

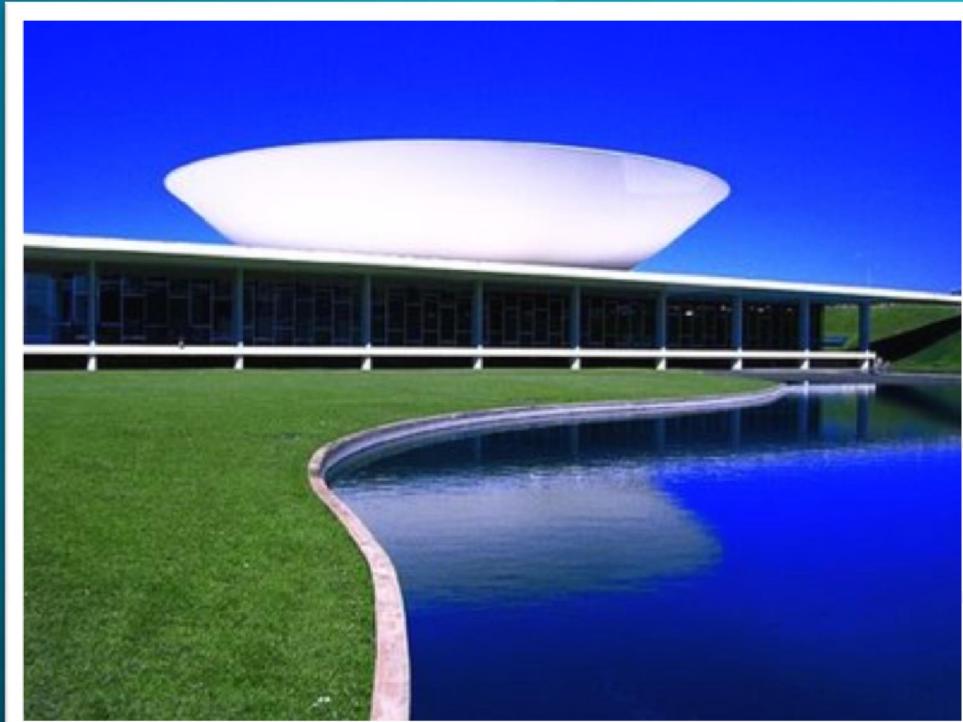
Conselhos de Políticas Públicas Enquanto Instrumentos de Controle Social e Participação Democrática



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Cenário Político



A Construção
Democrática
No Brasil



Em 1984, em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **movimento Diretas Já!**

Após **21 anos de ditadura militar**, em que o candidato do Governo era um militar, foi indicado civil para presidente, com **eleições indiretas (Colégio Eleitoral)**. Ano: 1985.

Mesmo com a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **Assembleia Nacional Constituinte**.

A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Cenário Político



Constituição de 88, com 25 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.



O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava **engessado**, ineficiente e extremamente **burocrático**.

Nova era no Brasil, com **participação popular ativa e combatente**.

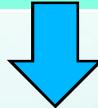
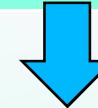
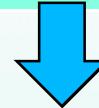
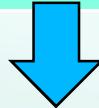
Há no país um **novo cenário** legal, político e social.





Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.



CIDADANIA
(Participação Popular + Conselhos Públicos)

EFETIVIDADE
(Resultado/
Eficácia, Programas e Projetos De Gestão)

RESPONSABILIZAÇÃO
(Participação Popular na Elaboração e Discussão dos Planos)

TRANSPARÊNCIA
(Órgãos Públicos)

TRANSPARÊNCIA
(Ativa e Passiva de Todos os Órgãos Públicos)





A Construção
Democrática
No Brasil

Cenário Social



Temos o **cenário político e legal**.
Agora, as nossas ações precisam
apresentar o **novo cenário social**.



