

Consciência Cidadã:

**Somar forças para
multiplicar resultados**

Cassyra L Vuolo
Secretária de Articulação
Institucional do TCE-MT



**Tribunal de Contas
Mato Grosso**

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

**Bem-vinda
Democracia!**

Mas... E agora?

1



Após **DITADURA MILITAR – 1985** é indicado um **CIVIL PARA PRESIDENTE**.

Mesmo em **ESTADO DITATORIAL**, milhões de brasileiros vão as ruas.

Diretas Já!

APÓS A ELEIÇÃO e morte de Tancredo Neves -
mantido o **ESTADO DEMOCRÁTICO DE DIREITO**,
com a **ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE**.



A POPULAÇÃO BRASILEIRA exerceu **PAPEL FUNDAMENTAL** nesta **TRANSIÇÃO**.



CONSTITUIÇÃO DE 1988 marcou a **LIBERDADE E A DEMOCRATIZAÇÃO** das ações públicas.

O **PAÍS SAÍA** do **AUTORITARISMO**, com aparelho estatal **ENGESSADO**, **INEFICIENTE** e extremamente **BUROCRÁTICO**.

Nova era no Brasil - **PARTICIPAÇÃO POPULAR ATIVA** e **COMBATENTE**.

Nova consciência política :

DIREITOS SOCIAIS e **COLETIVOS**.

Novos **MECANISMOS** e **ESPAÇOS** de participação popular.

A sociedade tem o direito de
ACOMPANHAR AS AÇÕES DOS GOVERNANTES.



Cenário Legal

CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade no processo de elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparéncia e clareza das informações Art. 48, I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações relacionadas às suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social.	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores públicos têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em canal eletrônico (páginas oficiais)	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.

 **CIDADANIA**
 (PARTICIPAÇÃO
POPULAR + CONSELHOS
PÚBLICOS)

 **EFETIVIDADE**
 (RESULTADO/
EFICÁCIA,
PROGRAMAS E
PROJETOS DE GESTÃO)

 **TRANSPARÊNCIA**
 (PARTICIPAÇÃO POPULAR
NA ELABORAÇÃO E
DISCUSSÃO DOS PLANOS)

 **TRANSPARÊNCIA**
 (ORGÃOS PÚBLICOS)

 **TRANSPARÊNCIA**
 (ATIVA E PASSIVA DE
TODOS OS ÓRGÃOS
PÚBLICOS)



Tribunal de Contas e o Controle Social

**Um novo papel para
O Controle Externo
do Brasil**



Um novo papel para os Tribunais de Contas

A CARTA MAGNA poderoso instrumento para a promoção da **Cidadania**.



Sociedade tem **DIREITO** de **ACOMPANHAR AS AÇÕES** do estado e dos governantes.

Institucionalizou-se o **CONTROLE SOCIAL DA GESTÃO PÚBLICA**.

SOCIEDADE clamava por mais **RESPONSABILIDADE E EFICIÊNCIA** dos gestores.

Instituições **REPENSARAM SUAS FUNÇÕES** .



TCE/MT



Missão

Garantir o controle externo da gestão dos recursos públicos, mediante orientação, fiscalização e avaliação de resultados, visando à qualidade dos serviços, em benefício da sociedade.

Visão

Ser a referência em controle externo no Brasil.



Para cumprir sua missão o **TCE-MT** passa a realizar o **CONTROLE EXTERNO** com **FOCO EM RESULTADOS** e indicadores dos **POLÍTICAS PÚBLICAS** e **APROXIMA-SE DA SOCIEDADE**.

Prioriza **AÇÕES MAIS TRANSPARENTES** e **IMPLANTA** projetos que têm como **MISSÃO**:

- **INCENTIVAR** a sociedade a participar mais da administração pública;
- **DESPERTAR** a consciência do cidadão;
- **FOMENTAR** o Controle Social.



TCE-MT adota um **NOVO CONCEITO** de **Controle Externo**

- **ORIENTAR, FISCALIZAR E DIVULGAR** os resultados da gestão pública.
- **ESTIMULAR A SOCIEDADE** a exercer o controle social, acompanhando os resultados das políticas públicas.
- **DISPONIBILIZAR OS RESULTADOS DO CONTROLE EXTERNO AO CIDADÃO** mediante canais de comunicação dialógicos.



