

# **Controle Externo e Democracia**

**Luiz Henrique Lima, D.Sc.**

Conselheiro Substituto TCE-MT

Cuiabá, novembro 2018



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  

---

TRIBUNAL DO CIDADÃO

# De onde viemos?



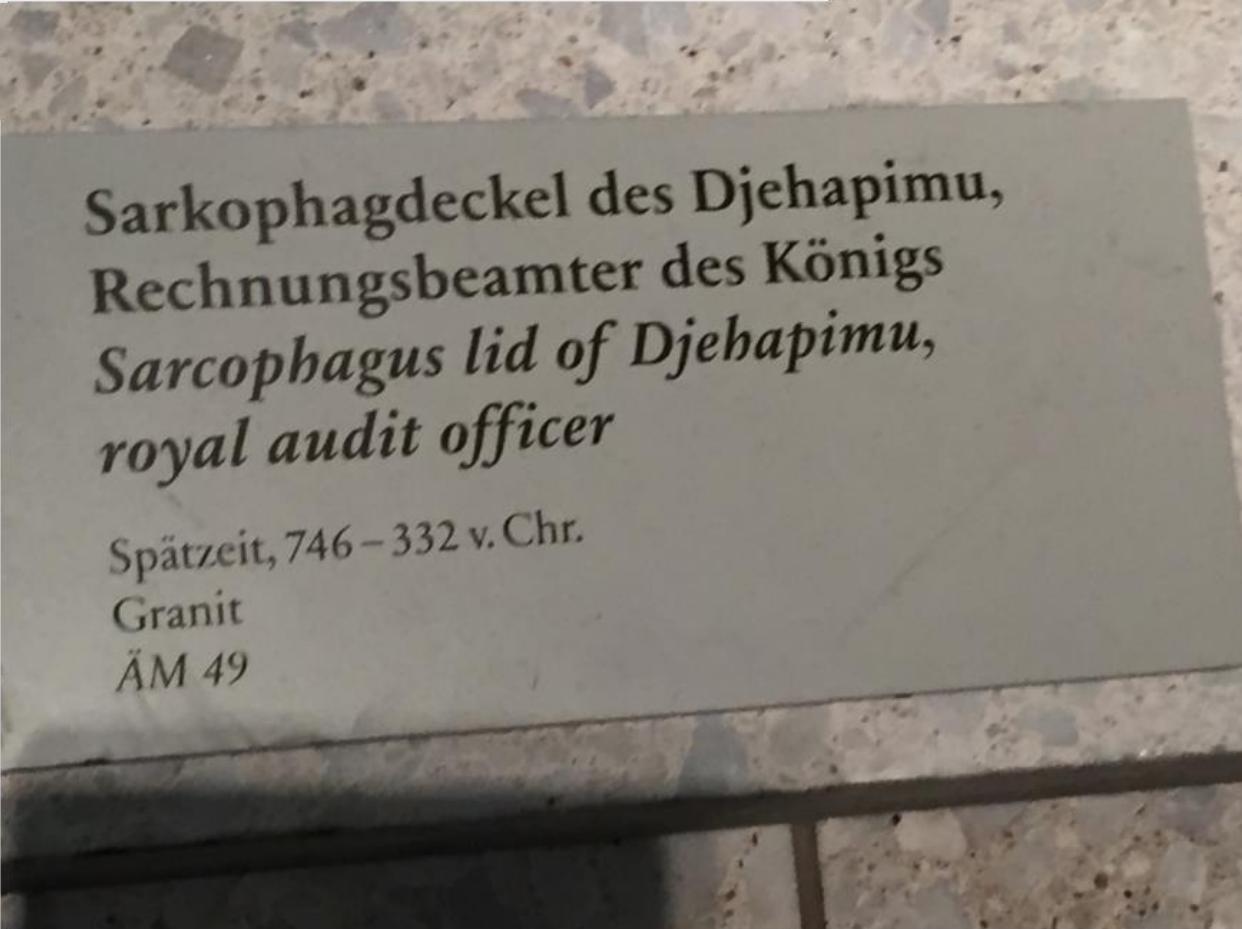
Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
\_\_\_\_\_  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



