

# SAI

**Secretaria de Articulação  
Institucional e Desenvolvimento  
da Cidadania do TCE-MT**



# Atribuições do Conselho e as Responsabilidades de Conselheiros



# A Construção Democrática no Brasil

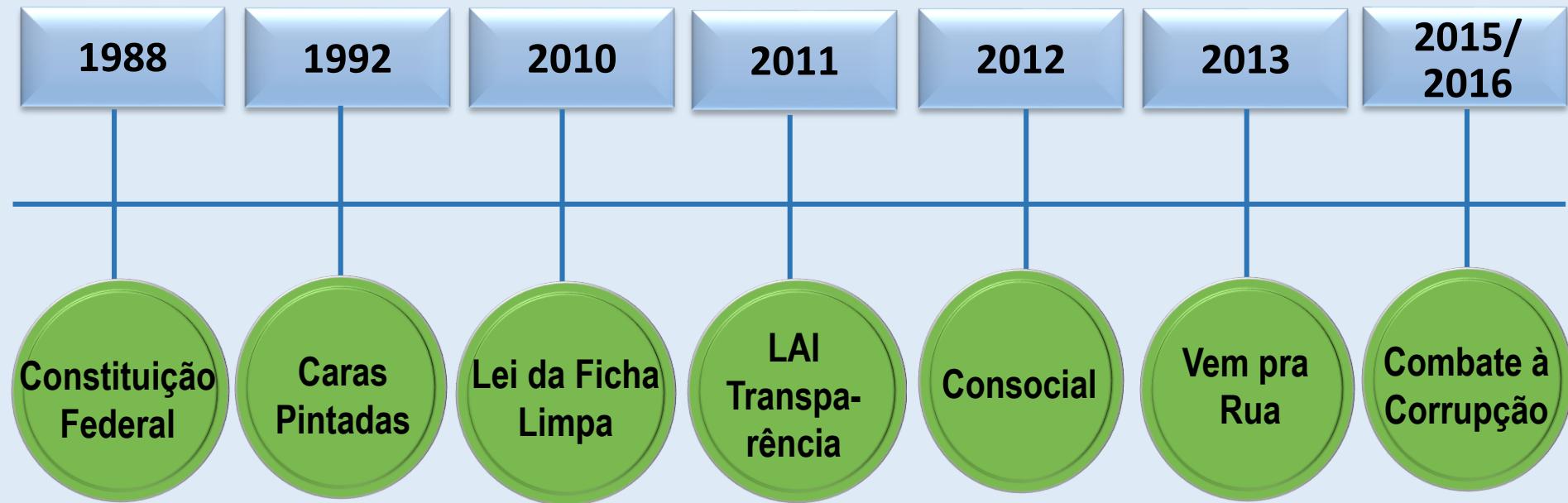


# Cenário Político

- ✓ Em 1984 brasileiros foram às ruas no movimento Diretas Já.
- ✓ Constituição de 88, com 29 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.
- ✓ O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava engessado, ineficiente e extremamente burocrático.
- ✓ Nova era no Brasil, com participação popular ativa e combatente.
- ✓ Há no país um novo cenário legal, político e social.



# Cenário Social



Fonte: Vuolo (2016)



# Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ - CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção

 **CIDADANIA**  
 (Participação Popular + Conselhos Públicos)

 **EFETIVIDADE**  
 (Resultado/ Eficácia, Programas e Projetos de Gestão)

 **RESPONSABILIZAÇÃO**  
 (Participação Popular na Elaboração e Discussão dos Planos)

 **TRANSPARÊNCIA**  
 (Órgãos Públicos)

 **TRANSPARÊNCIA**  
 (Ativa e Passiva de todos os Órgãos Públicos)

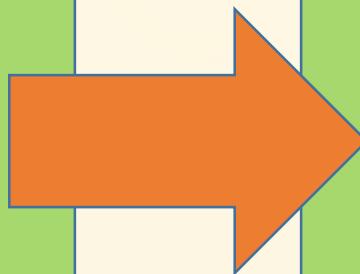
Fonte: Vuolo (2012)



# Participação Partilha de Poder

## Participação Popular

- ✓ (a voz do grupo)
- ✓ (direitos específicos)
- ✓ (soluções de interesse dos mobilizadores)
- ✓ (fortalece as pessoas)



## Participação Cidadã

- ✓ (a voz da sociedade)
- ✓ (direitos sociais)
- ✓ (soluções de interesse coletivo)
- ✓ (foco em políticas públicas)
- ✓ (empodera/fortalece a sociedade)



# **Democracia: Representação e Participação**

## **Democracia Representativa**

**Decisões políticas tomadas por representantes eleitos** pelos cidadãos. Os "representantes do povo" se agrupam em instituições chamadas Parlamento, Câmaras, Congresso ou Assembleia da República.