Secretaria de Articulação Institucional



Cidadania em Prática



**“Há sempre o contexto
e o contexto do contexto...”**

Gregory Bateson



Criação da SAI

Em 2006, o TCE-MT implantou a Secretaria de Articulação Institucional – SAI – com a missão de **PROMOVER O DIÁLOGO** e **APROXIMAR A SOCIEDADE** do Tribunal de Contas, **ESTIMULAR O EXERCÍCIO DO CONTROLE SOCIAL** dos recursos públicos, em parceria com o controle externo.



Controle social, enquanto exercício do direito de fiscalização da atividade pública, é um **COMPROMISSO** com a democracia e **DEVE SER EXERCIDO TODOS OS DIAS PELO CIDADÃO**.

Atua de **FORA PARA DENTRO** no Estado.

Porém, esse controle **NÃO DEVE** ater-se somente a **LEGALIDADE** ou **REGULARIDADE FORMAL** dos atos.

Deve sim, ser **EXERCIDO** sob a ótica da **LEGITIMIDADE, ECONOMICIDADE**, oportunizando e adequando ao propósito de **ASSEGURAR O INTERESSE PÚBLICO**.





Desafios dos formatos participativos

- **LEGISLAÇÃO SOMENTE NÃO É GARANTIA** de efetividade do controle social.
- **MECANISMOS DE CONTROLE SOCIAL** desconhecidos e pouco utilizados.
- **AUSÊNCIA DE CULTURA:**
 - ✓ voltada para a **DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**;
 - ✓ **AÇÕES E ATIVIDADES** que estimulem o controle social;
 - ✓ **ARTICULAÇÃO CONJUNTA** das instituições de controle.

Como enfrentar esses problemas?



Incentivar o **PROTAGONISMO SOCIAL**.

Aliar **REFLEXÃO COM A AÇÃO**.

Fomentar **CONTROLES PÚBLICOS MAIS ATIVOS**.

Estimular a sociedade civil a ter **AGENDAS PARTICIPATIVAS** de direitos sociais.

Aliando reflexão com ação



Parcerias Institucionais

Objetivo Estratégico:

AMPLIAR os meios de **CONTROLE EXTERNO** e a **INTERCONECTIVIDADE** entre as instituições, mediante as **PARCERIAS** que visam a **TRANSPARÊNCIA DAS INFORMAÇÕES** e a **POTENCIALIZAÇÃO DOS RESULTADOS**, tendo como beneficiária a sociedade mato-grossense.



Parcerias Institucionais

Público-Alvo

Instituições públicas e privadas, Clubes de Serviços e Universidades.

Resultados Esperados

- **FORTALECIMENTO DA INTERCONECTIVIDADE,**
Responsabilização e sinergia entre os parceiros.
- **POTENCIALIZAÇÃO DAS AÇÕES** de controle externo com as informações recebidas e tratadas.
- **FORTALECIMENTO E AMPLIAÇÃO** do controle social.



TCEstudantil

Objetivo Estratégico

Formar **VALORES FUNDAMENTAIS** nos jovens sobre a importância de **EXERCER A CIDADANIA** e **ESTIMULAR O CONTROLE SOCIAL** nas questões relacionadas a correta aplicação do dinheiro público.



Público-alvo:

Estudantes e universitários



TCEstudantil



Visitas Técnicas

2009 a 2012

46 visitas realizadas por Tribunais de Contas de estados, municípios e países, além de outras instituições.

Maior interesse:

- Geo-Obras (17 TCs e 3 países – Angola, Moçambique e Peru);
- Gibi TCE (3 Tribunais de Contas RS, PE, MG).
- TCEstudantil (TCE-PI)



Consciência Cidadã

Surgiu em 2006 para **ATENDER AOS DISPOSITIVOS LEGAIS** de abertura ao cidadão e ao **DIAGNÓSTICO REALIZADO PELA FIA/USP** em 2003, que mostrava o total **DESCONHECIMENTO DO SOCIEDADE** mato-grossense sobre **A FUNÇÃO DO TCE-MT**.