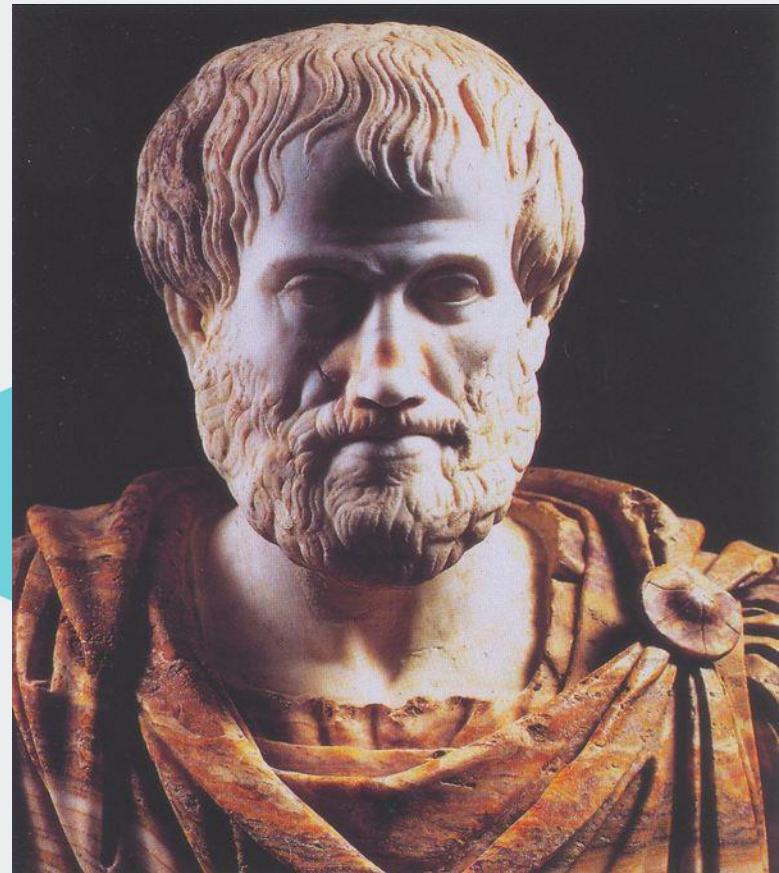
**Sarkophagdeckel des Djehapimu,  
Rechnungsbeamter des Königs**  
*Sarcophagus lid of Djehapimu,  
royal audit officer*

