



# O Novo Federalismo Fiscal

Desafios e Oportunidades de Coordenação e  
Cooperação no âmbito da Reforma Tributária

---

Setembro | 2025

# Índice

- 1 Papel do BID no Fortalecimento da Governança Fiscal Brasileira
- 2 O Apoio do BID à RTC
- 3 O Novo Federalismo Fiscal
- 4 Adequação dos municípios à Reforma Tributária



# 1

---

Papel do BID no Fortalecimento da  
Gestão Fiscal Brasilieira

# FOCO DE ATUAÇÃO DO BANCO

## FINANCIAMENTO



O BID oferece **recursos financeiros para projetos que promovem o desenvolvimento sustentável** e a redução da pobreza nos países da América Latina e Caribe.

## ASSISTÊNCIA TÉCNICA



O banco apoia governos e instituições com **consultorias especializadas, fortalecendo capacidades** para a execução eficaz de políticas públicas

## GERAÇÃO DE CONHECIMENTO



Produz **estudos, dados e análises que orientam decisões estratégicas** e fomentam inovação em políticas de desenvolvimento.

## UNIÃO



Total Investido  
**U\$ 361 Milhões**

888/OC-BR

- 1997-2002

- U\$ 78 milhões

BR-L1658

- 2026 +

- US\$ 278 milhões

3142/OC-BR

- 5,37 milhões

- 2014-2019

## ESTADOS



Total Investido  
**U\$ 3,5 Bilhões**

PNAFE

- 1996-2006

- U\$ 462 milhões

PROFISCO II

- U\$ 900 milhões

- 2018-2029

PROFISCO I

- U\$ 612 milhões

- 2008-2021

PROFISCO III

- U\$ 1,5 bilhões

- 2025 +

## MUNICÍPIOS



Total Investido  
**U\$ 900 milhões**

PNAFM 1

2002 – 2012

U\$ 214 milhões

PNAFM 3

- U\$ 150 milhões

- 2018-2023

PNAFM 2

Profisco III

- U\$ 122,0 milhões Municípios

- 2008-2021

- U\$ 400 milhões

- 2026 +

# ALGUNS RESULTADOS PARA A ÁREA FISCAL

---

Aumento de  
**11,7%** na  
receita tributária  
PROFISCO I

Aumento de  
**8,3%** na  
receita tributária  
PROFISCO II (parcial)

Aumento de  
**1,7%** na  
formalização de  
negócios  
PROFISCO I

**QUASE 30 ANOS** TRABALHANDO PARA A MELHORIA DA  
GESTÃO FISCAL BRASILEIRA

# Transformação Digital da **Gestão Fiscal**

Produtos Inovadores do Profisco I e II



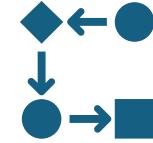
Nota Fiscal  
Eletrônica e  
SPED



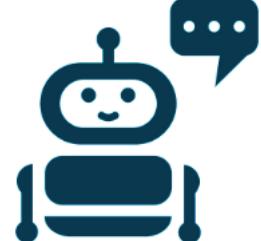
Portais  
Eletrônicos de  
Atendimento



Domicílio  
Tributário  
Eletrônico



Régua de  
Cobrança



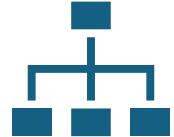
Chatbot  
com IA



Novos  
Sistemas  
Tributários



Novos  
SIAFICs



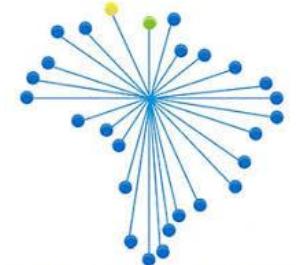
Sistemas de  
Classificação dos  
Contribuintes



Processo  
Administrativo  
Tributário  
Eletrônico



Soluções de  
BI, Analytics e  
RPA



**REDESiM**

PROFISCO III

Notícia • [Estadão / Economia](#)

## BID aprova financiamento de US\$ 2 bi para fortalecer gestão fiscal de Estados

BRASÍLIA - O [Banco Interamericano de Desenvolvimento \(BID\)](#) aprovou uma linha de [crédito](#) condicional no valor de US\$ 2 bilhões (equivalente a R\$ 11,3 bilhões, na cotação de 26 de junho), destinada a apoiar a terceira fase do Programa de Modernização da Gestão Fiscal no Brasil (Profisco).

Programa permite que Estados acessem parte dos recursos; primeiro da fila é o Amazonas, com um empréstimo de US\$ 30 milhões para apoiar modernização e transformação digital

# PROFISCO III OBJETIVOS

Contribuir para a sustentabilidade fiscal, por meio do avanço da transformação digital, para a melhoria da: (i) Gestão fazendária e transparência fiscal; (ii) Administração tributária e contencioso fiscal; (iii) Gestão financeira e gasto público e (iv) Gestão jurídica dos assuntos fiscais.



## Reforma tributária sobre consumo

Emenda  
Constitucional 132/2023



## Qualidade do gasto público

Apoio ao cumprimento  
das regras fiscais



## Mudança climática e descarbonização

Plano de  
Transformação  
Ecológica

# 2

---

O Apoio do BID à RTC

## Condições Habilitadoras

Implantação da  
Nota Fiscal Eletrônica  
(PROFISCO I)

Implantação da REDESIM  
(PROFISCO II)

Implantação dos SIAFICs  
(PROFISCO I e II)

Redes de Governança e  
Cooperação Federativa  
(PROFISCO II)

## Condições Habilitadoras

Implantação da  
Nota Fiscal Eletrônica  
(PROFISCO I)

Implantação da REDESIM  
(PROFISCO II)

Implantação dos SIAFICs  
(PROFISCO I e II)

Redes de Governança e  
Cooperação Federativa  
(PROFISCO II)

