

# **BOAS PRÁTICAS EM LOGÍSTICA DE MEDICAMENTOS**



**Guilherme de Almeida**  
Auditor Público Externo TCE/MT

## ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA

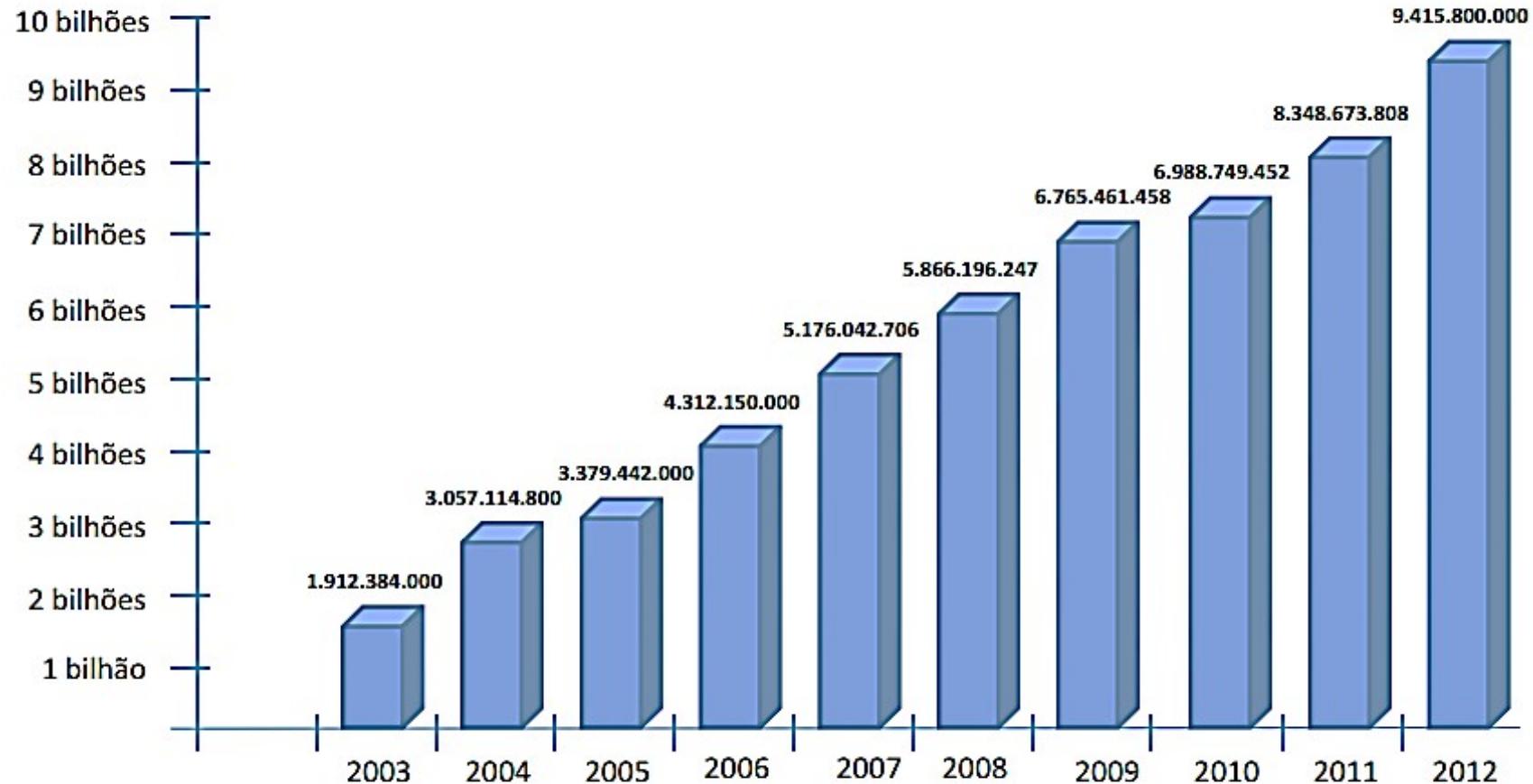


- *Instrumento de planejamento do SUS;*
- *Parte do Plano de Saúde, Programação Anual e Relatório Anual de Gestão;*
- *Parte da estrutura formal da SMS, com claras competências e hierarquia;*
- *Serviço executado, em sua maioria, pela esfera municipal.*



## CONTEXTO: MATERIALIDADE (R\$)

Evolução orçamentária dos gastos federais com medicamentos. Em R\$ por ano.





## CONTEXTO: RELEVÂNCIA (SOCIAL)

- Saúde é o 3º maior gasto das famílias (IBGE) !!!
- Medicamentos são 60% desses gastos em baixa renda (FIOCRUZ) !!!
- Metade das pessoas tem dificuldades de acesso (CONASS) !!!
- Metade de quem precisa não pode pagar (IBGE) !!!



## CONTEXTO: MERCADO BRASILEIRO

- 7º mercado mundial !!!
- 300 Indústrias Farmacêuticas !!!
- 3.821 Distribuidores !!!
- 82.204 Farmácias !!!
- 8.658 produtos !!!
- 22.164 apresentações !!!

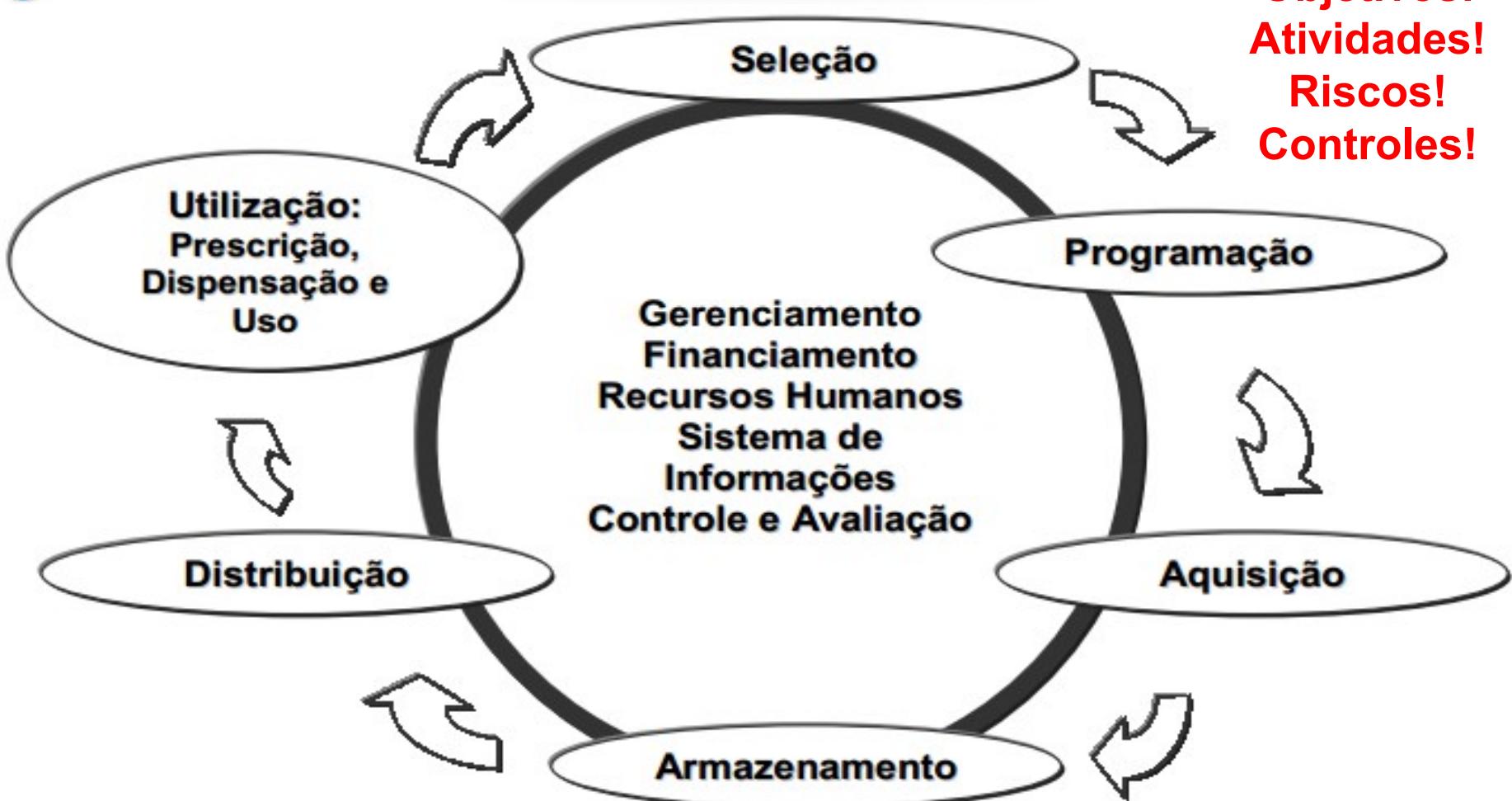
## ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA



**Resolução nº 338 de 06 de maio de 2004/CNS:**

“é conjunto de ações voltadas à promoção, à proteção, e à recuperação da saúde, tanto individual quanto coletiva, tendo o medicamento como insumo essencial, que visa **promover o acesso e o seu uso racional;** esse conjunto que envolve a pesquisa, o desenvolvimento e a produção de medicamentos e insumos, bem como a sua **seleção, programação, aquisição, distribuição, dispensação ...”**

## O Processo: CICLO





## CONTEXTO: Fragilidades

- Planejamento deficiente de compras;
- Estimativa inadequada de preços;
- Compra “fiado” e paga por meio de simulações (fraudes);
- Pagamento de produtos não recebidos;
- Não controla o que lhe é entregue;
- Armazenamento inadequado dos produtos;

## CONTEXTO: **Fragilidades**



- Gerenciamento inadequado do almoxarifado;
- Ausência de controle de consumo e distribuição;
- Desconhecimento da demanda da comunidade atendida;
- Não atende com presteza a população;
- Constante e frequente desabastecimento.

## CICLO: PLANEJAMENTO E ORGANIZAÇÃO



*“Se planejar é sinônimo de conduzir conscientemente, não existirá então alternativa ao planejamento. Ou planejamos ou somos escravos da circunstância. Negar o planejamento é negar a possibilidade de escolher o futuro, é aceitá-lo seja ele qual for . (Matus, 1996:14) ”*



## CICLO: PLANEJAMENTO E ORGANIZAÇÃO

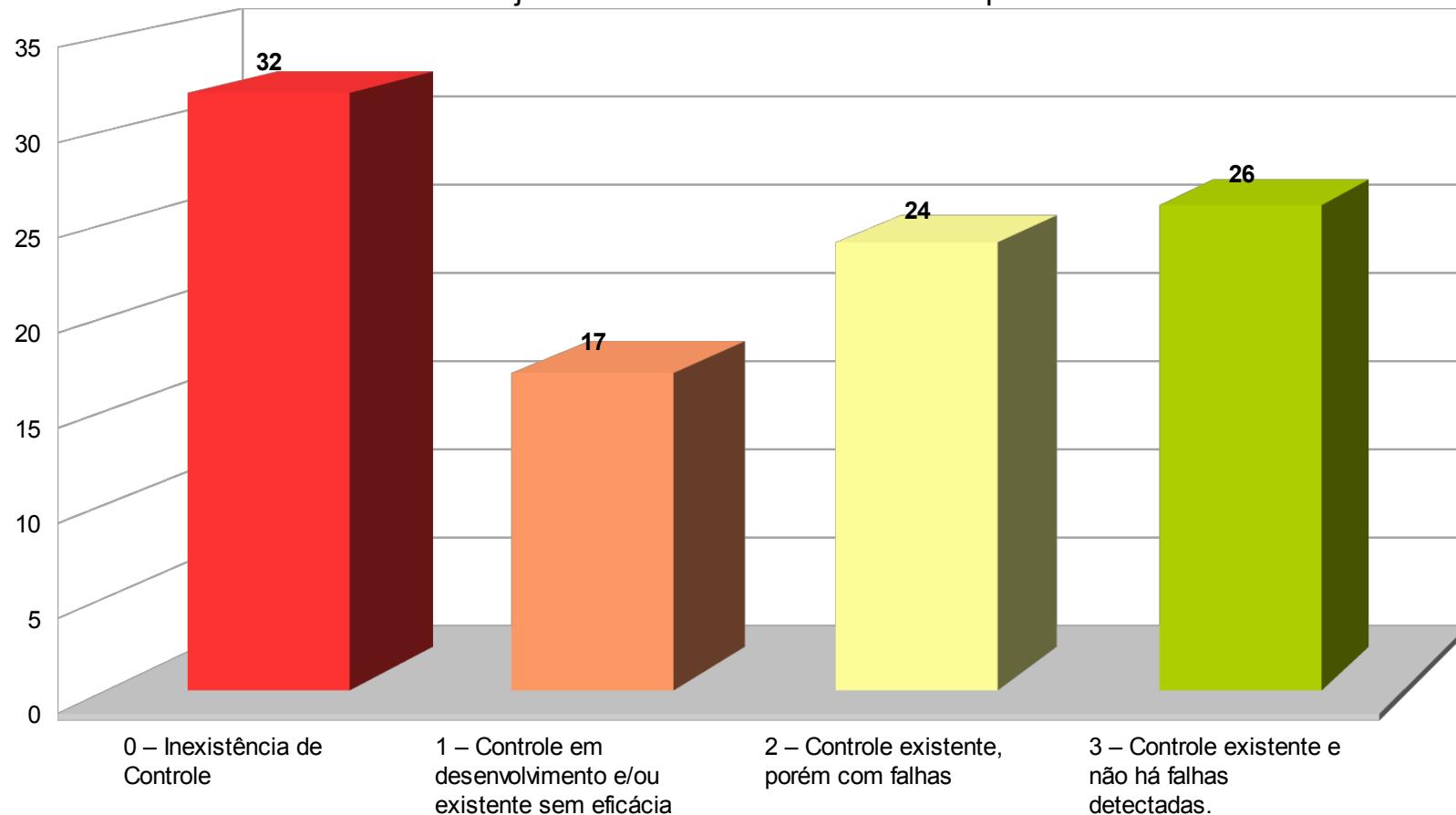
### PLANO MUNICIPAL DE SAÚDE

- *Norteia a questão administrativa e orçamentária da Saúde*
- *Quadrienais*
- *Capítulo específico sobre Assistência Farmacêutica*
- *Consonância com o PPA*
- *Deve ser submetido à aprovação do Conselho Municipal de Saúde*
- *Objetivos, diretrizes e metas*
- *Devem ser consideradas as características e necessidades reais do Município*