## **Democracia Participativa**

Pretende que **existam efetivos mecanismos de controle da sociedade civil** sob a administração pública, não se reduzindo o papel democrático apenas ao voto, mas também **estendendo a democracia para a esfera social**.



## Vídeo Consciência Cidadã



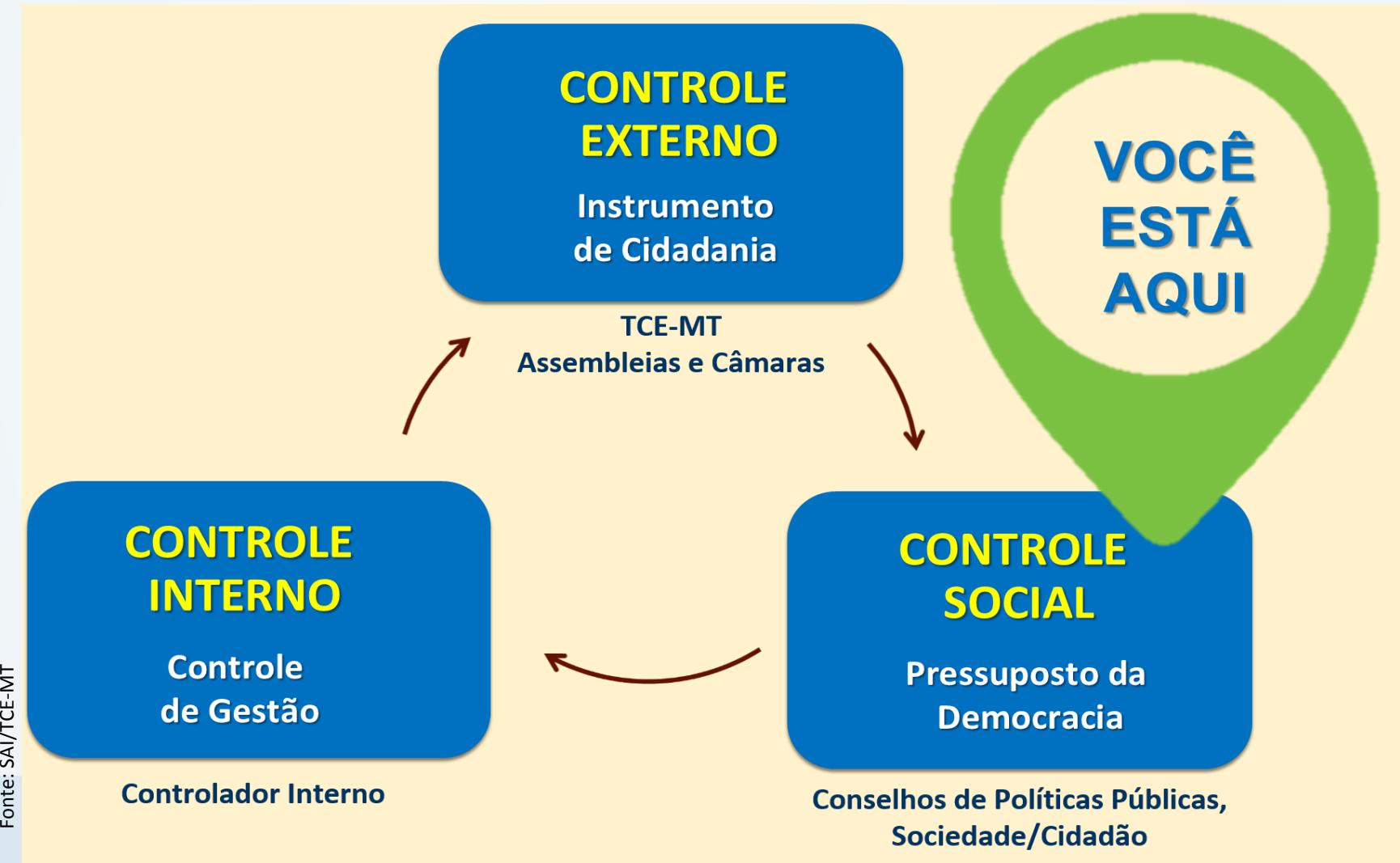
# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



**Não existe  
Democracia  
sem controle**



# Controle dos Recursos Públicos



# Controle Social

**Pode ser compreendido:**

Como uma **ação reguladora**,  
resultante da **participação popular** nas instâncias estatais e/ou ações governamentais.