Consciência Cidadã

Público-alvo:

Sociedade em geral

Objetivo Estratégico:

ESTIMULAR a **TRANSPARÊNCIA**, o **EXERCÍCIO DA CIDADANIA** e do **CONTROLE SOCIAL** mediante **AÇÕES E ATIVIDADES** multidisciplinares relativas ao controle externo com vistas a **INSTRUMENTALIZAR O CIDADÃO** para o **ACOMPANHAMENTO DOS RESULTADOS** das políticas públicas.



Consciência Cidadã – 1º Ciclo

2006/2007 - objetivo **APRESENTAR** para a sociedade **A MISSÃO DO TCE-MT** e os **CANAIS DE COMUNICAÇÃO** disponíveis para o cidadão. (Novo site do TCE, consultas on line de processos, sessões plenárias ao vivo pela internet, ouvidoria-geral, portal transparência e rede cidadã).

Nos eventos:

- Todos tinham **voz e vez**;
- **Linguagem simples** dos palestrantes;
- **Materiais específicos** para o público;
- **Conselheiros presentes** em todos;
- **Debates** entre a sociedade e conselheiros.



Consciência Cidadã – 2º Ciclo

2008/2009 - O TCE-MT torna-se **INSTRUMENTO DE CIDADANIA**, estimulando e promovendo o **CONTROLE SOCIAL** através de **INFORMAÇÕES** relevantes sobre **POLÍTICAS PÚBLICAS** e demonstrando como avaliar esses resultados. **APRESENTA** os **NOVOS CANAIS DE COMUNICAÇÃO** para o cidadão. (Novos canais: Espaço do Cidadão e Geo-Obras).



Resultando:

- Mais **conhecimento**,
- **Denúncias** via Ouvidoria,
- **Acessos** ao site e
- **Interesse** pela coisa pública



Consciência Cidadã – 3º Ciclo

2012-2013 – Passo em **DIREÇÃO** a **EFETIVIDADE** do Controle Social, **ESTIMULANDO A TRANSPARÊNCIA** e o **EXERCÍCIO DA CIDADANIA**, ações conjuntas com o controle externo.

Implementar **AÇÕES E ATIVIDADES** para a **SOCIEDADE CONHECER MELHOR O TCE** e **UTILIZAR AS INFORMAÇÕES E DECISÕES** do controle externo para realizar o **CONTROLE SOCIAL DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**.

“**É CUIDAR DAS CONTAS PÚBLICAS**, cada vez mais com **EFICIÊNCIA E EFICÁCIA**”.

Conselheiro Presidente José Carlos Novelli



Consciência Cidadã

Medidas Estratégicas:



1. Promover ações para a **FORMAÇÃO DA CONSCIÊNCIA CIDADÃ**.
 - Realizar eventos em diferentes segmentos da sociedade.
2. Promover a participação dos cidadãos na **AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**.
 - Realizar encontros nas cidades polos de mato grosso de estímulo ao controle social.



Consciência Cidadã

1ª Medida Estratégica

Promover ações para a formação da consciência cidadã

Em 2012:

Público-Alvo

➤ **Estudantes Universitários**

8 eventos realizados em Universidades com a presença de **1.604**

➤ **Outros Segmentos da Sociedade**

16 palestras realizadas em **10** municípios com a presença de **3.066**



Consciência Cidadã

2ª Medida Estratégica

Promover a participação dos cidadãos na avaliação dos resultados das políticas públicas



- **PROJETO 2 DO PDI** – Incentivo ao acesso à informação e à consciência cidadã
- **POTENCIALIZA** a promoção da **TRANSPARÊNCIA**, do **ACESSO À INFORMAÇÃO** e a **MOBILIZAÇÃO SOCIAL** de estímulo à participação do cidadão

INCENTIVA OS CONSELHOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS a realizar o **CONTROLE SOCIAL**, participando do **PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO** e dos **PLANOS MUNICIPAIS**, como PPA, LOA e LDO.



Consciência Cidadã

2ª Medida Estratégica

Promover a participação dos cidadãos na avaliação dos resultados das políticas públicas



Cidades Polos - PDI

8 palestras realizadas em **8** municípios, para **1.009** participantes

Impactos

- Resultados da **pesquisa da UFMT** – (inovadora e única).
- **Criação Ouvidoria, SIC e Portal Transparência.**
- **Fomentar a participação dos Conselhos Políticas Públicas** no processo de elaboração dos Planos Municipais.



