

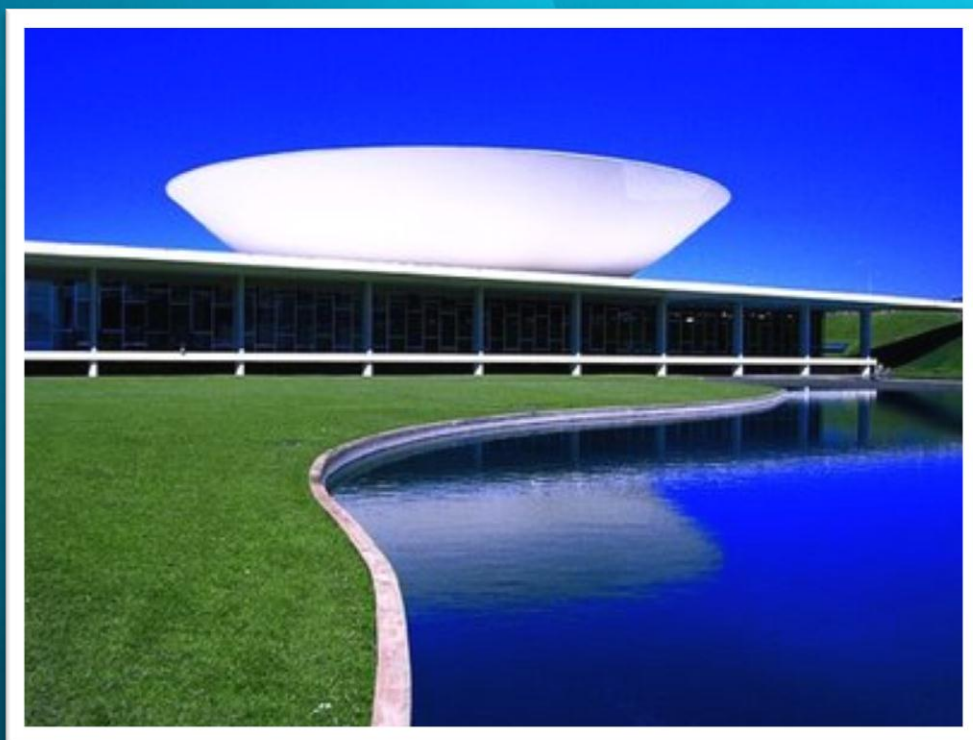
# Conselhos de Políticas Públicas Enquanto Instrumentos de Controle Social e Participação Democrática



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



# Cenário Político



Em 1984, em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **movimento Diretas Já!**



Após **21 anos de ditadura militar**, em que o candidato do Governo era um militar, foi indicado civil para presidente, com **eleições indiretas (Colégio Eleitoral)**. Ano: 1985.



Mesmo com a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **Assembleia Nacional Constituinte**.

A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.



# Cenário Político



Constituição de 88, com 25 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.

O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava **engessado**, ineficiente e extremamente **burocrático**.



Nova era no Brasil, com **participação popular** ativa e combatente.

Há no país um **novo cenário** legal, político e social.





# Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.



**CIDADANIA**  
(Participação Popular +  
Conselhos Públicos)



**EFETIVIDADE**  
(Resultado/  
Eficácia, Programas e  
Projetos De Gestão)



**RESPONSABILIZAÇÃO**  
(Participação Popular na  
Elaboração e Discussão  
dos Planos)



**TRANSPARÊNCIA**  
(Órgãos Públicos)



**TRANSPARÊNCIA**  
(Ativa e Passiva de Todos  
os Órgãos Públicos)



# Cenário Social



Temos o **cenário político e legal**.  
Agora, as nossas ações precisam  
apresentar o **novo cenário social**.