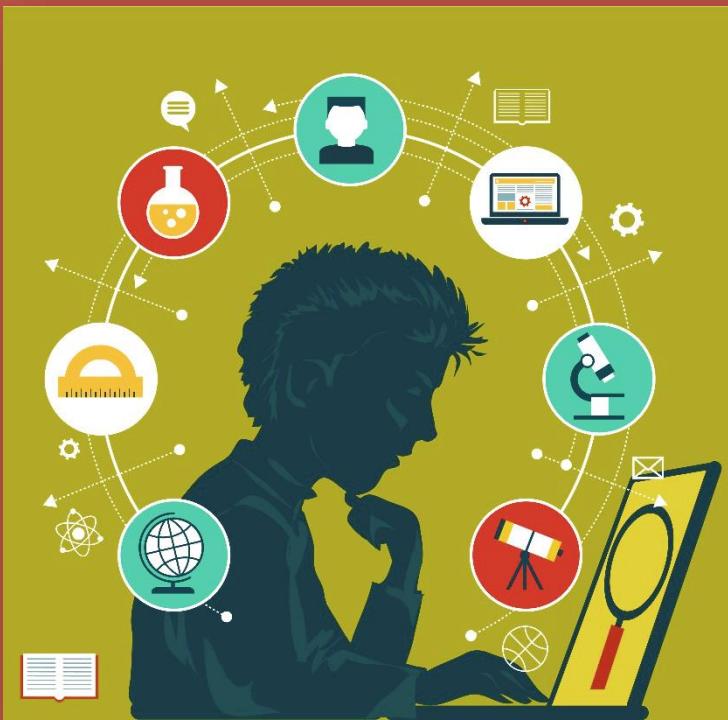
# Controle Social

**Visa assegurar que:**

**As políticas públicas sejam planejadas de modo que responda às necessidades sociais e seus programas sejam cumpridos conforme o que foi pactuado.**



# Controle Social



**É transversal a toda  
política, e não pode  
ser confundido  
somente com controle  
de orçamento.**



O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento, na fiscalização da execução orçamentária dos recursos públicos, na prestação de contas dos gestores e na avaliação dos resultados das ações** do governo.



# Dimensões do Controle Social

## Dimensão Política

Relacionada à mobilização da sociedade para influenciar a agenda governamental, indicar prioridades, acompanhar a execução dos serviços e das políticas públicas e participar dos processos de avaliação.

## Dimensão Técnica

Diz respeito ao trabalho da sociedade para fiscalizar a gestão de recursos e apreciação dos trabalhos governamentais, inclusive sobre o grau de efetividade desse trabalho na vida dos destinatários.

## Dimensão Ética

Trata da construção de novos valores e de novas referências, fundados nos ideais de solidariedade, soberania e justiça social.

Fonte: Guia de Estudos de Capacitação de Conselheiros de Assistência Social (BRASIL, 2009)

# O Cidadão e o Controle Social

Não adianta os controles institucionais (externo e interno) agirem, se não conseguem fazer com que esse **tema seja inserido na agenda do cidadão**.

**O cidadão precisa se sentir parte do controle social.**



# Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são partilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.

Participação do público nas decisões



# **Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:**

## **ACEITANDO**

que os problemas da sociedade  
sejam **pensados e resolvidos** por  
**outras pessoas**

