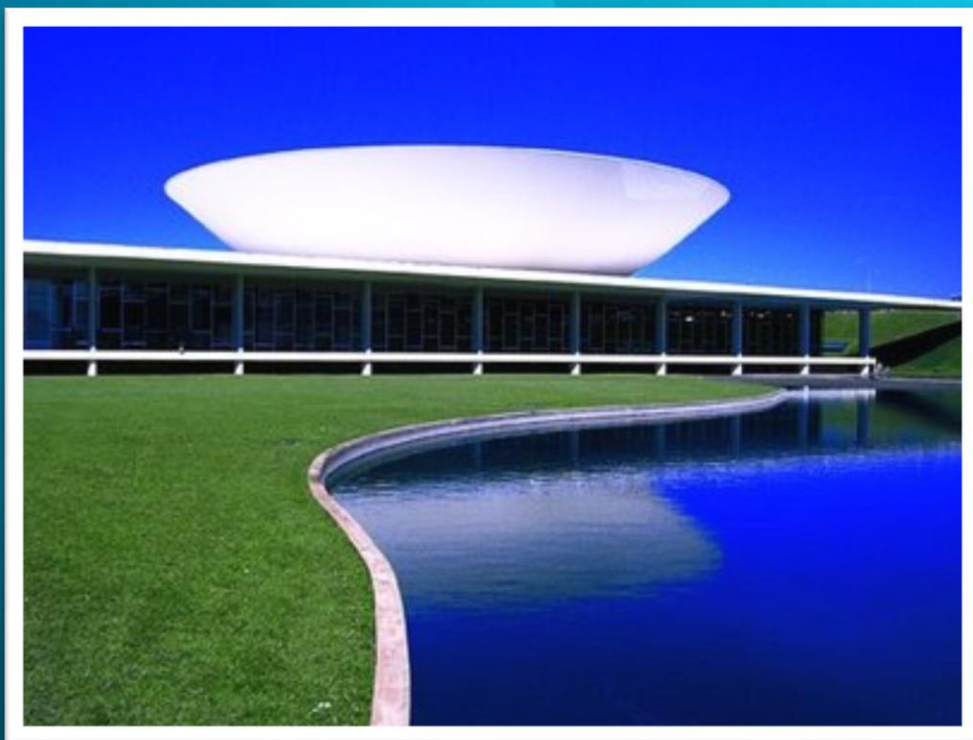
# Conselhos de Políticas Públicas enquanto instrumentos de controle social e participação democrática

Cassyra L Vuolo  
Secretária de Articulação  
Institucional do TCE-MT



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# A Construção Democrática no Brasil



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Construção  
Democrática  
No Brasil

## Cenário Político

Após **24 ANOS DE DITADURA MILITAR**, onde sempre o candidato do Governo era um militar, foi indicado um civil para presidente, com **ELEIÇÕES INDIRETAS**. Ano: 1985.



Mesmo em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **MOVIMENTO DIRETAS JÁ!**



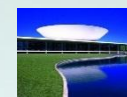
Depois da eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido com a posse de José Sarney e com a instalação da **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.



A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



# Cenário Legal

<b>CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988</b>	<b>EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998</b>	<b>LRF LEI 101/2000</b>	<b>LEI 131/2009</b>	<b>LEI 12.527/2011</b>
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.