Consciência Cidadã - PDI

Impressões da UFMT:

8 municípios, **103** Conselhos de Políticas Públicas



Perfil

- ✓ 64% mulheres
- ✓ 33% até 5 salários mínimos
- ✓ 45% residem há mais de 20 anos no município
- ✓ **46% atuam pela primeira vez** como conselheiro
- ✓ **30% atuam em mais de um conselho**



Consciência Cidadã - PDI

Impressões da UFMT

Organização e Funcionamento

95% criados por lei municipal

81% têm conhecimento do ato legal de criação

79% possuem e conhecem regimento interno

61% têm comissões temáticas

81% possuem secretaria executiva

50% não tem espaço físico

80% realizam reuniões mensais

65% têm pautas sugeridas pelo presidente



Consciência Cidadã - PDI

Impressões da UFMT

Atuação dos conselheiros



55% **quase não tem acesso às informações do orçamento**

50% sentem preparados para propor ideias

53% **não participam da elaboração do orçamento**

60% **atuam muito pouco na avaliação dos resultados de políticas públicas**

50% **discutem muito pouco os indicadores de desempenhos das políticas públicas**

60% exercem parcialmente o controle social



Análises Objetivas

Fazendo a
“prova dos nove”



Parcerias Institucionais

Dados

Desde 2006 firmados **148 termos**.

Em 2012 assinados **52** (48 instituições)

939 acessos a sistemas externos disponibilizados aos servidores do TCE-MT.

Normas e procedimentos no TCE

Instituição Normativa SPI 001/2012 versão 2



TCEstudantil



De 2001 a 2011, foram realizadas **202** visitas; **9.250** estudantes e universitários.

Em 2012, visita de **35** instituição de ensino; **2.964** estudantes (**2.282** do nível médio e **682** superior).

Participaram **4** instituições de ensino dos municípios de Jangada, Livramento, Santo Antonio de Leverger e Tapurah; reunindo **117** visitantes.

Parceria com a Seduc desde 2006 - fortalecer as ações do projeto junto as escolas públicas.

