

Conselhos de Políticas Públicas enquanto instrumentos de controle social e participação democrática

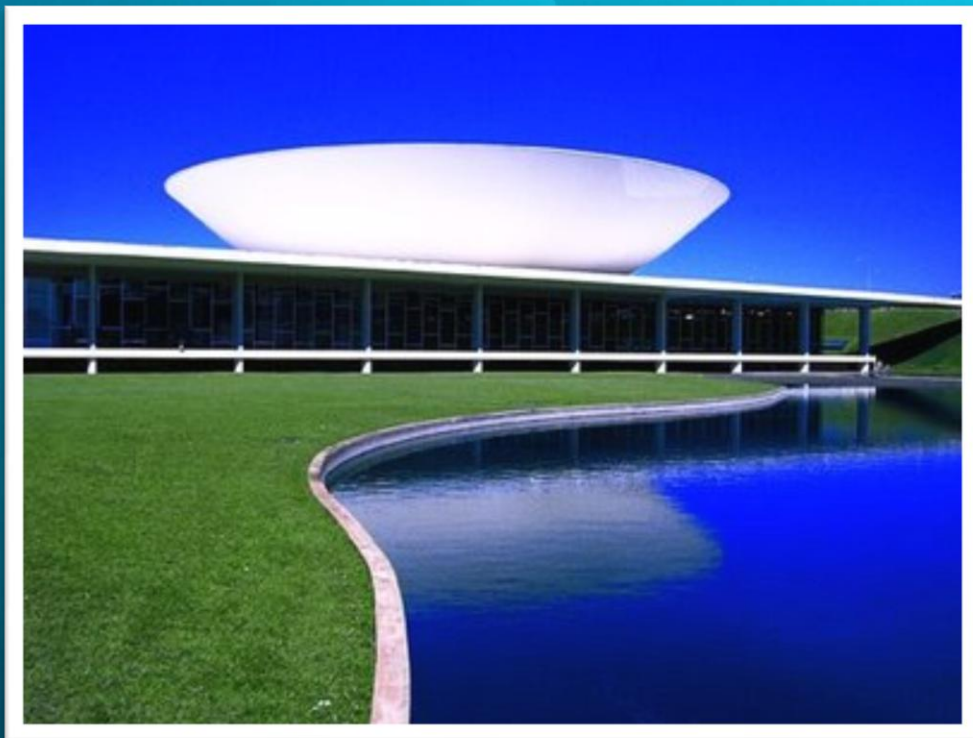
Cassyra L Vuolo
Secretária de Articulação
Institucional do TCE-MT



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Construção
Democrática
No Brasil

Cenário Político

Após **24 ANOS DE DITADURA MILITAR**, onde sempre o candidato do Governo era um militar, foi indicado um civil para presidente, com **ELEIÇÕES INDIRETAS**. Ano: 1985.



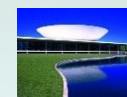
Mesmo em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **MOVIMENTO DIRETAS JÁ!**





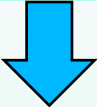


Após a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.




A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.



Cenário Legal

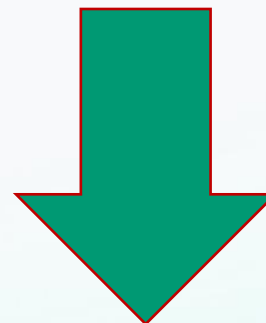
CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade no processo de elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações relacionadas às suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores públicos têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em canal eletrônico (páginas oficiais)	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.
 CIDADANIA (PARTICIPAÇÃO POPULAR + CONSELHOS PÚBLICOS)	 EFETIVIDADE (RESULTADO/EFICÁCIA, PROGRAMAS E PROJETOS DE GESTÃO)	 TRANSPARÊNCIA (PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ELABORAÇÃO E DISCUSSÃO DOS PLANOS)	 TRANSPARÊNCIA (ÓRGÃOS PÚBLICOS)	 TRANSPARÊNCIA (ATIVA E PASSIVA DE TODOS OS ÓRGÃOS PÚBLICOS)