**CIDADANIA**  
(PARTICIPAÇÃO  
POPULAR +  
CONSELHOS  
PÚBLICOS)



**EFETIVIDADE**  
(RESULTADO/  
EFICÁCIA,  
PROGRAMAS E  
PROJETOS DE GESTÃO)



**RESPONSABILIZAÇÃO**  
(PARTICIPAÇÃO  
POPULAR NA  
ELABORAÇÃO E  
DISCUSSÃO DOS  
PLANOS)



**TRANSPARÊNCIA**  
(ÓRGÃOS  
PÚBLICOS)

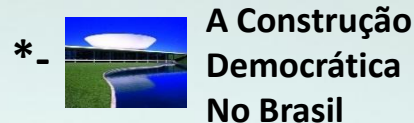


**TRANSPARÊNCIA**  
(ATIVA E PASSIVA DE  
TODOS OS ÓRGÃOS  
PÚBLICOS)



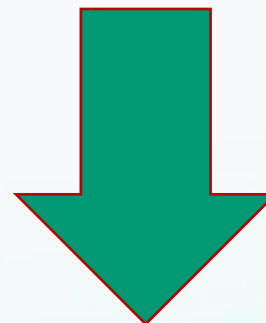


# Cenário Social



Temos o **CENÁRIO POLÍTICO E LEGAL.**

Agora, as nossas ações precisam  
apresentar o **NOVO CENÁRIO SOCIAL.**



**CIDADÃO**, individual ou coletivamente,  
**EXERCENDO SEU PAPEL** de **ACOMPANHAR**  
e **AVALIAR** a **GESTÃO PÚBLICA.**



# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania

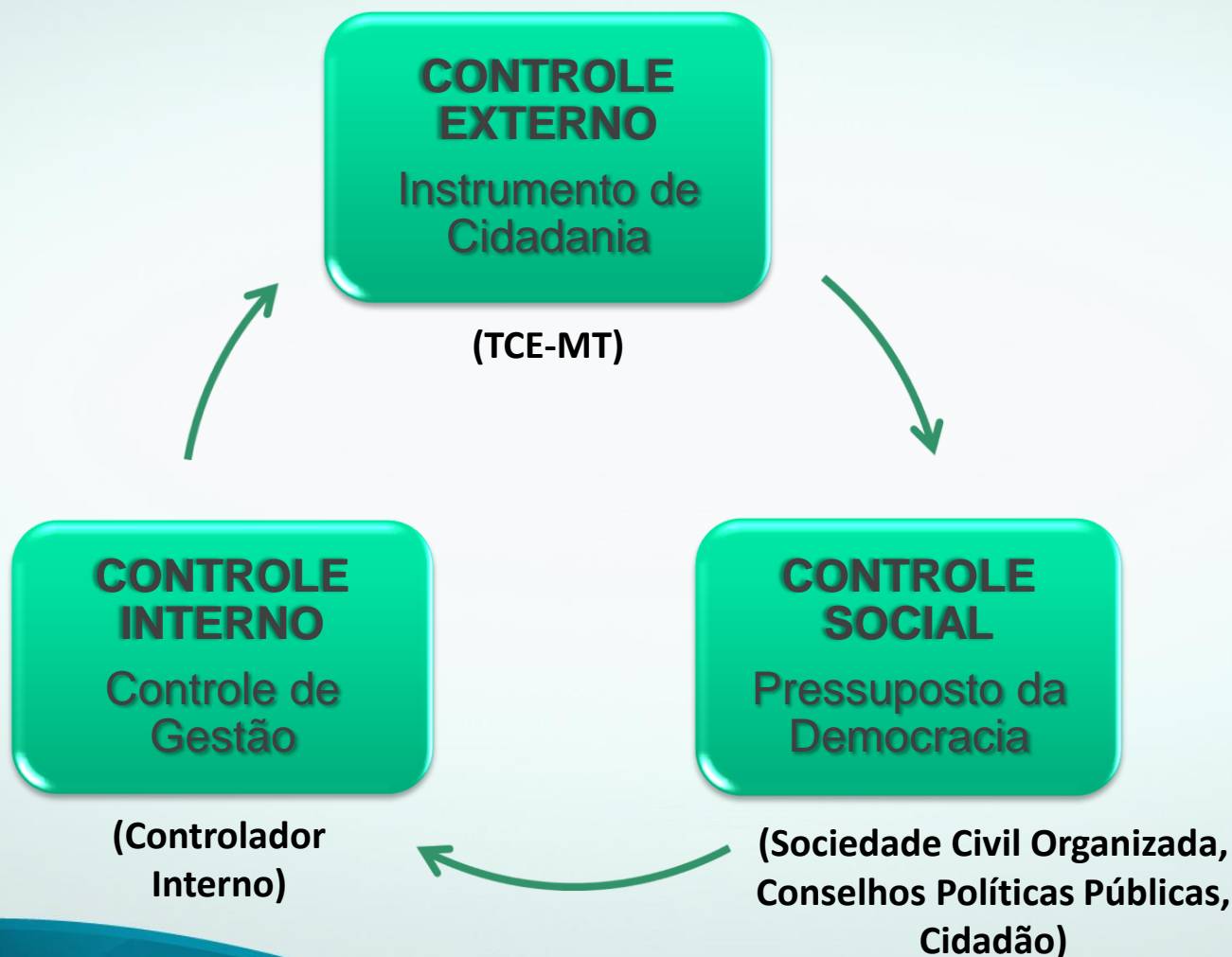


**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Círculo Virtuoso do Controle



**Controle Social:**  
Fortalecimento  
da Cidadania



# Controle Institucional



**Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania**

EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controle sobre atos da própria administração		Controle sobre atos e agentes do Executivo		Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes
<b>Controles Internos da Administração</b>		<b>Controles Externos da Administração</b>		<b>Controle Jurisdicional</b>
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **ATUA DE FORA PARA DENTRO DO ESTADO**, como exercício do **DIREITO** de **FISCALIZAÇÃO** da **ATIVIDADE PÚBLICA**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **AMPLIAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO POPULAR** no **EXERCÍCIO DO CONTROLE.**”





**Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania**



O exercício do **CONTROLE SOCIAL**  
é uma **GARANTIA CONSTITUCIONAL**  
presente **NAS LEIS** que regem a  
**ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.**



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



**Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania**

O **OBJETO** do controle social é **ABRANGENTE**, pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos públicos , na **PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS DAS AÇÕES** do governo.



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são compartilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões







Logo a **SOCIEDADE** pode:

- **ENCAMINHAR** demandas;
- **MONITORAR** as decisões;
- **MEDIR** os resultados dos agentes públicos;
- **ESTABELEECER** níveis de cogestão da coisa pública.





**Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania**



O Controle Social **É IMPRESCINDÍVEL**, porém é  
**NECESSÁRIO** que a **PARTICIPAÇÃO DA SOCIEDADE**  
na gestão pública **SEJA EFETIVA**



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Quando a sociedade não participa

“...O próprio leitor respondeu: “Ora, porque, quando digo que ‘o país não tem jeito’, que ‘os políticos são corruptos’, que ‘as leis são obsoletas’, que ‘os criminosos estão cada dia mais perversos’, na verdade estou falando sobre a **MINHA OMISSÃO**; sobre quanto poderia ter feito e não fiz; sobre as passeatas em que não estive presente; sobre os textos indignados ou promotores de soluções que não escrevi; sobre meus votos mal direcionados”....”

Revista Veja – 15/5/13 – Leitor – Carta do leitor Kau Mascarenha, de Salvador (BA) sobre a reportagem especial “Condenados pela Impunidade”, publicada no dia 8 de maio.



# Conselhos: Instrumento de Controle Social



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Na **CONSTITUIÇÃO DE 88** os Conselhos de Políticas Públicas **GANHARAM FORMA**. Mas, foi **A PARTIR** da formatação de leis **ESPECÍFICAS**, ainda nos primeiros anos da **DÉCADA DE 90**, e que **COMEÇARAM A SE EFETIVAR**.



