

# **Apuração de Sobrepreço e Superfaturamento em Aquisições de Medicamentos e Produtos Hospitalares**

**GUILHERME DE ALMEIDA**

Auditor Público Externo

Tribunal de Contas de Mato Grosso



# Auditoria em Licitações de Medicamentos e Produtos Hospitalares

- ✓ Falta de metodologia consistente para calcular o preço de referência
- ✓ Dificuldade em obter orçamentos válidos na iniciativa privada
- ✓ Diversidade e quantidade de itens a serem analisados (princípio ativo, dosagem, forma de apresentação, quantidade por caixa)
- ✓ Identificação dos responsáveis

# Preços de Referência

## Lei 8.666/93

Art. 15. As compras, sempre que possível, deverão:

...

V – balizar-se pelos preços praticados no âmbito dos órgãos e entidades da Administração Pública

§1º O registro de preços será precedido de ampla pesquisa de mercado.

# TCU ACÓRDÃO Nº 310/2006

- **Sobrepreço** - cotação de bem ou serviço com preço superior ao praticado no mercado.
- **Superfaturamento** - é verificado após a regular liquidação da despesa (aquisição, faturamento)

# ANÁLISE CONSOLIDADA - CGU

- Ofício solicitando os preços de medicamentos e produtos hospitalares registrados em Atas de Registro de Preços de 141 Prefeituras, vigentes em 2014. (95 responderam e 76 tiveram seus dados aproveitados, totalizando 37 mil registros)
- Consolidação das informações obtidas em planilha

Municipio	Hab	Nº Pregao	item/lote	Descricao do produto	UF	Qte	VI.Unit	TOTAL
Agua Boa	22549	072/2013	Lote 01	Beclometasona50 mcg	Frascos	40	64,00	2.560,00
Agua Boa	22549	072/2013	Lote 01	Beclometasona 250 mcg	Frascos	40	119,27	4.770,80
Agua Boa	22549	072/2013	Lote 01	Biperideno2 mg	Comp.	5.000	0,40	2.000,00
Agua Boa	22549	072/2013	Lote 01	Brometo de Ipatropio	Frascos	50	36,00	1.800,00
Porto Gauchos	5389	01/2014	51	DIPIRONA SODICA 500MG/ML – SOLUCAO ORAL	Un.	5.000	0,51	2.550,00
Porto Gauchos	5389	01/2014	52	DIPIRONA SODICA 500MG/ML – SOLUCAO INJETAVEL	Un.	400	0,63	252,00
Porto Gauchos	5389	01/2014	53	DIPIRONA SODICA 500MG– COMPRIMIDO	Un.	70.000	0,06	4.200,00
Porto Gauchos	5389	01/2014	54	MALEATO DE ENALAPRIL 20MG – COMPRIMIDO	Un.	30.000	0,06	1.800,00
Porto Gauchos	5389	01/2014	55	FENITOINA SODICA 100MG – COMPRIMIDO	Un.	3.500	0,05	175,00

# ANÁLISE CONSOLIDADA - CGU

- Análise dos preços dos 200 itens mais relevantes
- Apuração do Sobrepreço utilizando metodologia específica –  
**Média Aritmética Simples dos 5 menores preços da amostra**  
**+ 10 % para representar uma variação normal de mercado**
- Feedback aos Municípios e TCE-MT

# **Apuração de Sobrepreço e Superfaturamento – TCE/MT Município X**

- Utilização da planilha geral elaborada pela CGU para pesquisar os preços praticados nos Municípios do estado de Mato Grosso.

**1º passo:** extrair os itens selecionados para análise pelo TCE/MT da planilha da CGU e agrupar em planilha independente, considerando as características do item.  
Ex: Tioridazina 100 mg.

Municipio	Descricao do produto	UF	Qte	Unit	TOTAL
Municipio X	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG ( MELLERIL) – COMPRIMIDOS	UN	5.000	<b>3,78</b>	18.900,00
Uniao do Sul	TIORIDAZINA CLORIDRATO, DRAGEA 100MG.	UN	2.500	<b>2,18</b>	5.451,25
S. Jose Xingu	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/20 COMP ( MELERIL)	CAIXA	30	<b>35,00</b>	1.050,00
Nova Guarita	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	UNIDADE	800	<b>1,26</b>	1.008,00
Campinapolis	TIORIDAZINA 100MG	UNIDADE	1.000	<b>1,18</b>	1.180,00
Canarana	TIORIDAZINA 100 MG C/20 DRG - Marca: NOVARTIS	Cx	12	<b>23,59</b>	283,08
Paranaita	TIORIDAZINA, 100MG	CAIXA COM 20 CPR	100	<b>19,72</b>	1.972,00
Canarana	Tioridazina 100MG C/20DRG - Marca: U.QUIMICA	Cx	24	<b>18,85</b>	452,40
Nova Ubirata	TIORIDAZINA 100MG C/20	CX	50	<b>17,79</b>	889,50
Varzea Grande	TIORIDAZIANA 100 MG/CX/20 COMP	Und	3.450	<b>17,11</b>	59.029,50
Jangada	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	CP	5.000	<b>0,79</b>	3.950,00
Tapurah	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/ 20 CPR - C1	CAIXA	50	<b>15,66</b>	783,00
Alto Garcas	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG	CPR	1.500	<b>0,78</b>	1.170,00
Alto Araguaia	TIORIDAZINA 100 MG COMP	Und	6.000	<b>0,77</b>	4.620,00
<del>Nova Monte Verde</del>	TIORIDAZIDA 100MG COMPRIMIDO	UNIDADE	3.000	<b>0,72</b>	2.160,00
Campo Novo	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG COMP. 100	UNID.	4.000	<b>0,70</b>	2.800,00