## Desenho da RTC

Desenho do Modelo  
Operacional do IBS

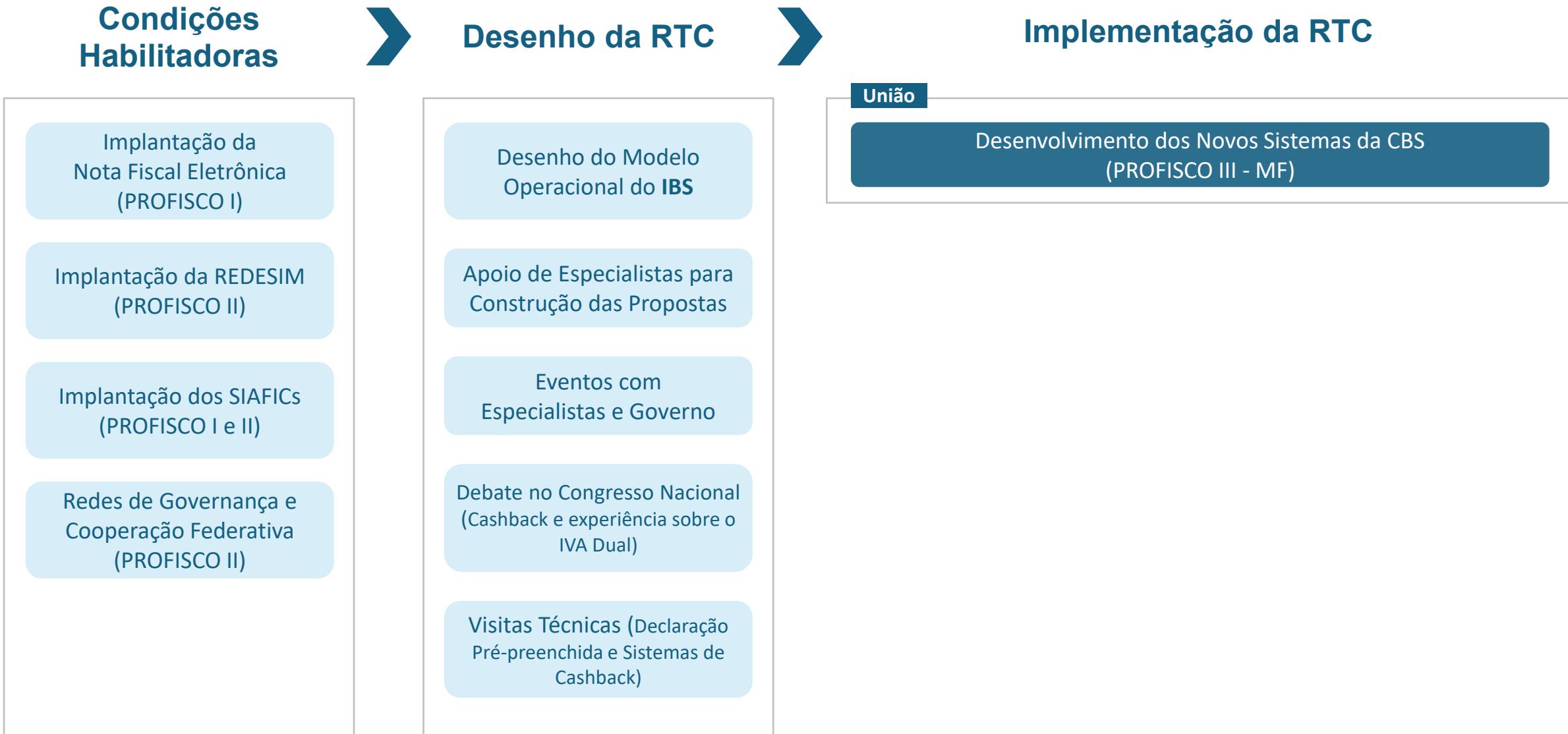
Apoio de Especialistas para  
Construção das Propostas

Eventos com  
Especialistas e Governo

Debate no Congresso Nacional  
(Cashback e experiência sobre o  
IVA Dual)

Visitas Técnicas (Declaração  
Pré-preenchida e Sistemas de  
Cashback)

