

# Conselhos de Políticas Públicas enquanto instrumentos de controle social e participação democrática

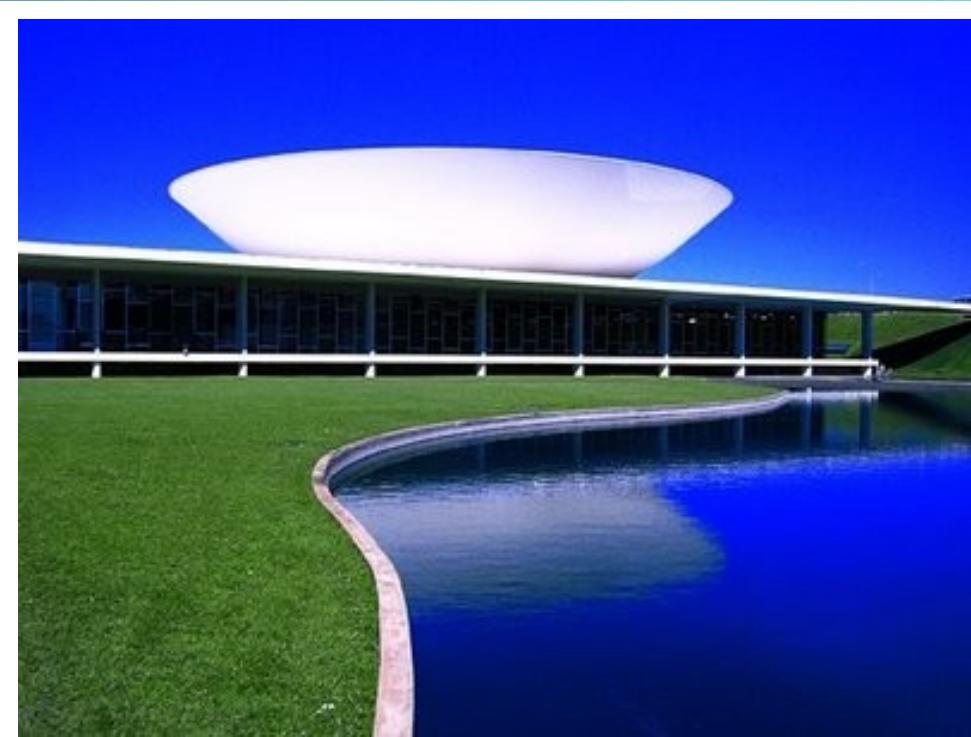


Cassyra L Vuolo  
Secretaria de Articulação  
Institucional do TCE-MT



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Cenário Político

Após **24 ANOS DE DITADURA MILITAR**, onde sempre o candidato do Governo era um militar, foi indicado um civil para presidente, com **ELEIÇÕES INDIRETAS**. Ano: 1985.

Mesmo em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **MOVIMENTO DIRETAS JÁ!**

Depois da eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido com a posse de José Sarney e com a instalação da **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.

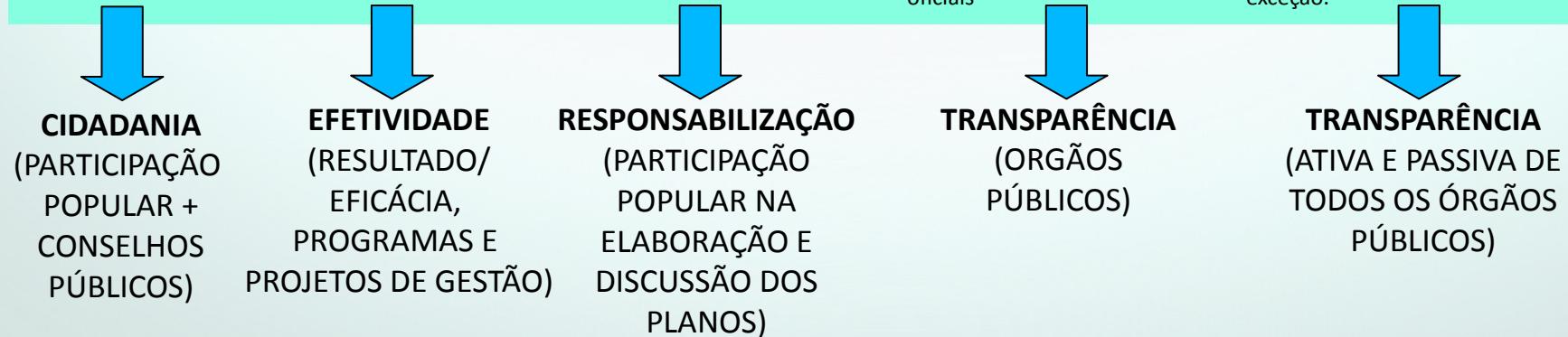
A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.





# Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.



# Cenário Social

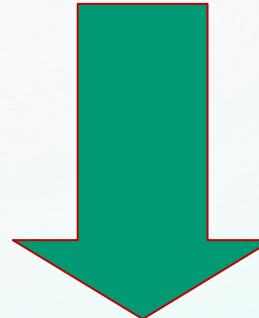


A Construção  
Democrática  
No Brasil



Temos o **CENÁRIO POLÍTICO E LEGAL.**

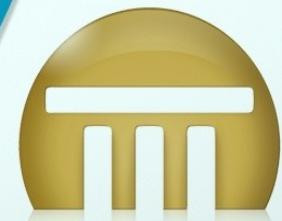
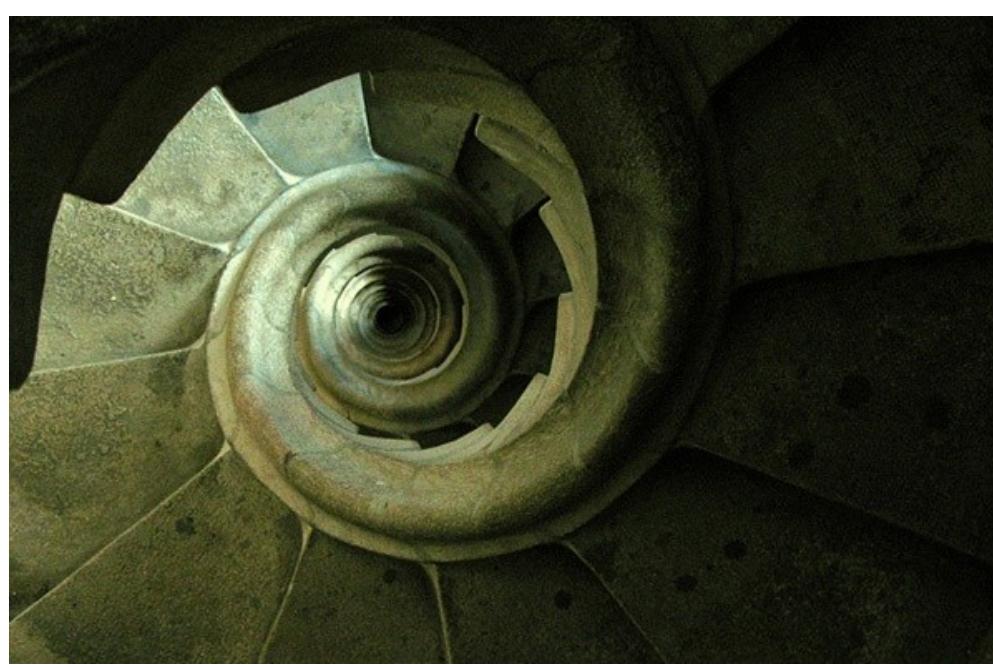
Agora, as nossas ações precisam apresentar o **NOVO CENÁRIO SOCIAL.**



**CIDADÃO**, individual ou coletivamente,  
**EXERCENDO SEU PAPEL de ACOMPANHAR**  
**e AVALIAR a GESTÃO PÚBLICA.**



# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Círculo Virtuoso do Controle



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania

(TCE-MT)

(Controlador  
Interno)

(Sociedade Civil Organizada,  
Conselhos Políticas Públicas,  
Cidadão)





# Controle Institucional

EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO	
Controle sobre atos da própria administração	Controle sobre atos e agentes do Executivo	Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes	
<b>Controles Internos da Administração</b>		<b>Controles Externos da Administração</b>	<b>Controle Jurisdicional</b>
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização
			Tribunais e Juízes



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania

Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **ATUA DE FORA PARA DENTRO DO ESTADO**, como exercício do **DIREITO** de **FISCALIZAÇÃO** da **ATIVIDADE PÚBLICA**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **AMPLIAÇÃO DA PARTICIPACÃO POPULAR** no **EXERCÍCIO DO CONTROLE.**”





Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania



O exercício do **CONTROLE SOCIAL**  
é uma **GARANTIA CONSTITUCIONAL**  
presente **NAS LEIS** que regem a  
**ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania

O **OBJETO** do controle social é **ABRANGENTE**,  
pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO**  
**PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA**  
**EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos  
públicos , **NA PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos  
gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS**  
**DAS AÇÕES** do governo.