Cidadão, individual ou coletivamente,
exercendo seu papel de **acompanhar** e
avaliar a gestão pública.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



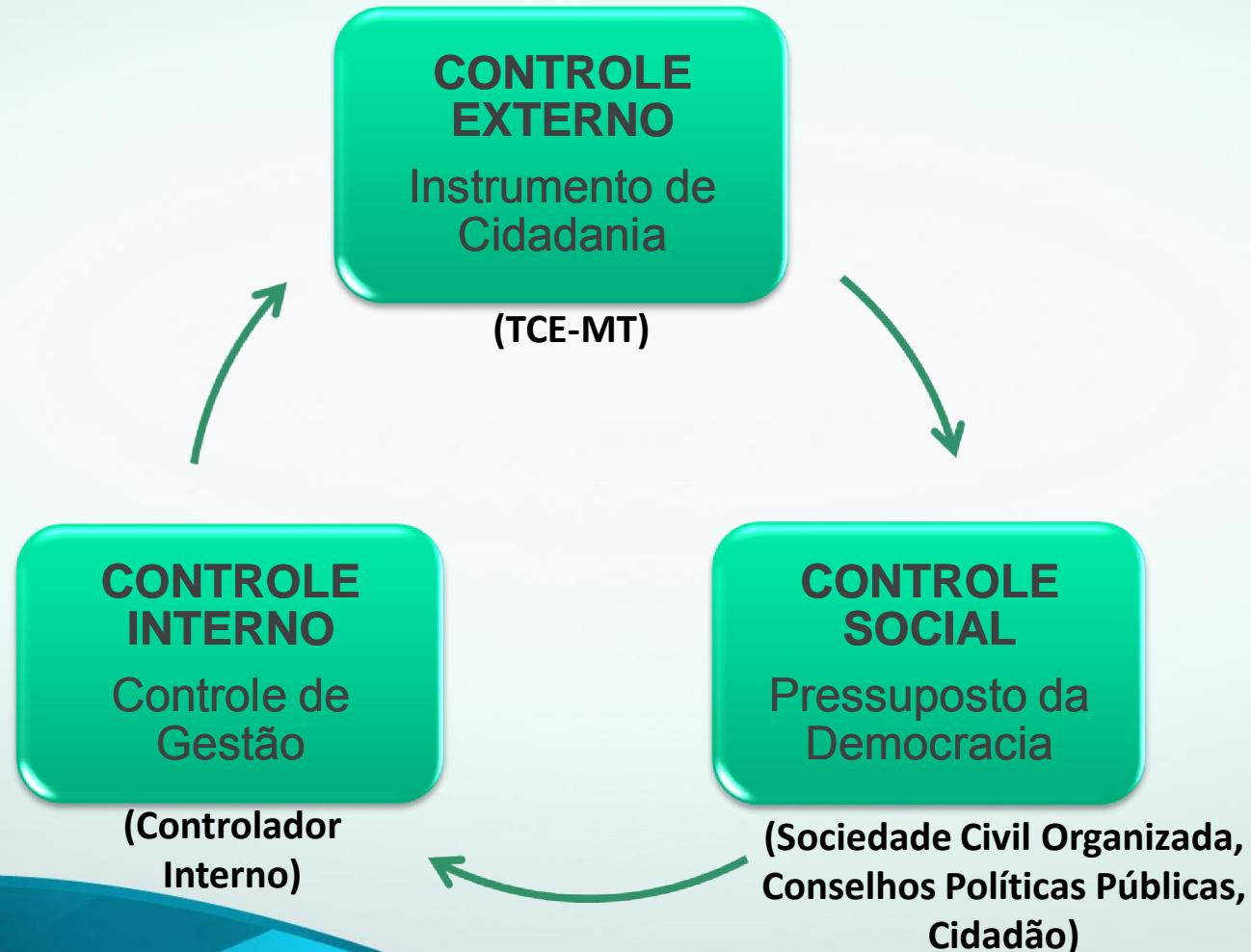
Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Círculo Virtuoso do Controle