Cenário Social

* -  A Construção
Democrática
No Brasil

Temos o **CENÁRIO POLÍTICO E LEGAL.**

Agora, as nossas ações precisam
apresentar o **NOVO CENÁRIO SOCIAL.**



CIDADÃO, individual ou coletivamente,
EXERCENDO SEU PAPEL de **ACOMPANHAR**
e **AVALIAR** a **GESTÃO PÚBLICA.**

Controle Social: Fortalecimento da Cidadania

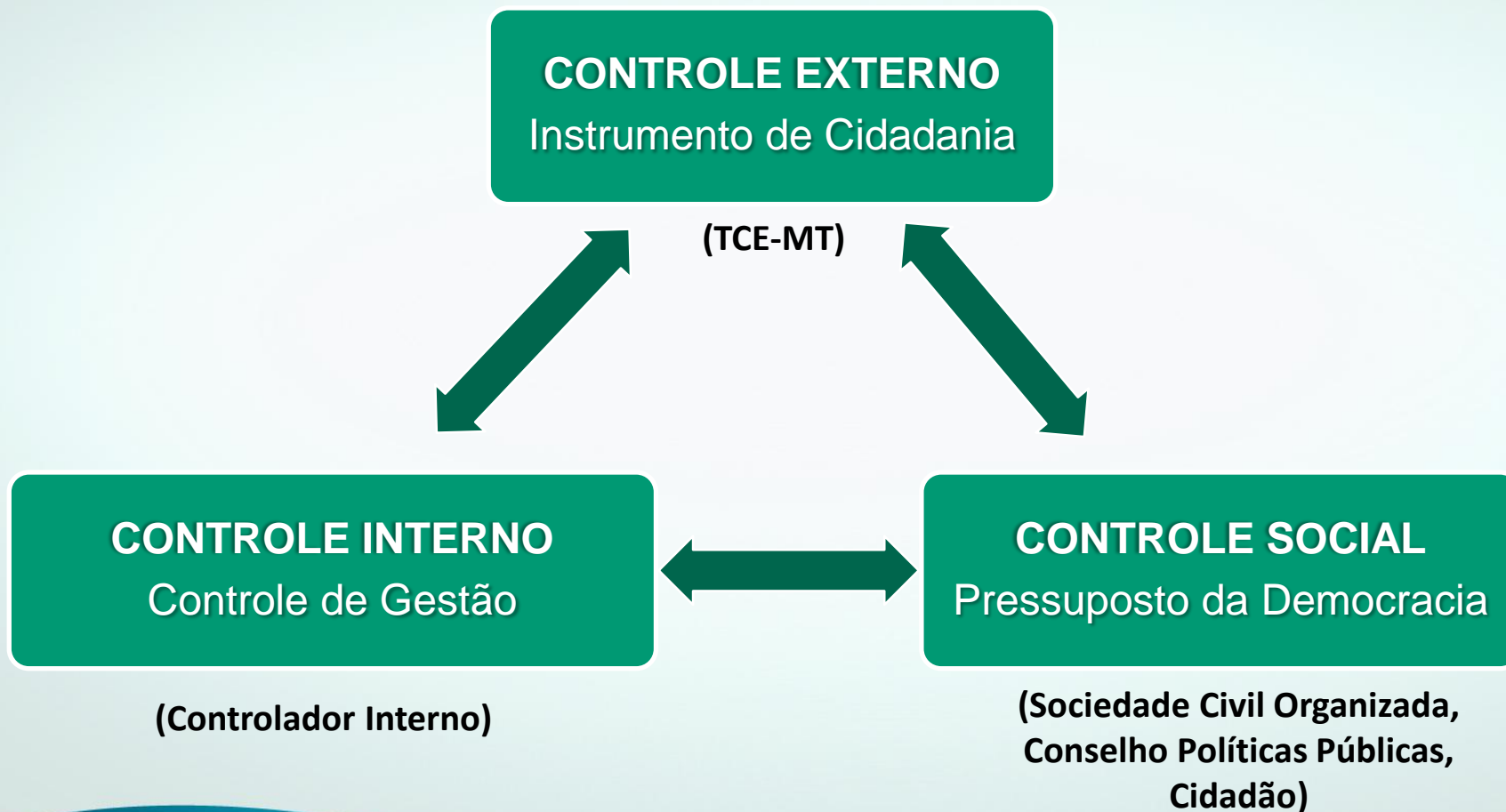


Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Círculo Virtuoso do Controle