# O Apoio do BID à Reforma Tributária

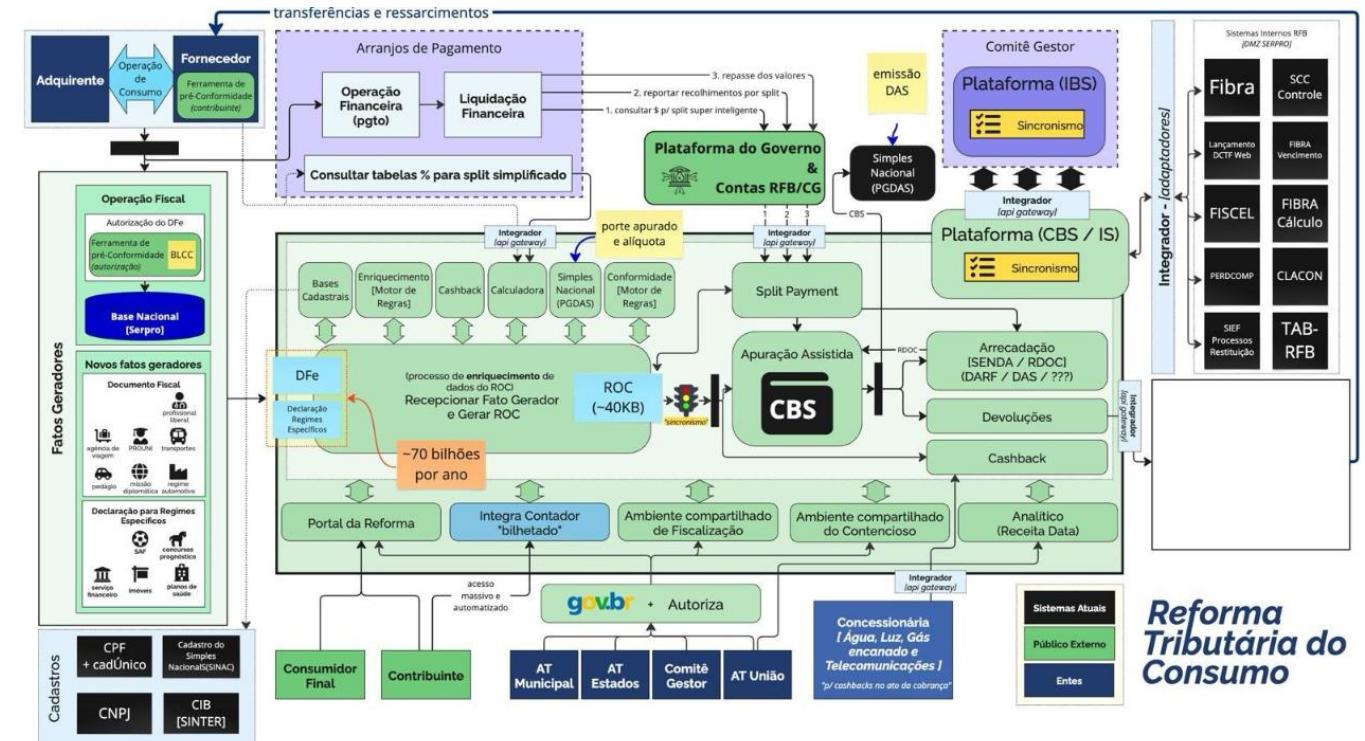


# Profisco III Ministério da Fazenda

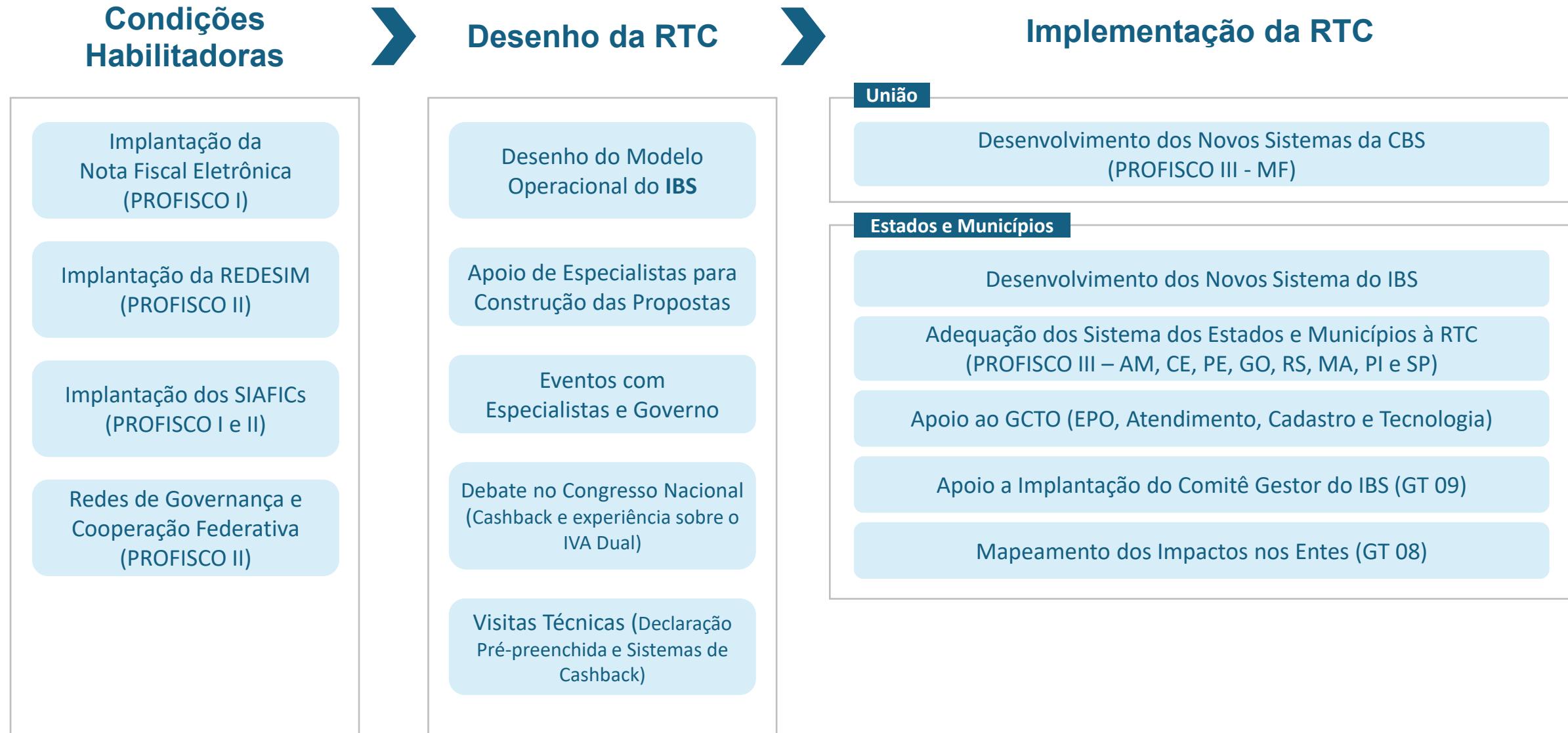
# 31 NOVOS SISTEMAS

# 27 SISTEMAS ADAPTADOS

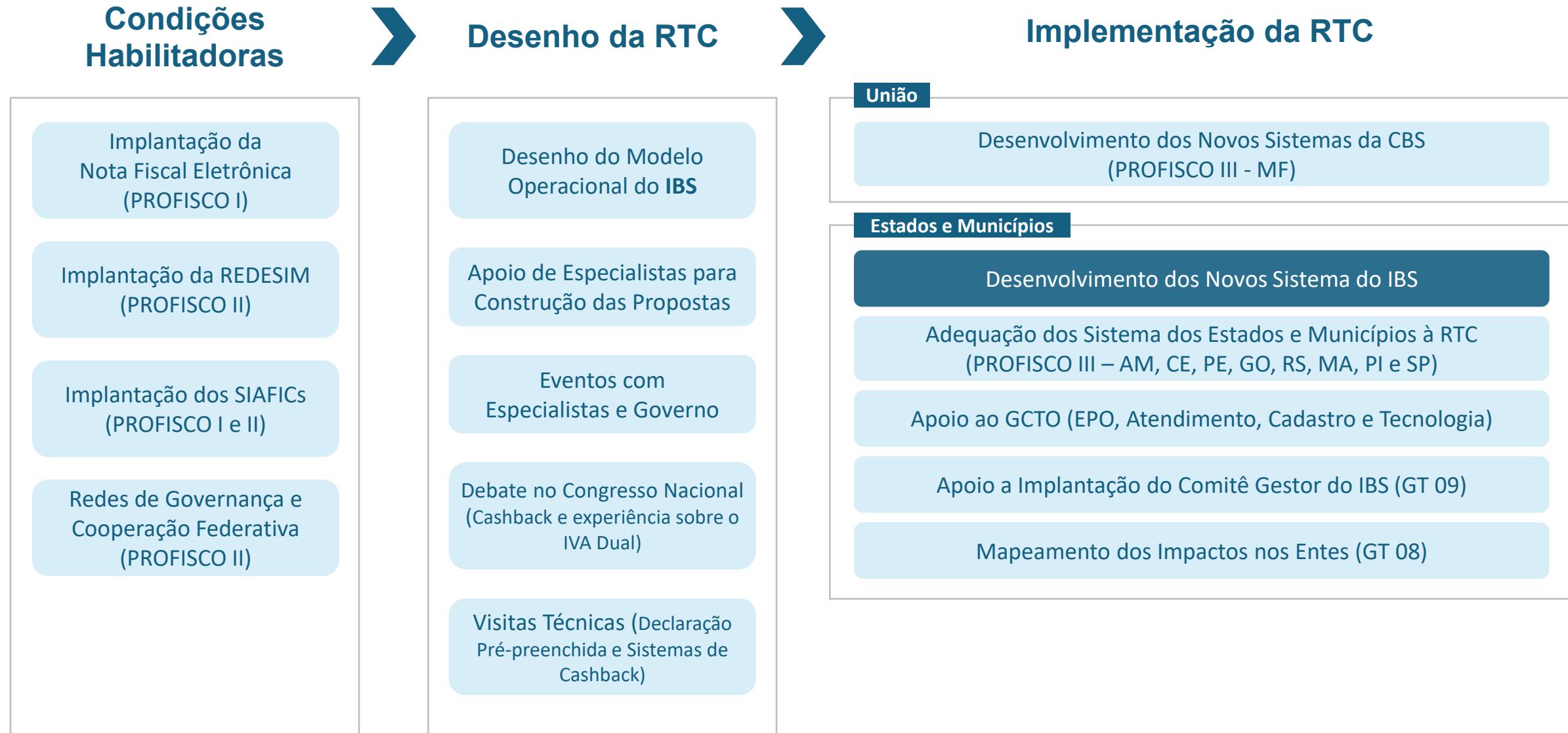
# Desenvolvimento da Plataforma da CBS



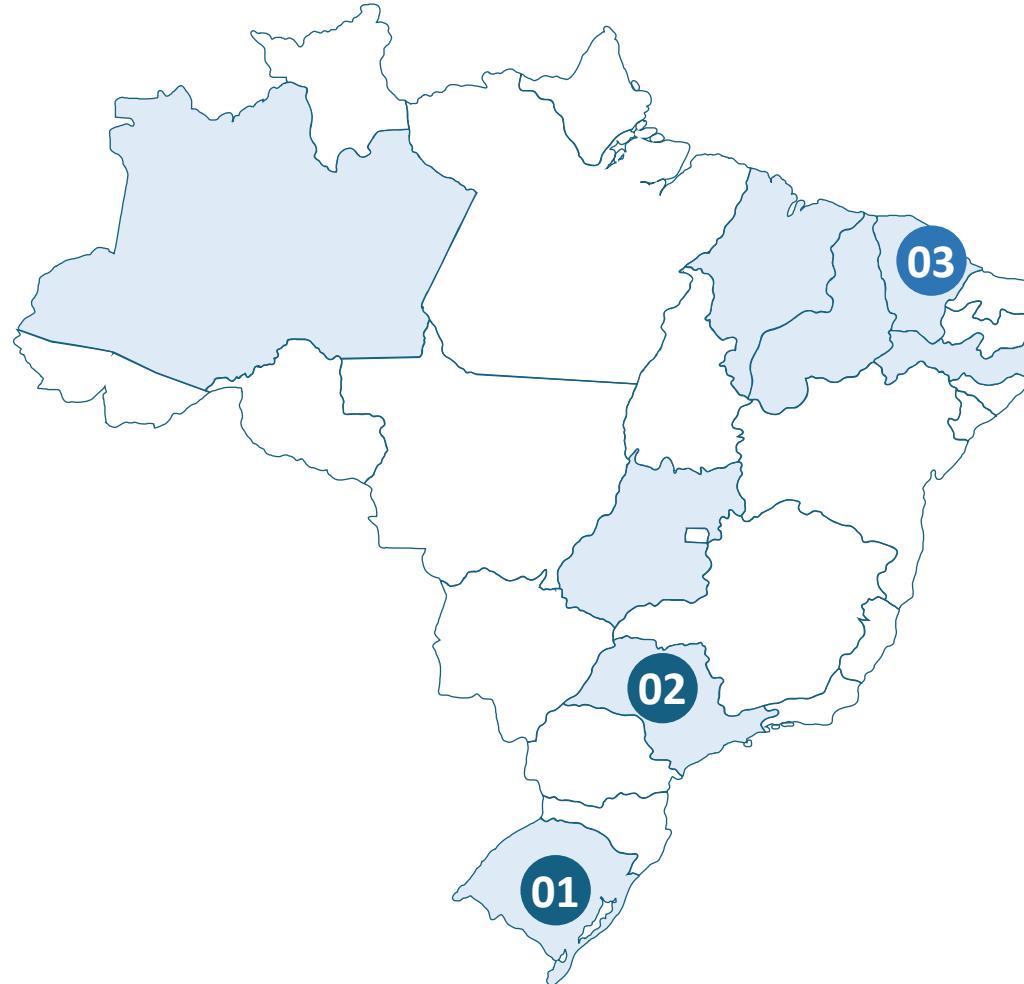
# O Apoio do BID à Reforma Tributária



# O Apoio do BID à Reforma