

Conselhos de Políticas Públicas enquanto instrumentos de controle social e participação democrática

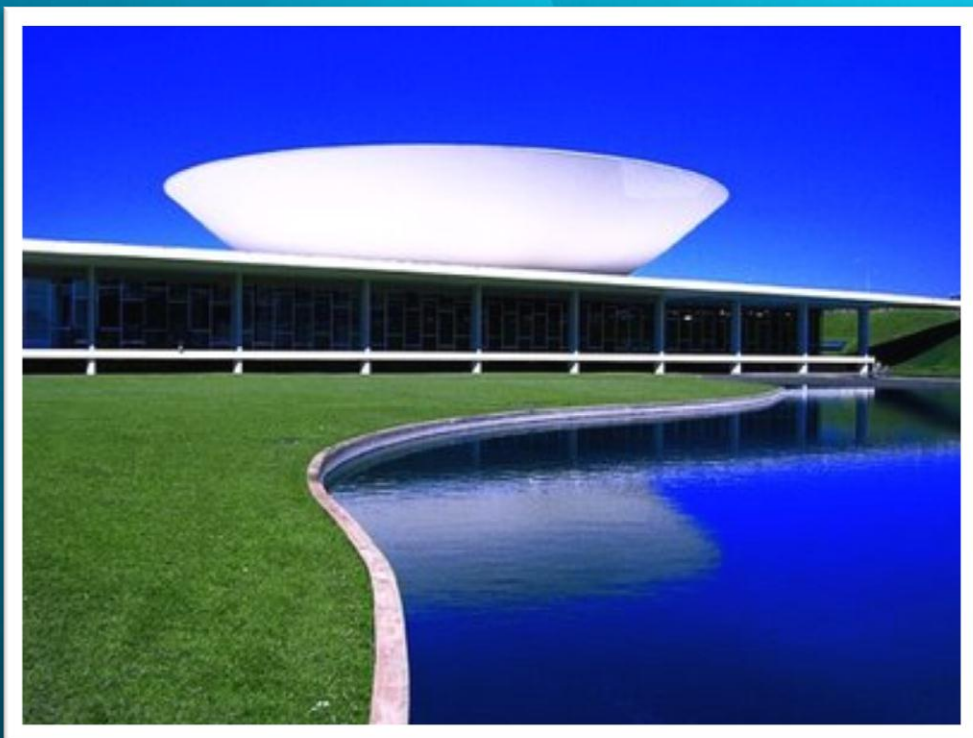
Cassyra L Vuolo
Secretária de Articulação
Institucional do TCE-MT



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

A Construção Democrática no Brasil



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Cenário Político e Social

Após **24 ANOS DE DITADURA MILITAR**, onde sempre o candidato do Governo era um militar, foi indicado um civil para presidente, com **ELEIÇÕES INDIRETAS**. Ano: 1985.



Mesmo em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **MOVIMENTO DIRETAS JÁ!**



Após a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.



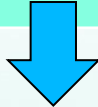




A **POPULAÇÃO** brasileira exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta transição.





Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade no processo de elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações relacionadas às suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos) (Art. 29, XII)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores públicos têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em canal eletrônico (páginas oficiais)	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.
 CIDADANIA (PARTICIPAÇÃO POPULAR + CONSELHOS PÚBLICOS)	 EFETIVIDADE (RESULTADO/EFICÁCIA, PROGRAMAS E PROJETOS DE GESTÃO)	 TRANSPARÊNCIA (PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ELABORAÇÃO E DISCUSSÃO DOS PLANOS)	 TRANSPARÊNCIA (ÓRGÃOS PÚBLICOS)	 TRANSPARÊNCIA (ATIVA E PASSIVA DE TODOS OS ÓRGÃOS PÚBLICOS)



“PARTICIPAÇÃO SOCIAL constitui **MECANISMO EFICAZ DE CONTROLE** sobre as **POLÍTICAS PÚBLICAS**, garantindo que o funcionamento do sistema esteja sempre sob o **OLHO E O CRIVO** daqueles que, mais que governantes e burocratas, têm todo interesse no seu sucesso”.