Spätzeit, 746 – 332 v. Chr.  
Granit  
ÄM 49



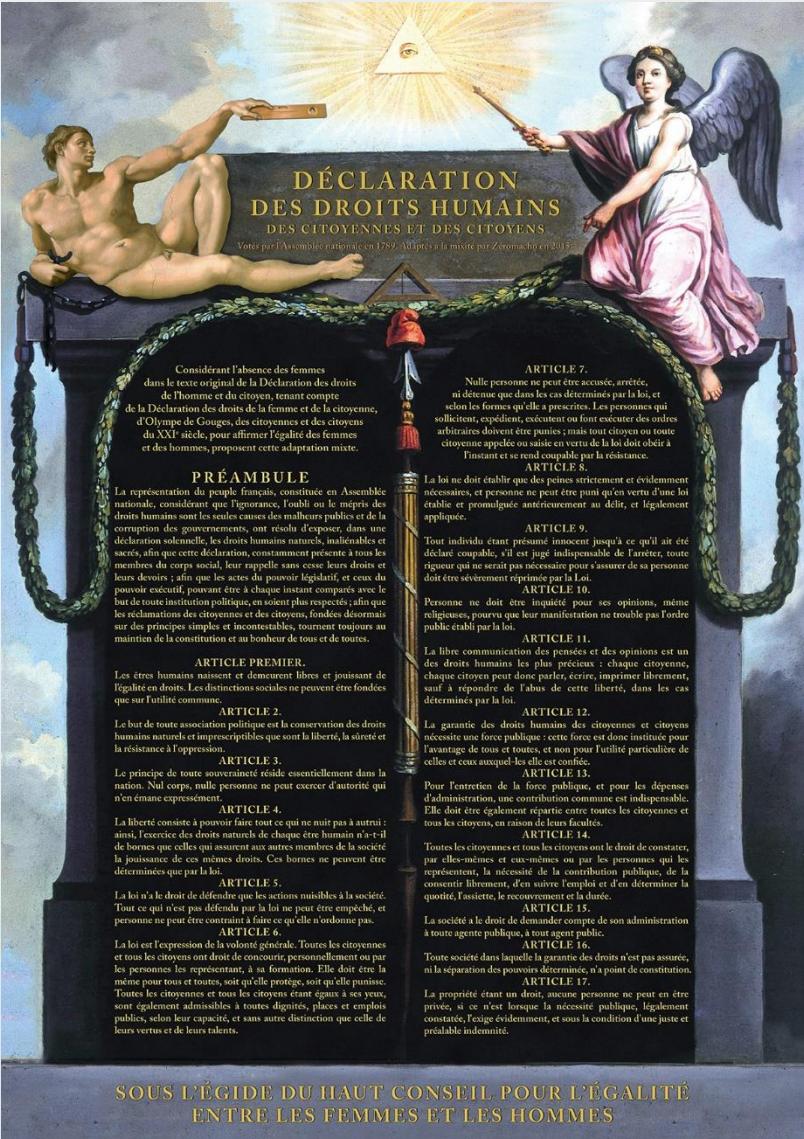
“Considerando, porém, que muitas, para não dizer todas, dessas funções (de governo) movimentam grandes somas de dinheiro, existe a necessidade de que um outro órgão cuide da prestação de contas e da auditoria deles, não tendo nenhuma outra função além dessa.

Estes funcionários são conhecidos como examinadores, auditores, contadores, controladores.”  
(Aristóteles em Política, século V a.C.)





Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



**“Artigo 15 – A  
sociedade tem o direito  
de pedir contas a todo  
o gestor público de sua  
administração”**

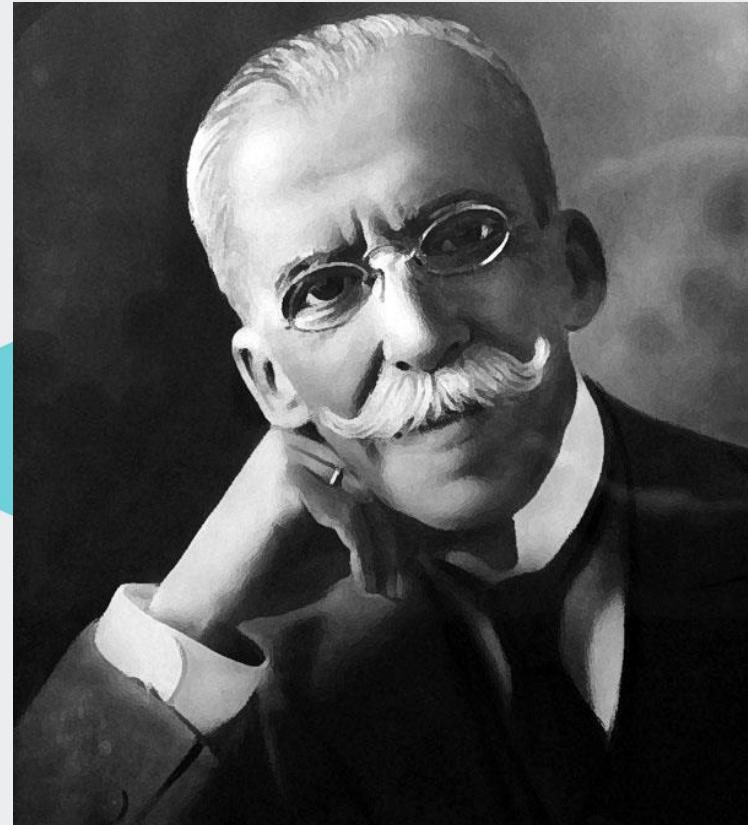
(Declaração dos direitos  
humanos do homem e do  
cidadão).