# CICLO: PLANEJAMENTO E ORGANIZAÇÃO



Planejamento com base em Plano Municipal de Saúde



# Avaliação CI

Logística de Medicamentos

## CICLO: SELEÇÃO



13





# SELEÇÃO

**Portaria GM/MS (Ministério da Saúde) nº 3916/1998 – dispõe sobre a Política Nacional de Medicamentos (Determina aos Municípios a criação da REMUME)**

✓ **SELEÇÃO RACIONAL**



**REMUME**

RELAÇÃO MUNICIPAL DE MEDICAMENTOS ESSENCIAIS

✓ **PREScriÇÃO RACIONAL**

✓ **Perfil nosológico**

✓ **Comissão de Farmácia e Terapia – CFT**



# SELEÇÃO

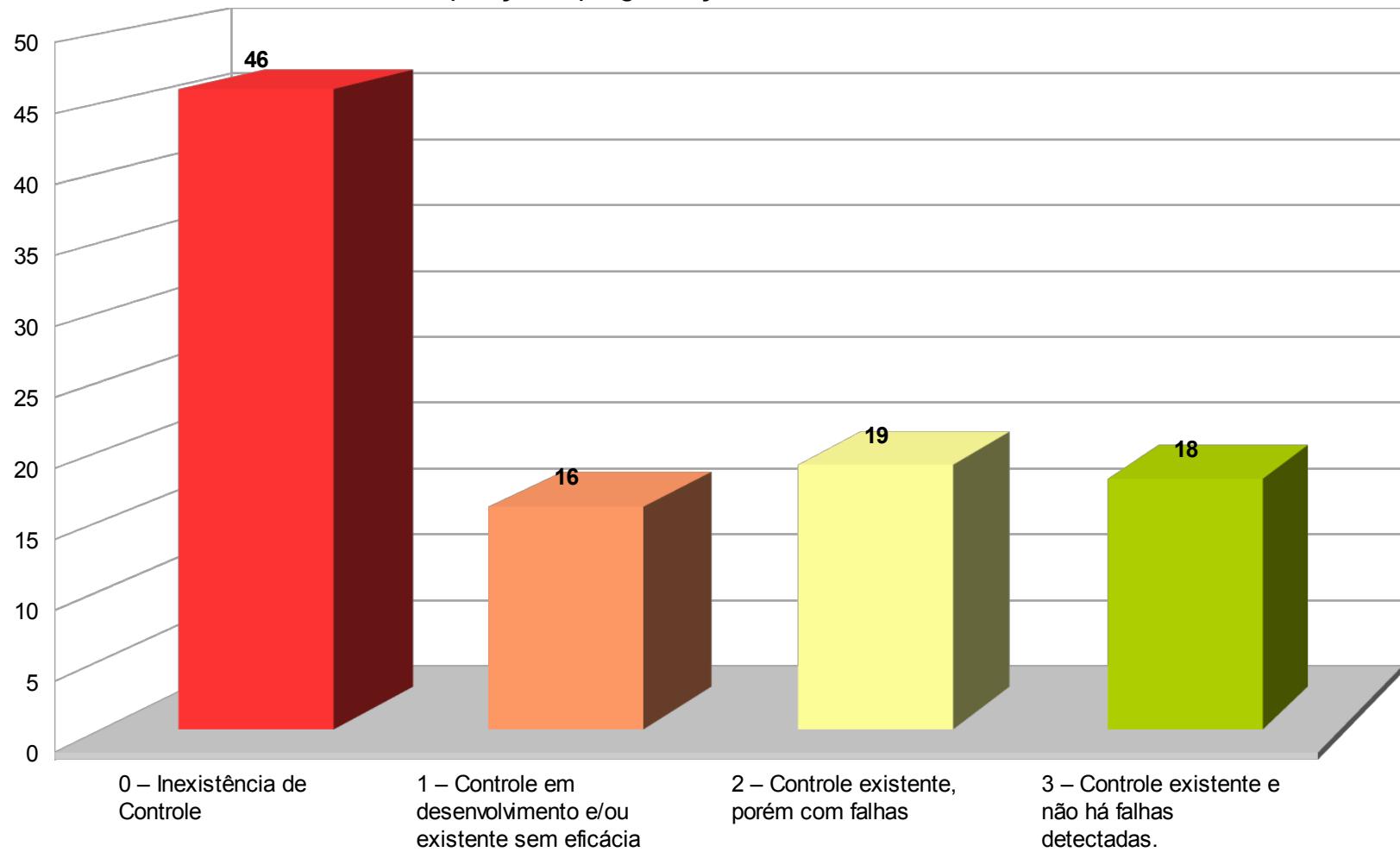
## RISCOS

- ✓ **Compra de medicamentos inservíveis;**
- ✓ **Demandas judiciais (compras às pressas);**
- ✓ **Gerenciamento de insumos desnecessários.**
- ✓ **Prescrição do medicamento utilizando o nome comercial ao invés do princípio ativo**