Celena Tonella



Controle Social: Fortalecimento da Cidadania



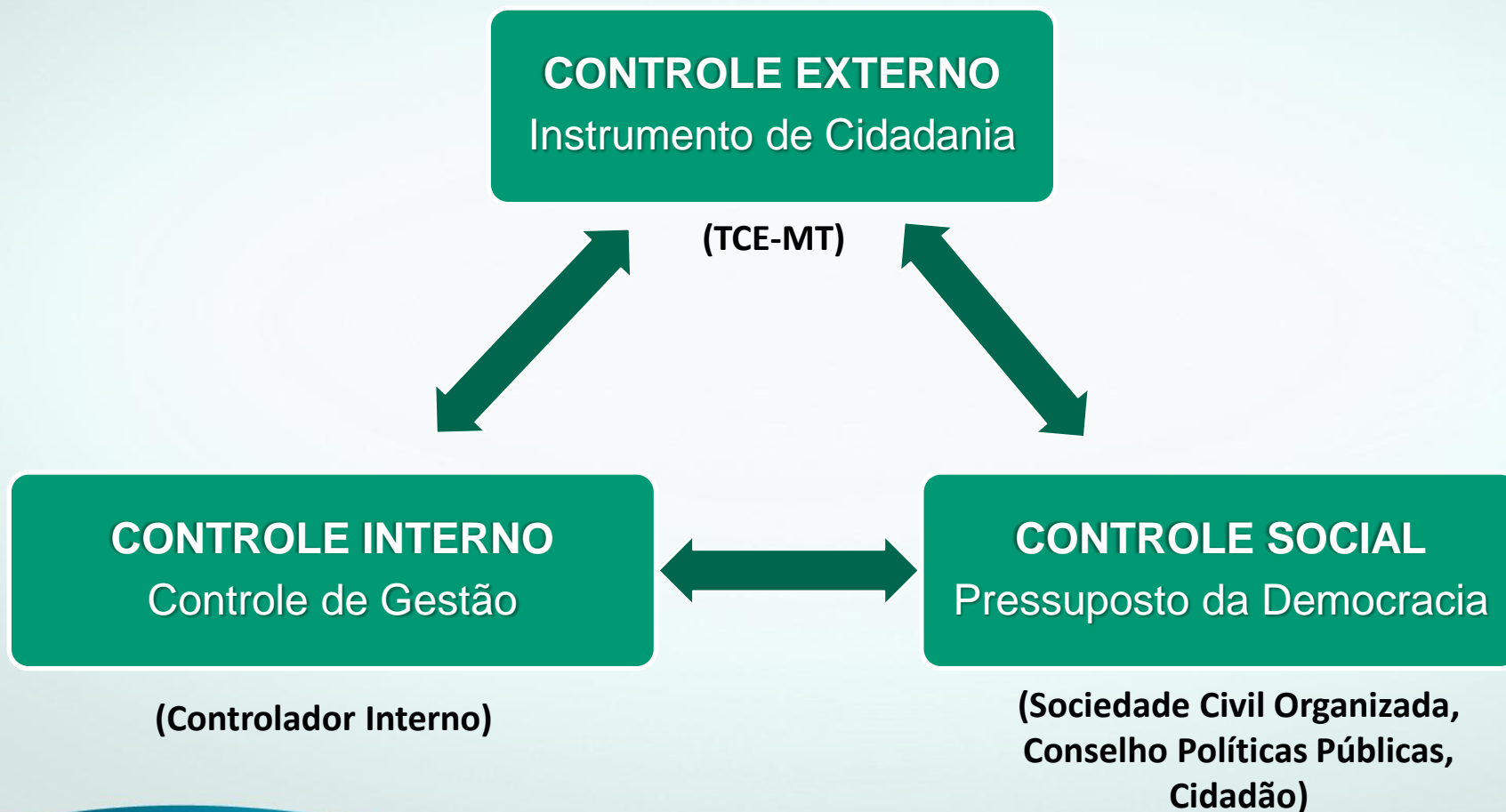
Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Círculo Virtuoso do Controle