Paris, 26 de agosto de 1789



# Controle Externo no Brasil

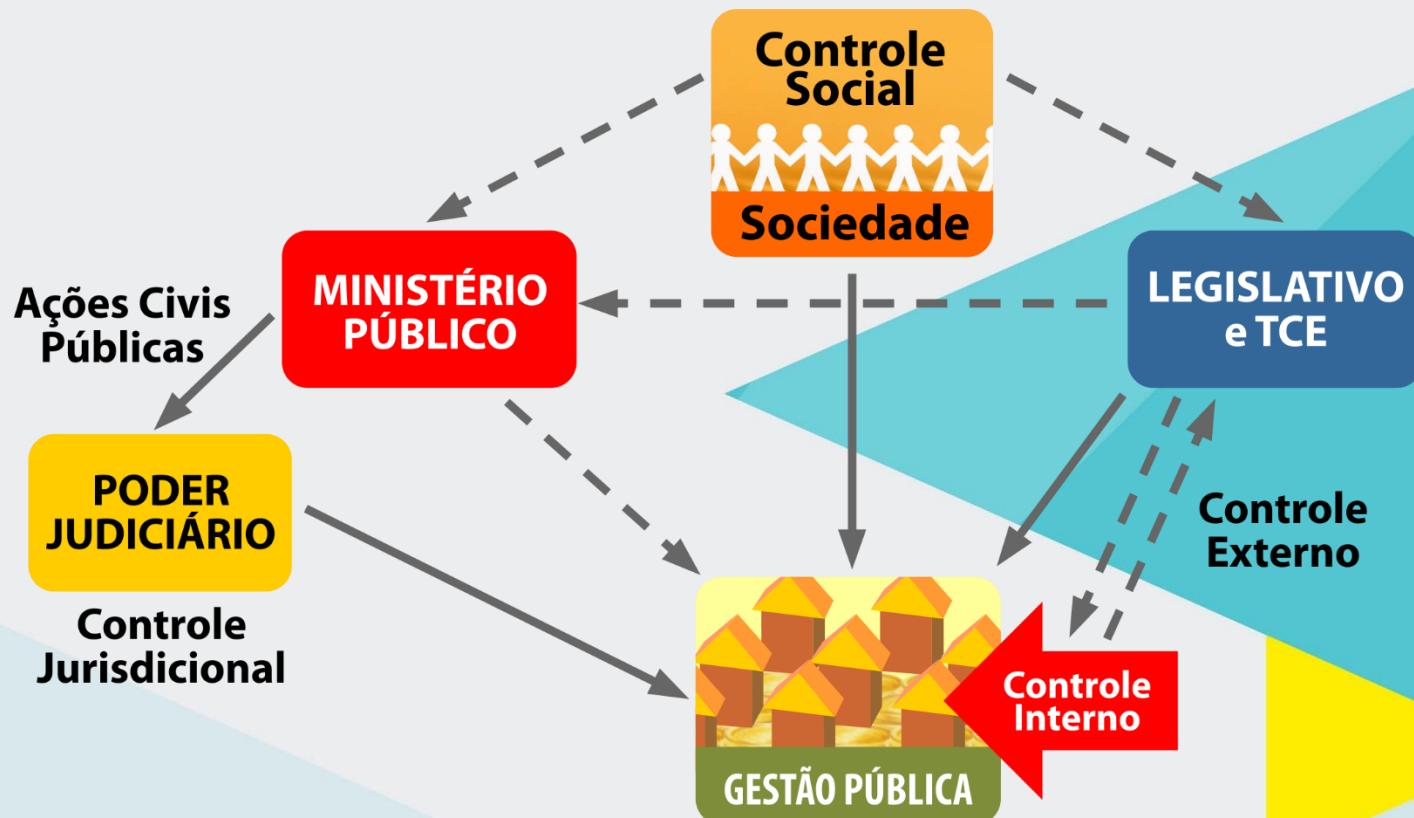
- Surge com a República - Ruy Barbosa
- Decreto de 1890; após, incorporação ao texto constitucional;
- Reduz suas atribuições em 37 e 67;
- Amplia suas atribuições em 46 e 88.





Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

# Panorama do controle



# Panorama do controle



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

# Qual Tribunal de Contas queremos?



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

# Cinco dimensões da fiscalização

- Contábil;
- Orçamentária;
- Financeira;
- Patrimonial;
- Operacional;

*Art. 70 da Constituição*



# Legalidade, legitimidade, economicidade



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
TRIBUNAL DO CIDADÃO

# O que o Tribunal de Contas faz?

- Emitir Parecer Prévio nas Contas de Governo;
- Julgar Contas de Gestão;
- Realizar auditorias e inspeções;
- Fiscalizar a aplicação de recursos e renúncia de receitas;
- Apreciar denúncias;
- Informar o Parlamento e a sociedade.

*Art. 70 da Constituição*



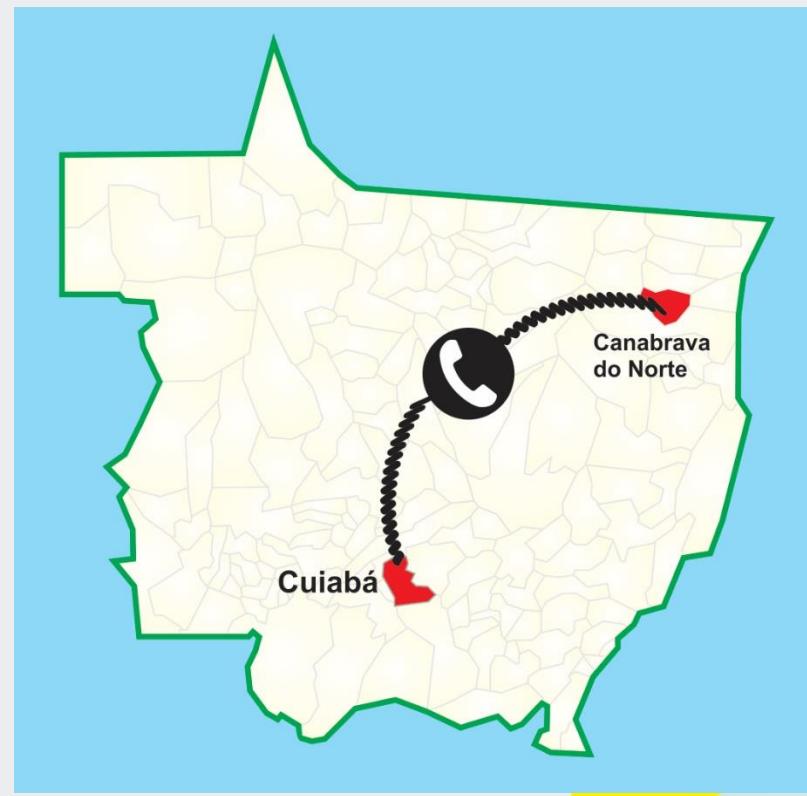
# Alguns exemplos positivos

- Denúncia Canabrava do Norte  
2013 (licitação)
- Denúncia Santo Antônio do  
Leverger 2017 (pontes)
- Controle prévio editais de obras
- Contas de governo de Juara 2009



# Alguns exemplos positivos

- Denúncia  
Canabrava do Norte  
2013 (licitação).