**Cidadão**, individual ou coletivamente,  
exercendo seu papel de **acompanhar e**  
**avaliar a gestão pública**.

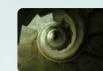
# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



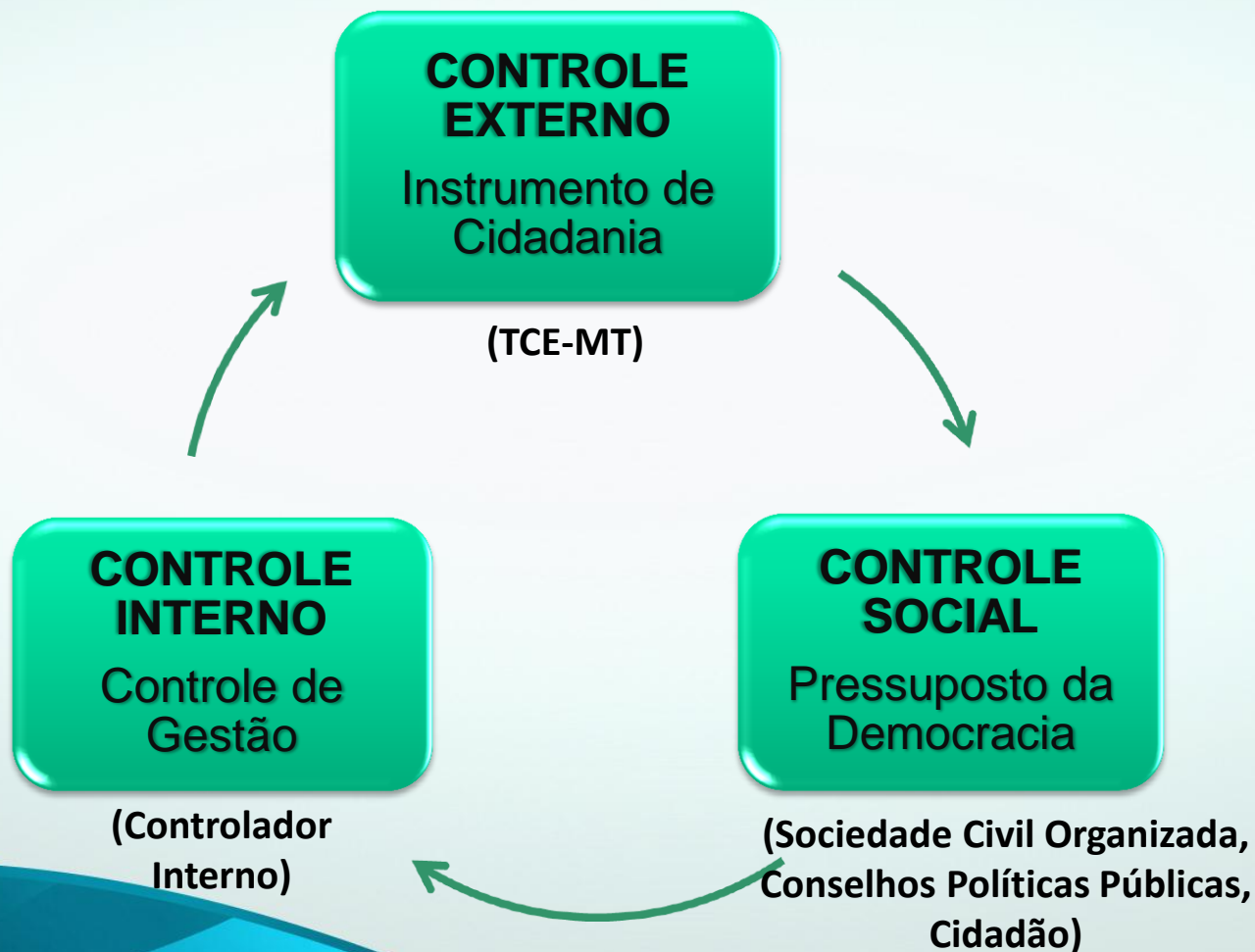
Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Círculo Virtuoso do Controle

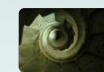


Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania





# Controle Institucional



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania

EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controle sobre atos da própria administração		Controle sobre atos e agentes do Executivo		Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes
<b>Controles Internos da Administração</b>		<b>Controles Externos da Administração</b>		<b>Controle Jurisdicional</b>
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)

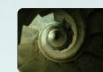




Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **atua de fora para dentro do estado**, como exercício do **direito de fiscalização da atividade pública**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **ampliação da participação popular no exercício do controle.**”





Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania



O exercício do **controle social**  
é uma **garantia constitucional**  
presente **nas leis** que regem a  
**administração pública**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento**, na **fiscalização da execução orçamentária** dos recursos públicos , na **prestação de contas** dos gestores e na **avaliação dos resultados das ações** do governo.