Controle Social:
Fortalecimento da
Cidadania





EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controle sobre atos da própria administração		Controle sobre atos e agentes do Executivo		Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes
Controles Internos da Administração		Controles Externos da Administração		Controle Jurisdicional
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Fonte: Adaptado de Bugarin, Vieira e Garcia, (2003. p.29)



Para Jair Lima Santos:

“O controle social é o controle público não estatal, que **ATUA DE FORA PARA DENTRO DO ESTADO**, como exercício do **DIREITO** de **FISCALIZAÇÃO** da **ATIVIDADE PÚBLICA**, complementar ao estatal, (...) que converge para a **AMPLIAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO POPULAR** no **EXERCÍCIO DO CONTROLE.**”





O **OBJETO** do controle social é **ABRANGENTE**, pois pode ser exercido na **ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO**, na **FISCALIZAÇÃO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA** dos recursos públicos , **NA PRESTAÇÃO DE CONTAS** dos gestores e na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS DAS AÇÕES** do governo.





Controle social é um **COMPROMISSO** com a democracia e **DEVE SER EXERCIDO TODOS OS DIAS PELO CIDADÃO.**

Porém, esse controle **NÃO DEVE** ater-se somente a **LEGALIDADE** ou **REGULARIDADE FORMAL** dos atos.

Deve sim, ser **EXERCIDO** sob a ótica da **LEGITIMIDADE, ECONOMICIDADE**, oportunizando e adequando ao propósito de **ASSEGURAR O INTERESSE PÚBLICO.**





Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são compartilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões



**Controle Social:
Fortalecimento da
Cidadania**

A **SOCIEDADE**, não detentora do **PODER FORMAL**, pode:

- **MONITORAR** as decisões;
- **ENCAMINHAR** demandas;
- **MEDIR** os resultados dos agentes públicos;
- **ESTABELECE**R níveis de cogestão da coisa pública.

Conselhos e Processo Participativo



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Na **CONSTITUIÇÃO DE 88** os Conselhos de Políticas Públicas **GANHARAM FORMA**. Mas, foi **A PARTIR** da formatação de leis **ESPECÍFICAS**, ainda nos primeiros anos da **DÉCADA DE 90**, e que **COMEÇARAM A SE EFETIVAR**.



A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **NÃO GARANTE** a sua **EFETIVIDADE**.



Conselhos e Processo Participativo

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **DOIS PILARES**:

1 – **DEMOCRATIZAÇÃO**

(ampliação da participação social)

2 – **DESCENTRALIZAÇÃO**

(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)



A **IDENTIDADE DOS CONSELHOS** foi constituída a partir dos novos movimentos sociais e embasadas em **DOIS FATORES:**

1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Conselhos e Processo Participativo

Os conselhos são **ESPAÇOS PÚBLICOS** de composição **PLURAL E PARITÁRIA** entre Estado e sociedade, de natureza **PROPOSITIVA, MOBILIZADORA DELIBERATIVA E CONSULTIVA**, cuja **FUNÇÃO** é propor e acompanhar a **EXECUÇÃO** e **AVALIAR OS RESULTADOS DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**.





É importante a **PARTICIPAÇÃO DE DIVERSOS SETORES DA SOCIEDADE INTERESSADOS** na formulação das **DIRETRIZES DE POLÍTICAS PÚBLICAS** e no **CONTROLE MAIS EFETIVO** sobre as **AÇÕES ESTATAIS**.