Tributária



# Apoio ao Desenvolvimento das Soluções Nacionais do IBS e a Implantação do Comitê Gestor



01

Desenvolvimento do Sistema de Apuração,  
Arrecadação e Distribuição do IBS

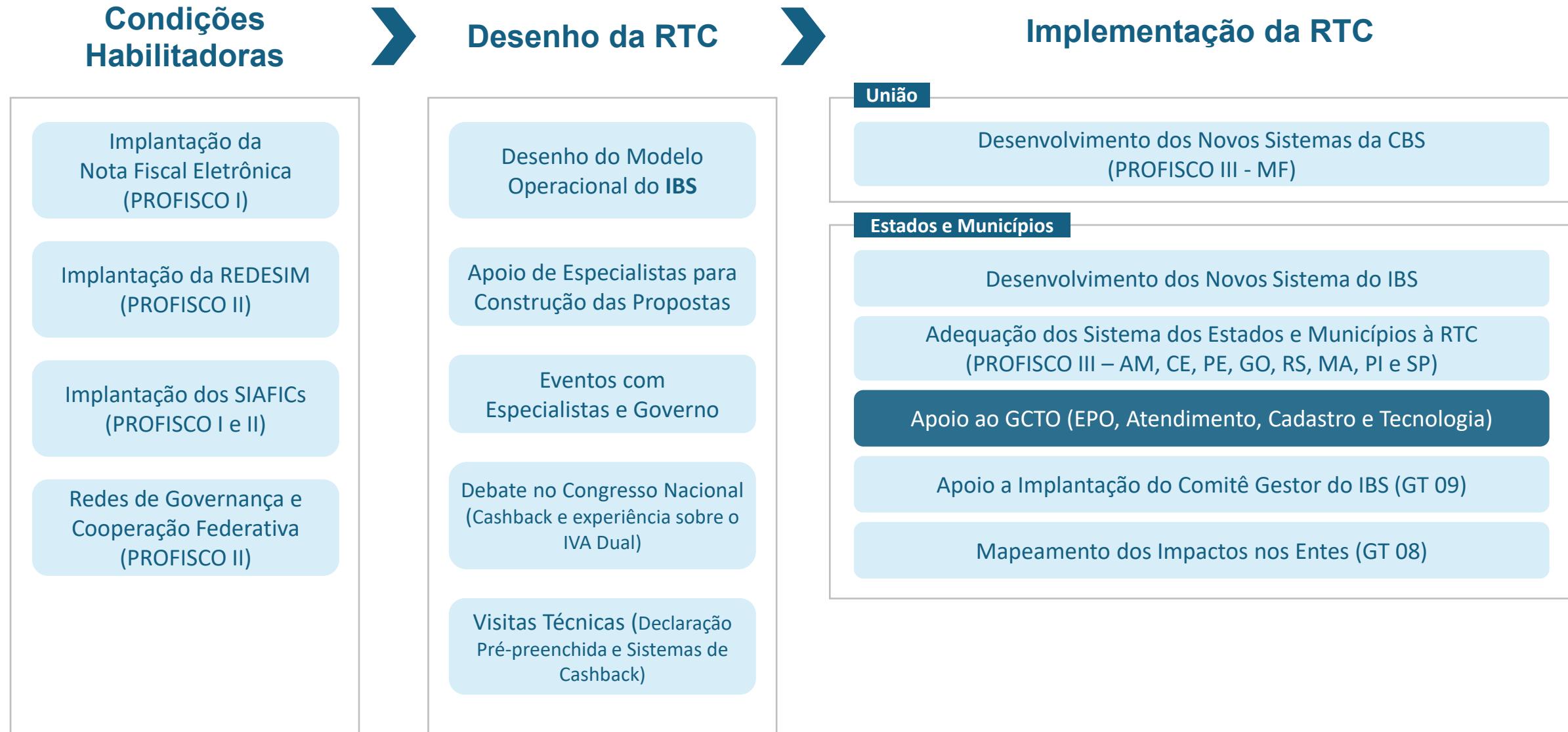
02

Desenvolvimento do Sistema Orçamentário, Financeiro  
e Contábil - SIAFIC

03

Desenvolvimento do Sistema de  
Atendimento ao Contribuinte  
(Aguardando publicação do Edital)