# Grau de participação do público no processo decisório

## Poder decisório da organização

INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são partilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.

## Participação do público nas decisões



Logo a **SOCIEDADE** pode:

- **ENCAMINHAR** demandas;
- **MONITORAR** as decisões;
- **MEDIR** os resultados dos agentes públicos;
- **ESTABELECER** níveis de cogestão da coisa pública.





**Controle Social:  
Fortalecimento  
da Cidadania**



O Controle Social É **IMPRESCINDÍVEL**, porém é  
**NECESSÁRIO** que a **PARTICIPAÇÃO DA SOCIEDADE**  
na gestão pública **SEJA EFETIVA**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Quando ela não faz, não participa

“...O próprio leitor respondeu: “Ora, porque, quando digo que ‘o país não tem jeito’, que ‘os políticos são corruptos’, que ‘as leis são obsoletas’, que ‘os criminosos estão cada dia mais perversos’, na verdade estou falando sobre a **MINHA OMISSÃO**; sobre quanto poderia ter feito e não fiz; sobre as passeatas em que não estive presente; sobre os textos indignados ou promotores de soluções que não escrevi; sobre meus votos mal direcionados”....”

Revista Veja – 15/5/13 – Leitor – Carta do leitor Kau Mascarenha, de Salvador (BA) sobre a reportagem especial “Condenados pela Impunidade”, publicada no dia 8 de maio.



# Conselhos: Instrumento de Controle Social



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



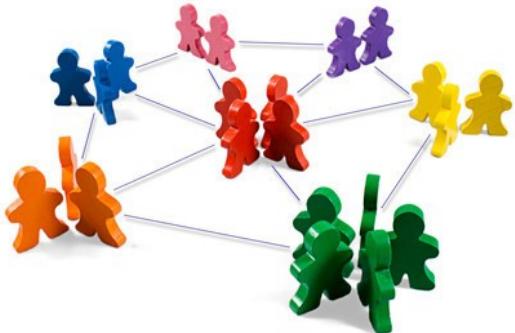
**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**

Na **CONSTITUIÇÃO DE 88** os Conselhos de Políticas Públicas **GANHARAM FORMA**. Mas, foi **A PARTIR** da formatação de leis **ESPECÍFICAS**, ainda nos

primeiros anos da **DÉCADA DE 90**, e que **COMEÇARAM A SE EFETIVAR**.

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **NÃO GARANTE** a sua **EFETIVIDADE**.





Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **DOIS PILARES:**

## 1 – DEMOCRATIZAÇÃO

(ampliação da participação social)

## 2 – DESCENTRALIZAÇÃO

(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**

A IDENTIDADE DOS CONSELHOS foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **DOIS FATORES:**

1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão





Conselhos: Instrumento  
de Controle Social

Os conselhos são **ESPAÇOS PÚBLICOS**  
de composição **PLURAL E PARITÁRIA**  
entre Estado e sociedade, de  
natureza **PROPOSITIVA,**  
**MOBILIZADORA, DELIBERATIVA E**  
**CONSULTIVA.**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## Visão Global e Sistêmica da Gestão

PLANOS  
INTEGRADOS

ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS  
PÚBLICAS





\* -

**Conselhos: Instrumento  
de Controle Social**



# Caminhos para avançar



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos  
para avançar

# PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado



## Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

### 1. Fortalecer a Transparéncia e o Controle Social

1.1 - **AMPLIAR** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparéncia, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

1.2 – **REALIZAR** Oficina de Transparéncia



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Caminhos  
para avançar

## PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional Integrado

### Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

2.1 – **REALIZAR** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

2.2 – **PROMOVER** capacitação Via EAD (curso a distância)