# SELEÇÃO - REMUME



Aquisição e programação dos medicamentos com base na REMUME



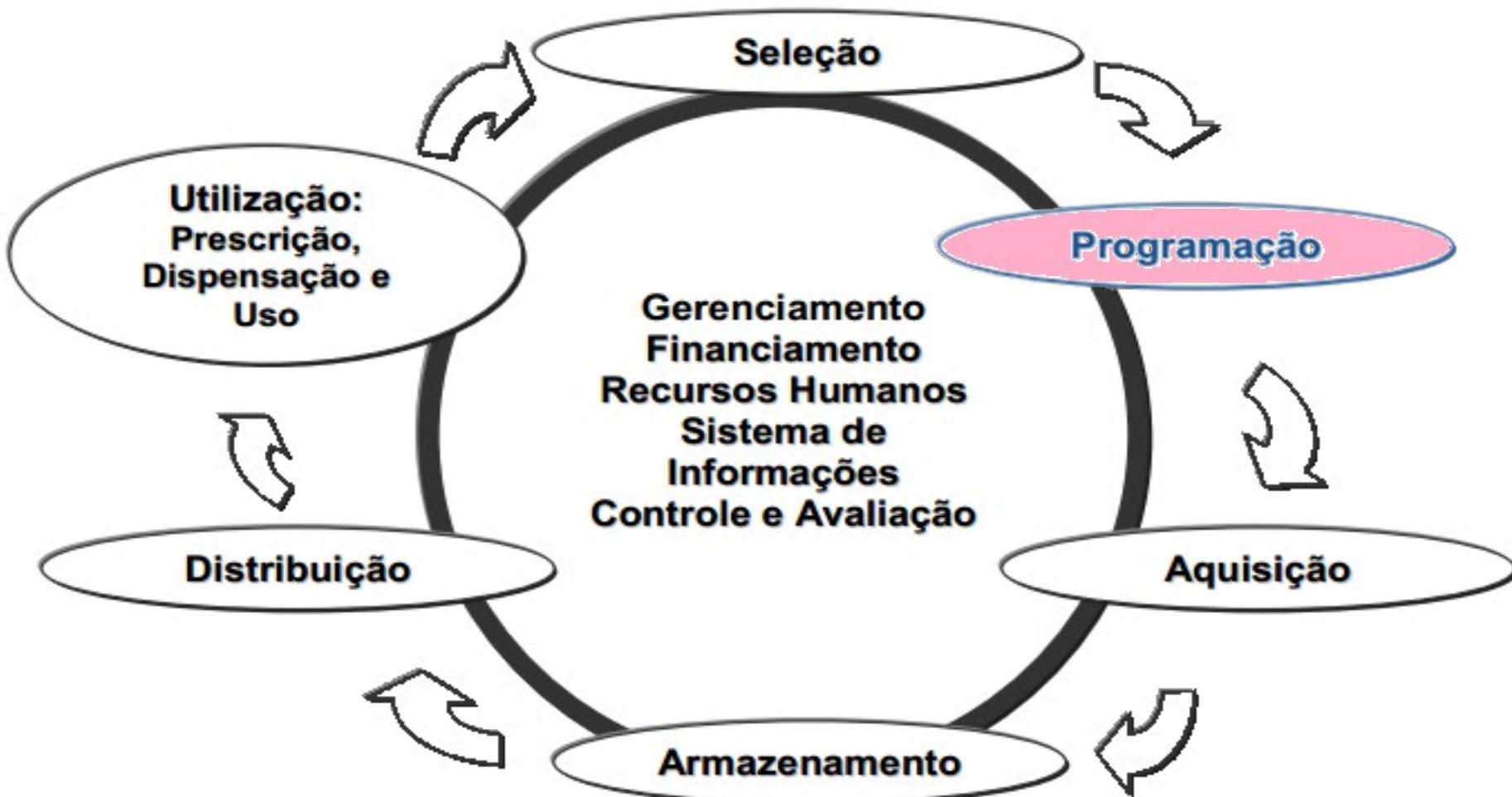
# Avaliação CI

Logística de Medicamentos

## CICLO: PROGRAMAÇÃO



17





# PROGRAMAÇÃO

## Atividades de Controle

- ✓ Avaliar as informações reais sobre o histórico de consumo;
- ✓ Controlar a demanda reprimida (não atendidas) de medicamentos;
- ✓ Controlar a demanda das aquisições decorrentes de decisões judiciais;
- ✓ Definir o que, quando e quanto adquirir? (**Política de estoques mínimos e de Pontos de Reposição**)



19

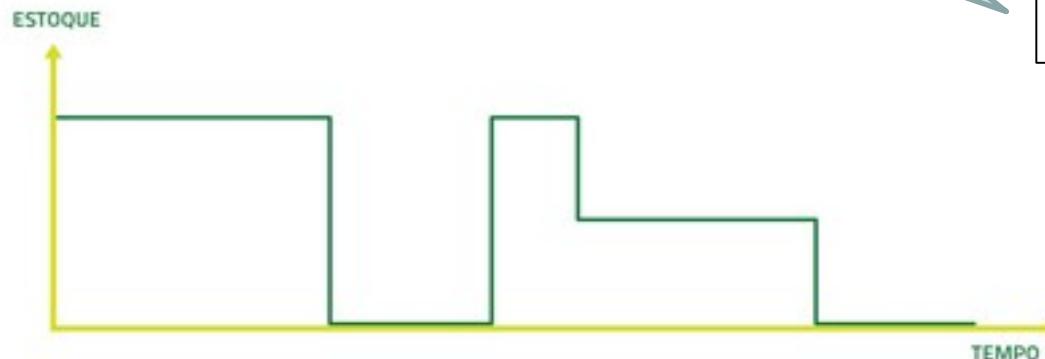
# PROGRAMAÇÃO

## Exemplos de variações de estoque no tempo



Comportamento  
Padrão de Estoques  
de Produtos Acabados

**“Estoque de  
Segurança!”**



Comportamento  
Padrão de Estoques  
MRO

**Tempo de reposição:** licitação – contratação – execução da despesa – prazos e condições de entrega.



# PROGRAMAÇÃO

**Resolução de Consulta nº 23/2012.**

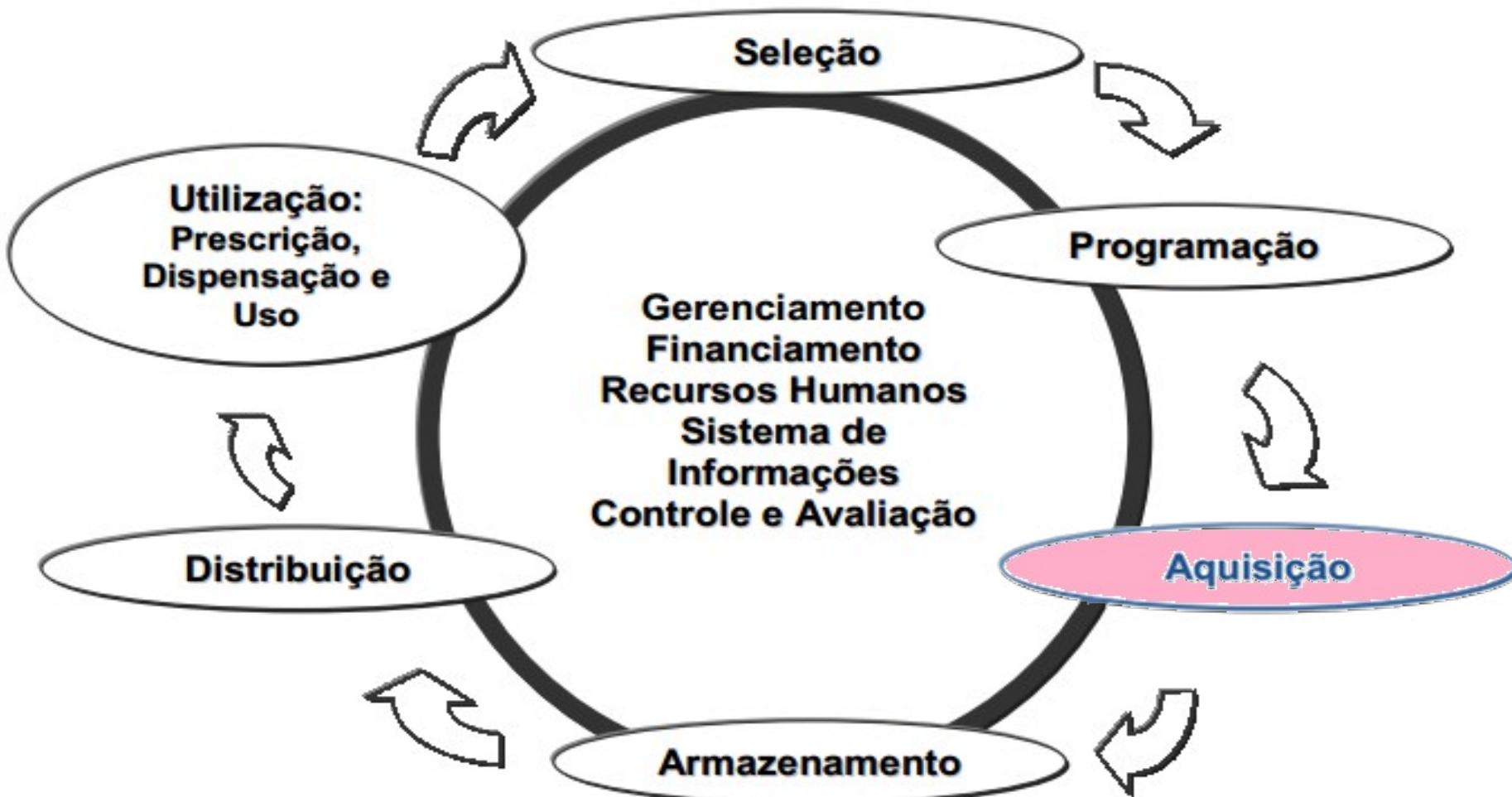
5. O cumprimento de decisão judicial para aquisição de medicamentos que não constem no estoque da rede pública de saúde poderá configurar uma situação emergencial que justifique a contratação direta, caracterizando-se como uma **“emergência fabricada”**, passível de responsabilização, quando for obrigação do Ente a manutenção de estoques mínimos dos medicamentos.