## **DESCONHECENDO**

a **destinação dos recursos**  
orçamentários

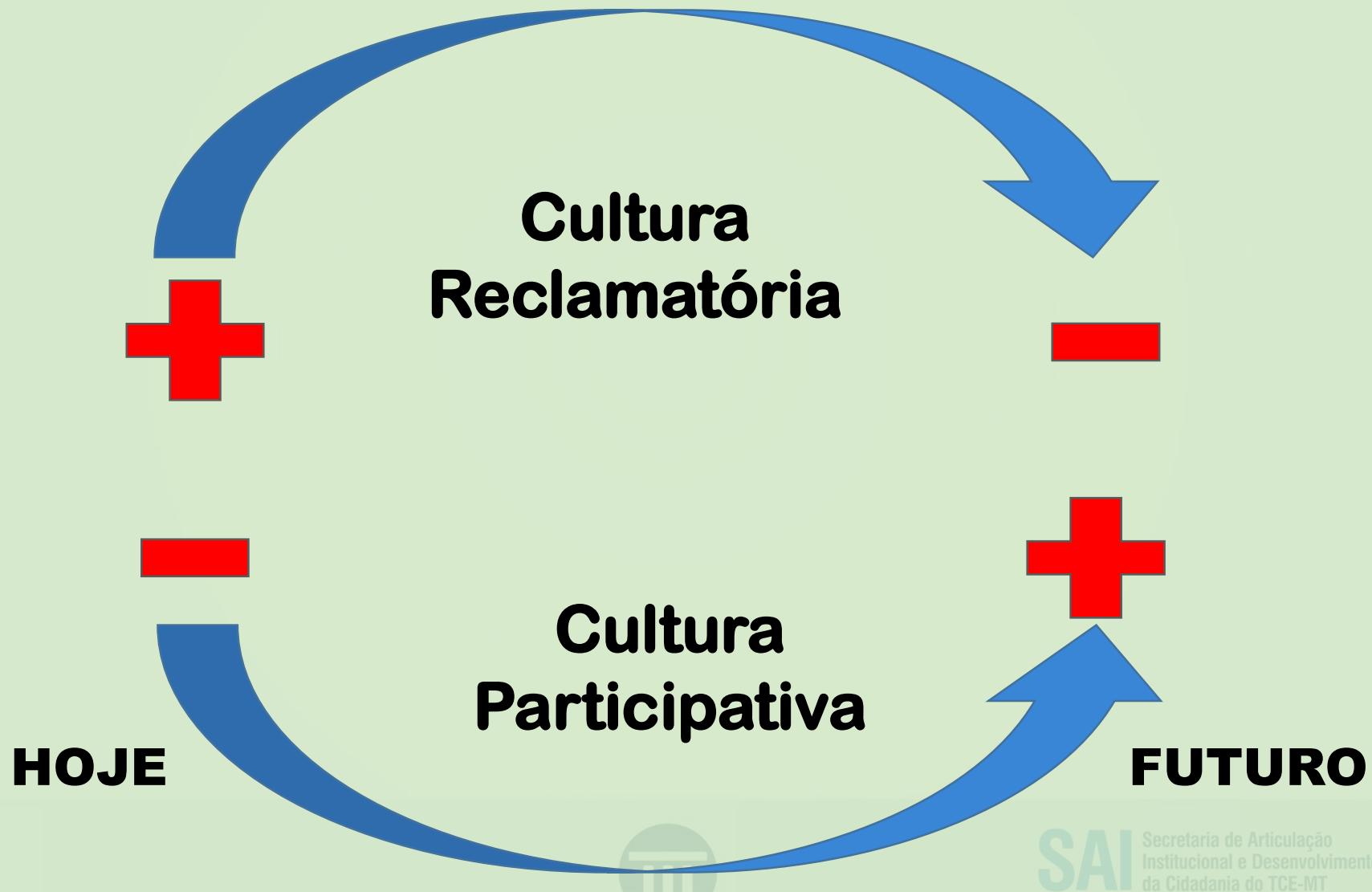
## **DEIXANDO**

de **participar dos debates** sobre  
a definição e o planejamento  
das **políticas públicas**