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controle Institucional



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania

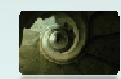
EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controles Internos da Administração		Controles Externos da Administração		Controle Jurisdicional
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Para Jair Lima Santos:



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania

“O controle social é o controle público não estatal, que **atua de fora para dentro do estado**, como exercício do **direito de fiscalização** da **atividade pública**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **ampliação da participação popular no exercício do controle.**”

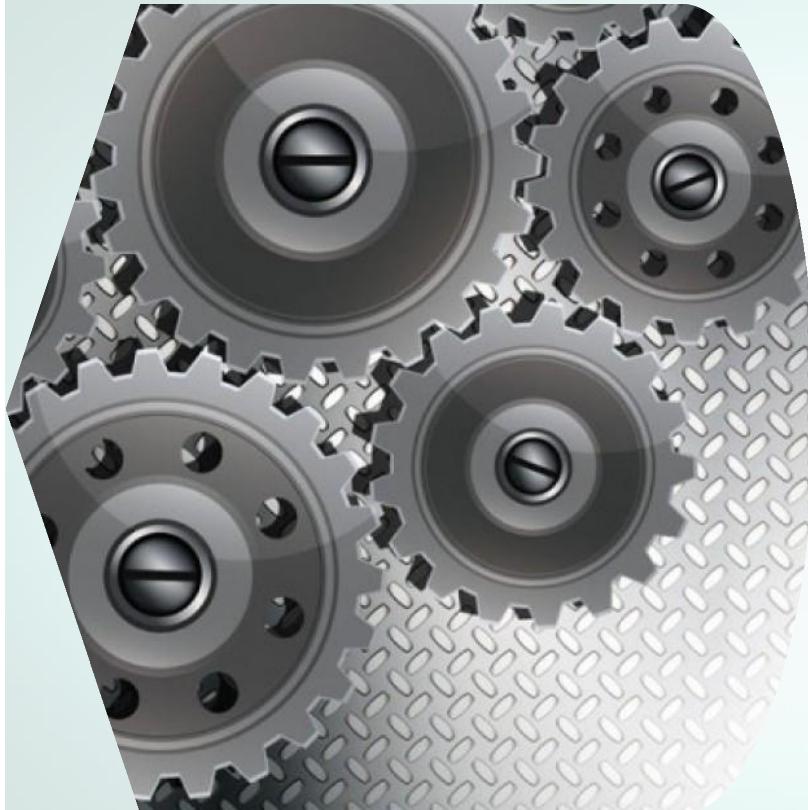


Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA





Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania



O exercício do **controle social**
é uma **garantia constitucional**
presente **nas leis** que regem a
administração pública



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania

Controle social é um **compromisso** com a democracia

Controle **não deve** ater-se somente a **legalidade ou regularidade formal** dos atos

Deve ser **exercido** sob a ótica da **legitimidade, economicidade**, oportunizando e adequando ao propósito de **assegurar o interesse público**



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania

O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento**, na **fiscalização da execução orçamentária** dos recursos públicos , na **prestação de contas** dos gestores e na **avaliação dos resultados das ações** do governo.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são partilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões





Instrumentos de Controle Social

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - INDIVIDUAIS		
Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Ouvidoria implantadas pelos órgãos públicos	CF Art. 37, XXX, §3º, I	Aprimorar o processo de gestão, favorecendo a autocorreção dos órgãos
Serviço de Informação ao Cidadão (SIC)	Lei 12.527	Pedido de informação – Transferência Ativa
Denúncias aos órgãos de controle externo	CF Art. 74, §2º	Aprimorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos
Ação Popular	CF Art. 5º, LXXIII	Propor ações/projetos para melhorar a vida social
Requerimento ou petição solicitando certidões ou informações junto aos órgãos públicos	CF Art. 5º, XXXIII Art. 37, §3º, II Art. 216, §2º	Garantir o direito de acesso à informação
Tribunal Livre	Regimento Interno do Legislativo	Ocupar o espaço da Tribuna Livre na Câmara Municipal para expor e defender um assunto