**2º passo:** ajustar os quantitativos unitários de cada item para possibilitar a comparação real dos medicamentos e produtos adquiridos. Ex: “ Tioridazina 100 mg C/ 20 ” teve seu valor unitário dividido por 20, conforme tabela abaixo:

Municipio	Descricao do produto	UF	Qte	Unit	UnitReal	TOTAL
Município X	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG ( MELLERIL) – COMPRIMIDOS	UN	5.000	<b>3,78</b>	<b>3,78</b>	18.900,00
Uniao do Sul	TIORIDAZINA CLORIDRATO, DRAGEA 100MG.	UN	2.500	<b>2,18</b>	<b>2,18</b>	5.451,25
S. Jose Xingu	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/20 COMP ( MELERIL)	CAIXA	30	<b>35,00</b>	<b>1,75</b>	1.050,00
Nova Guarita	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	UNIDADE	800	<b>1,26</b>	<b>1,26</b>	1.008,00
Campinapolis	TIORIDAZINA 100MG	UNIDADE	1.000	<b>1,18</b>	<b>1,18</b>	1.180,00
Canarana	TIORIDAZINA 100 MG C/20 DRG - Marca: NOVARTIS	Cx	12	<b>23,59</b>	<b>1,18</b>	283,08
Paranaita	TIORIDAZINA, 100MG	CAIXA COM 20 CPR	100	<b>19,72</b>	<b>0,99</b>	1.972,00
Canarana	Tioridazina 100MG C/20DRG - Marca: U.QUIMICA	Cx	24	<b>18,85</b>	<b>0,94</b>	452,40
Nova Ubirata	TIORIDAZINA 100MG C/20	CX	50	<b>17,79</b>	<b>0,89</b>	889,50
Varzea Grande	TIORIDAZIANA 100 MG/CX/20 COMP	Und	3.450	<b>17,11</b>	<b>0,86</b>	59.029,50
Jangada	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	CP	5.000	<b>0,79</b>	<b>0,79</b>	3.950,00
Tapurah	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/ 20 CPR - C1	CAIXA	50	<b>15,66</b>	<b>0,78</b>	783,00
Alto Garcas	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG	CPR	1.500	<b>0,78</b>	<b>0,78</b>	1.170,00
Alto Araguaia	TIORIDAZINA 100 MG COMP	Und	6.000	<b>0,77</b>	<b>0,77</b>	4.620,00
Nova Monte Verde	TIORIDAZIDA 100MG COMPRIMIDO	UNIDADE	3.000	<b>0,72</b>	<b>0,72</b>	2.160,00
Campo Novo	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG COMPRIMID	UNID.	4.000	<b>0,70</b>	<b>0,70</b>	2.800,00

**3º passo:** Calcular o Preço Máximo de Referência (Preço de Mercado)

# Metodologia TCE/MT – Média Saneada

- › Pode ser usado para outros itens (Pneus, alimentos, etc.)
- › Consiste em eliminar os valores distorcidos para se chegar a uma **homogeneidade razoável** da amostra e, após isso, calcular a média aritmética simples dos itens restantes da amostra.
- › Eliminação dos valores distorcidos (muito superiores ou inferiores) a partir de critérios estatísticos objetivos (**coeficiente de variação**)

- Ex: Preços colhidos em uma amostra (R\$ 0,05; R\$ 0,30; R\$ 0,31; R\$ 0,32; R\$ 0,33; R\$ 1,54)
  - os itens de valores **R\$ 0,05 e R\$ 1,54** estão muito discrepantes do restante da amostra, portanto devem ser excluídos da análise.
  - após a eliminação dos valores discrepantes, calcula-se a média aritmética simples dos valores restantes da amostra.