# O Apoio do BID à Reforma Tributária



# O Workshop Alinhamento Plataforma IBS

Workshop de alinhamento  
para desenvolvimento da  
plataforma do IBS

**CNM**  
CONFEDERAÇÃO NACIONAL DE MUNICÍPIOS

Workshop de alinhamento  
para desenvolvimento da  
plataforma do IBS

29 e 30 de maio - Brasília



O evento teve **excelente repercussão** e contou com a **presença de autoridades e membros do Comitê Executivo**, reforçando seu caráter **estratégico e colaborativo**.



Em workshop sobre IBS, presidente do Comsefaz destaca parceria com entidades municipais e dedicação de técnicos

COMSEFAZ

47 1 1

comsefaz O presidente do Comsefaz, Flávio César, participou, dia 29 de maio, da abertura do primeiro workshop de alinhamento para desenvolvimento da plataforma do IBS.

O evento ocorreu na sede da Confederação Nacional dos Municípios (CNM), em Brasília, contou com a participação de mais de 100 técnicos de estados e municípios e foi específico para os profissionais diretamente envolvidos com os desenvolvimentos dos sistemas.

+110

Participantes do  
workshop

10

Subgrupos associados  
aos projetos prioritários

9

Sistemas prioritários  
Resolução  
Nº 01/2025/GCE/PCGIBS

240

Entregas mapeadas

# Produtos Obrigatórios do Profisco III



PROFISCO III

- 1 Novo Cadastro Nacional decorrente da Reforma Tributária e adequação a nova formatação do CNPJ Alfanumérico
- 2 Evolução para o Portal de Negócios da Redesim – PNR proporcionará melhoria significativa do ambiente de negócio brasileiro e integração mais abrangente entre as administrações tributárias no âmbito federal, distrital, estaduais e municipais.
- 3 Portal Único de Comércio Exterior – Evolução para recepcionar os impactos da Reforma Tributária sobre o ICMS e IPI.
- 4 Portal de Registro dos Incentivos, Renúncias, Benefícios e Imunidades de Natureza Tributária concedidos pelos Estados/DF Aumentar a transparência relativas aos Incentivos, Renúncias, Benefícios e Imunidades de Natureza Tributária, objetivando contribuir para o monitoramento e avaliação dos respectivos resultados, bem como auxiliar nas questões decorrentes da Reforma Tributária.
- 5 Sistema de Administração Financeira Permitir que os Estados que não contrataram o PROFISCO-II possam adequar seus sistemas aos patamares de requisitos da STN (Exclusivo para os Estados que não contrataram o PROFISCO-II)

