

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO  
INSTITUCIONAL INTEGRADO



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**

---

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**



# **Conselhos de Políticas Públicas: Instrumentos de Controle Social e Participação Democrática**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  

---

TRIBUNAL DO CIDADÃO

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

# A Construção Democrática no Brasil



# Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ - CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção
				
<b>CIDADANIA</b> (Participação Popular + Conselhos Públicos)	<b>EFETIVIDADE</b> (Resultado/ Eficácia, Programas e Projetos de Gestão)	<b>RESPONSABILIZAÇÃO</b> (Participação Popular na Elaboração e Discussão dos Planos)	<b>TRANSPARÊNCIA</b> (Órgãos Públicos)	<b>TRANSPARÊNCIA</b> (Ativa e Passiva de todos os Órgãos Públicos)

# Participação

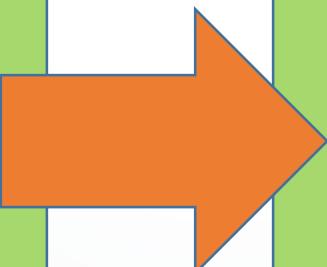
## Partilha de Poder

### Participação Popular

- ✓ (a voz do grupo)
- ✓ (direitos específicos)
- ✓ (soluções de interesse dos mobilizadores)
- ✓ (fortalece as pessoas)

### Participação Cidadã

- ✓ (a voz da sociedade)
- ✓ (direitos sociais)
- ✓ (soluções de interesse coletivo)
- ✓ (foco em políticas públicas)
- ✓ (empodera/fortalece a sociedade)



**Art. 1º** – A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado democrático de direito e tem como fundamentos:

I - a soberania;

**II - a cidadania;**

III - a dignidade da pessoa humana;

IV - os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa;

V - o pluralismo político.

***Parágrafo único.***

**Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.**



# Democracia: Representação e Participação

## Democracia Representativa

Decisões políticas **tomadas por representantes eleitos** pelos cidadãos. Os "representantes do povo" se agrupam em instituições chamadas Parlamento, Câmaras, Congresso ou Assembleia da República.

## Democracia Participativa

Pretende que **existam efetivos mecanismos de controle da sociedade civil** sob a administração pública, não se reduzindo o papel democrático apenas ao voto, mas também **estendendo a democracia para a esfera social**.