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Capacitação via EAD



## Cronograma:

**Inscrição dos Professores Tutores:** 15 a 26 de abril

**Inscrição dos Cursistas:** 22 de abril a 24 de maio

**Vagas abertas:** 400 pessoas

**Resultado das inscrições deferidas:** 12 de junho

**Aula Inaugural:** 29 de maio

**Duração curso à distância:** 24 de junho a 23 de agosto

**Carga horária:** 80 horas (mínimo 8 semanas e máximo 10 semanas)

**Público-Alvo:** Conselheiros Municipais de Políticas Públicas e Temáticos



# A Oficina



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

# Por que fazer a Oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

- **FOMENTAR** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **CONTRIBUIR** para o fortalecimento dos Conselhos como instâncias efetivas de controle social
- **FORNECER** aos conselheiros o conhecimento acerca de indicadores de resultados de políticas públicas
- **QUALIFICAR** a participação sociopolítica dos conselheiros e democratizar efetivamente as relações do Estado com a sociedade.



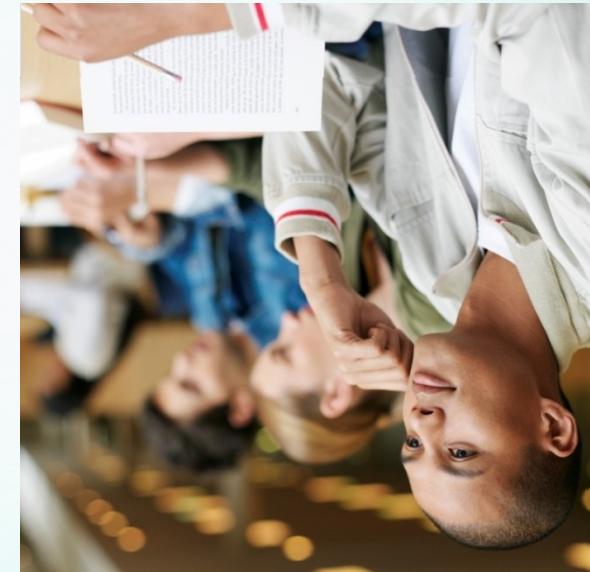
# Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

**8 municípios**

**103 Conselhos de Políticas Públicas**

**544 Conselheiros Municipais**

- ✓ 60% **atuam muito pouco na avaliação** dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 38% **não acompanham a elaboração e discussão** na Câmara Municipal do **PPA, LDO e a LOA**.
- ✓ 66% disseram que **não participam de qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar trabalho integrado** com os órgãos de **controles externo e interno**
- ✓ 55% **quase não tem acesso** às informações do orçamento



# Como será a oficina?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será  
a Oficina?

# Metodologia

**A oficina será realizada da seguinte forma:**

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade;
- Sistematização das demandas priorizadas ;
- Apresentação em plenária.





Como Será  
a Oficina?

## Características das demandas por grupos:



- **CONSTRUÇÃO** coletiva;
- Conteúdos **TRANSVERSAIS**;
- **CONSENSO** nas decisões;
- Representar os **ANSEIOS DA SOCIEDADE**.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Como pensar de forma transversal?

- Reduzir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**
- Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde)**  
**(Educação e Turismo)**
- Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**
- Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**
- Reduzir a Pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



# Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

\* -



Quem Ganha  
Com Isso?

# Quem ganha com isso?

## Poder Executivo

- Ações articuladas e legitimadas pela sociedade

## Poder Legislativo

- Mais efetividade nas decisões

## Sociedade

- Estabelecimento de vínculo produtivo e debate público continuado com o poder local



## Tribunal de Contas

- Potencializar as ações e os resultados dos controles externo, interno e social



# Reflexão Final



Tribunal de Contas

Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



## CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

**“...não é possível sermos derrotados por um grupo de miseráveis.**

**...temos a melhor tecnologia do mundo...**

**Mas..., o inimigo vem e nos derrota de novo...**

**...Sabemos que somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo.**  
**São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem exatamente o que têm de fazer.**

**Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...**

**...O meu problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...**

**...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”**





Reflexão  
Final

**Qual é o fato motivador  
de sua atuação?**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

\* -



Reflexão  
Final

# O problema não é lutar,



## mas ter uma razão para lutar



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Secretaria de Articulação Institucional do TCE-MT

cassyra@tce.mt.gov.br

(65) 3613-2951