Visão Global e Sistêmica da Gestão



ALCANÇAR MELHORES RESULTADOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS



**Plano
Estratégico**

PPA e LOA

**Planos
Setoriais**

Caminhos para avançar



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



**Caminhos
para avançar**

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 1:

→ Planejamento Estratégico do Município



Caminhos
para avançar



PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

2. Fortalecer a Transparência e o Controle Social

2.1 - **AMPLIAR** os canais de informação com os Fiscalizados e disponibilizar a sociedade (SIC, Ouvidoria, Portal Transparência, SIC, criação das Ouvidorias Municipais)

2.2 – **REALIZAR** Oficina de Transparência



Caminhos
para avançar

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional e Integrado

Projeto 2: Incentivo ao Acesso à Informação e à Consciência Cidadã

1. Estimular a participação dos conselhos de Políticas públicas no acompanhamento da execução do plano estratégico

1.1 – **REALIZAR** oficina com os Conselhos Municipais de Políticas Públicas (presencial)

1.2 – **PROMOVER** capacitação Via EAD

Capacitação pela UFMT

Cronograma:

Inscrição dos Professores Tutores: 15 a 26 de abril

Inscrição dos Cursistas: 22 de abril a 10 de maio

Vagas abertas: 400 pessoas

Resultado das inscrições deferidas: 22 de maio

Aula Inaugural: 29 de maio

Duração curso à distância: 10 de junho a 3 de agosto

Carga horária: 80 horas (mínimo 8 semanas e máximo 10 semanas)

Público-Alvo: Conselheiros Municipais de Políticas Públicas e Temáticos



Por que fazer a oficina?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Por que fazer a Oficina?



- **FOMENTAR** a participação ativa dos conselheiros na construção das políticas públicas
- **ESTIMULAR** a compreensão dos impacto da ação do Conselho no cumprimento das metas propostas no plano setorial e plano estratégico do município.
- **PENSAR** estrategicamente



Por Que Fazer
A Oficina?

Resultados da UFMT

8 municípios

103 Conselhos de Políticas Públicas

544 Conselheiros Municipais

✓ 50% **sentem preparados** para propor ideias

✓ 55% **quase não tem acesso** às informações
do orçamento

✓ 53% **não participam** da elaboração do
orçamento

✓ 60% **atuam muito pouco** na avaliação dos
resultados de políticas públicas



Como será a oficina?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Metodologia



Como Será
a Oficina?

A oficina será realizada em grupos da seguinte forma:

- Dividir em 5 grupos
- Escolher as demandas por grupo
- Sistematizar as 5 principais demandas por ordem de prioridades
- Apresentar em plenária as demandas priorizadas





Como Será
a Oficina?

Características das demandas por grupos:

- **CONSTRUÇÃO** coletiva;
- **TRANSVERSALIDADE** nas ações priorizadas;
- Possibilidade de serem **INSERIDAS** nos **PLANOS SETORIAIS** e **ACOMPANHADAS** pelos conselheiros;
- **CONSENSO** nas decisões;
- Representar os **ANSEIOS DA SOCIEDADE**.