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

# Controle Social: Fortalecimento da Cidadania

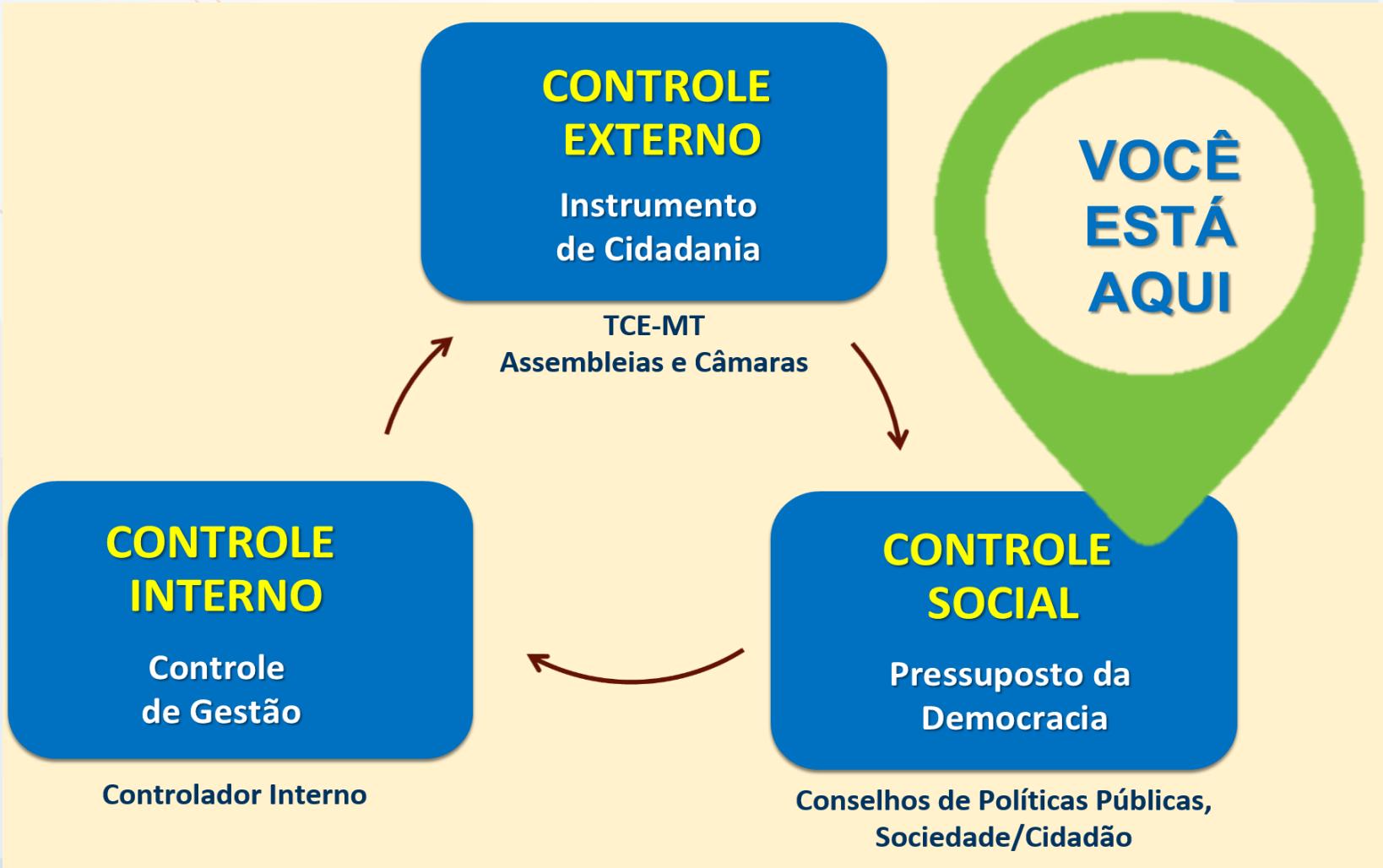


**Não existe  
Democracia  
sem controle**



# Controle dos Recursos Públicos

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Controle Social

**Pode ser compreendido:**

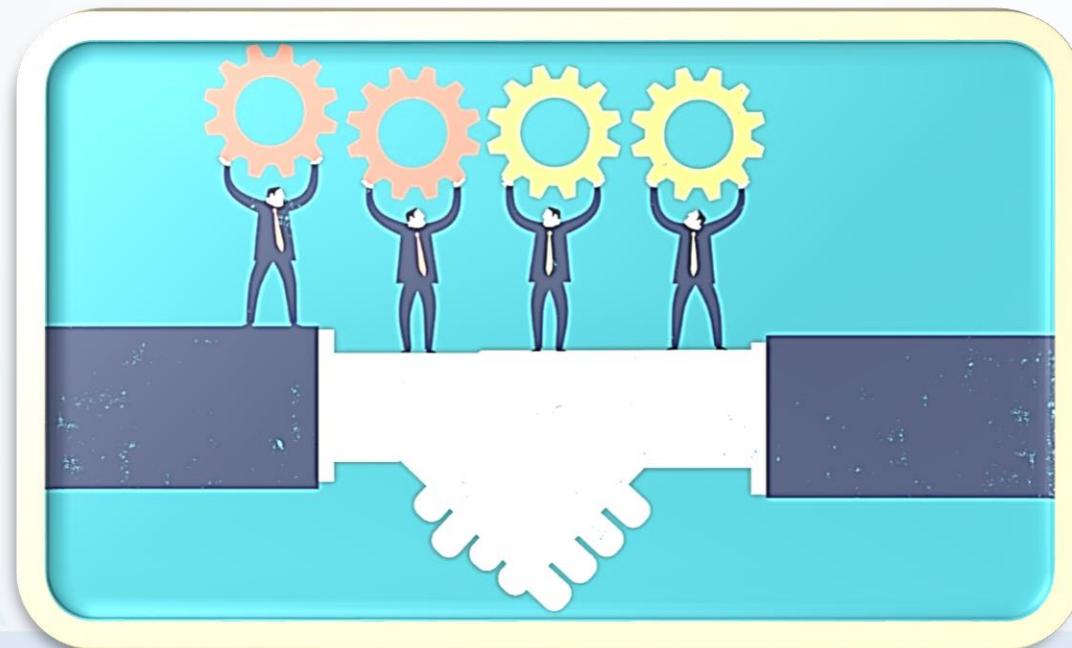
Como uma ação reguladora, resultante da participação popular nas instâncias estatais e/ou ações governamentais.