# Grau de participação do público no processo decisório

## Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são compartilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões





Logo a **sociedade** pode:

- **Estabelecer** níveis de cogestão da coisa pública
- **Monitorar** as decisões
- **Medir** os resultados dos agentes públicos
- **Encaminhar** demandas



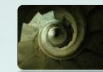


# Instrumentos de Controle Social

## INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - INDIVIDUAIS

Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Ouvidoria implantadas pelos órgãos públicos	CF Art. 37, XXX, §3º, I	Aprimorar o processo de gestão, favorecendo a autocorreção dos órgãos
Serviço de Informação ao Cidadão (SIC)	Lei 12.527	Pedido de informação – Transferência Ativa
Denúncias aos órgãos de controle externo	CF Art. 74, §2º	Aprimorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos
Ação Popular	CF Art. 5º, LXXIII	Propor ações/projetos para melhorar a vida social
Requerimento ou petição solicitando certidões ou informações junto aos órgãos públicos	CF Art. 5º, XXXIII Art. 37, §3º, II Art. 216, §2º	Garantir o direito de acesso a informação
Tribunal Livre	Regimento Interno do Legislativo	Ocupar o espaço da Tribuna Livre na Câmara Municipal para expor e defender um assunto





# Instrumentos de Controle Social

## INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - COLETIVO

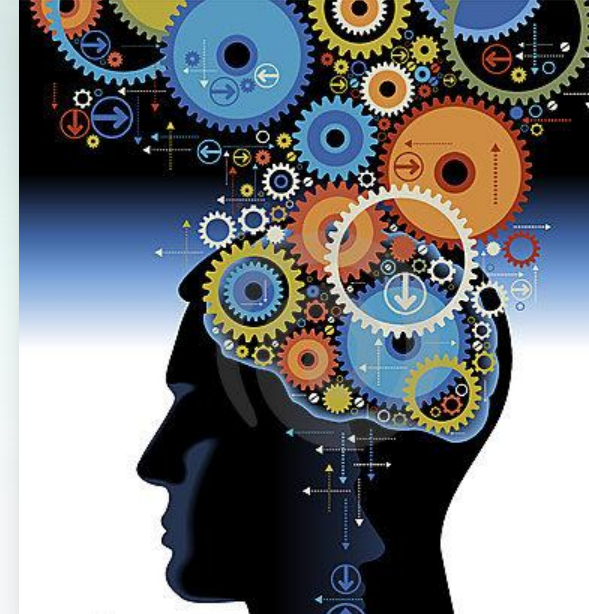
Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Conselhos de Políticas de Públicas	CF e normas infraconstitucionais	Mobilizar, propor, acompanhar e medir os resultados dos serviços prestados ao cidadão
Audiência Pública	CF e LRF	Opinar sobre assuntos de interesse público coletivo
Ação Civil Pública	CF Art. 129, III	Coibir abuso ou desvio de recursos do poder
Orçamento participativo adotado por gestores	CF art. 29, XII LRF art. 48, único Leis Municipais	Definir prioridades de execução das políticas públicas
Fórum/Reunião/Associação/ Sindicato	-	Discutir, propor e agir para solucionar problemas da coletividade ou melhorar a qualidade de serviços prestados ou colocados à disposição da sociedade







## Quais ações de Controle Social você realiza?



- **Participa** das Audiências Públicas?
- **Vai as reuniões** que discute o Orçamento Participativo?
- **Frequenta a Câmara Municipal** para discutir assuntos de interesse da população?
- **Acompanha as prestações de contas** da Prefeitura?
- **Recorre as ouvidorias** para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidade nos serviços públicos?





## Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

- **Aceitando** que os problemas da sociedade sejam **pensados e resolvidos** por **outras pessoas**;
- **Deixando de participar dos debates** sobre a definição e o planejamento das **políticas públicas**;
- **Desconhecendo a destinação dos recursos** orçamentários;
- **Enfraquecendo a democracia** com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas.