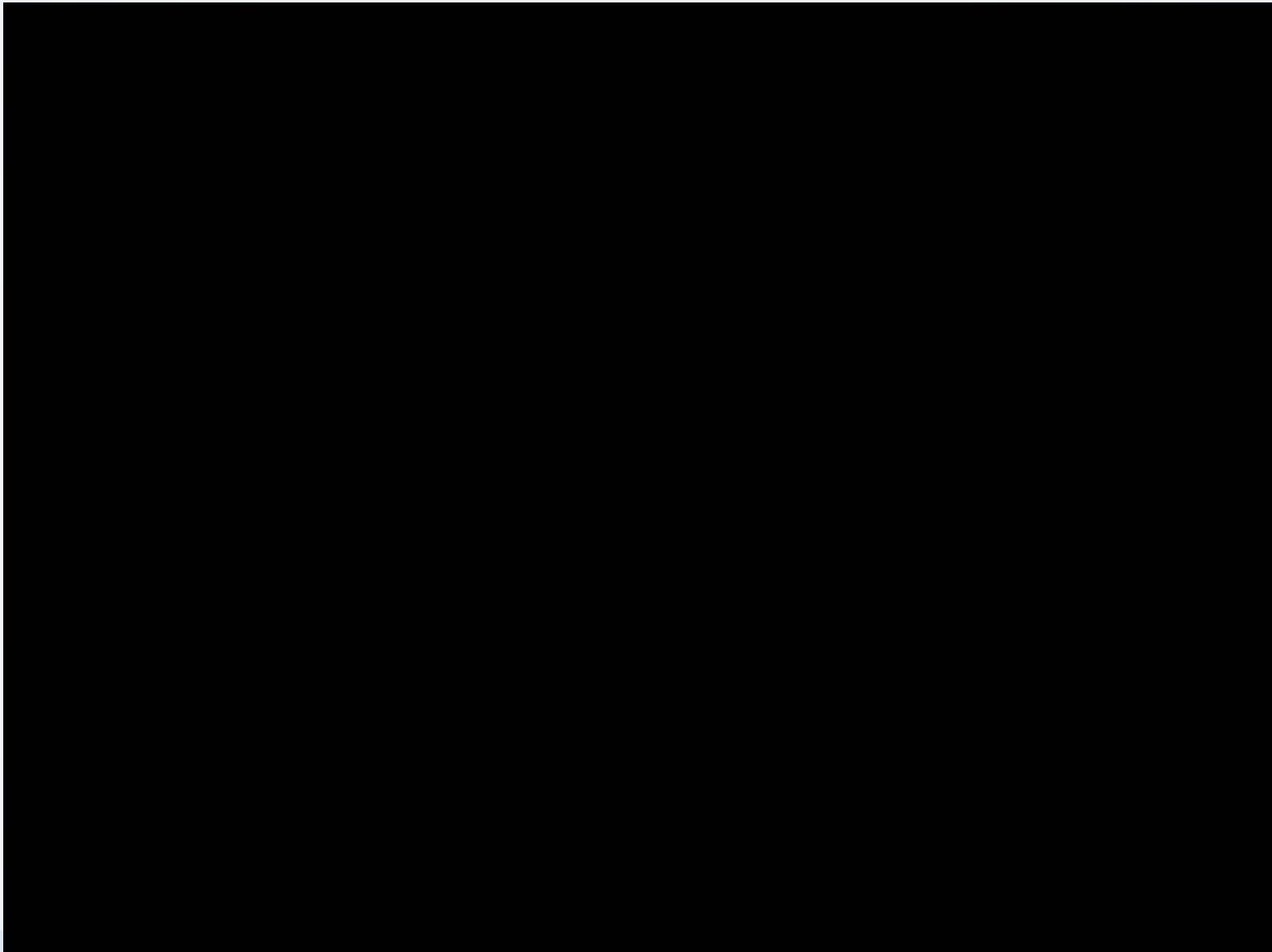
## **ENFRAQUECENDO**

a **democracia** com a ausência  
de legitimação das ações e  
decisões públicas

# CULTURA DO CONTROLE SOCIAL



## Vídeo Saneamento Básico



# Conselhos: Instrumentos de Controle Social



# O Conselho na CF/88

Na **constituição de 88** os conselhos de políticas públicas **ganharam forma**. Mas, foi a **partir** da formatação de leis **específicas**, ainda nos primeiros anos da **década de 90**, e que **começaram a se efetivar**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **não garante a sua efetividade**.



Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

**1 – DEMOCRATIZAÇÃO**  
(ampliação da participação social)

**2 – DESCENTRALIZAÇÃO**  
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)



**1 – O reconhecimento do povo como AGENTE TRANSFORMADOR**

**2 – CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão





Os conselhos são  
**espaços públicos** de  
composição plural e  
**paritária** entre estado e  
sociedade, de natureza  
**PROPOSITIVA,**  
**MOBILIZADORA,**  
**DELIBERATIVA,**  
**FISCALIZADORA** e  
**CONSULTIVA,**  
cuja função é formular  
execução das  
**políticas públicas.**

## **PROPOSITIVA**

Propor políticas públicas, sugerir formas de avaliação e de mensuração de resultados

## **MOBILIZADORA**

Refere-se ao estímulo a participação popular na gestão pública

## **DELIBERATIVA**

Refere-se a prerrogativas dos conselhos de decidir sobre estratégicas utilizadas nas políticas públicas