A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **NÃO GARANTE** a sua **EFETIVIDADE**.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **DOIS PILARES**:

## 1 – DEMOCRATIZAÇÃO

(ampliação da participação social)

## 2 – DESCENTRALIZAÇÃO

(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Conselhos: Instrumento  
de Controle Social



A **IDENTIDADE DOS CONSELHOS** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **DOIS FATORES:**

1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**

Os conselhos são **ESPAÇOS PÚBLICOS**  
de composição **PLURAL E PARITÁRIA**  
entre Estado e sociedade, de  
natureza **PROPOSITIVA,**  
**MOBILIZADORA, DELIBERATIVA E**  
**CONSULTIVA.**



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





## Visão Global e Sistêmica da Gestão



**ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**



**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Caminhos para avançar



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos  
para avançar



## PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado

### Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

#### 1. Fortalecer a Transparência e o Controle Social

1.1 - **AMPLIAR** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparência, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

#### 1.2 – **REALIZAR** Oficina de Transparência



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Caminhos  
para avançar

## PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado

### Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

2.1 – **REALIZAR** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

2.2 – **PROMOVER** capacitação Via EAD (curso a distância)



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Capacitação via EAD

\* -



Caminhos  
para avançar

## Cronograma:

**Inscrição dos Professores Tutores:** 15 a 26 de abril

**Inscrição dos Cursistas:** 22 de abril a 24 de maio

**Vagas abertas:** 400 pessoas

**Resultado das inscrições deferidas:** 12 de junho

**Aula Inaugural:** 29 de maio

**Duração curso à distância:** 24 de junho a 23 de agosto

**Carga horária:** 80 horas (mínimo 8 semanas e máximo 10 semanas)

**Público-Alvo:** Conselheiros Municipais de Políticas Públicas e Temáticos



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# A Oficina



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

# Por que fazer a Oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





A Oficina



- **FOMENTAR** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **CONTRIBUIR** para o fortalecimento dos Conselhos como instâncias efetivas de controle social
- **FORNECER** aos conselheiros o conhecimento acerca de indicadores de resultados de políticas públicas
- **QUALIFICAR** a participação sociopolítica dos conselheiros e democratizar efetivamente as relações do Estado com a sociedade.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina \*\_

## Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

**8** municípios

**103** Conselhos de Políticas Públicas

**544** Conselheiros Municipais

- ✓ 60% **atuam muito pouco** na **avaliação** dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 38% **não acompanham** a **elaboração e discussão** na Câmara Municipal do **PPA, LDO e a LOA**.
- ✓ 66% disseram que **não participam** de **qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar trabalho integrado** com os órgãos de **controles externo e interno**
- ✓ 55% **quase não tem acesso** às informações do orçamento



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Como será a oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Metodologia



Como Será  
a Oficina?

**A oficina será realizada da seguinte forma:**

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade;
- Sistematização das demandas priorizadas ;
- Apresentação em plenária.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Como Será  
a Oficina?

## Características das demandas por grupos:

- **CONSTRUÇÃO** coletiva;
- Conteúdos **TRANSVERSAIS**;
- **CONSENSO** nas decisões;
- Representar os **ANSEIOS DA SOCIEDADE**.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será  
a Oficina?

# Como pensar de forma transversal?

- › Reduzir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**
- › Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde)**  
**(Educação e Turismo)**
- › Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**
- › Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**
- › Reduzir a Pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Quem ganha com isso?



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Quem ganha com isso?

\* -



Quem Ganha  
Com Isso?

## Poder Executivo

- Ações articuladas e legitimadas pela sociedade

## Poder Legislativo

- Mais efetividade nas decisões

## Sociedade

- Estabelecimento de vínculo produtivo e debate público continuado com o poder local

## Tribunal de Contas

- Potencializar as ações e os resultados dos controles externo, interno e social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



# Reflexão Final



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Reflexão  
Final

## CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

“...não é possível **sermos derrotados por um grupo de miseráveis.**

...temos a **melhor tecnologia do mundo...**

Mas..., o **inimigo vem e nos derrota de novo...**

...Sabemos que **somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo.**  
São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem **exatamente o que têm de fazer.**

Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, **não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...**

...O meu **problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...**

...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Reflexão  
Final



**Qual é o fato motivador  
de sua atuação?**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# O problema não é lutar,

\*\_



Reflexão  
Final



# mas ter uma razão para lutar



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Secretária de Articulação Institucional do TCE-MT

[cassyra@tce.mt.gov.br](mailto:cassyra@tce.mt.gov.br)

(65) 3613-2951