# Avaliação CI

Logística de Medicamentos



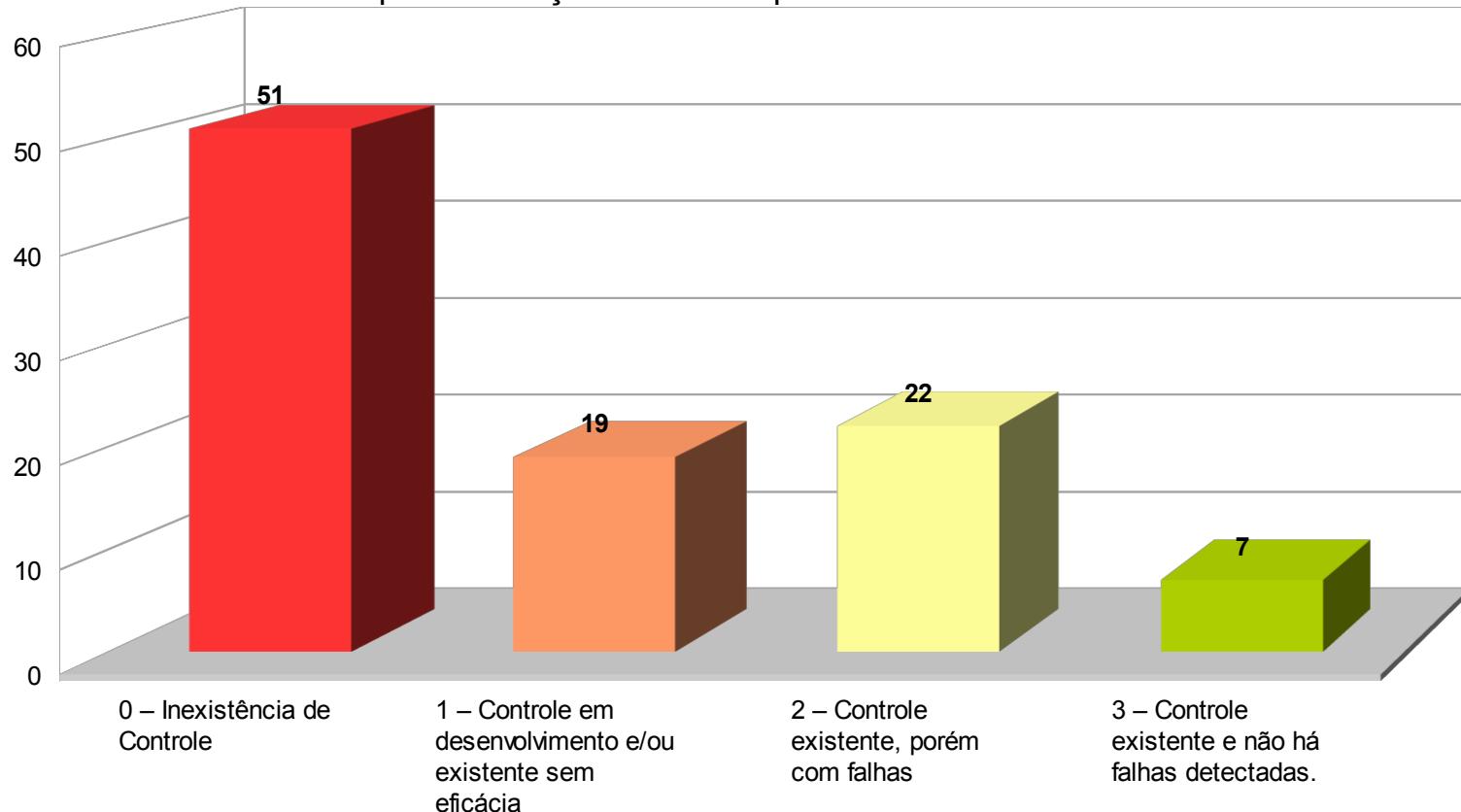
## CICLO: AQUISIÇÃO





# AQUISIÇÃO

Pesquisa de Preços realizada a partir de critérios técnicos normatizados



## AQUISIÇÃO: Especificações



### ✓ PECULIARIDADES NA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS

#### ✓ Depende de APOIO TÉCNICO ESPECIALIZADO

#### ✓ Especificações: Seleção e Programação

**Incorreto:**

Azitromicina suspensão. Caixa.

**Comparar REMUME**

**Correto:**

Azitromicina 40 mg/mL (600 mg), pó para suspensão oral, frasco com 15 mL após reconstituição, com lacre de segurança + diluente + seringa dosadora acondicionados dentro da embalagem secundária, embalagem individual em cartucho ou com no máximo 60 frascos, em embalagem primária e secundária, de acordo com a publicação do registro no Ministério da Saúde.

Fonte: elaboração própria

# AQUISIÇÃO: Quantidade e prazo



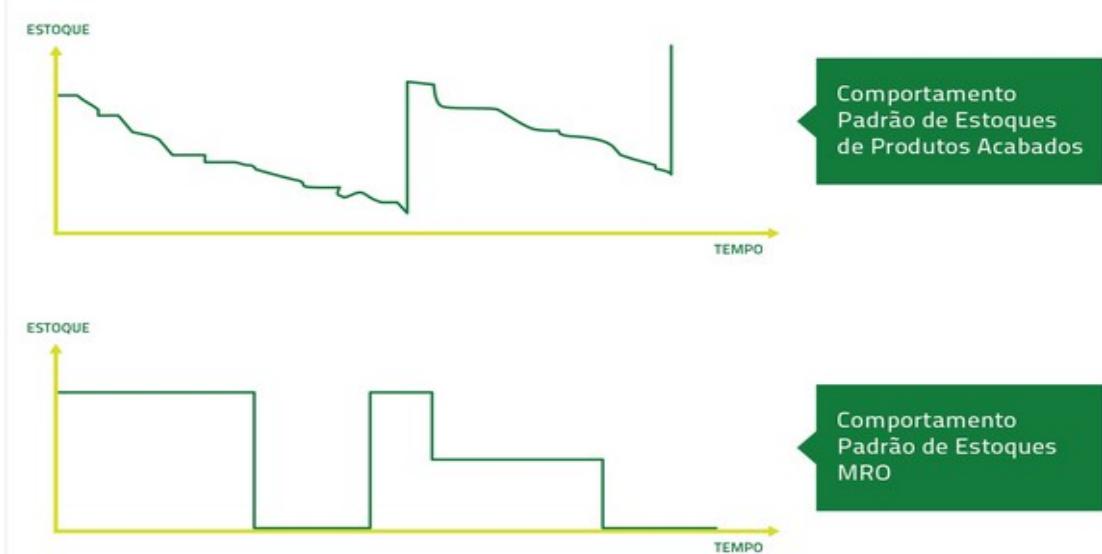
24

## PECULIARIDADES NA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS

- Depende de APOIO TÉCNICO ESPECIALIZADO

### Quantidade: Seleção e Programação

DECISÕES DE ESTOQUE





# AQUISIÇÃO: PREÇO

## ✓ **PECULIARIDADES NA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS**

### REFERENCIAIS MÁXIMOS

- ✓ **Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos - CMED.**
- ✓ **a) Preço de Fábrica:**

“A venda de medicamentos à Administração Pública deve ter como limite máximo o Preço de Fábrica definido pela CMED.