Controle Institucional



**Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania**

EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controle sobre atos da própria administração		Controle sobre atos e agentes do Executivo		Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes
Controles Internos da Administração		Controles Externos da Administração		Controle Jurisdicional
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)



Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania

Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **ATUA DE FORA PARA DENTRO DO ESTADO**, como exercício do **DIREITO** de **FISCALIZAÇÃO** da **ATIVIDADE PÚBLICA**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **AMPLIAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO POPULAR** no **EXERCÍCIO DO CONTROLE.**”





Controle Social:
Fortalecimento
da Cidadania



O exercício do **CONTROLE SOCIAL**
é uma **GARANTIA CONSTITUCIONAL**
presente **NAS LEIS** que regem a
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.

É a **PRESENÇA ATIVA DA SOCIEDADE** como **AGENTE FISCALIZADOR** da
aplicação dos recursos públicos e das ações dos governantes.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O **OBJETO** do controle social é **ABRANGENTE**, pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos públicos , na **PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS DAS AÇÕES** do governo.





Logo a **SOCIEDADE** pode:

- **ENCAMINHAR** demandas;
- **MONITORAR** as decisões;
- **MEDIR** os resultados dos agentes públicos;
- **ESTABELECER** níveis de cogestão da coisa pública.



Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são compartilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões

Conselhos: Instrumento de Controle Social



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

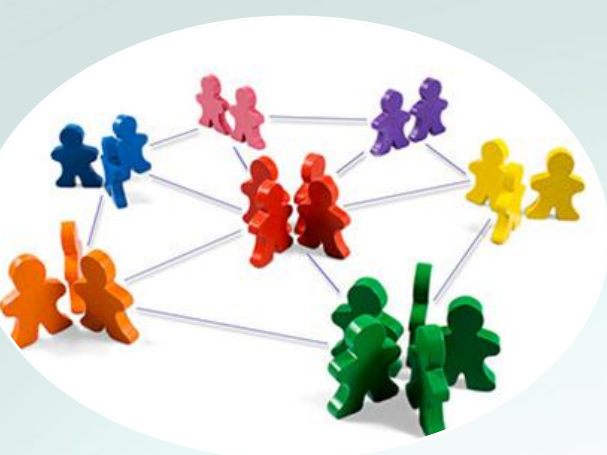


Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Na **CONSTITUIÇÃO DE 88** os Conselhos de Políticas Públicas **GANHARAM FORMA**. Mas, foi **A PARTIR** da formatação de leis **ESPECÍFICAS**, ainda nos primeiros anos da **DÉCADA DE 90**, e que **COMEÇARAM A SE EFETIVAR**.



A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **NÃO GARANTE** a sua **EFETIVIDADE**.



Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **DOIS PILARES**:

1 – DEMOCRATIZAÇÃO

(ampliação da participação social)

2 – DESCENTRALIZAÇÃO

(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)



A **IDENTIDADE DOS CONSELHOS** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **DOIS FATORES:**

1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Conselhos: Instrumento
de Controle Social

Os conselhos são **ESPAÇOS PÚBLICOS**
de composição **PLURAL E PARITÁRIA**
entre Estado e sociedade, de natureza
PROPOSITIVA, MOBILIZADORA
DELIBERATIVA E CONSULTIVA, cuja
FUNÇÃO é propor e acompanhar a
EXECUÇÃO e **AVALIAR OS RESULTADOS**
DAS POLÍTICAS PÚBLICAS.