## TCU – MÉDIA SANEADA

- › Acórdão nº 403/2013 - “ *a pesquisa de preços que antecede a elaboração do orçamento de licitação demanda avaliação crítica dos valores obtidos, a fim de que sejam descartados aqueles que apresentem grande variação em relação aos demais e, por isso, comprometam a estimativa do preço de referência* ”.
- › Acórdão nº 3408/2014 – apontou como irregularidade a *ausência de avaliação crítica de valores obtidos em pesquisa de preço* que apresentam grande disparidade em relação aos demais, comprometendo a estimativa do preço de referência.

# Coeficiente de Variação

- Fórmula estatística que determinará o grau de homogeneidade da amostra.
- Coeficiente de Variação menor que **25%** significa, segundo a doutrina, que a amostra está razoavelmente homogênea.

# Tioridazina 100 mg comprimido

Municipio	Descricao do produto	UF	UnitReal
Município X	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG ( MELLERIL) – COMPRIMIDOS	UN	3,78
Uniao do Sul	TIORIDAZINA CLORIDRATO, DRAGEA 100MG.	UN	2,18
S. Jose Xingu	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/20 COMP ( MELLERIL)	CAIXA	1,75
Nova Guarita	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	UNIDADE	1,26
Campinapolis	TIORIDAZINA 100MG	UNIDADE	1,18
Canarana	TIORIDAZINA 100 MG C/20 DRG - Marca: NOVARTIS	Cx	1,18
Paranaita	TIORIDAZINA, 100MG	CAIXA COM 20 CPR	0,99
Canarana	Tioridazina 100MG C/20DRG - Marca: U.QUIMICA	Cx	0,94
Nova Ubirata	TIORIDAZINA 100MG C/20	CX	0,89
Varzea Grande	TIORIDAZIANA 100 MG/CX/20 COMP	Und	0,86
Jangada	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	CP	0,79
Tapurah	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/ 20 CPR - C1	CAIXA	0,78
Alto Garcas	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG	CPR	0,78
Alto Araguaia	TIORIDAZINA 100 MG COMP	Und	0,77
Nova Monte Verde	TIORIDAZIDA 100MG COMPRIMIDO	UNIDADE	0,72
Campo Novo	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG COMPRIMIDO	UNID.	0,70

Média	1,22
DesvPad	0,79

**Coeficiente de Variação** **65%**

LS	2,01
LI	0,43

# Tioridazina 100 mg comprimido

Municipio	Descricao do produto	UF	UnitReal
Municipio X	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG ( MELLERIL) – COMPRIMIDOS	UN	excluído
Uniao do Sul	TIORIDAZINA CLORIDRATO, DRAGEA 100MG.	UN	excluído
S. Jose Xingu	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/20 COMP ( MELLERIL)	CAIXA	excluído
Nova Guarita	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	UNIDADE	1,26
Campinapolis	TIORIDAZINA 100MG	UNIDADE	1,18
Canarana	TIORIDAZINA 100 MG C/20 DRG - Marca: NOVARTIS	Cx	1,18
Paranaita	TIORIDAZINA, 100MG	CAIXA COM 20 CPR	0,99
Canarana	Tioridazina 100MG C/20DRG - Marca: U.QUIMICA	Cx	0,94
Nova Ubirata	TIORIDAZINA 100MG C/20	CX	0,89
Varzea Grande	TIORIDAZIANA 100 MG/CX/20 COMP	Und	0,86
Jangada	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100 MG	CP	0,79
Tapurah	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG C/ 20 CPR - C1	CAIXA	0,78
Alto Garcas	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG	CPR	0,78
Alto Araguaia	TIORIDAZINA 100 MG COMP	Und	0,77
Nova Monte Verde	TIORIDAZIDA 100MG COMPRIMIDO	UNIDADE	0,72
Campo Novo	CLORIDRATO DE TIORIDAZINA 100MG COMPRIMIDO	UNID.	0,70

Média 0,91  
DesvPad 0,19

**Coeficiente de Variação 21%**

LS	1,10
LI	0,72

- Preço Médio Tioridazina 100 mg comprimido = **R\$ 0,91**
- Preço Máximo de Referência “PMR” Tioridazina 100 mg comprimido = **R\$ 0,91 + 50%** (distância da capital, difícil acesso)
- “PMR” Tioridazina 100 mg comprimido = **R\$ 1,37**
- Preço pago pelo Município X no item Tioridazina 100 mg comprimido = **R\$ 3,78**
- Superfaturamento de **175 %**

# Constatação de Superfaturamento:

- De R\$ 707.584,83 pagos às empresas vencedoras (conforme notas fiscais analisadas), foi apurado um valor pago a maior de R\$ 376.015,95.
- 78% de Superfaturamento

# **Constatação de Sobrepreço:**

**- 73 dos 76** itens analisados da Ata de Registro de Preços estavam com Preço acima do Preço Máximo de Referência, ou seja, com Sobrepreço.