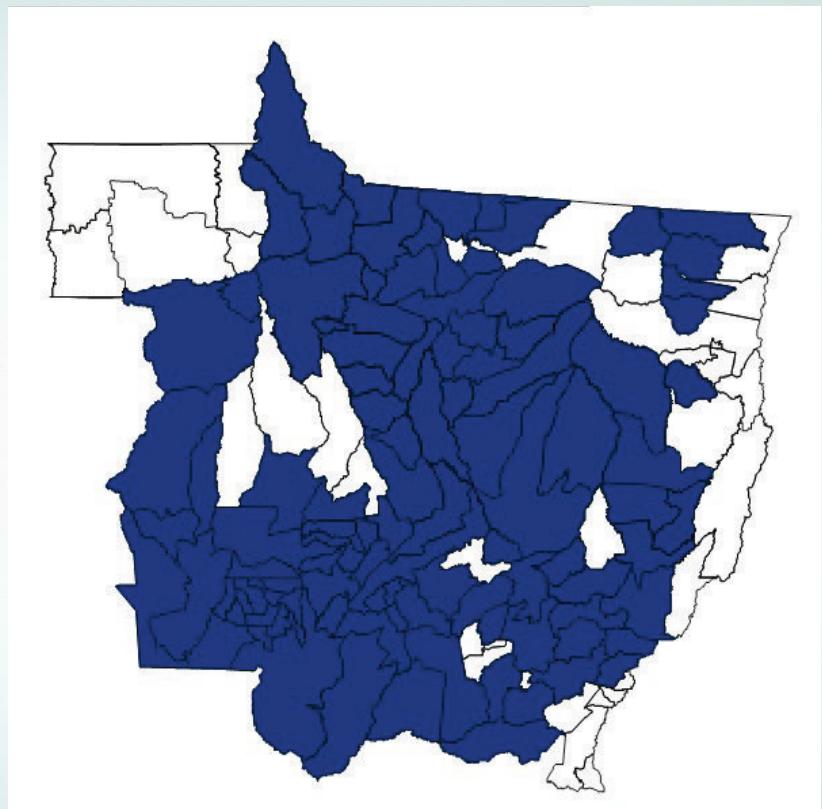


Consciência Cidadã

2006 – 2007 – 2008 - 2009

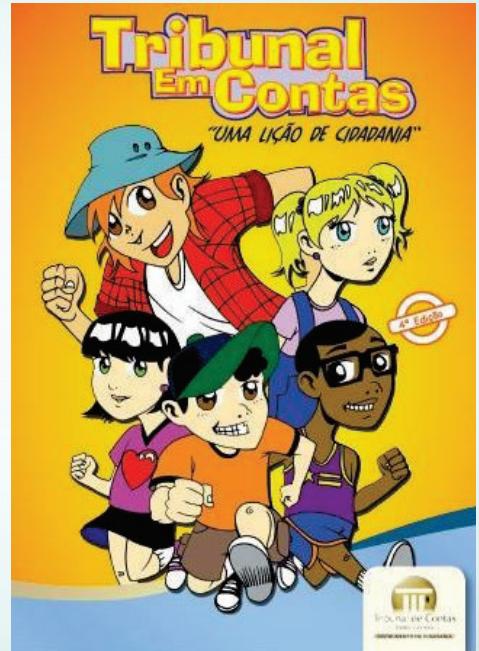
Participantes: **4.625**

Municípios participantes: **107**

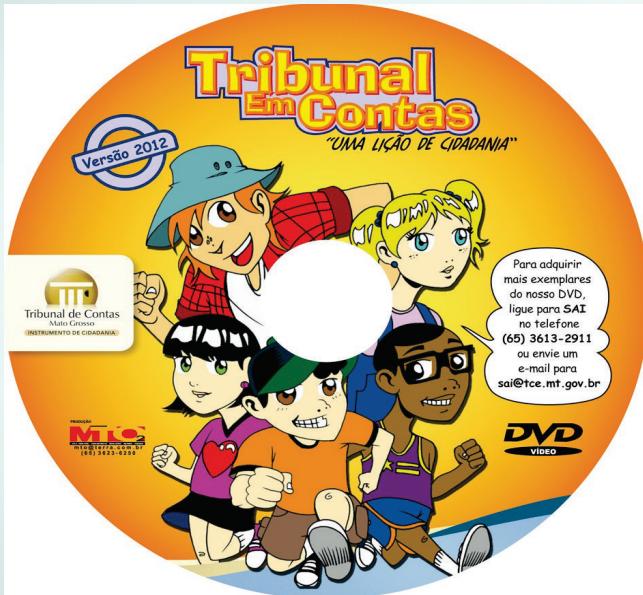


Produtos da SAI - 2012

- Material Pedagógico.
- Glossário em linguagem acessível.
- Perguntas e respostas frequentes do cidadão.
- **Gibi** do TCE-MT, **4ª edição**, 15 mil exemplares.
- **DVD do Gibi do TCE**, 3 mil unidades.



Números da SAI

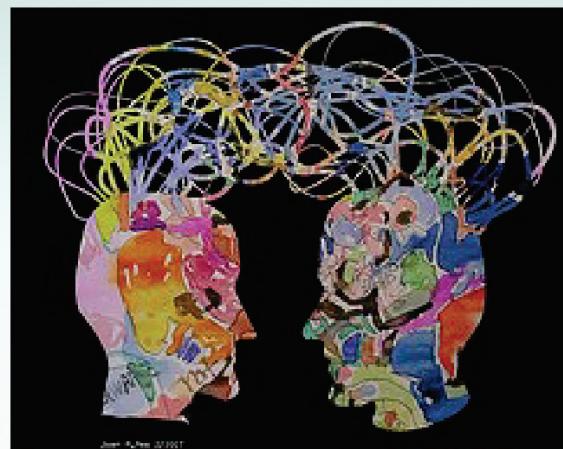


- **Em 2012**
17 mil materiais pedagógicos confeccionados em 2012.
- **Desde 2003**
85 mil exemplares do Gibi produzidos e distribuídos.
- **Desde 2007**
9 mil exemplares do DVD do Gibi confeccionados e distribuídos.



Análises Subjetivas

A diferença entre
entender e compreender



**“Ninguém ensina...
todo mundo aprende!”**

Vygotsky



Novos paradigmas

Participação Social

- O gestor precisa atualizar-se e a sociedade tem o dever de acompanhar a gestão pública.
- Instituições abertas a sociedade.