**Implantação  
da Reforma  
Tributária**

3

---

O Novo Federalismo Fiscal

# A Dimensão da Transformação

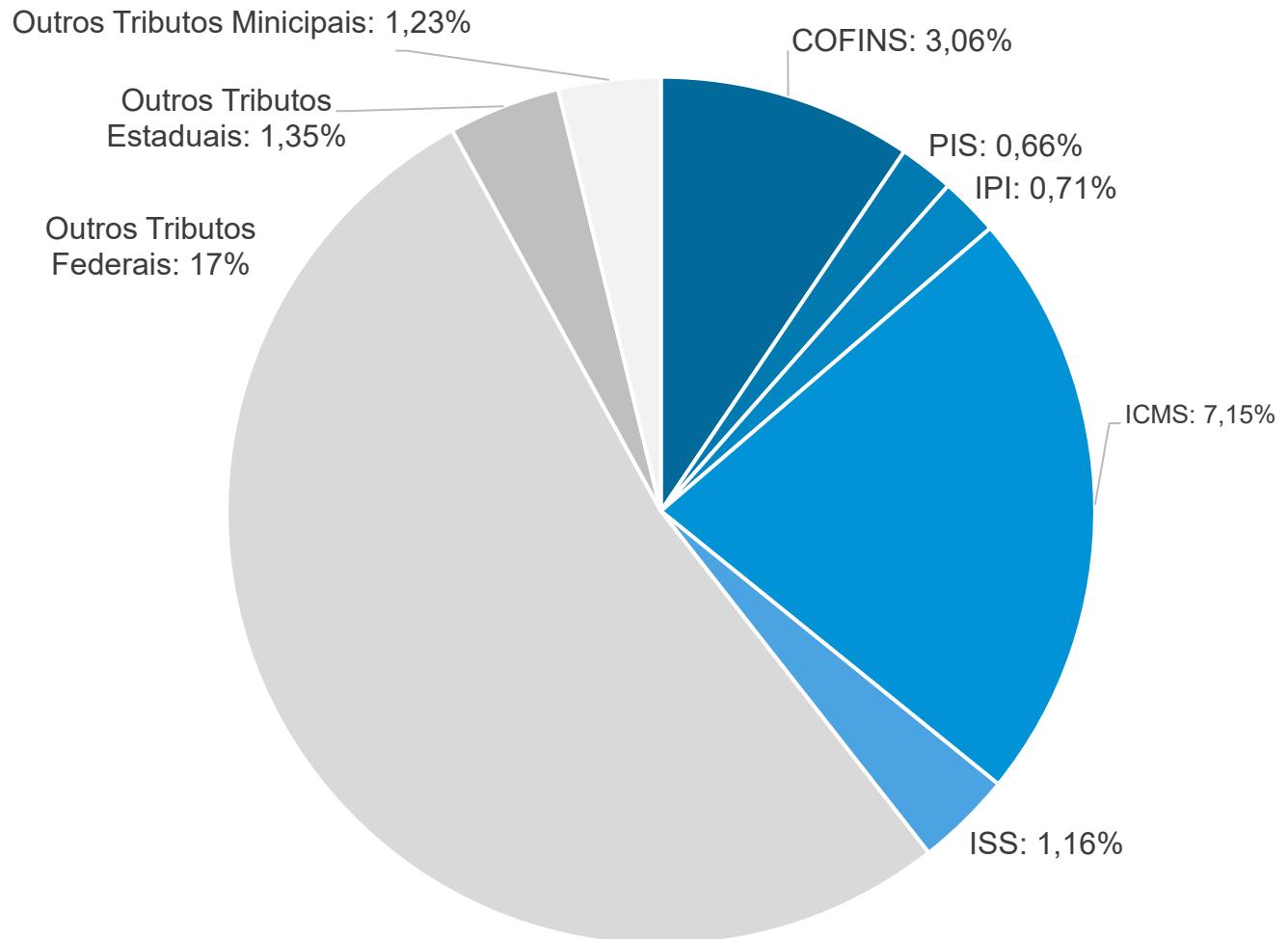
**32,32%**

do PIB

**Carga Tributária Brasileira 2024**

**39,4%**

**da carga tributária brasileira será  
afetada pela RTC**



# A Nova Gestão Fiscal Subnacional



Reforma **fiscal** e não apenas tributária



Maior **transformação** fiscal desde 1965



As **administrações financeiras** dos Entes serão atingidas diretamente

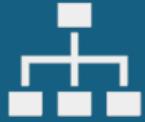


Impacto na **autonomia** fiscal

# A Nova Gestão Fiscal Subnacional



Oportunidade de aumento da eficiência na arrecadação pela cooperação fiscal



Passaremos de **autonomia** sobre a arrecadação e previsibilidade das receitas, para estar **vinculados ao Comitê Gestor**



Perda de controle sobre o **tempo do ingresso** e possível retenção dos recursos no Comitê Gestor até a etapa de consumo final da cadeia



Dificuldade para realização do **planejamento financeiro** e imprevisibilidade aumentada



**Riscos** para

- Folha de pagamento
- Despesas vinculadas
- Dívidas
- Pagamentos de fornecedores