**Ver site!**

# AQUISIÇÃO: PREÇO



## ✓ **PECULIARIDADES NA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS**

### REFERENCIAIS MÁXIMOS

- ✓ **b) Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG)**
  - ✓ Para alguns medicamentos é aplicado o **Coeficiente de Adequação de Preços – CAP:**
    - $\text{PMVG} = \text{PF} * (1 - \text{CAP})$

**CAP OBRIGATÓRIO EM CASO DE DEMANDAS JUDICIAIS!!!**

# AQUISIÇÃO: PREÇO



27

## PECULIARIDADES NA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS

*“Tendo em vista as distorções identificadas nos preços registrados na Tabela CMED, esta não constitui, em muitos casos, um parâmetro adequado para o referenciamento de preços em licitações Públicas. É imprescindível que o gestor público realize uma ampla pesquisa de preços com vistas a subsidiar a fixação dos preços máximos nas Licitacões. (Acórdão TCU Nº 3016/2012)”*



## AQUISIÇÃO: PREÇO

“As compras públicas de medicamentos devem ser balizadas pelos preços praticados no âmbito dos órgãos e entidades da administração pública (art. 15, V, da Lei nº 8.666/93), tendo por fim a adequação da estimativa de preços aos praticados no mercado, sob pena de a Administração incorrer em superfaturamento de preços com prejuízo ao erário. (Acórdão nº 3.473/2015-TP. Julgado em 06/10/2015)”



## Experiência CGU Mato Grosso

**Análise de Atas de Registro de Preços de medicamentos e insumos médico-hospitalares vigentes em 2014**

### UNIVERSO

95 municípios responderam

81 foram analisados

**37 mil registros**

**R\$ 231 milhões**

### AMOSTRA

10 mil registros

R\$ 115 milhões (50%)

200 produtos homogêneos

**R\$ 30 milhões em economia potencial**

## AQUISIÇÃO: EDITAIS



- ✓ **Sistema de Registro de Preços (Pregão eletrônico preferencialmente);**
- ✓ **Entrega parcelada**
- ✓ **Regularidade no abastecimento;**
- ✓ **Ajustes em função das sazonalidades;**
- ✓ **Execução financeira e gradual;**
- ✓ **Menor quantidade de processos licitatórios;**



## AQUISIÇÃO: EDITAIS

### PRAZO DE VALIDADE E LOTES

- ✓ Separação por lote e data de validade;
- ✓ 2/3 da validade total na data do recebimento.

### Outros Pontos:

- ✓ Embalagens primárias
  - ✓ Nº lote, data de validade, denominação genérica e a concentração.
- ✓ Rotulagens e Bulas
  - ✓ Obrigatórios
  - ✓ “Proibido a venda no Comércio”

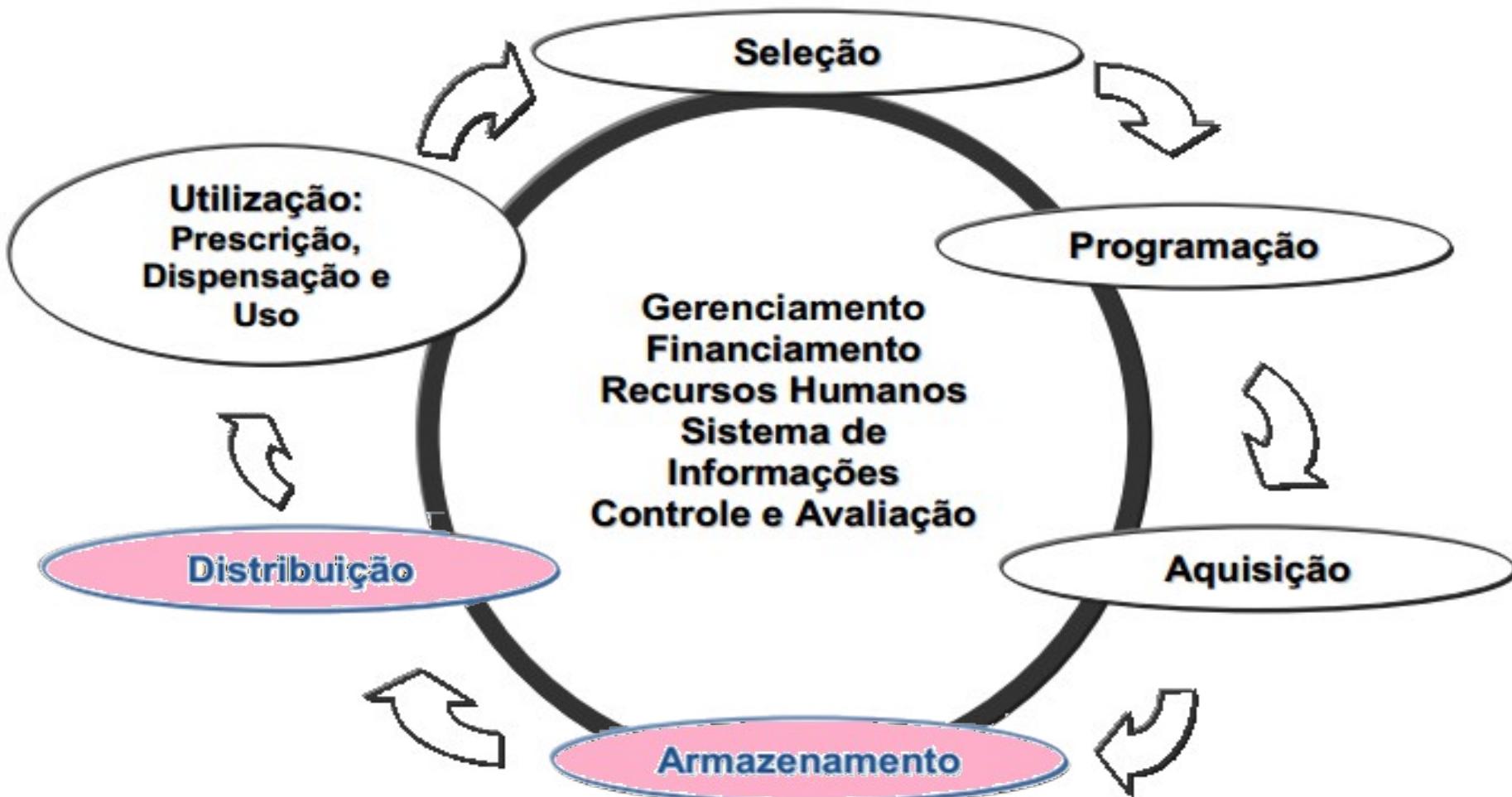


## AQUISIÇÃO: EDITAIS

### ENTREGA / RECEBIMENTO

- ✓ Prazo razoável a partir do pedido / ordem de fornecimento;
- ✓ Indicação de local de entrega e horário de recebimento;
- ✓ Regras para reposição ou devolução de mercadoria avariada, faltante ou desconforme.