# Controle Social

**Visa assegurar que:**

**As políticas públicas sejam planejadas de modo que responda às necessidades sociais e seus **programas** sejam **cumpridos** conforme o que foi pactuado.**



# Controle Social

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



**É transversal a toda  
política, e não pode  
ser confundido  
somente com controle  
de orçamento.**

**O objeto do controle social é abrangente, pois pode ser exercido na elaboração do planejamento, na fiscalização da execução orçamentária dos recursos públicos, na prestação de contas dos gestores e na avaliação dos resultados das ações do governo.**



# O Cidadão e o Controle Social

Não adianta os controles institucionais (externo e interno) agirem, se não conseguem fazer com que esse **tema seja inserido na agenda do cidadão**.

O **cidadão** precisa se sentir parte do **controle social**.



# Quais ações de Controle Social você realiza?

**Participa**

das Audiências Públicas?

**Vai**

as reuniões que discute o Orçamento Participativo?

**Frequenta**

a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?

**Acompanha**

as prestações de contas da Prefeitura?

**Recorre**

as ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidades nos serviços públicos?

# **Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:**

## **ACEITANDO**

que os problemas da sociedade  
sejam pensados e resolvidos  
por **outras pessoas**

## **DESCONHECENDO**

a destinação dos recursos  
orçamentários

## **DEIXANDO**

de **participar dos debates** sobre  
a definição e o planejamento  
das **políticas públicas**

## **ENFRAQUECENDO**

a **democracia** com a ausência  
de legitimação das ações e  
decisões públicas

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

# Conselhos: Instrumentos de Controle Social





**Na constituição de 88 os conselhos de políticas públicas ganharam forma. Mas, foi a partir da formatação de leis específicas, ainda nos primeiros anos da década de 90, e que começaram a se efetivar.**

A simples existência da estrutura dos conselhos de políticas públicas **não garante** a sua **efetividade**.

Enquanto espaço de articulação da sociedade com os agentes estatais, os conselhos de políticas públicas estão centrados em **dois pilares**:

**1 – DEMOCRATIZAÇÃO**  
(ampliação da participação social)

**2 – DESCENTRALIZAÇÃO**  
(das políticas sociais e fortalecimento do poder local)





1 – O reconhecimento do povo como **AGENTE TRANSFORMADOR**

2 – **CULTURA CRÍTICA**, com base no repúdio a todas as formas de opressão



Os conselhos são  
**espaços públicos** de  
composição plural e  
**paritária** entre estado e  
sociedade, de natureza  
**PROPOSITIVA,**  
**MOBILIZADORA,**  
**DELIBERATIVA,**  
**FISCALIZADORA** e  
**CONSULTIVA,**  
cuja função é formular  
execução das  
políticas públicas.



## **PROPOSITIVA**

**Propor políticas públicas, sugerir formas de avaliação e de mensuração de resultados**

## **MOBILIZADORA**

**Refere-se ao estímulo a participação popular na gestão pública**

## **DELIBERATIVA**

**Refere-se a prerrogativas dos conselhos de decidir sobre estratégicas utilizadas nas políticas públicas**

## **FISCALIZADORA**

**Pressupõe o acompanhamento e o controle dos atos praticados pelos governantes**

## **CONSULTIVA**

**Relaciona-se à emissão de opinião e sugestão sobre assuntos que lhe são correlatos**



# Natureza Propositiva dos Conselhos

## Visão Global e Sistêmica da Gestão





**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
\_\_\_\_\_  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

# Leis Orçamentárias

## PPA

Plano Plurianual

## LDO

Lei de Diretrizes  
Orçamentária

## LOA

Lei Orçamentária  
Anual

O PPA faz um **planejamento da políticas públicas e programas de governo** para o período de 4 anos.

Apresenta as **dimensões estratégicas, os objetivos, estipula as metas e delineia as iniciativas. Associando os programas orçamentários aos objetivos.**

A LDO **orienta ano a ano como esses programas e objetivos devem ser realizados.**

Destaca **metas e prioridades para a Administração Pública.**

A LOA **aloca os recursos públicos necessários anualmente para a concretização das metas estabelecidas.**

**Define as ações que estão vinculadas as iniciativas que serão detalhados no orçamento**

# Conselhos no Ciclo das Políticas Públicas

## Mobilização Permanente dos Segmentos Sociais

Fonte: Vuolo/2016 (adaptação do Livro Gestão Educacional)



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Oficina: Identificação das demandas da sociedade em relação às políticas públicas