## **FISCALIZADORA**

**Pressupõe o acompanhamento e o controle dos atos praticados pelos governantes**

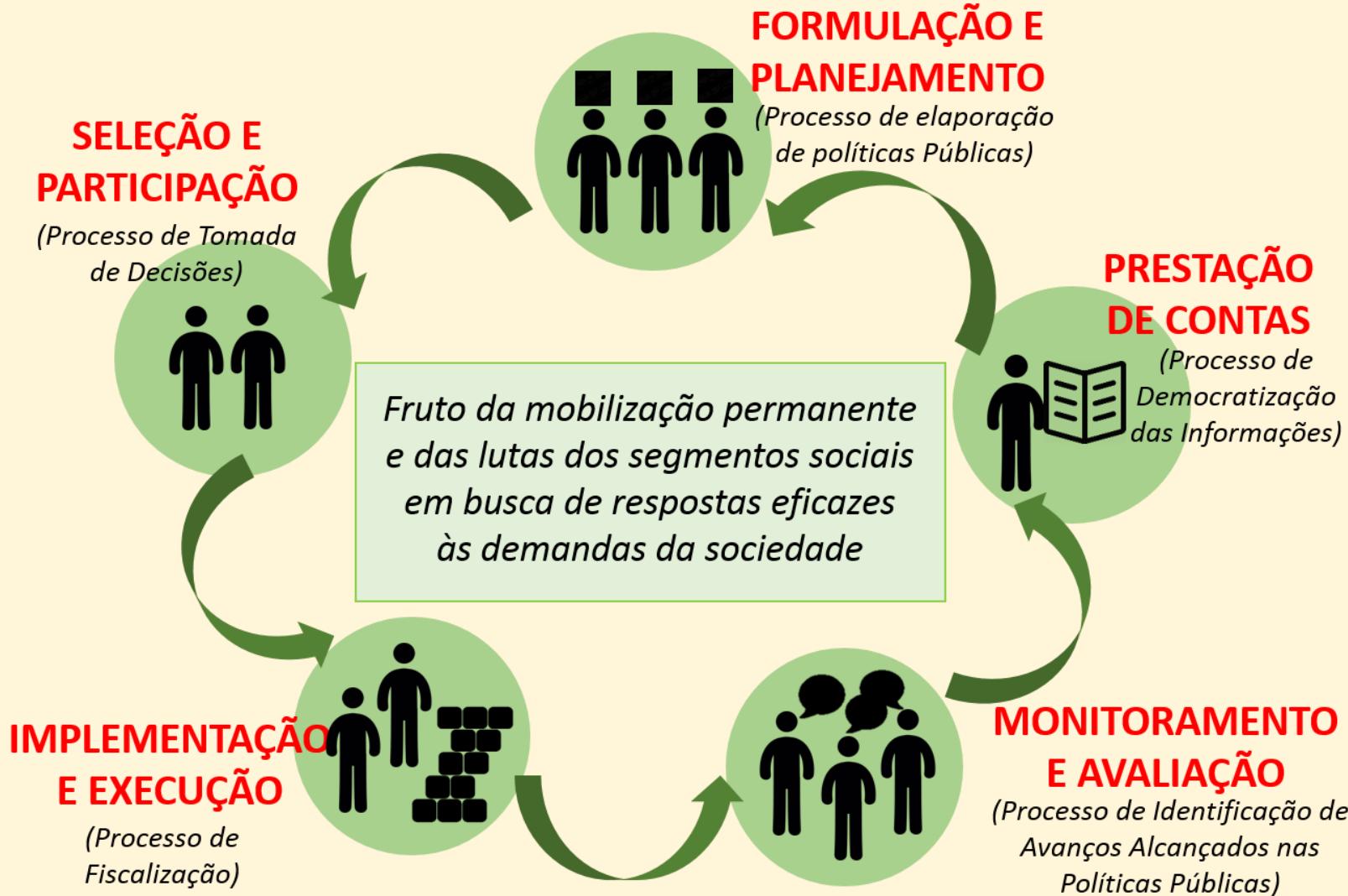
## **CONSULTIVA**

**Relaciona-se à emissão de opinião e sugestão sobre assuntos que lhe são correlatos**



# Conselhos no Ciclo das Políticas Públicas

## Mobilização Permanente dos Segmentos Sociais



Fonte: Vuolo/2016 (adaptação do Livro Gestão Educacional)

# Conselho Municipal de Desporto e Recreação Pública



# Um pouco do COMDERP



Criado pelo Decreto Nº 4.668, de maio de 2008, funciona como um órgão colegiado de caráter **consultivo, normativo e de assessoramento** da comunidade esportiva cuiabana.

# Um pouco do COMDERP

É composto por **13 membros**, incluindo a presidência. Atuam na Secretaria de Esportes, Entidades Municipais de Administração do Desporto, Federações, Ligas Esportivas e Entidades de Prática do Desporto amador.