## CICLO: Armazenamento e Distribuição



## ARMAZENAMENTO



O GLOBO ≡ MENU

POLÍTICA

COMPARTELHAR

BUSCAR

# Falhas na compra e no armazenamento levam a desperdício de R\$ 1 bilhão com medicamentos

POR O GLOBO //

24/04/2010 0:00 / ATUALIZADO 01/11/2011 16:48



## ARMAZENAMENTO

- **Recebimento** – examinar e conferir o material (Especificações Administrativas e Técnicas – Procedimentos normatizados)
- **Estocagem ou guarda** – arrumação organizada, aproveitamento de espaço
- **Segurança** – cuidados contra danos físicos, furtos e roubos.
- **Conservação** – assegurar as características dos produtos (controle de temperatura, umidade, luminosidade)
- **Controle de estoque** – monitoramento da movimentação física dos produtos
- **Entrega** – entrega ao solicitante, transporte adequado, rastreabilidade.



# ARMAZENAMENTO



## ESTOQUE / DISTRIBUIÇÃO



### Eficiência no Sistema de Informação e Controle

- ✓ propiciar, a qualquer momento, dados atualizados sobre a **posição ‘físico-financeira’ dos estoques**, das quantidades recebidas e distribuídas, dados de consumo e da demanda de cada produto, dos estoques máximo e mínimo, do ponto de reposição, das quantidades que foram adquiridas...

# Avaliação CI

Logística de Medicamentos

## Almoxarifado de Medicamentos e Materiais Médicos – Lucas do Rio Verde/MT

# ANTES



# Avaliação CI

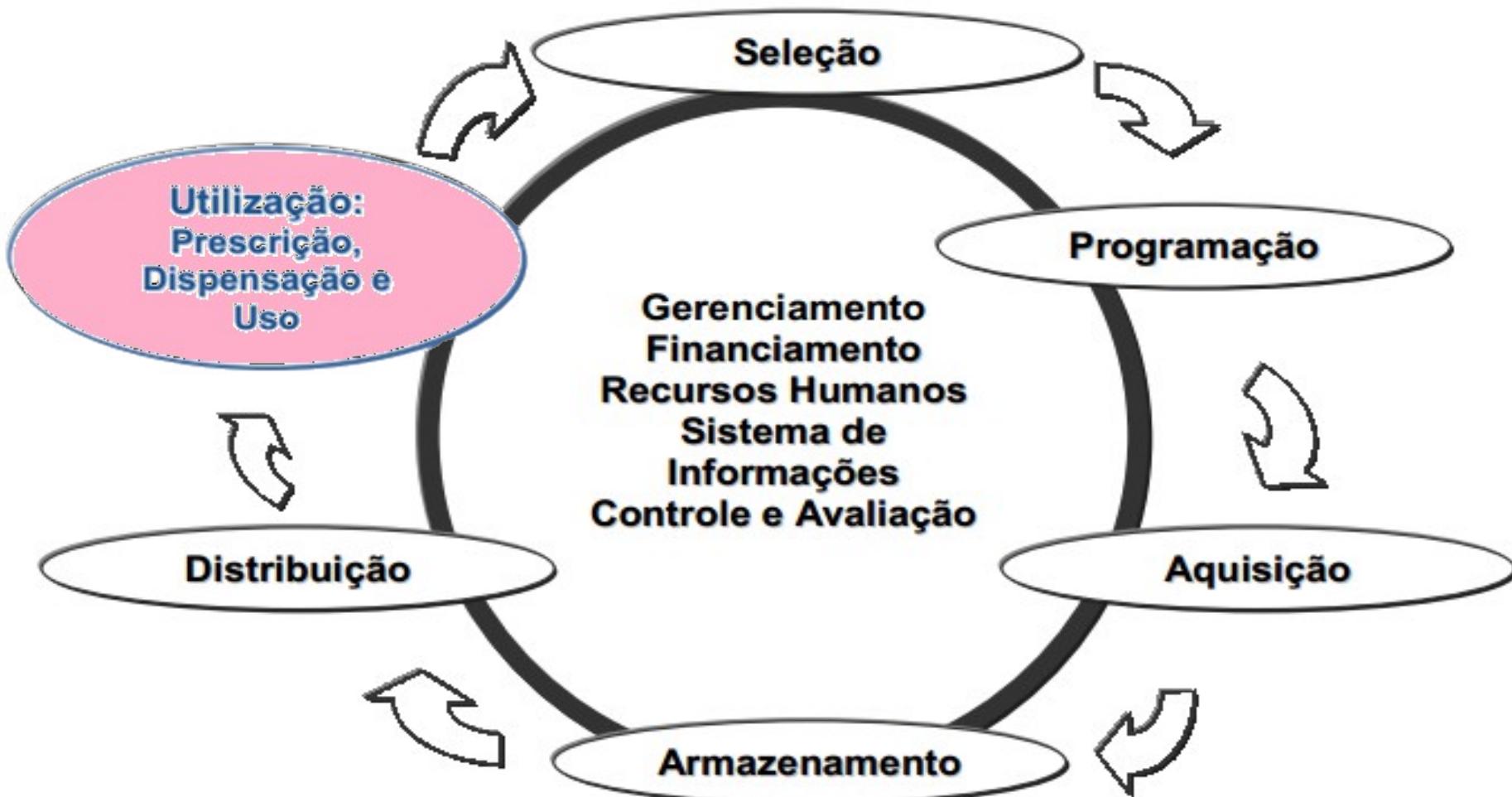
Logística de Medicamentos

Almoxarifado de Medicamentos e Materiais Médicos – Lucas do Rio Verde/MT

# DEPOIS



## CICLO: Dispensação





# DISPENSAÇÃO

- ✓ Profissional Farmacêutico
- ler e conferir a receita
- interpretar a receita
- conferir os medicamentos com a receita
- indicar os medicamentos atendidos
- indicar data do fornecimento nas 2 vias
- fornecer somente a quantidade necessária
- orientar o paciente quanto ao uso e cuidados
- registrar o atendimento
- **registrar demanda reprimida**





# DISPENSAÇÃO

## ✓ Receituário

Figura 5. Formulário para comunicação de problemas de prescrição.

Sr Médico: Esta receita está incompleta. Pedimos, por obséquio, corrigir/completar:

- Nome do paciente
- Nome do medicamento
- Modo de usar
- Receita rasurada
- Assinatura do Médico
- Medicamento controlado

Obs.:

---

---

- Duração do tratamento
- Dosagem ou concentração
- Medicamento não padronizado
- Receita ilegível
- Carimbo
- Data de emissão