Visão Global e Sistêmica da Gestão



ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

* -



**Conselhos: Instrumento
de Controle Social**



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Caminhos para avançar



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



**Caminhos
para avançar**

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Aproximar a sociedade do governo visando manter um vínculo produtivo e um debate público continuado



Caminhos
para avançar

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 1:

→ Planejamento Estratégico do Município



Caminhos
para avançar



PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

1. Fortalecer a Transparência e o Controle Social

1.1 - **AMPLIAR** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparência, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

1.2 – **REALIZAR** Oficina de Transparência



Caminhos
para avançar

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

2.1 – **REALIZAR** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

2.2 – **PROMOVER** capacitação Via EAD

Capacitação via EAD

*-



Caminhos
para avançar

Cronograma:

Inscrição dos Professores Tutores: 15 a 26 de abril

Inscrição dos Cursistas: 22 de abril a 24 de maio

Vagas abertas: 400 pessoas

Resultado das inscrições deferidas: 12 de junho

Aula Inaugural: 29 de maio

Duração curso à distância: 24 de junho a 23 de agosto

Carga horária: 80 horas (mínimo 8 semanas e máximo 10 semanas)

Público-Alvo: Conselheiros Municipais de Políticas Públicas e Temáticos



A Oficina



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



A Oficina

Por que fazer a Oficina?





- **FOMENTAR** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **CONTRIBUIR** para o fortalecimento dos Conselhos como instâncias efetivas de controle social
- **FORNECER** aos conselheiros o conhecimento acerca de indicadores de resultados de políticas públicas

Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT



A Oficina



8 municípios

103 Conselhos de Políticas Públicas

544 Conselheiros Municipais

- ✓ **50% sentem preparados** para propor ideias
- ✓ **55% quase não tem acesso** às informações do orçamento
- ✓ **38% não acompanham a elaboração e discussão** na Câmara Municipal do **PPA, LDO e a LOA.**

Resultados da pesquisa realizada pelo TCE-MT e a UFMT

- ✓ 60% **atuam muito pouco** na **avaliação** dos resultados de **políticas públicas**
- ✓ 66% disseram que **não participam** de **qualquer ação** que **envolva o planejamento** dos municípios
- ✓ 45% afirmaram que **procuram realizar** um **trabalho integrado** com os órgãos de **controle externo**.
- ✓ 49% apontaram que **não tem trabalho integrado** com o **controle interno** do município



Como será a oficina?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Metodologia



Como Será
a Oficina?

A oficina será realizada da seguinte forma:

- Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade;
- Sistematização das demandas priorizadas ;
- Apresentação em plenária.





Como Será
a Oficina?

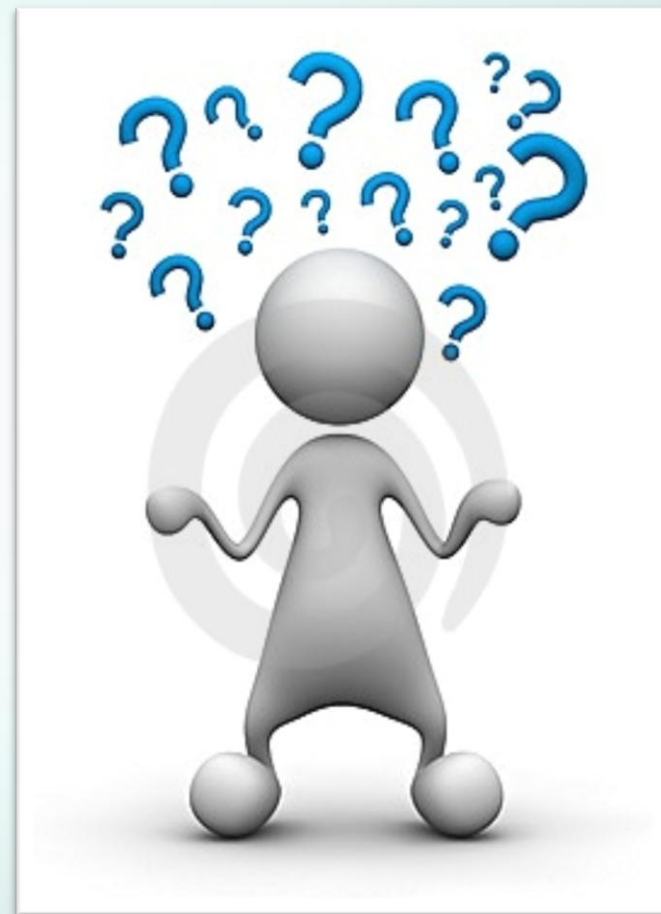
Características das demandas por grupos:

- **CONSTRUÇÃO** coletiva;
- Conteúdos **TRANSVERSAIS**;
- **CONSENSO** nas decisões;
- Representar os **ANSEIOS DA SOCIEDADE**.



Como pensar de forma transversal?

- › Reduzir o número de pessoas acidentadas
(Saúde e SMTU)
- › Melhorar a qualidade da água
(Meio Ambiente e Saúde)
(Educação e Turismo)
- › Diminuir o déficit habitacional
(Habitação e Assistência Social)
- › Aumentar a cobertura de crianças em creche
(Educação e Assistência Social)
- › Reduzir a Pobreza
(Assistência Social e Emprego)



Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Poder Executivo

- Ampliação dos **espaços democráticos** e da **transparência**
- Estímulo à **cultura do planejamento**, com foco em resultado
- Incentivar a **partilha de responsabilidade**



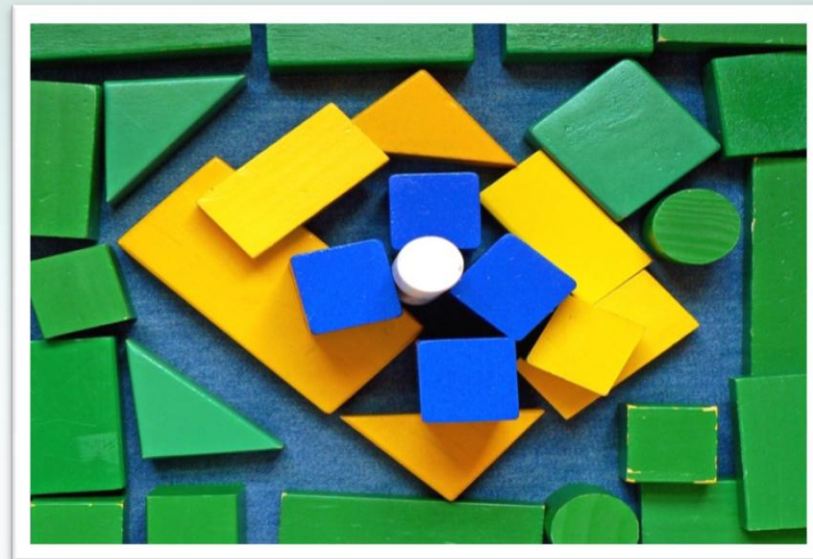


Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Poder Legislativo

- Maior **reconhecimento** do seu papel
- Ações **articuladas e legitimadas** pela sociedade
- Mais **efetividade** nas decisões





Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Sociedade

- Participação mais **ativa na administração Pública**
- Estabelecimento de **vínculo produtivo e debate público continuado** com o poder local
- Indicação e priorização das **demandas sociais**
- **Ampliação das discussões** sobre políticas públicas



*_



Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Tribunal de Contas

- Potencializar as interfaces dos **controles externo, interno e social**
- Estimular o **exercício da cidadania e do controle social** sobre os resultados das políticas públicas



Reflexão Final



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Reflexão
Final



**Qual é o fato motivador
de sua atuação?**

O problema não é lutar,

*_



**Reflexão
Final**



mas ter uma razão para lutar



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Secretária de Articulação Institucional do TCE-MT

cassyra@tce.mt.gov.br

(65) 3613-2951

www.tce.mt.gov.br