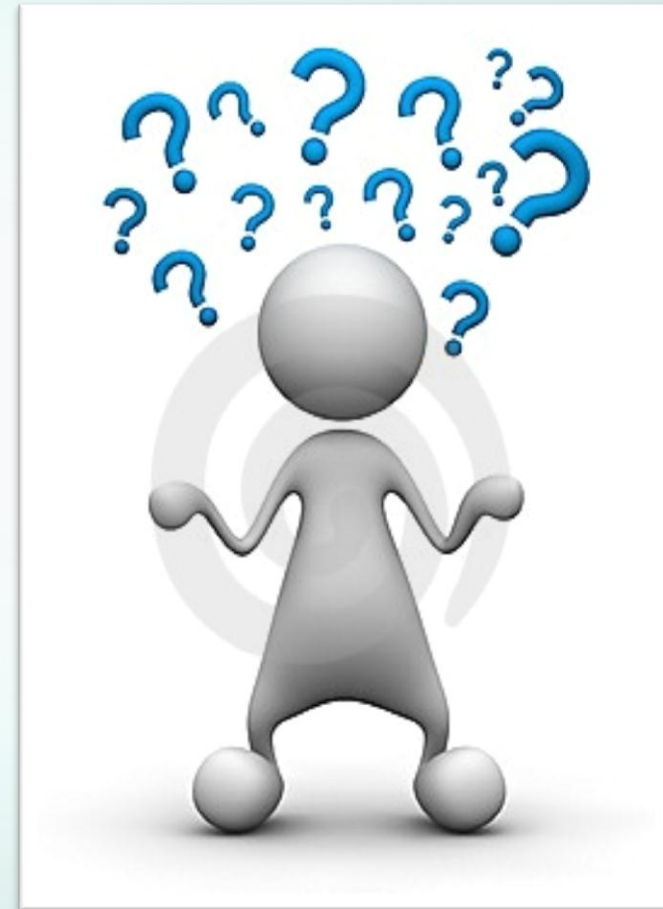
Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Como Será
a Oficina?

Como pensar de forma transversal?

- › Reduzir o número de pessoas acidentadas
(Saúde e SMTU)
- › Melhorar a qualidade da água
(Meio Ambiente e Saúde)
(Educação e Turismo)
- › Diminuir o déficit habitacional
(Habitação e Assistência Social)
- › Aumentar a cobertura de crianças em creche
(Educação e Assistência Social)
- › Reduzir a Pobreza
(Assistência Social e Emprego)



Quem ganha com isso?



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Poder Executivo

- Ampliação dos **espaços democráticos** e da **transparência**
- Estímulo à **cultura do planejamento**, com foco em resultado
- Incentivar a **partilha de responsabilidade**





Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Poder Legislativo

- Maior **reconhecimento** do seu papel
- Ações **articuladas e legitimadas** pela sociedade
- Mais **efetividade** nas decisões





Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Sociedade

- Participação mais **ativa na administração Pública**
- Estabelecimento de **vínculo produtivo e debate público continuado** com o poder local
- Indicação e priorização das **demandas sociais**
- **Ampliação das discussões** sobre políticas públicas





Quem Ganha
Com Isso?

Quem ganha com isso?

Tribunal de Contas

- Potencializar as interfaces dos **controles externo, interno e social**
- Estimular o **exercício da cidadania e do controle social** sobre os resultados das políticas públicas



Reflexão Final



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Reflexão
Final

CARTA DE UM SOLDADO AMERICANO

“...não é possível **sermos derrotados por um grupo de miseráveis.**

...temos a **melhor tecnologia do mundo...**

Mas..., o **inimigo vem e nos derrota de novo...**

...Sabemos que **somos mais fortes do que eles... Mas eles é que estão nos vencendo.**
São como formigas e surgem por todos os lados. Sabem **exatamente o que têm de fazer.**

Todos eles têm cara de criança e, o que é mais estranho, **não parece estar lutando por suas vidas. Parece que lutam por algo muito maior. ...nenhum de nós sabe por que está aqui, muito menos o que esperam da gente...**

...O meu **problema não é lutar, mas ter uma razão para lutar...**

...esse sargento norte-americano morreu na guerra do Vietnã. Sem saber a razão da sua luta... Sem a mínima motivação para lutar... Derrotado por um exercito desnutrido, sem tecnologia, mas com uma razão para combater.”



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Reflexão
Final



**Qual é o fato motivador
de sua atuação?**

O problema não é lutar,



Reflexão
Final



mas ter uma razão para lutar



Reflexão
Final

A Árvore e o Menino





Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo

Secretária de Articulação Institucional do TCE-MT

cassyra@tce.mt.gov.br

(65) 3613-2951

www.tce.mt.gov.br