

# Conselhos de Políticas Públicas enquanto instrumentos de controle social e participação democrática

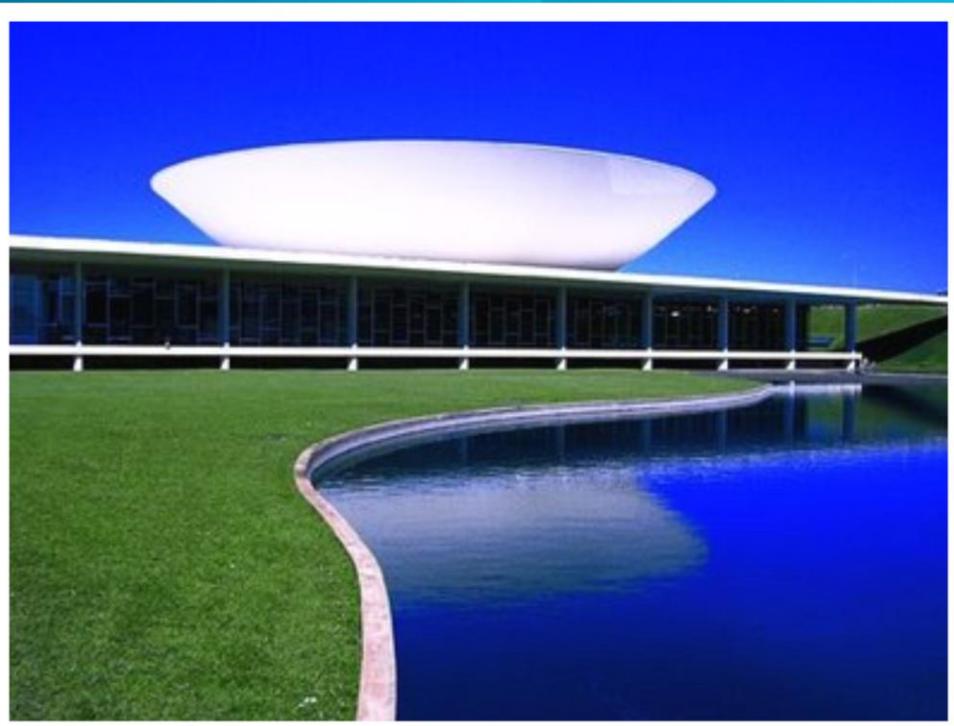


**Cassyra L Vuolo**  
Secretária de Articulação  
Institucional do TCE-MT



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Cenário Político

Após **24 ANOS DE DITADURA MILITAR**, onde sempre o candidato do Governo era um militar, foi indicado um civil para presidente, com **ELEIÇÕES INDIRETAS**. Ano: 1985.

Mesmo em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **MOVIMENTO DIRETAS JÁ!**

Após a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.

A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.





# Cenário Legal

<b>CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988</b>	<b>EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998</b>	<b>LRF LEI 101/2000</b>	<b>LEI 131/2009</b>	<b>LEI 12.527/2011</b>
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.

**CIDADANIA**  
(PARTICIPAÇÃO  
POPULAR +  
CONSELHOS  
PÚBLICOS)

**EFETIVIDADE**  
(RESULTADO/  
EFICÁCIA,  
PROGRAMAS E  
PROJETOS DE GESTÃO)

**RESPONSABILIZAÇÃO**  
(PARTICIPAÇÃO  
POPULAR NA  
ELABORAÇÃO E  
DISCUSSÃO DOS  
PLANOS)

**TRANSPARÊNCIA**  
(ORGÃOS  
PÚBLICOS)

**TRANSPARÊNCIA**  
(ATIVA E PASSIVA DE  
TODOS OS ÓRGÃOS  
PÚBLICOS)

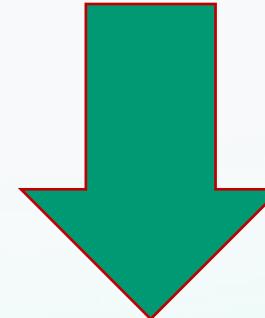


# Cenário Social



Temos o **CENÁRIO POLÍTICO E LEGAL**.

Agora, as nossas ações precisam apresentar o **NOVO CENÁRIO SOCIAL**.



**CIDADÃO**, individual ou coletivamente,  
**EXERCENDO SEU PAPEL** de **ACOMPANHAR**  
e **AVALIAR** a **GESTÃO PÚBLICA**.



# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania

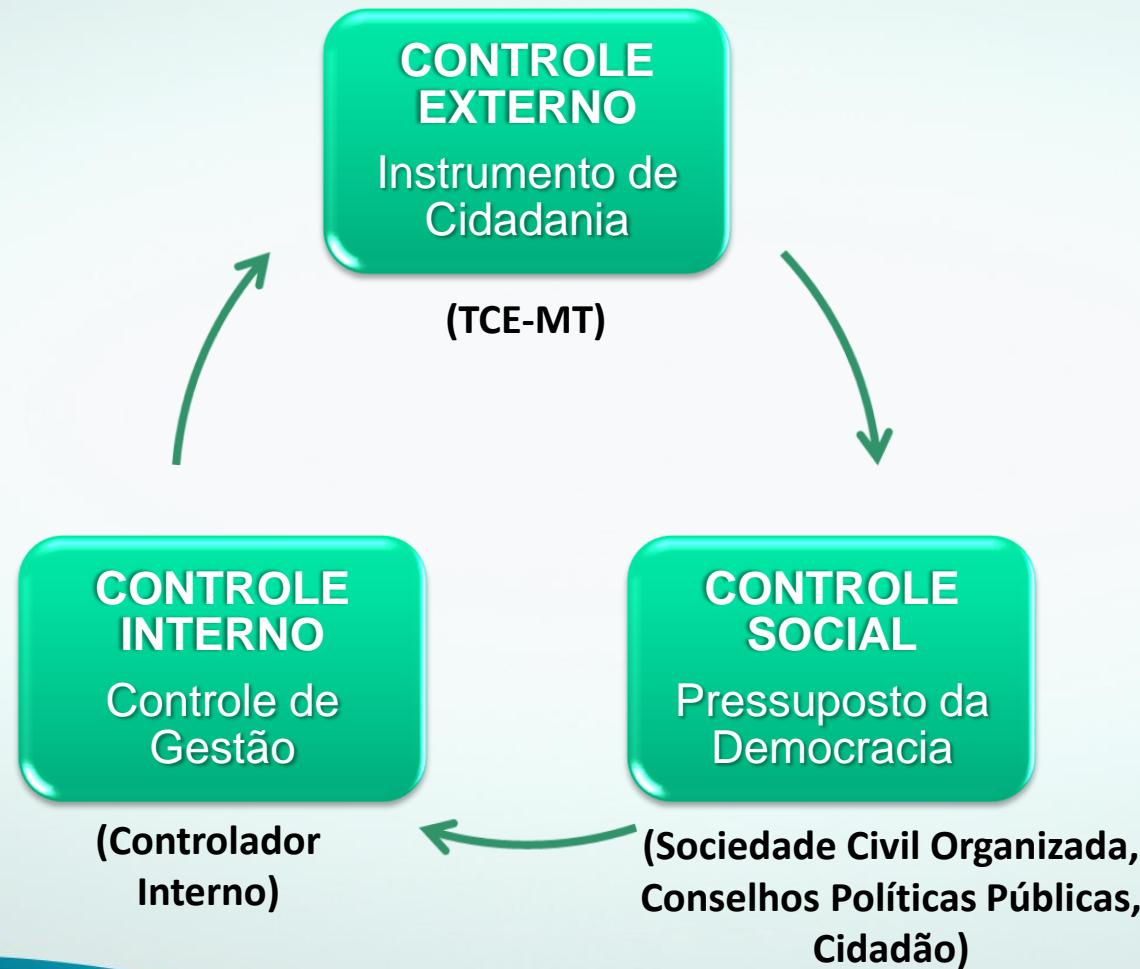


Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Círculo Virtuoso do Controle



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania





# Controle Institucional

EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controle sobre atos da própria administração		Controle sobre atos e agentes do Executivo		Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes
Controles Internos da Administração		Controles Externos da Administração		Controle Jurisdicional
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)



Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **ATUA DE FORA PARA DENTRO DO ESTADO**, como exercício do **DIREITO** de **FISCALIZAÇÃO** da **ATIVIDADE PÚBLICA**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **AMPLIAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO POPULAR** no **EXERCÍCIO DO CONTROLE.**”





Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania



O exercício do **CONTROLE SOCIAL**  
é uma **GARANTIA CONSTITUCIONAL**  
presente **NAS LEIS** que regem a  
**ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.**

O Controle Social É **IMPRESCINDÍVEL**, porém é **NECESSÁRIO** que a  
**PARTICIPAÇÃO DA SOCIEDADE** na gestão pública **SEJA EFETIVA**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O **OBJETO** do controle social é **ABRANGENTE**,  
pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO**  
**PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA**  
**EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos  
públicos , **NA PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos  
gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS**  
**DAS AÇÕES** do governo.





# Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são partilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões





Logo a **SOCIEDADE** pode:

- **ENCAMINHAR** demandas;
- **MONITORAR** as decisões;
- **MEDIR** os resultados dos agentes públicos;
- **ESTABELECER** níveis de cogestão da coisa pública.



\* -



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania

## Quando ela não faz...

“...O próprio leitor respondeu: “Ora, porque, quando digo que ‘o país não tem jeito’, que ‘os políticos são corruptos’, que ‘as leis são obsoletas’, que ‘os criminosos estão cada dia mais perversos’, na verdade estou falando sobre a **MINHA OMISSÃO**; sobre quanto poderia ter feito e não fiz; sobre as passeatas em que não estive presente; sobre os textos indignados ou promotores de soluções que não escrevi; sobre meus votos mal direcionados”....”

Revista Veja – 15/5/13 – Leitor – Carta do leitor Kau Mascarenha, de Salvador (BA) sobre a reportagem especial “Condenados pela Impunidade”, publicada no dia 8 de maio.



# Conselhos: Instrumento de Controle Social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



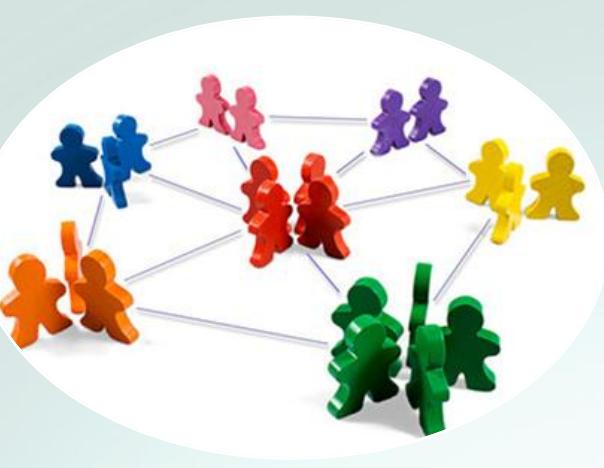
Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Na **CONSTITUIÇÃO DE 88** os Conselhos de Políticas Públicas **GANHARAM FORMA**. Mas, foi **A PARTIR** da formatação de leis **ESPECÍFICAS**, ainda nos

primeiros anos da **DÉCADA DE 90**, e que **COMEÇARAM A SE EFETIVAR**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **NÃO GARANTE** a sua **EFETIVIDADE**.





Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **DOIS PILARES**:

## 1 – DEMOCRATIZAÇÃO

(ampliação da participação social)

## 2 – DESCENTRALIZAÇÃO

(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**

**A IDENTIDADE DOS CONSELHOS** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **DOIS FATORES:**

- 1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**
- 2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão





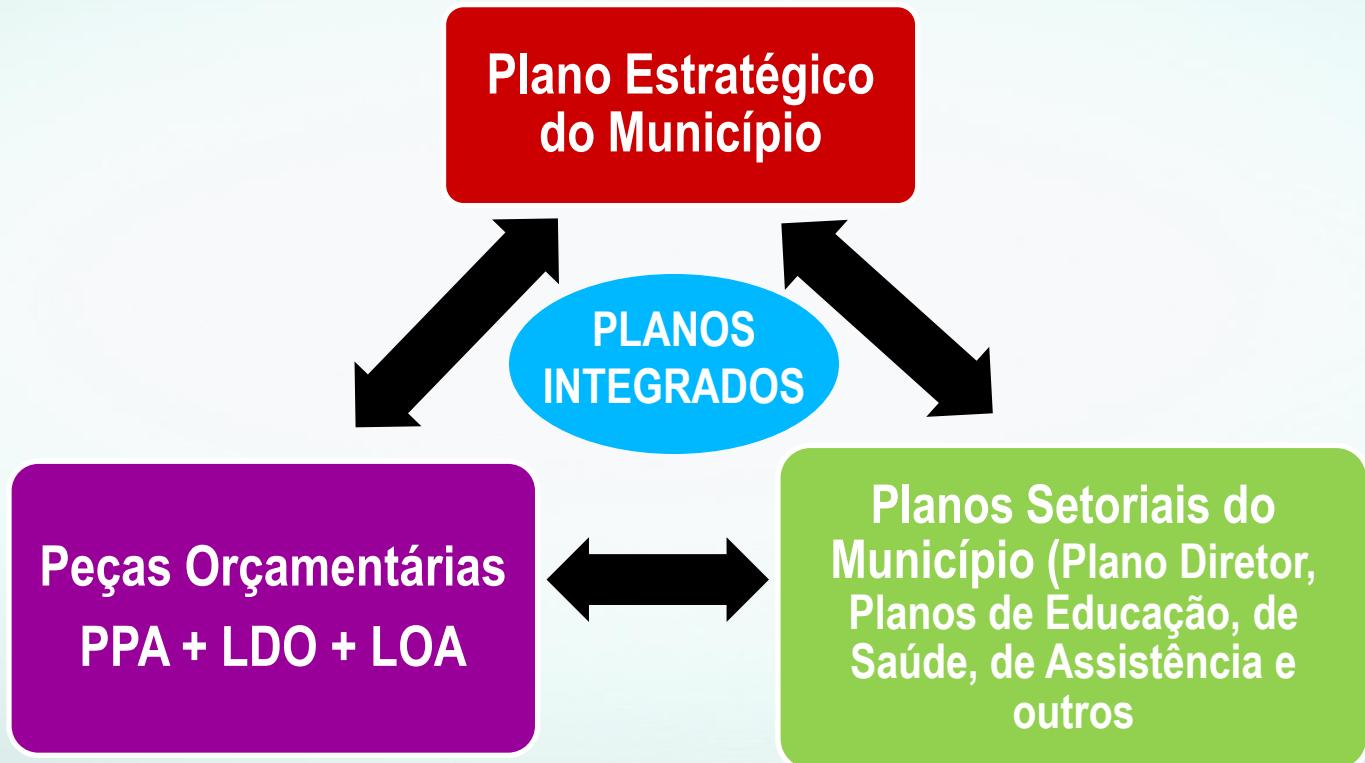
Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Os conselhos são **ESPAÇOS PÚBLICOS**  
de composição **PLURAL E PARITÁRIA**  
entre Estado e sociedade, de  
natureza **PROPOSITIVA,**  
**MOBILIZADORA, DELIBERATIVA E**  
**CONSULTIVA.**





## Visão Global e Sistêmica da Gestão



**ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**





\* -

**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Caminhos para avançar



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos  
para avançar

# PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado



## Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

### 1. Fortalecer a Transparência e o Controle Social

1.1 - **AMPLIAR** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparência, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

1.2 – **REALIZAR** Oficina de Transparência



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos  
para avançar

## PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado

### Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

2.1 – **REALIZAR** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

2.2 – **PROMOVER** capacitação Via EAD (curso a distância)



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Capacitação via EAD



Caminhos  
para avançar

## Cronograma:

**Inscrição dos Professores Tutores:** 15 a 26 de abril

**Inscrição dos Cursistas:** 22 de abril a 24 de maio

**Vagas abertas:** 400 pessoas

**Resultado das inscrições deferidas:** 12 de junho

**Aula Inaugural:** 29 de maio

**Duração curso à distância:** 24 de junho a 23 de agosto

**Carga horária:** 80 horas (mínimo 8 semanas e máximo 10 semanas)

**Público-Alvo:** Conselheiros Municipais de Políticas Públicas e Temáticos



# A Oficina



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

# Por que fazer a Oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



- **FOMENTAR** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **CONTRIBUIR** para o fortalecimento dos Conselhos como instâncias efetivas de controle social
- **FORNECER** aos conselheiros o conhecimento acerca de indicadores de resultados de políticas públicas



# Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

**8** municípios

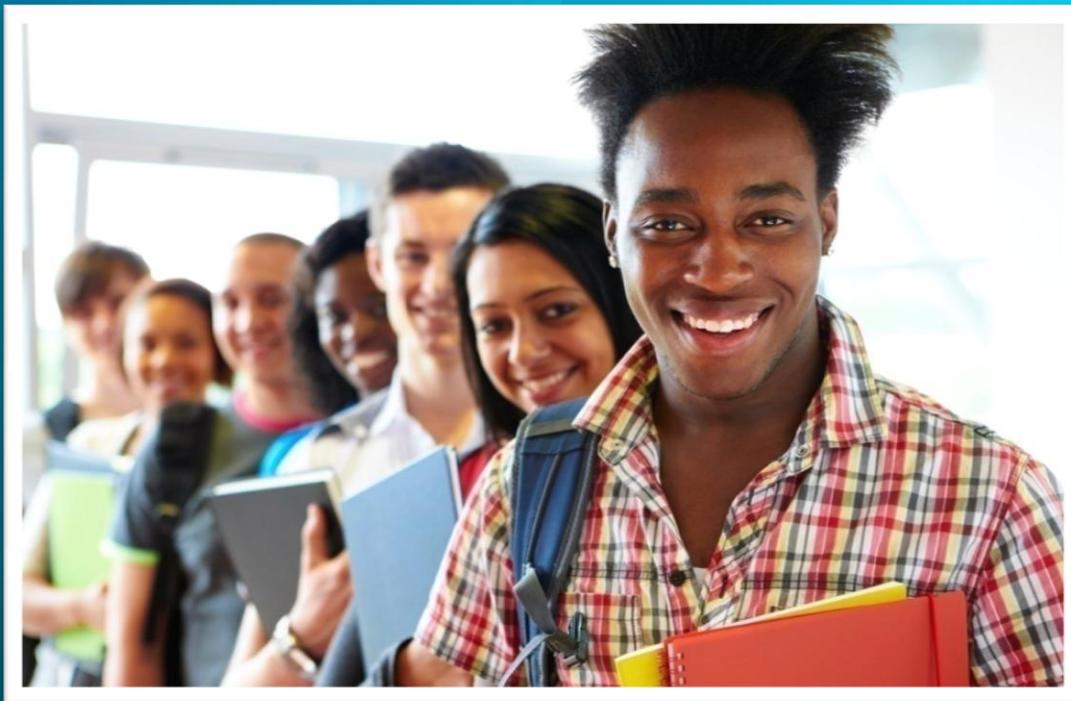
**103** Conselhos de Políticas Públicas

**544** Conselheiros Municipais

- ✓ 60% **atuam muito pouco na avaliação** dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 38% **não acompanham a elaboração e discussão** na Câmara Municipal do PPA, LDO e a LOA.
- ✓ 66% disseram que **não participam de qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar trabalho integrado** com os órgãos de **controles externo e interno**
- ✓ 55% **quase não tem acesso** às informações do orçamento



# Como será a oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será  
a Oficina?

# Metodologia

**A oficina será realizada da seguinte forma:**

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade;
- Sistematização das demandas priorizadas ;
- Apresentação em plenária.





Como Será  
a Oficina?

## Características das demandas por grupos:



- **CONSTRUÇÃO** coletiva;
- Conteúdos **TRANSVERSAIS**;
- **CONSENSO** nas decisões;
- Representar os **ANSEIOS DA SOCIEDADE**.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



# Como pensar de forma transversal?

- Reduzir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**
- Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde)**  
**(Educação e Turismo)**
- Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**
- Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**
- Reduzir a Pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



# Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Quem ganha com isso?



Quem Ganha  
Com Isso?

## Poder Executivo

- Ações articuladas e legitimadas pela sociedade

## Poder Legislativo

- Mais efetividade nas decisões

## Sociedade

- Estabelecimento de vínculo produtivo e debate público continuado com o poder local



## Tribunal de Contas

- Potencializar as ações e os resultados dos controles externo, interno e social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Reflexão Final



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



# CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

“...não é possível sermos derrotados por um grupo de miseráveis.

...temos a melhor tecnologia do mundo...

Mas..., o inimigo vem e nos derrota de novo...

...Sabemos que somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo. São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem exatamente o que têm de fazer.

Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...

...O meu problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...

...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”





Reflexão  
Final



**Qual é o fato motivador  
de sua atuação?**



# O problema não é lutar,

\*



Reflexão  
Final



## mas ter uma razão para lutar



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Secretaria de Articulação Institucional do TCE-MT

[cassyra@tce.mt.gov.br](mailto:cassyra@tce.mt.gov.br)

(65) 3613-2951