

# GESTÃO EFICAZ



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

---

TRIBUNAL DO CIDADÃO

**Ronaldo Ribeiro de Oliveira**  
**Conselheiro Substituto junto à Presidência**

# MOMENTO ATUAL MUNDIAL, DO PAÍS, DO ESTADO E DOS MUNICÍPIOS

- mudanças rápidas e drásticas
- crise ética, social, política e econômica – a economia e o mercado tentam descolar dos abalos políticos

# MOMENTO ATUAL DO PAÍS

- crise econômica do país – início: segundo semestre/2014
- déficit fiscal
- inflação: elevação de custo e não por demanda
- aumento da taxa de juros
- redução de investimentos e aumento de desemprego
- consequências gravíssimas aos Estados e Municípios

# MOMENTO ATUAL DO ESTADO DE MATO GROSSO E DOS NOSSOS MUNICÍPIOS

- aumento do endividamento – restos a pagar nos municípios e dívida de curto e longo prazo do Estado
- queda da arrecadação própria e das transferências dos impostos federais
- redução da atividade econômica
  - atraso de salário e fornecedor
  - achatamento da renda
- crise econômica do país – busca-se:
  - retorno do crescimento do PIB
  - embora o crescimento da receita pública não acompanhe o crescimento do PIB no mesmo tempo e dimensão



# MOMENTO ATUAL DO ESTADO DE MATO GROSSO E DOS NOSSOS MUNICÍPIOS

→ déficit orçamentário e financeiro

- descompasso entre o previsto e o arrecadado
- autorização de despesa insuficiente. Ex.: pessoal
- eventualmente sem a devida limitação de empenhos
- gera, por consequência, pressão no último ano de mandato – princípio art. 42 da LRF

→ Mato Grosso – 2014: cesta de leis concedendo benefícios a serem pagos no futuro

# DIFICULDADES DO ESTADO DE MATO GROSSO E DOS NOSSOS MUNICÍPIOS

- aumento significativo da despesa com pessoal, por dois fatores
- queda na Receita Corrente Líquida
  - crescimento da despesa com pessoal
    - ✓ pressão legítima dos sindicatos X equilíbrio das contas públicas
    - ✓ crescimento vegetativo da folha
    - ✓ dificuldade de diminuir despesa com pessoal (cargo em comissão, RGA...)
    - ✓ atenção aos que ainda estão abaixo do limite de alerta

# DIFICULDADES DO ESTADO DE MATO GROSSO E DOS NOSSOS MUNICÍPIOS

- impacto da despesa com pessoal nos julgamentos do TCE/MT
  - inclusão de substituição de mão de obra
  - impacto sobre:
    - ✓ acúmulo de cargos
    - ✓ teto salarial
    - ✓ despesa com pessoal
    - ✓ gestão
  - análise da evolução da despesa com pessoal, durante a gestão, pelo TCE/MT

# MOMENTO ATUAL

- amadurecimento das instituições governamentais, não governamentais e da população não representada/constituída (movimentos sociais)
- cobrança por ações públicas efetivas
  - exigência de resultados e não somente de aplicação de recursos em áreas sensíveis
  - as redes sociais e a imprensa cobram e monitoram a efetividade das ações
  - quantidade de denúncias nas instituições de controle



# TRANSPARÊNCIA

→ de todos os atos da administração pública, inclusive com direito de petição

→ TCE/MT

- atos administrativos
- receitas, despesas... dos municípios
- relatório de auditoria, parecer do MPC, relatório, voto, acórdão no site do TCE/MT
- julgamento do pleno e câmaras ao vivo, gravado e segmentado em vídeo

# MATURIDADE INSTITUCIONAL

## GESTÃO EFICIENTE E RESPONSABILIDADE FISCAL

- população penalizada
- responsabilidades da gestão, secretários, instâncias de controle
- vereadores – funções típicas de controle e aprovação de leis
- ex.: peças orçamentárias – previsão, execução, acompanhamento...
- exigências para receber recursos de outras esferas de governo
  - prestações de contas – convênios, gastos...
  - aplicação mínima em saúde e educação
  - limites de endividamento e de despesa com pessoal

# MATURIDADE INSTITUCIONAL

- RPPS:
  - ✓ CRP
  - ✓ capacidade de pagamento dos inativos
  - ✓ amortização do déficit atuarial
    - envolvimento de diversas unidades
  - ✓ servidores vinculados ao RPPS
    - estabilizados
    - Agentes Comunitários de Saúde – ACS