# Mapa da Gestão Fiscal



VISÃO GERAL DAS ESTRUTURAS DE GESTÃO FISCAL BRASILEIRA

## Governo Federal

Ministério da Fazenda,  
Receita Federal e STN

## Governos Estaduais

Secretarias de Fazenda

## Municípios

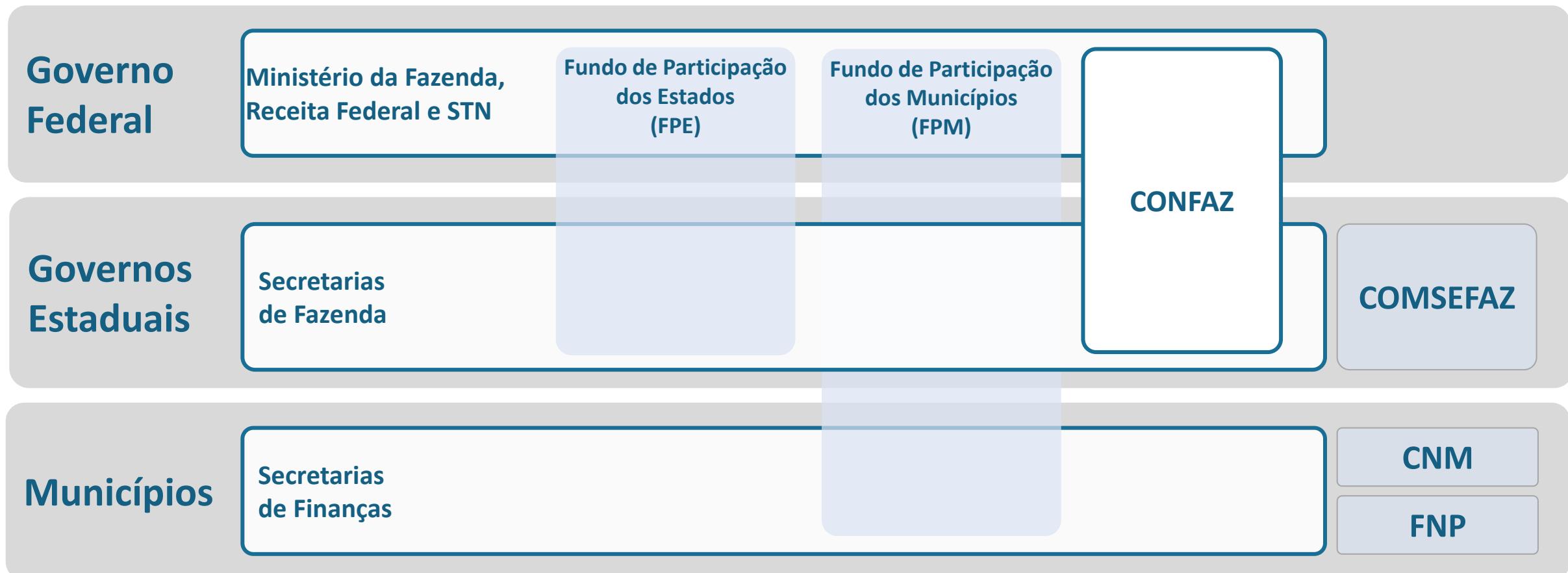
Secretarias de Finanças

### Legenda

Estruturas de Coordenação

# Mapa da Gestão Fiscal

VISÃO GERAL DAS ESTRUTURAS DE GESTÃO FISCAL BRASILEIRA

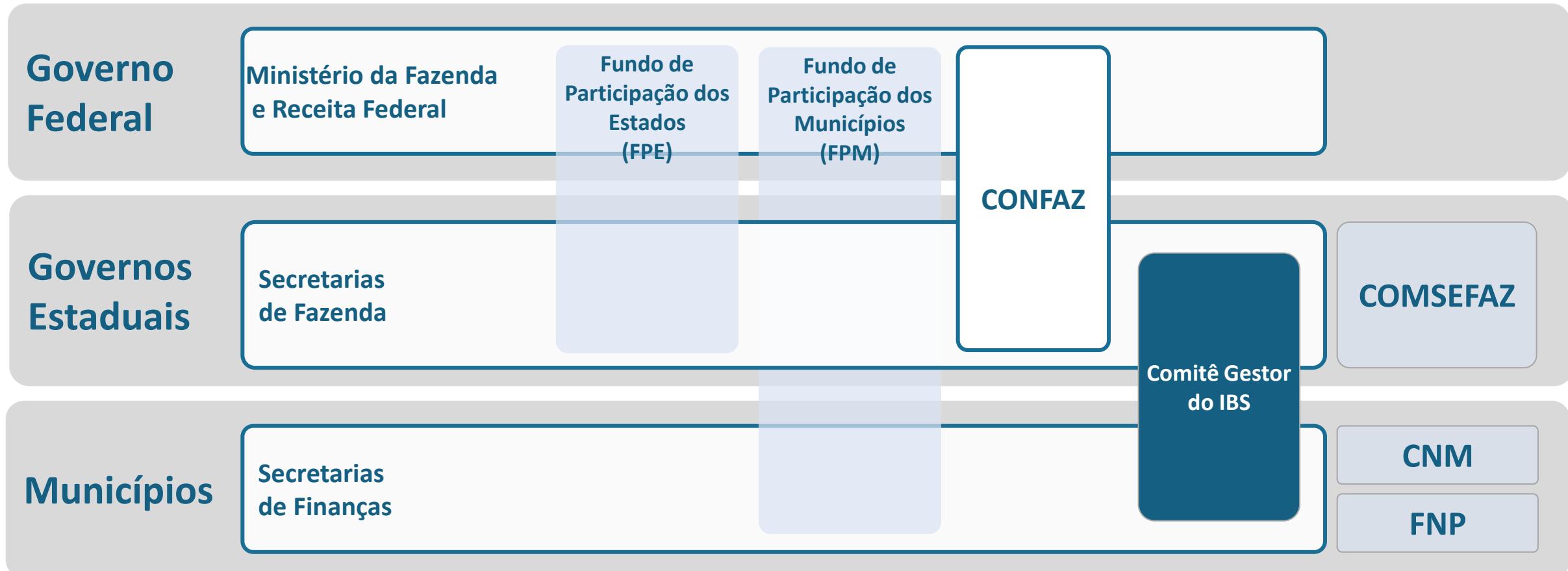


Legenda

Estruturas de Coordenação

# Mapa da Gestão Fiscal

VISÃO GERAL DAS ESTRUTURAS DE GESTÃO FISCAL BRASILEIRA



Legenda

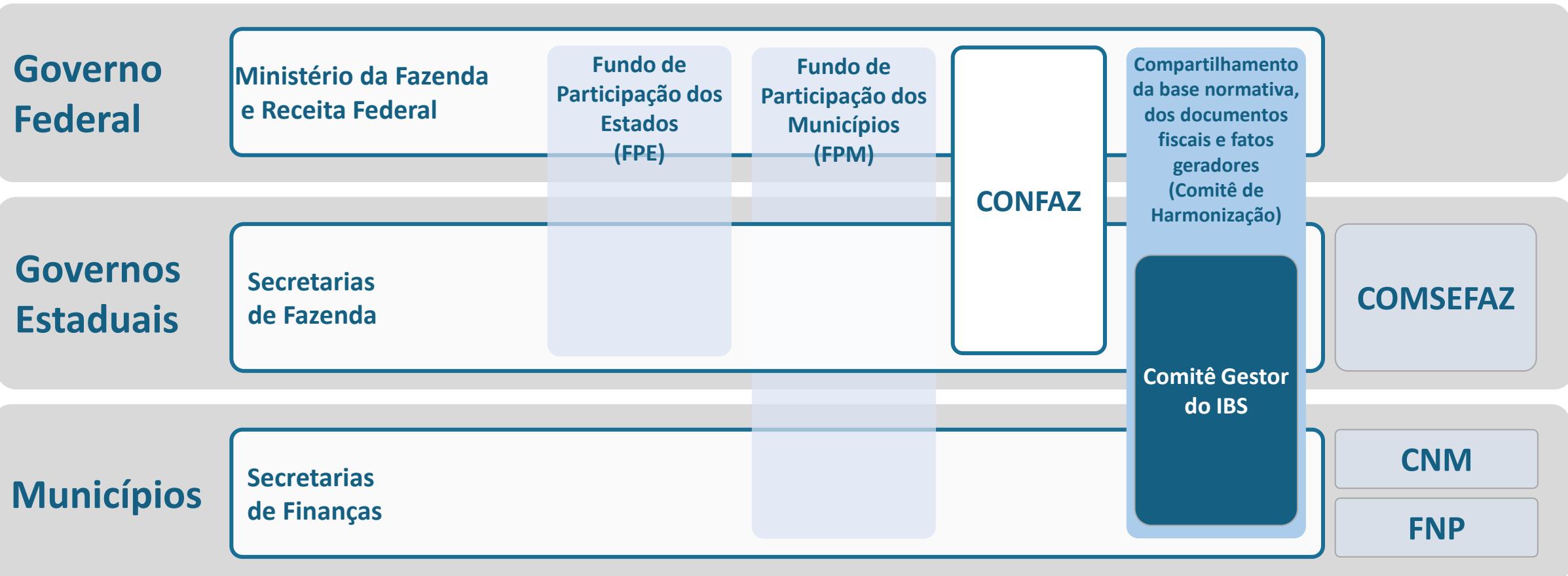
Estruturas de Coordenação

Nova Estrutura

# Mapa da Gestão Fiscal



VISÃO GERAL DAS ESTRUTURAS DE GESTÃO FISCAL BRASILEIRA



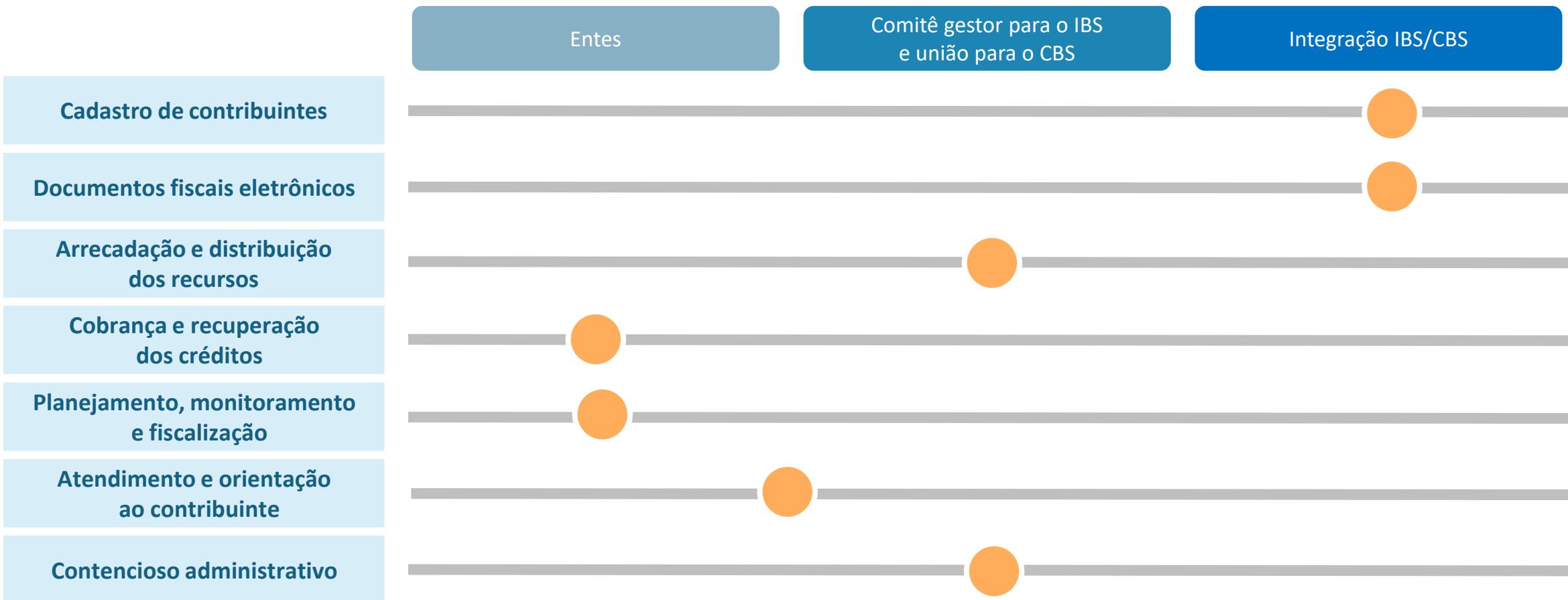
Legenda

Estruturas de Coordenação

Nova Estrutura

# Papel das estruturas em relação a função operativa

Para operacionalizar os novos impostos, é necessário considerar as vocações e capacidades dos entes, os ganhos de uma operação centralizada e as oportunidades de plena integração das soluções entre o IBS e CBS. Por isso, abaixo está apresentada a responsabilidade dos atores envolvidos no processo de acordo com o macroprocesso do IBS.