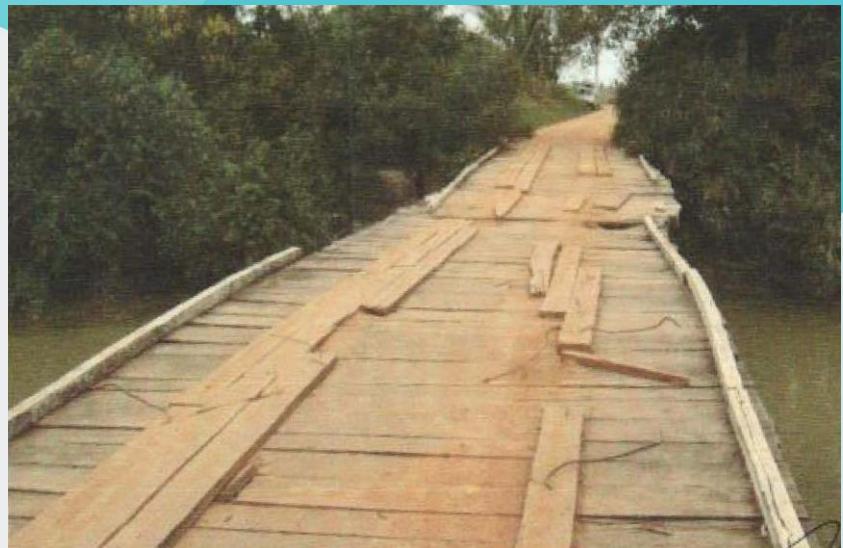
## Alguns exemplos positivos

- Denúncia Santo Antônio do Leverger 2017 (pontes).



Foto da ponte demonstrando necessidade de reconstrução em 02/08/2013.

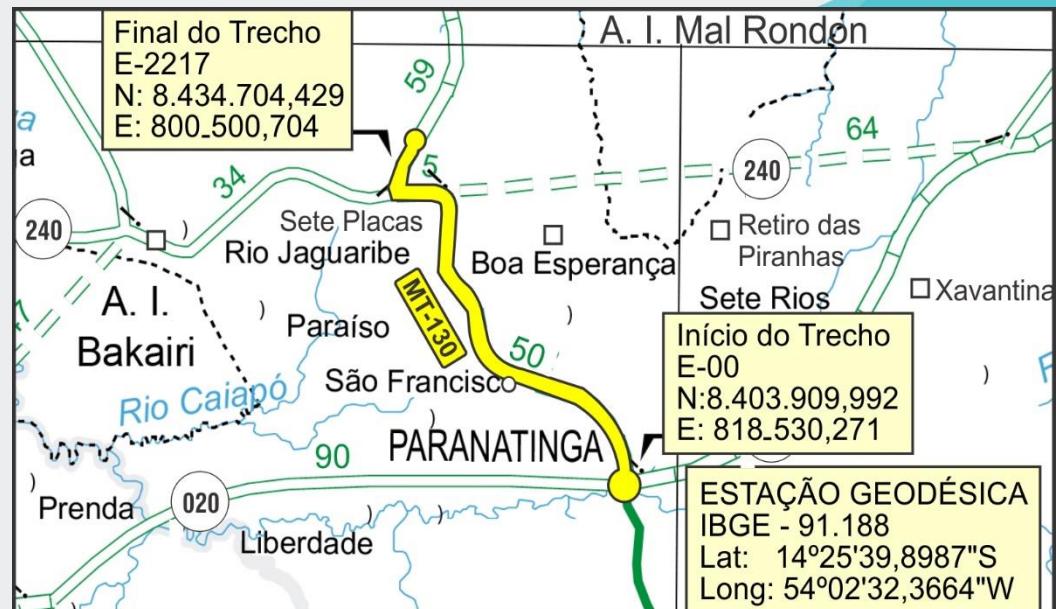
Foto recebida em 15/07/2013  
“comprovando” reconstrução  
da ponte



# Alguns exemplos positivos

- Controle Prévio

- Edital é corrigido  
após intervenção  
cautelar do  
TCE-MT.



# Alguns exemplos positivos

- Controle Prévio

- Edital é corrigido após intervenção cautelar do TCE-MT.

- Utilização do SICRO Sistema de Custos Rodoviários - DNER

The screenshot shows a news article from the website of Gazeta Digital (GD). The header features the GD logo and the Univag logo with the phone number 65 3688 6006. The navigation bar includes links for Expediente, Assinante, Loja Virtual, GD, Plantão GD, Editorias, Colunas e Opinião, Variedades, Jornal A Gazeta, and TV Vila Real. Below the navigation bar, there are social sharing buttons for Facebook, Google+, and Twitter. The main headline reads "TCE aponta superfaturamento de R\$ 4,3 milhões em licitação da Sinfra". The text below the headline discusses how the TCE-MT prevented the state from conducting a bidding process with prices above market value, resulting in a savings of R\$ 4.3 million for the public treasury. The author is listed as "Redação do GD".