# Conselhos: Instrumento de Controle Social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Na **constituição de 88** os conselhos de políticas públicas **ganharam forma**. mas, foi **a partir** da formatação de leis **específicas**, ainda nos primeiros anos da **década de 90**, e que **começaram a se efetivar**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **não garante** a sua **efetividade**.





Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

**1 – Democratização**  
(ampliação da participação social)

**2 – Descentralização**  
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





A **identidade dos conselhos** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **dois fatores:**

1 – O reconhecimento do povo como **agente transformador**

2 – **Cultura crítica**, com base no repúdio a todas as formas de opressão





Os conselhos são **espaços públicos** de composição **plural** e **paritária** entre estado e sociedade, de natureza **propositiva, mobilizadora, deliberativa e consultiva.**





## Visão Global e Sistêmica da Gestão



**ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**







\* - **Conselhos: Instrumento de Controle Social**



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Oficina: Identificação das demandas da sociedade em relação às políticas públicas



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Por que fazer a Oficina?

## Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

8 municípios

103 Conselhos de Políticas Públicas

544 Conselheiros Municipais

- ✓ 55% **quase não tem acesso** às informações do orçamento
- ✓ 38% **não acompanham a elaboração e discussão** na Câmara Municipal do **PPA, LDO e a LOA.**
- ✓ 60% **atuam muito pouco** na **avaliação** dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar trabalho integrado** com os órgãos de **controles externo e interno**
- ✓ 66% disseram que **não participam de qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios



# E como será a oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será  
a Oficina?

# Metodologia

## A oficina será realizada da seguinte forma

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade
- Sistematização das demandas priorizadas
- Apresentação em plenária





Como Será  
a Oficina?

# Características das demandas priorizadas nos grupos:



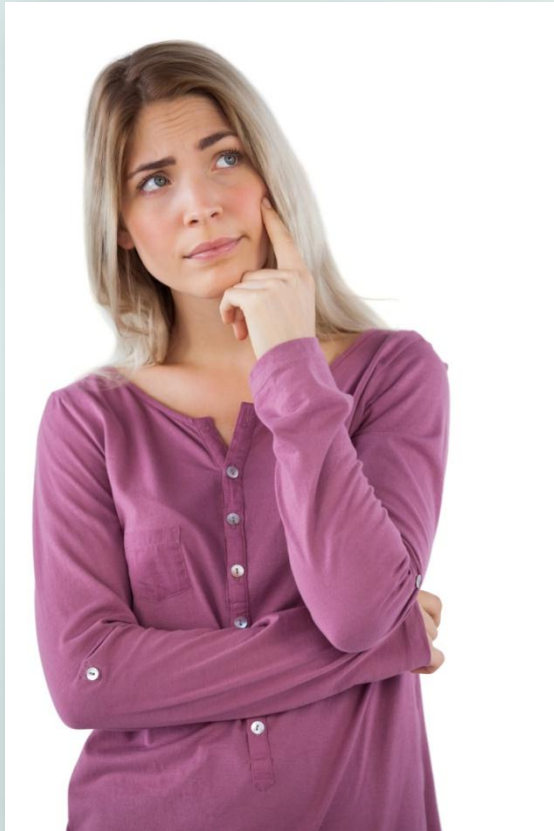
- **Construção** coletiva
- **Consenso** nas decisões
- Representar os **anseios da sociedade**
- Conteúdos **transversais**





Como Será  
a Oficina?

# Como pensar de forma transversal?



- Reduzir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**
- Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde)**  
**(Educação e Turismo)**
- Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**
- Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**
- Reduzir a Pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



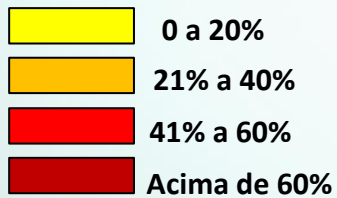


Como Será  
a Oficina?

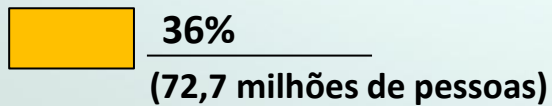
# O Mapa da Dependência

## Percentual da População inscrita no Cadastro Único

### POR ESTADO



### NO BRASIL






Fonte: REVISTA VEJA do dia 23/4/14,  
MDS, IBGE e Governo Federal





Como Será  
a Oficina?