# Dinâmica dos Conselhos de Políticas Públicas



# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto à Constituição/Composição

- Ingerência do Poder Executivo ou de representantes de entidades
- Assistencialismo, clientelismo ou paternalismo político
- Falta de definição precisa das competências e atribuição
- Falta de divulgação do processo de escolha de conselheiros



# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto à Atuação

- Existência de colegiados meramente formais
- Falta de integração com os órgãos de controle externo
- Acompanhamento insatisfatório da aplicação dos recursos
- Omissão na comunicação de irregularidades constatadas aos órgãos de controle



# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto à Atitude dos Conselheiros

- Falta de cultura participativa e de fiscalização
- Desinteresse ou baixa motivação por parte de alguns membros
- Indisponibilidade de tempo para as atividades do colegiado e não comparecimento sistemático às reuniões



# Fatores que dificultam a ação dos conselhos

## Quanto às Condições de Trabalho

- Falta de condições logísticas para funcionamento
- Ausência de treinamento ou capacitações
- Dificuldade para acessar as informações públicas



**Essas práticas colocam a administração e o cidadão numa relação de soberano e súdito, “com todas as implicações, inclusive psicológicas e psicossociais, aí envolvidas”.**

(Celso Antônio Bandeira de Mello)





# Implicações Psicológica

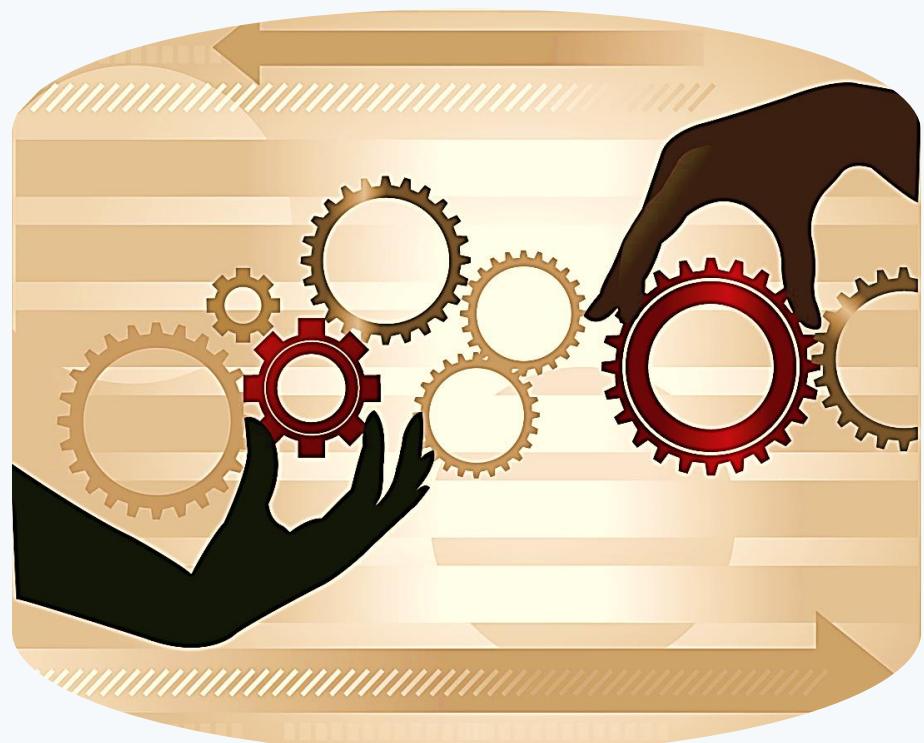
Existe um paradigma social que para **fiscalizar** a gestão é necessário **ser do contra**.

Logo, as pessoas acham **desagradável participar** das decisões e têm  **envolvidos nas organizações públicas.**



# Implicações Psicosociais

- ✓ O funcionamento eficaz dos conselhos **não é um entrave** para a gestão, com também não é **uma garantia** de solução absoluta dos problemas da administração pública.
- ✓ Antes deve ser um **compromisso democrático**, é um importante **instrumento de cidadania** a ser fortalecido e aprimorado.