Instrumentos de Controle Social

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - COLETIVO

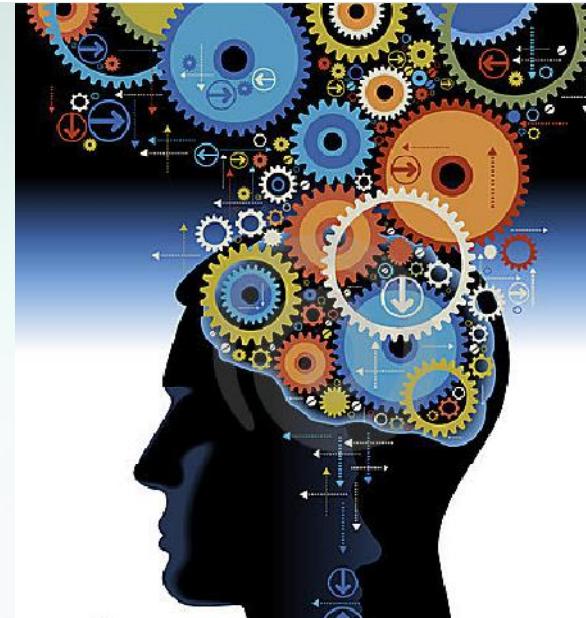
Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Conselhos de Políticas de Públicas	CF e normas infraconstitucionais	Mobilizar, propor, acompanhar e medir os resultados dos serviços prestados ao cidadão
Audiência Pública	CF e LRF	Opinar sobre assuntos de interesse público coletivo
Ação Civil Pública	CF Art. 129, III	Coibir abuso ou desvio de recursos do poder
Orçamento participativo adotado por gestores	CF art. 29, XII LRF art. 48, único Leis Municipais	Definir prioridades de execução das políticas públicas
Fórum/Reunião/Associação/Sindicato	-	Discutir, propor e agir para solucionar problemas da coletividade ou melhorar a qualidade de serviços prestados ou colocados à





Quais ações de Controle Social você realiza?

- **Participa das Audiências Públicas?**
- **Vai as reuniões que discute o Orçamento Participativo?**
- **Frequenta a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?**
- **Acompanha as prestações de contas da Prefeitura**
- **Recorre as ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidade nos serviços públicos?**





Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania



O Controle Social é **imprescindível**, porém é
necessário que a **participação da sociedade na**
gestão pública seja efetiva



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

- Aceitando que os problemas da sociedade sejam pensados e resolvidos por outras pessoas;
- Deixando de participar dos debates sobre a definição e o planejamento das políticas públicas;
- Desconhecendo a destinação dos recursos orçamentários;
- Enfraquecendo a democracia com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas.



Conselhos: Instrumento de Controle Social



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Na **constituição de 88** os conselhos de políticas públicas **ganharam forma**. mas, foi a **partir** da formatação de leis **específicas**, ainda nos primeiros anos da **década de 90**, e que **começaram a se efetivar**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **não garante** a sua **efetividade**.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

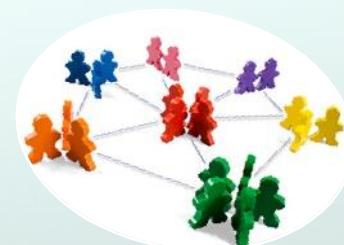


Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

1 – Democratização
(ampliação da participação social)

2 – Descentralização
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





Conselhos: Instrumento
de Controle Social



A **identidade dos conselhos** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **dois fatores:**