# Argumentos de defesa das empresas:

- Notas fiscais de compra para justificar o valor de venda dos itens
- Preços de acordo com o orçamento base do processo licitatório

## Preços praticados em outros Municípios de MT “Empresa A”

Município	Descrição	VI. Unit. Real	VI Unit. Município X	Variação
Água Boa	COMPLEXO 'B'	R\$ 0,08	R\$ 8,50	<b>10525,00%</b>
Água Boa	FLUOXETINA 20 MG	R\$ 0,12	R\$ 0,55	<b>358,33%</b>
Aripuanã	CEFALEXINA CPR 500MG	R\$ 0,28	R\$ 0,43	<b>53,57%</b>
Aripuanã	COMPLEXO B IV/IM 2ML INJ	R\$ 1,35	R\$ 2,20	<b>62,96%</b>
Aripuanã	DICLOFENACO SODICO 50MG C/500 COMP	R\$ 0,05	R\$ 0,09	<b>96,51%</b>
Aripuanã	DIPIRONA 500MG/ML INJ.2ML	R\$ 0,98	R\$ 2,30	<b>134,69%</b>
Aripuanã	FILME PARA RAIOS X DE BOA QUALIDADE PAF	R\$ 2,21	R\$ 4,90	<b>121,92%</b>
Aripuanã	GLUTARALDEIDO PREPARADO PARA 28 DIAS	R\$ 22,00	R\$ 268,80	<b>1121,82%</b>
Aripuanã	LUVA DE PROCEDIMENTO P C/ PO C/100	R\$ 0,21	R\$ 0,35	<b>66,67%</b>
Aripuanã	NIMESULIDE GOTAS 50MG/ML 15ML	R\$ 1,87	R\$ 2,99	<b>59,89%</b>
Aripuanã	PARACETAMOL GTS 200MG/ML 15ML	R\$ 0,96	R\$ 1,31	<b>36,46%</b>
Campinápolis	CEFALEXINA 250MG 60ML SUSP	R\$ 4,70	R\$ 6,74	<b>43,40%</b>
Campinápolis	PROPRANOLOL 40MG COMPRIMIDO	R\$ 0,02	R\$ 0,13	<b>550,00%</b>
Gaúcha do Norte	PROPRONOLOL 40MG - COMPRIMIDO	R\$ 0,12	R\$ 0,13	<b>8,33%</b>
Nova Xavantina	CILOSTAZOL 50 MG COMPRIMIDO	R\$ 0,68	R\$ 0,88	<b>29,41%</b>
Paranaita	AMOXICILINA 500 MG - CAPSULA	R\$ 0,13	R\$ 0,27	<b>107,69%</b>
Paranaita	CLORIDRATO DE PROPRANOLOL 40 MG - CO	R\$ 0,02	R\$ 0,13	<b>550,00%</b>
Paranaita	ITRACONAZOL 100 MG - COMPRIMIDO	R\$ 0,61	R\$ 0,99	<b>62,30%</b>
Paranaita	METRONIDAZOL 400 MG - COMPRIMIDO	R\$ 0,55	R\$ 1,54	<b>180,00%</b>
Santa Rita do T	TESTE RAPIDO DENGUE (IgG/IgM	10,29	R\$ 21,56	<b>109,52%</b>
Santa Terezinha	DENGUE IGG/IGM C/20	R\$ 13,00	R\$ 21,56	<b>65,85%</b>
Santa Terezinha	SERINGA 10ML C/AG 25X7 C/100	R\$ 0,39	R\$ 0,71	<b>84,42%</b>
Santa Terezinha	SERINGA 10ML C/AG 25X7 C/100	R\$ 0,35	R\$ 0,71	<b>105,80%</b>
Tabaporã	MEBENDAZOL 100MG -CPR	R\$ 0,05	R\$ 0,13	<b>160,00%</b>

Responsabilização das empresas  
contratadas:

- **Acórdão TCU nº 454/2014**

## Acórdão nº 454/2014

› (...) Ainda que o preço orçado pela Administração esteja acima dos preços passíveis de serem praticados no mercado, têm as empresas liberdade para oferecerem propostas que sabem estar de acordo com os preços de mercado. Não devem as empresas tirar proveito de orçamentos superestimados, elaborados por órgãos públicos contratantes, haja vista incindir, no regime de contratação pública, regras próprias de Direito Público, mais rígidas, sujeitas a aferição de legalidade, legitimidade e economicidade por órgãos de controle interno ou externo da Administração Pública. Sem embargo, sua responsabilização solidária pelo dano resta sempre evidenciada quando, recebedora de pagamentos por serviços superfaturados, contribui de qualquer forma para o cometimento do dano, nos termos do § 2º do art. 16 da lei 8.443/1992. Logo, não há como acolher as alegações de defesa da empresa beneficiária dos pagamentos reputados superfaturados (...)

***OBRIGADO!***

***guilherme@tce.mt.gov.br***