Expediente | Assinante | Loja Virtual

GD | Plantão GD | Editorias | Colunas e Opinião | Variedades | Jornal A Gazeta | TV Vila Real

Judiciário

Terça, 10 de abril de 2018, 15h58

OBRA DE RODOVIA

**TCE aponta superfaturamento de R\$ 4,3 milhões em licitação da Sinfra**

Redação do GD

A atuação preventiva do Tribunal de Contas de Mato Grosso (TCE-MT) evitou que o Estado realizasse processo licitatório com preços acima do mercado e garantiu a economia de R\$ 4,3 milhões aos cofres públicos. A licitação, lançada pela Secretaria de Infraestrutura e Logística (Sinfra) para contratar obra de implantação, pavimentação e restauração da rodovia MT-130, estava orçada em R\$ 43,5 milhões.

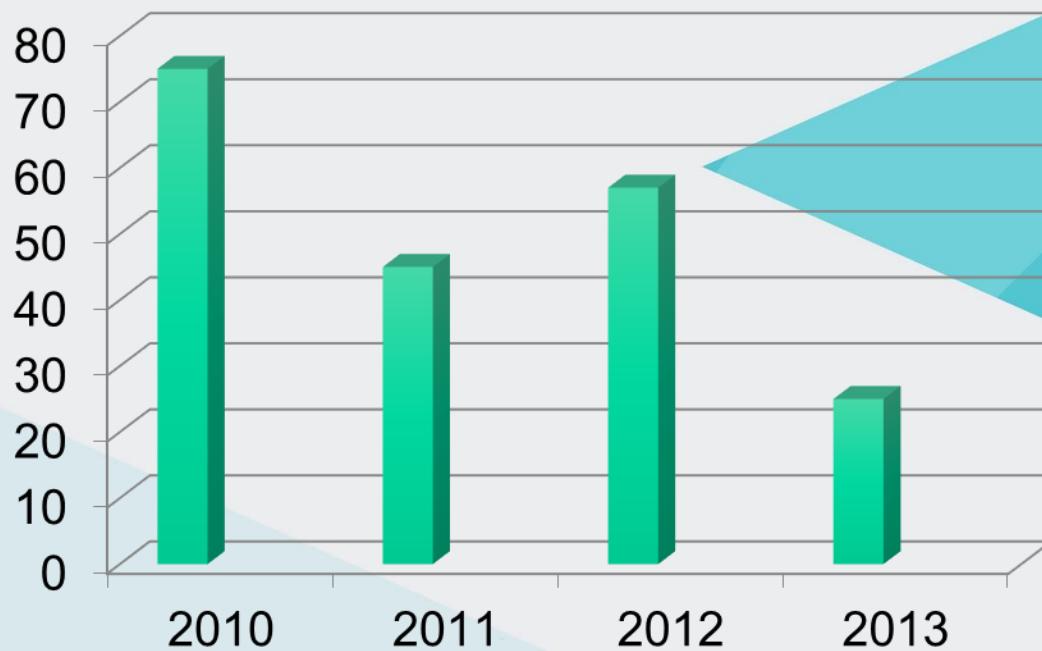
# Alguns exemplos positivos

- Contas de governo  
de Juara 2009  
(apropriação indébita  
previdenciária).



# Evolução das irregularidades gravíssimas

Ano	2010	2011	2012	2013
Total	75	45	57	25



# Mensagem final

*“Ninguém ignora tudo.  
Ninguém sabe tudo.  
Todos nós sabemos alguma coisa.  
Todos nós ignoramos alguma coisa.  
Por isso, aprendemos sempre.”*

Paulo Freire





**Muito agradecido  
pela atenção!**

**luizhlima@tce.mt.gov.br**



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  

---

TRIBUNAL DO CIDADÃO