# Estratégias para Potencializar a Participação nos Conselhos



# Para cumprir com o seu objetivo

- **Estimular a participação de novos segmentos interessados na área de atuação dos conselhos**
- **Ampliar os espaços democráticos de participação e escolha dos membros**
- **Dar a devida atenção às atas de reuniões**  
e a continuidade de temáticas  
entre uma reunião e outra
- **Evitar a criação de uma elite  
decisória** (mesmos grupos no poder)



# Para cumprir com o seu objetivo



- **Identificar e avaliar** as deliberações do conselho
- Reconhecer na **divergência de ideias e opiniões** uma oportunidade de aprofundamento das propostas e decisões e **melhoria do convívio democrático**
- Saber **trabalhar** com as figuras de **autoridade** (presidente ser o secretário municipal)
- **Desburocratizar** processos e ações

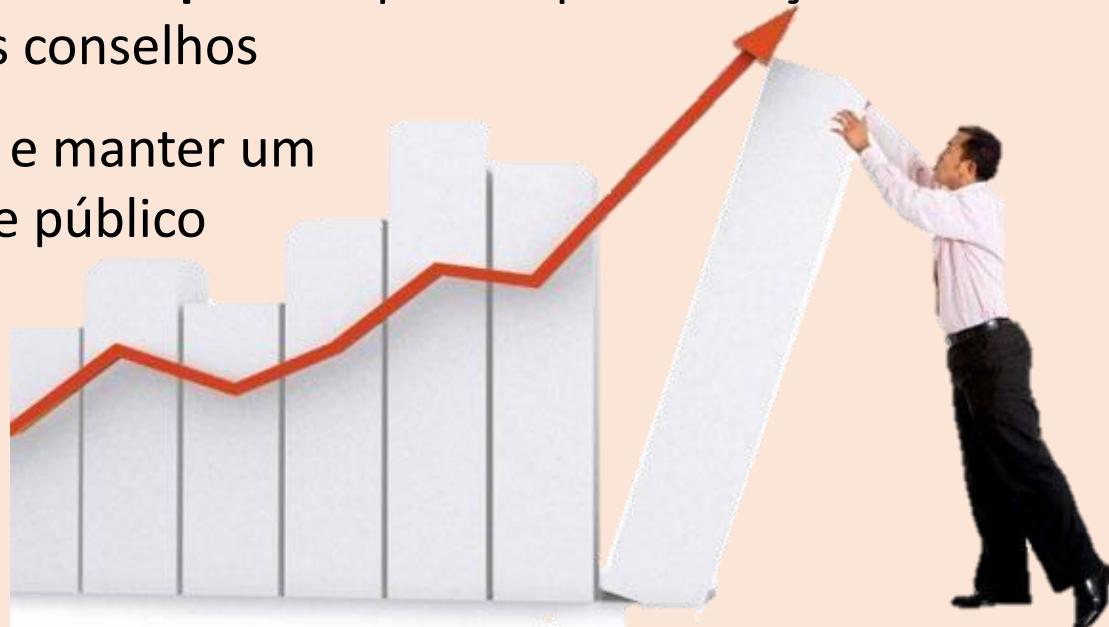
# Para cumprir com o seu objetivo

- Saber reunir **informações relevantes** para discussão
- Obter **informações públicas com qualidade** e buscar outras fontes para subsidiar as proposições e decisões
- Criar **canais de comunicação** específicos dos conselhos
- Estabelecer **diálogo com os representantes** do Executivo e do Legislativo
- Buscar o **envolvimento dos meios de comunicação** de massa do Município



# Para cumprir com o seu objetivo

- **Participar de atividades**, seminários, cursos, oficinas e reuniões de formação
- **Participar ativamente** do processo de construção das peças orçamentárias
- Firmar **parceria com a iniciativa privada** para implementação de ações estratégicas dos conselhos
- **Aproximar da sociedade** e manter um vínculo produtivo/debate público continuado
- Ser o **canal das reivindicações** popular



# Para cumprir com o seu objetivo

- 
- Criar mecanismos de **acompanhamento da execução e divulgação** das decisões
  - Ser **independente nas opiniões** (ter igual poder para determinar o resultado final das decisões)
  - Implementar **ações que elevem o grau de comprometimento** do governo municipal
  - **Mensurar o impacto** das decisões dos conselhos na melhoria efetiva da **qualidade da gestão**.



# Reflexão Final





**Deixar de ser  
coadjuvante para ser  
um espaço propositivo  
de políticas públicas**

**“Onde não há conselhos  
fracassam os projetos, mas  
com os muitos conselheiros  
há bom êxito”** (Provérbios 15 – 22)



# Muito Obrigada!

**Cassyra L Vuolo**

Secretaria de Articulação Institucional  
e Desenvolvimento da Cidadania  
[cassyra@tce.mt.gov.br](mailto:cassyra@tce.mt.gov.br) / (65) 3613-2951



# SAI

**Secretaria de Articulação  
Institucional e Desenvolvimento  
da Cidadania do TCE-MT**



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**

---

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**