Transparência

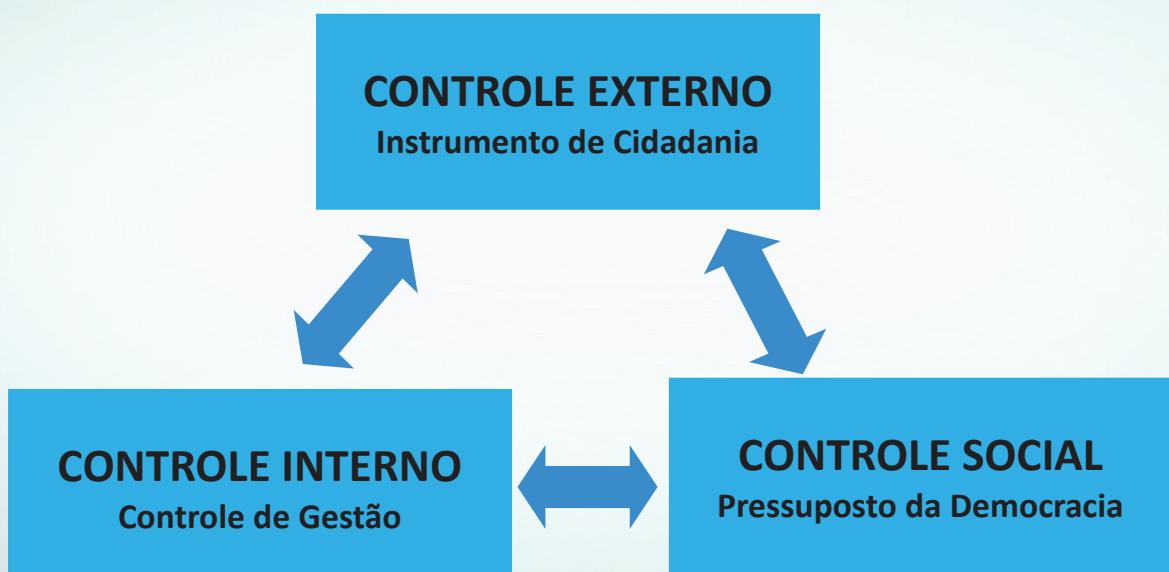
- A informação é a regra e o sigilo exceção.

Canais dialógicos

- Ouvidoria
- SIC – Serviço de Informação ao Cidadão
- Portal Transparência
- SAI – Secretaria de Articulação Institucional



Círculo Virtuoso do Controle



Reflexão final



“Os Tribunais de Contas não têm ainda a **maturidade suficiente**, no conjunto do sistema, para perceber o **quão poderosas essas instituições são no sentido de promover a cidadania**. E quando todos os Tribunais tiverem esse nível de atividade, esse **nível de compromisso com a sociedade**, atuando com efetividade, julgando com eficiência as contas públicas e **desempenhando o papel de fornecedor de matéria-prima para o controle social**, ninguém ousará falar em sua extinção. Será uma **instituição útil, necessária e aliada da sociedade**”.



Conselheiro Antônio Joaquim
Corregedor-Geral TCE-MT e
Presidente da Atricon



“Os tribunais de contas, depois de planejar, devem ter uma **ATUAÇÃO FORTE NA AVALIAÇÃO DE RESULTADOS**. Seja os resultados do controle externo, que são instrumentais, ou os resultados das políticas públicas, que é o que interessa à sociedade. Creio que dessa forma os **TRIBUNAIS DE CONTAS SE TORNAM INSTITUIÇÕES ÚTEIS** e **RECONHECIDAS** pela sociedade. Queremos **FORTALECER A INSTITUIÇÃO** como **instrumento de cidadania.**”

Conselheiro Valter Albano
Ouvidor-Geral TCE-MT

Fonte: Revista TCMRJ – nº 52 - Novembro 2012



“Nosso compromisso é **ZELAR PELA QUALIDADE DO GASTO E ORIENTAR** a administração para que as políticas públicas sejam

efetivas na ponta.

Para que elas **REVERTAM**
EM REAIS BENEFÍCIOS AO Povo.”

Conselheiro Presidente José Carlos Novelli





Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito obrigada!

Cassyra L Vuolo
Secretaria de Articulação Institucional do TCE-MT
cassyra@tce.mt.gov.br
(65) 3613-2911