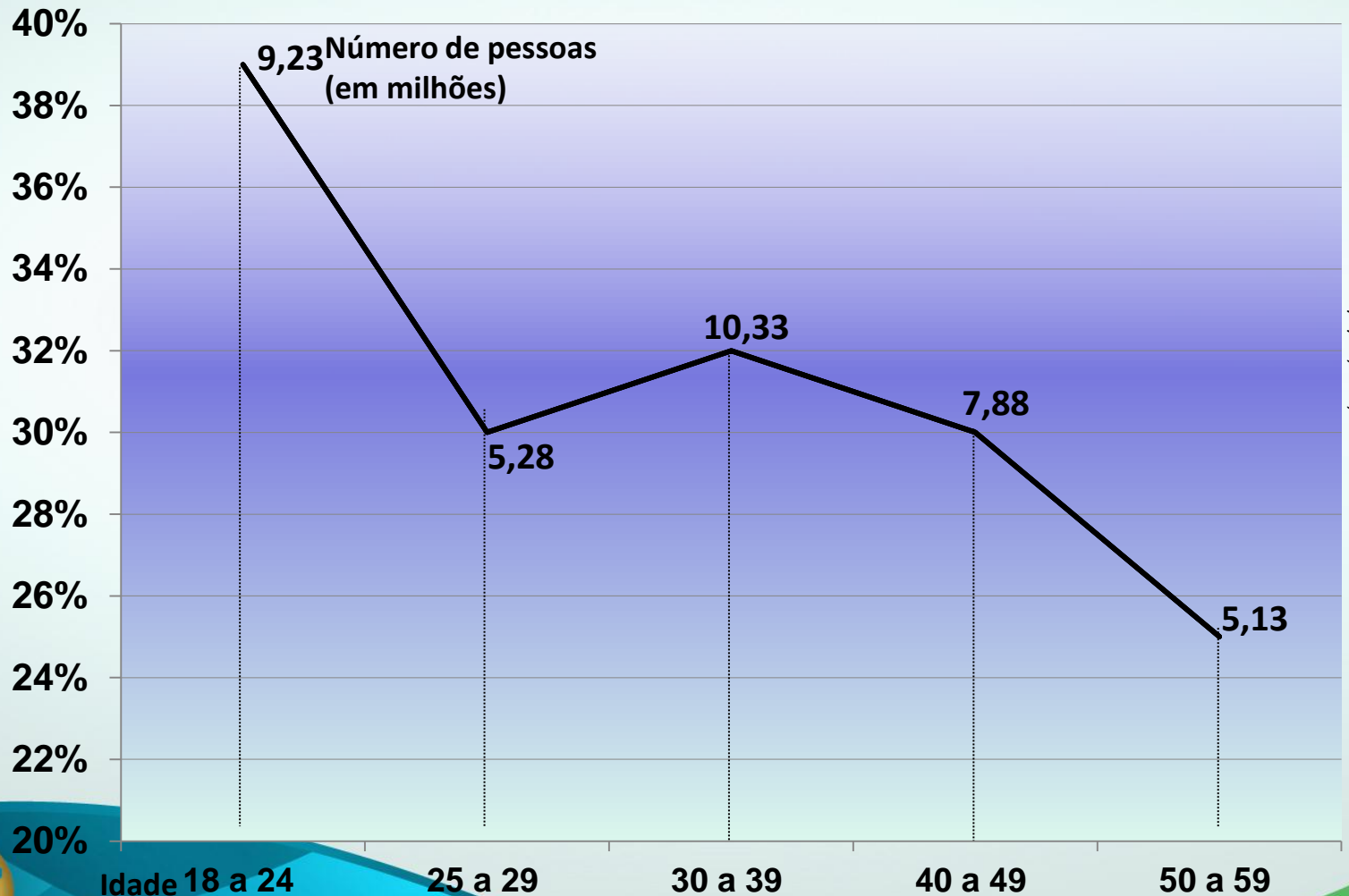
# Os Maiores Programas Sociais

	BENEFICIÁRIOS	ORÇAMENTO (R\$)
 Bolsa Família	50 milhões	24 bilhões (2013)
 Farmácia Popular e Saúde não tem Preço	12,2 milhões	3,3 bilhões (2013)
 Minha Casa, Minha Vida	7 milhões	73,2 bilhões (2009-2013)
 Pronatec (Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego)	5,7 milhões inscritos desde 2011	2,4 bilhões (2013)
 Renda Mensal Vitalícia e Benefício de Prestação Continuada	2 milhões de idosos e 1,8 milhão de pessoas deficientes	33 bilhões (2013)
 Pronaf (Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar)	3,5 milhões	21 bilhões
 FIES (Fundo de Financiamento Estudantil)	1,1 milhão de pessoas com empréstimos ativos	7,5 bilhões (2013)
 Prouni (Programa Universidade para Todos)	517 mil (matriculas ativas em 2013)	814 milhões
Bolsa Pescador (Seguro-Defeso)	714 mil (2013)	1,9 bilhão (2013)



Como Será  
a Oficina?