# Como será a oficina?



# Metodologia

## A OFICINA SERÁ REALIZADA

Em grupo para conhecimento e priorização das demandas indicadas pela sociedade que serão inseridas no Planejamento Estratégico e nas peças orçamentárias



# Oficina: Composição dos Grupos

1. Proteção do Gênero Humano
2. Educação
3. Saúde
4. Desenvolvimento Econômico
5. Patrimônio da Humanidade



# Oficina: Composição dos Grupos

## 1. PROTEÇÃO DO GÊNERO HUMANO:

Defesa de Direitos, Assistência Social, Criança e Adolescentes, Idoso, Mulher, Tutelar, Pessoa com Deficiência, Juventude e Bolsa Família

## 2. EDUCAÇÃO:

Educação, Alimentação Escolar, FUNDEB, Esporte, Cultura e Transporte Escolar

# Oficina: Composição dos Grupos

## 3. SAÚDE:

Saúde, Segurança Alimentar e Nutricional, Antidrogas e Segurança Pública

## 4. DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO:

Turismo, Economia Solidária, Trabalho, Emprego, Indústria, Comércio, Habitação e Transporte

## 5. PATRIMÔNIO DA HUMANIDADE:

Meio Ambiente e Desenvolvimento Rural Sustentável

# Oficina: Orientações

Os grupos devem eleger:

**1 Coordenador,**  
**1 Orador e**  
**1 Secretário** (Todos Conselheiros)



**Trabalho nos grupos: (1h30min)**

- ✓ **LEVANTAR** as demandas da sociedade nas suas respectivas áreas, **(60min)**
- ✓ **DOCUMENTAR** 5 demandas por ordem de prioridade **(15min)**
- ✓ **FORMALIZAR** o documento final do grupo e entregar para digitação **(15min)**



# Oficina: Orientações

## ➤ **Sistematizar as demandas (15min)**

Digitação dos resultados dos grupos e aplicação da avaliação reativa

## ➤ **Trabalho em plenária (15min, sendo 3min para cada grupo)**

Apresentação pelo orador dos grupos, que deve ser um conselheiro

- Deve ser feita apenas a leitura das demandas

- Não haverá discussão e nem explanação dos motivos



# Características das demandas priorizadas nos grupos:



- **Construção coletiva**
- **Consenso nas decisões**
- Representar os **anseios da sociedade**
- Conteúdos **transversais**



# Atenção senhores conselheiros



As **demandas** priorizadas **devem buscar** alcançar os **resultados** das políticas públicas (*as ações priorizadas devem indicar o que fazer*) e **não os meios** para atingí-las (*não dizer como fazer*).

# Como pensar de forma transversal?

Reducir o número de pessoas acidentadas  
**(Saúde e SMTU)**

Melhorar a qualidade da água  
**(Meio Ambiente e Saúde) (Educação e Turismo)**

Diminuir o déficit habitacional  
**(Habitação e Assistência Social)**

Aumentar a cobertura de crianças em creche  
**(Educação e Assistência Social)**

Reducir a pobreza  
**(Assistência Social e Emprego)**



# Verbos para formular demandas

- ✓ Ampliar
- ✓ Aperfeiçoar
- ✓ Desenvolver
- ✓ Priorizar
- ✓ Implantar
- ✓ Elaborar
- ✓ Atualizar
- ✓ Rever

- ✓ Aumentar
- ✓ Elevar
- ✓ Reduzir
- ✓ Manter
- ✓ Garantir
- ✓ Adequar
- ✓ Erradicar

**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**



# Vamos à Oficina



**PROJETO 2**  
**INCENTIVO**  
**AO ACESSO À**  
**INFORMAÇÃO E**  
**À CONSCIÊNCIA**  
**CIDADÃ**

# MUITO OBRIGADA!

**Cassyra L Vuolo**  
Secretária de Articulação  
Institucional e Desenvolvimento  
da Cidadania  
[cassyra@tce.mt.gov.br](mailto:cassyra@tce.mt.gov.br)  
(65) 3613-2911





Mais informações sobre as ações  
do TCE-MT voltadas para o cidadão,  
entre em contato conosco:

**SAI** Secretaria de Articulação  
Institucional e Desenvolvimento  
da Cidadania do TCE-MT

[sai@tce.mt.gov.br](mailto:sai@tce.mt.gov.br)  
Telefones: (65) 3613 2911 / 3613 2926



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**

---

**TRIBUNAL DO CIDADÃO**