# RESPONSABILIDADE PESSOAL

- processos de auditoria, contas, denúncias
- enquadramento
  - gestor, ordenador de despesa
  - contador – cargo efetivo. Ex.: Resp. Valor do patrimônio no balanço anual
  - liquidante de despesa (simples carimbo?), gestor do contrato, horas de voo...
  - patrimônio – servidor que usa, chefe do setor, do patrimônio, inventário, gestor
  - comissão de licitação, equipe de pregão
  - controlador interno, sistema de controle interno, gestor



# RESPONSABILIDADE PESSOAL

## → processual

- análise do relatório de auditoria pelas áreas envolvidas, retroalimentação
- direito de defesa
  - ✓ exercido pessoalmente, e não por outros da administração
  - ✓ evitar concentração de defesa em assessorias, assessores jurídicos (é meio)
  - ✓ explanação dos fatos, com fundamentação
  - ✓ apresentação de memoriais ao relator e aos demais Conselheiros
  - ✓ defesa oral no plenário por assessores, gestores, responsáveis...
- recurso
  - ✓ fundamento, fatos novos, no prazo

# PROFISSIONALIZAÇÃO DA GESTÃO PÚBLICA

- dos gestores, dos agentes políticos, vereadores, secretários...
- demanda crescente por conhecimento e busca de alternativas...
  - reformas e emendas
  - novas formas de prestação de serviços públicos
  - normas e exigências das instituições públicas federais e estaduais
  - exigências das instituições de controle:
    - ✓ social
    - ✓ legislativo
    - ✓ TCE, CGU, TCU, MP...

# SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

- visão ampla do Sistema de Controle Interno – SCI
- o primeiro controle é exercido por quem executa
- UCI
  - estrutura e pessoal
  - fase de efetivação do SCI – dificuldades

# SITUAÇÃO ATUAL DO TCE/MT

- afastamento de cinco Conselheiros
- seis Conselheiros Substitutos atuam como Interinos – acumulam duas relatorias
- Conselheiro Domingos Neto – Presidente
- Conselheiro Interino Luiz Henrique Lima – Vice-Presidente
- Conselheiro Interino Isaías Lopes – Corregedor
- Conselheiro Interino Luiz Carlos – Ouvidor
- Conselheiro Substituto Ronaldo Ribeiro – Conselheiro Substituto junto à Presidência
- continuidade das atividades

Ronaldo Ribeiro de Oliveira  
Conselheiro Substituto junto à Presidência



# MOMENTO ATUAL DO TCE/MT

- cortes em 2005
- menos focado em processo de contas anuais
  - materialidade
  - relevância
  - risco
  - acompanhamento
  - monitoramento
  - processos de auditoria...

# MOMENTO ATUAL DO TCE/MT

→ especialização das unidade técnicas – Secretaria de Controle Externo de:

- Administração Estadual
- Administração Municipal
- Atos de Pessoal
- Contratações Públicas
- Educação e Segurança Pública
- Obras e Infraestrutura
- Controle Externo de Previdência
- Receita e Governo
- Controle Externo de Saúde e Meio Ambiente

Ronaldo Ribeiro de Oliveira  
Conselheiro Substituto junto à Presidência

# HISTÓRICO DO TCE NAS QUALIFICAÇÕES

- iniciamos em 2002
- temas diversos, com visão pragmática em relação à gestão municipal
- programação:

## CICLO DE CAPACITAÇÃO – GESTÃO EFICAZ POLO BARRA DO GARÇAS

26/07/2018	9h	Regras de aposentadoria e pensão: perspectivas e reforma previdenciária	<b>Áurea Maria Abranches Soares</b> Supervisora de Controle Externo de Benefícios Previdenciários do TCE/MT
	14h	Gestão orçamentária e financeira municipal	<b>Gabriel Liberato Lopes</b> Secretário-chefe da Consultoria Técnica do TCE/MT
	16h15min	Relações do Poder Público com Organizações do Terceiro Setor	<b>Guilherme de Almeida</b> Auditor Público Externo do TCE/MT
27/07/2018	8h	Parcerias Público-Privadas (PPPs) e Concessões Públicas	<b>Jefferson Figueira Bernardino</b> Auditor Público Externo do TCE/MT
	10h	Dispensa e inexigibilidade de licitação	<b>Natel Laudo da Silva</b> Auditor Público Externo do TCE/MT

“Se você pensa que pode ou pensa que não pode,  
de qualquer forma, você está certo.”

Henry Ford

Ronaldo Ribeiro de Oliveira  
✉ [ronaldo@tce.mt.gov.br](mailto:ronaldo@tce.mt.gov.br)



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
—  
TRIBUNAL DO CIDADÃO