# Porcentagem da População que Recebe Benefícios por Faixa Etária



Fonte: REVISTA VEJA do dia 23/4/14, MDS, IBGE e Governo Federal

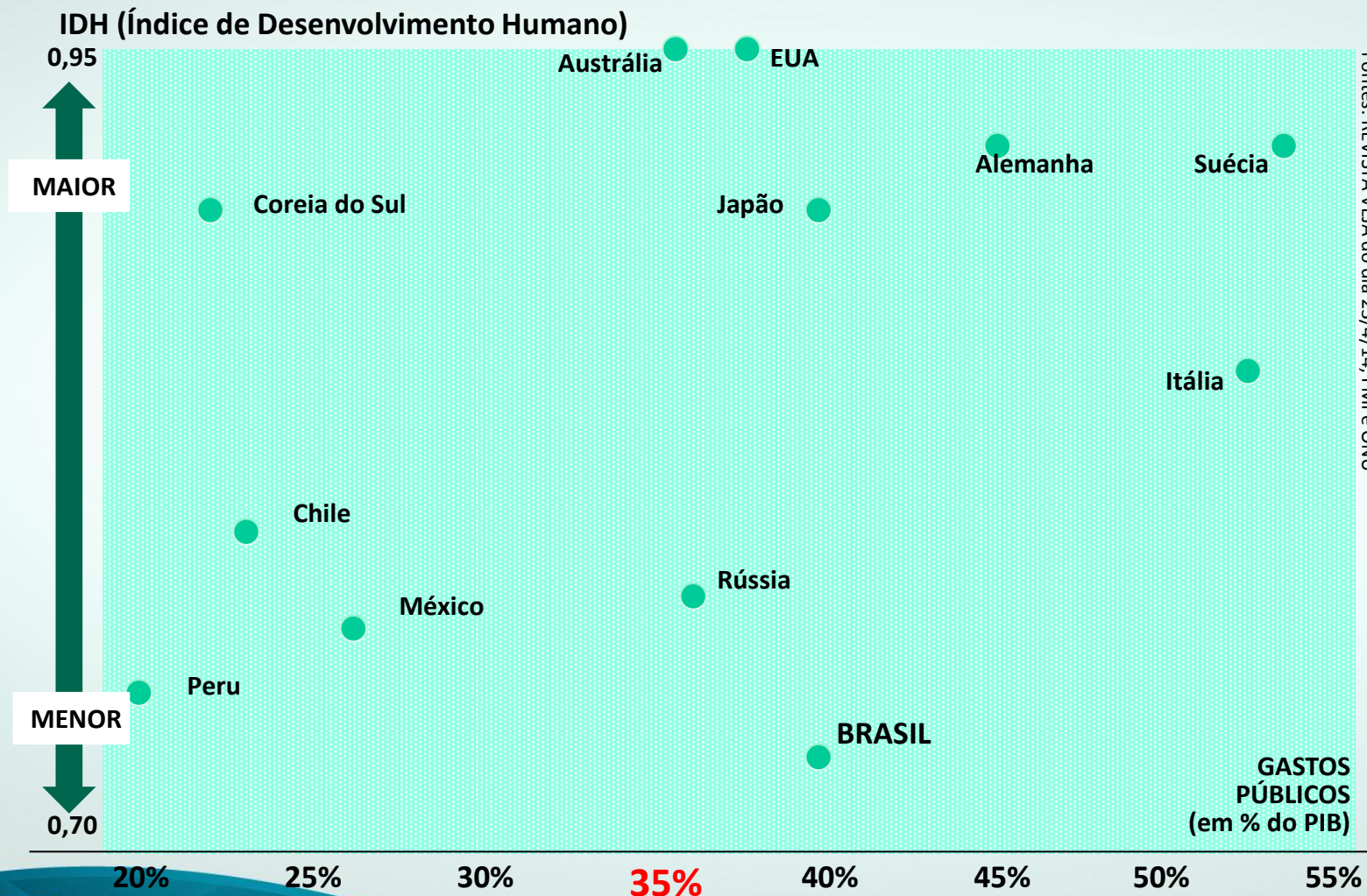


Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Os Gastos Públicos e o IDH



Como Será a Oficina?



Fontes: REVISTA VEJA do dia 23/4/14, FMI e ONU

Segundo o especialista Vito Tanzi, esse é o nível adequado de gastos. Acima disso, eles pouco contribuem para o aumento o bem-estar

\*\_



Como Será  
a Oficina?

## Ranking dos países que melhor aplicam os tributos em melhoria de vida da população

2012	2013	Países	Índice de Retorno	Carga Tributária sobre o PIB em 2012	IDH
1º	1º	EUA	165,78	24,30%	0,937
2º	2º	Austrália	163,49	26,50%	0,929
3º	3º	Coreia do Sul	161,45	26,80%	0,909
5º	4º	Irlanda	160,32	28,30%	0,916
6º	5º	Suíça	160,18	28,20%	0,913
4º	6º	Japão	159,63	28,60%	0,912
7º	7º	Canadá	157,85	30,07%	0,911
25º	8º	Bélgica	155,94	30,70%	0,897
8º	9º	Nova Zelândia	155,28	32,90%	0,919
9º	10º	Israel	155,16	31,60%	0,900
<b>30º</b>	<b>30º</b>	<b>Brasil</b>	<b>135,34</b>	<b>36,27%</b>	<b>0,730</b>

Fonte: Folha de São Paulo, dia 3/4/14

# Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Quem ganha com isso?

## Poder Executivo

- Ações articuladas e legitimadas pela sociedade

## Poder Legislativo

- Mais efetividade nas decisões

## Sociedade

- Estabelecimento de vínculo produtivo e debate público continuado com o poder local

## Tribunal de Contas

- Potencializar as ações e os resultados dos controles externo, interno e social



# Quem ganha com isso?

\* -  Como Será a Oficina?



O trabalho do TCE-MT no fortalecimento do Controle Social, por meio dos Conselhos de Políticas Públicas, fortalece e assegura maior legitimidade ao Controle Externo.

Ao mesmo tempo, busca alcançar, na prática política e social, o atendimento e o respeito aos princípios básicos da administração pública preconizados na Carta Magna, com dimensão de construção de um Estado Ético-Popular, o que requer transformação cultural no plano da participação e das relações democráticas.



# Reflexão

## Final



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA





## CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

“...não é possível **sermos derrotados por um grupo de miseráveis.**

...temos a **melhor tecnologia do mundo...**

Mas..., o **inimigo vem e nos derrota de novo...**

...Sabemos que **somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo.**  
São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem **exatamente o que têm de fazer.**

Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, **não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...**

...O meu **problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...**

...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”





Reflexão  
Final



**Qual é o fato motivador  
de sua atuação?**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

**O problema não é lutar,**

\* -



Reflexão  
Final



**mas ter uma razão para lutar**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Muito obrigada!

**Cassyra L Vuolo**

Assessoria de Articulação Institucional  
e Desenvolvimento da Cidadania

[cassyra@tce.mt.gov.br](mailto:cassyra@tce.mt.gov.br)

(65) 3613-2951