- 1 – O reconhecimento do povo como **agente transformador**
- 2 – **Cultura crítica**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Os conselhos são **espaços**
públicos de composição **plural**
e paritária entre estado e
sociedade, de natureza
propositiva, mobilizadora,
deliberativa e consultiva.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Visão Global e Sistêmica da Gestão



ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS





* - Conselhos: Instrumento
de Controle Social



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Caminhos para avançar



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos
para avançar

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado



Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

1. Fortalecer a Transparência e o Controle Social

1.1 - **Ampliar** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparência, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

1.2 – **Realizar** Oficina de Transparência



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos
para avançar

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado



Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

2.1 – **Realizar** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

2.2 – **Promover** capacitação Via EAD (curso à distância)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Capacitação via EAD

Cronograma:

Inscrição dos Cursistas (online): 14 a 31 de julho

Confirmação das Inscrições (presencial): 1 a 14 de agosto

Total de vagas abertas: 150 pessoas, sendo 15 vagas para cada município (10 para conselheiros e 5 para sociedade)

Início das aulas: Setembro

Encerramento das aulas: 1ª quinzena de novembro



A Oficina



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

Por que fazer a Oficina?



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

- **Fomentar** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **Contribuir** para o fortalecimento dos Conselhos como instâncias efetivas de controle social
- **Fornecer** aos conselheiros o conhecimento acerca de indicadores de resultados de políticas públicas
- **Qualificar** a participação sociopolítica dos conselheiros e democratizar efetivamente as relações do Estado com a sociedade.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

8 municípios

103 Conselhos de Políticas Públicas

544 Conselheiros Municipais

- ✓ 60% **atuam muito pouco** na avaliação dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 38% **não acompanham** a elaboração e discussão na Câmara Municipal do **PPA, LDO e a LOA.**
- ✓ 66% disseram que **não participam** de **qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar trabalho integrado** com os órgãos de **controles externo e interno**
- ✓ 55% **quase não tem acesso** às informações do orçamento



Como será a oficina?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será
a Oficina?

Metodologia

A oficina será realizada da seguinte forma

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade
- Sistematização das demandas priorizadas
- Apresentação em plenária



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será
a Oficina?

Características das demandas por grupos:



- Construção coletiva
- Conteúdos **transversais**
- Consenso nas decisões
- Representar os **anseios da sociedade**



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será
a Oficina?

Como pensar de forma transversal?



- Reduzir o número de pessoas acidentadas
(Saúde e SMTU)
- Melhorar a qualidade da água
(Meio Ambiente e Saúde)
(Educação e Turismo)
- Diminuir o déficit habitacional
(Habitação e Assistência Social)
- Aumentar a cobertura de crianças em creche
(Educação e Assistência Social)
- Reduzir a Pobreza
(Assistência Social e Emprego)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será
a Oficina?

Quem ganha com isso?

Poder Executivo

- Ações articuladas e legitimadas pela sociedade

Poder Legislativo

- Mais efetividade nas decisões

Sociedade

- Estabelecimento de vínculo produtivo e debate público continuado com o poder local

Tribunal de Contas

- Potencializar as ações e os resultados dos controles externo, interno e social



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Reflexão Final



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

“...não é possível sermos derrotados por um grupo de miseráveis.

...temos a melhor tecnologia do mundo...

Mas..., o inimigo vem e nos derrota de novo...

...Sabemos que somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo. São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem exatamente o que têm de fazer.

Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...

...O meu problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...

...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”





**Qual é o fato motivador
de sua atuação?**



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

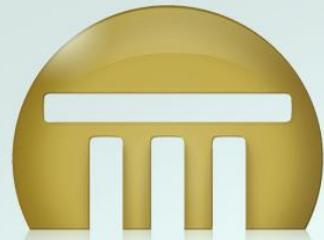
O problema não é lutar,



mas ter uma razão para lutar



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Assessoria de Articulação Institucional

e Desenvolvimento da Cidadania

cassyra@tce.mt.gov.br

(65) 3613-2951