Data: \_\_\_ / \_\_\_ / \_\_\_ Hora: \_\_\_ : \_\_\_ Funcionário Farmácia \_\_\_

# Avaliação CI

Logística de Medicamentos



## Farmácia Municipal – Lucas do Rio Verde/MT



# Avaliação CI

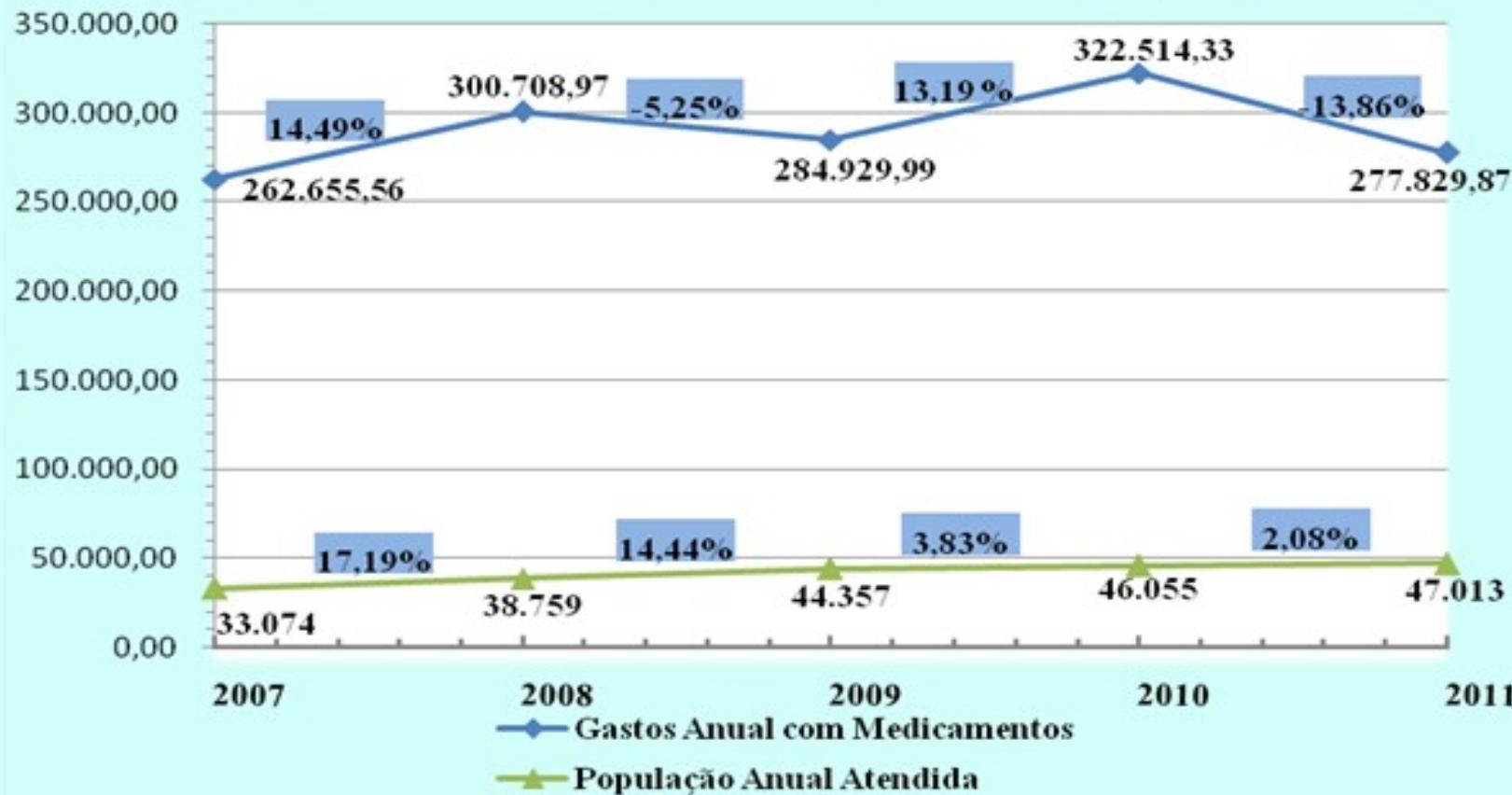
Logística de Medicamentos

Farmácia Central informatizada, integradas às unidades de saúde, com farmacêutico presente, ao lado do almoxarifado, atendendo as normas.



## RESULTADOS – LUCAS DO RIO VERDE

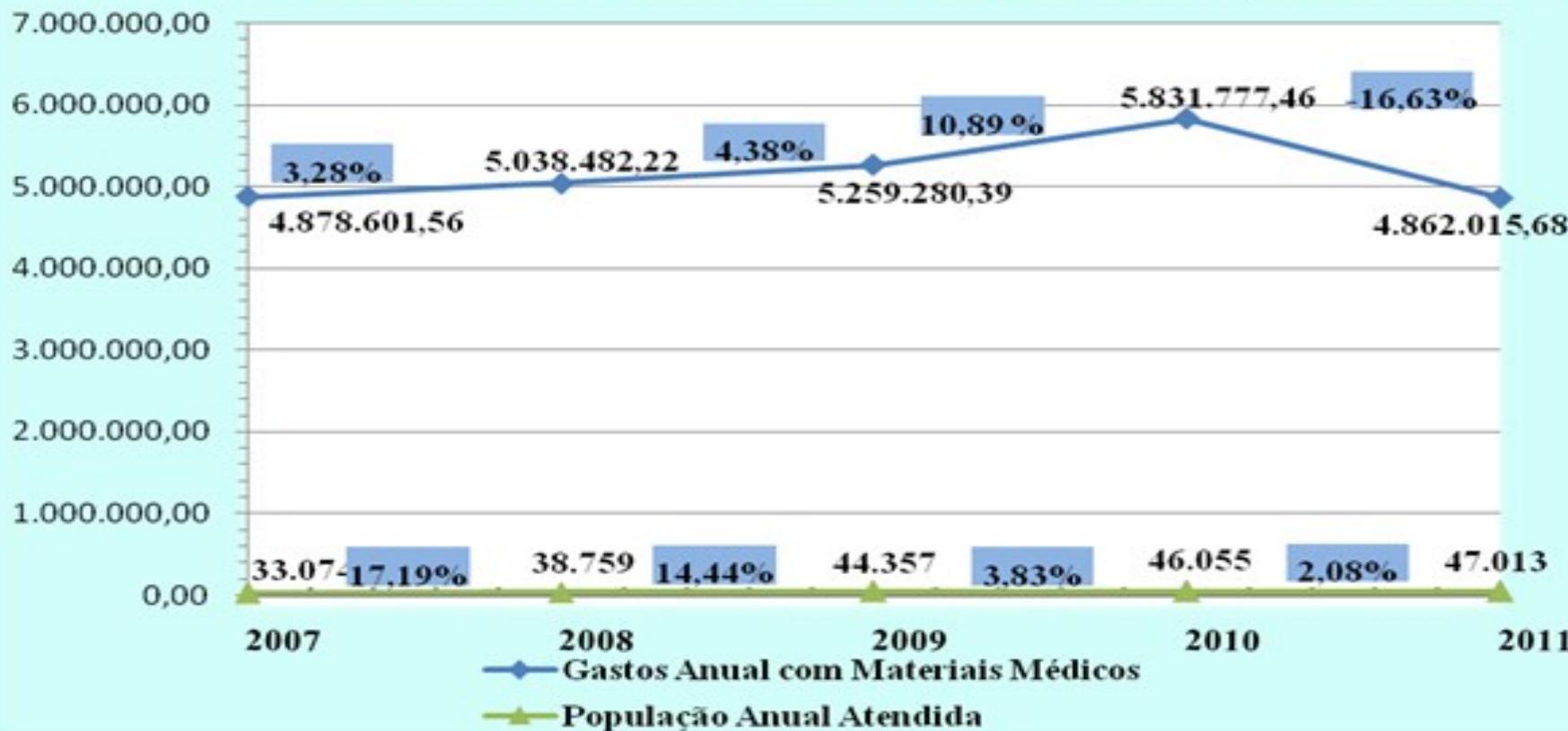
CUSTO ANUAL COM MEDICAMENTOS X POPULAÇÃO ATENDIDA





# RESULTADOS – LUCAS DO RIO VERDE

## CUSTO ANUAL COM MATERIAIS MÉDICOS X POPULAÇÃO ATENDIDA





# Muito obrigado!

Guilherme de Almeida  
3613-7584  
[guilherme@tce.mt.gov.br](mailto:guilherme@tce.mt.gov.br)