# Funções Operativas do CG-IBS (Art. 28 PLP 108)



## Planejar, gerir e supervisionar a execução das atividades relativas à:

- Elaboração e à divulgação da legislação tributária relativa ao IBS
- Uniformização da interpretação e da aplicação da legislação do IBS;
- Arrecadação do imposto, às retenções, às compensações e à distribuição do produto da arrecadação
- Atendimento ao público externo
- Cadastro de contribuintes do IBS e
- Sistemas de emissão de documentos fiscais, podendo implementar soluções integradas com a RFB
- Contencioso administrativo do IBS
- Controle centralizado das inscrições em dívida ativa, mediante sistema único;
- Intercâmbios entre as administrações tributárias e as Procuradorias dos Estados, com vistas ao combate aos crimes contra a ordem tributária;
- Supervisionar a elaboração estimativa de receita anual do IBS.



Centralizado no CGIBS

# Funções Operativas do CG-IBS (Art. 28 PLP 108)



Propor “diretrizes operacionais e regras” relativas à:

- Registro e controle administrativo das informações relativas às atividades sujeitas à tributação;
- Cobrança a ser exercida pelos entes federativos,
- Atividades administrativas relacionadas às hipóteses de suspensão, de extinção e de exclusão do crédito tributário;
- Coordenar a execução das atividades relacionadas à padronização dos procedimentos de fiscalização
- Coordenar a execução de planos, de programas, de projetos, de operações e de ações relacionados ao controle fiscal inclusive por meio de auditoria digital



**Operado pelos  
Entes Subnacionais**

# Roadmap de desenvolvimento dos sistemas do IBS



2025 2026 2027 2028 2029 2030 2031 2032 2033

## Sistemas Tributários do IBS

Cadastro



DFe



Apuração / Arrecadação



Cashback



Dívida Ativa



Fiscalização



Cobrança



Contencioso



Outros sistemas



## Sistemas Financeiros do IBS



## Sistemas Administrativos do Comitê Gestor



## Sistemas Financeiros do Comitê Gestor



# 4

---

Adequação dos municípios à  
Reforma Tributária

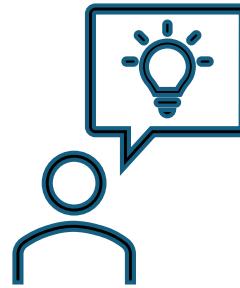
# Desafios de Implantação da Reforma



- 1 Expressiva vulnerabilidade dos municípios de menor porte na adaptação às exigências da RTC
- 2 Necessidade de integração e cooperação interfederativa entre os distintos níveis de governo
- 3 O elevado grau de comprometimento das receitas municipais demanda a busca por fontes alternativas de financiamento

# Desafios de Implantação da Reforma

O sucesso da reforma dependerá da implementação eficaz das medidas de apoio e da colaboração entre os diferentes níveis de governo para garantir que os municípios estejam preparados para essa nova era fiscal.



A Reforma Tributária exigiria que os municípios invistam em capacitação de pessoal e na adaptação e desenvolvimento de novos sistemas para se adaptarem às mudanças.

A falta de recursos e expertise pode dificultar essa transição, especialmente em municípios de menor porte.



Estados e municípios devem construir mecanismos de cooperação para compartilhar boas práticas, dados e sistemas para se adaptar ao IBS

# Oportunidades de Cooperação Fiscal



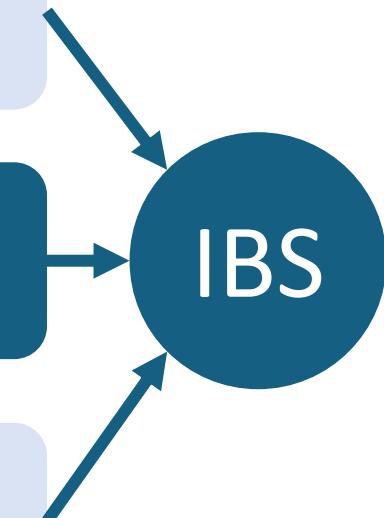
# Oportunidades de Cooperação Fiscal

CG-IBS

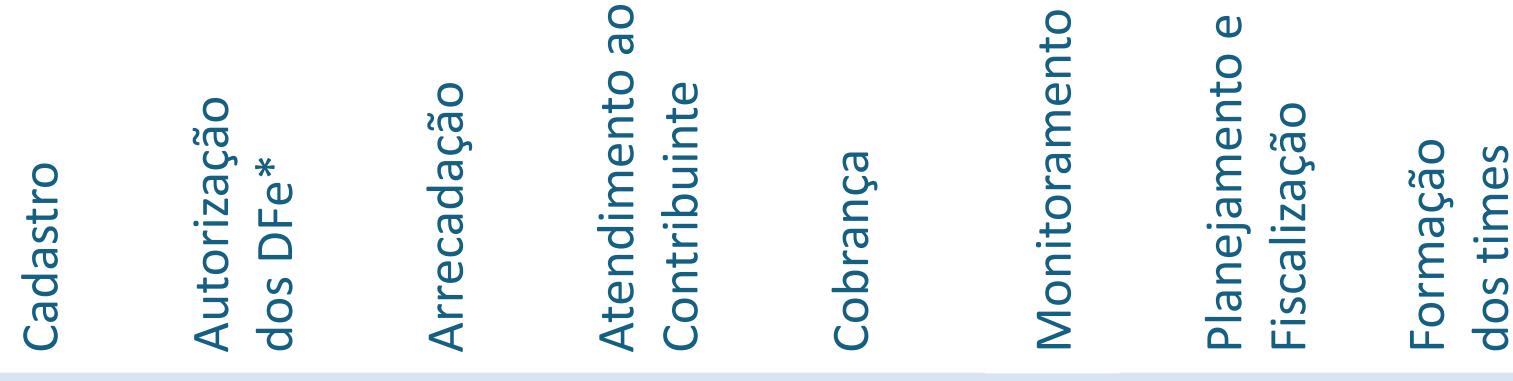
Municípios

Estados

IBS



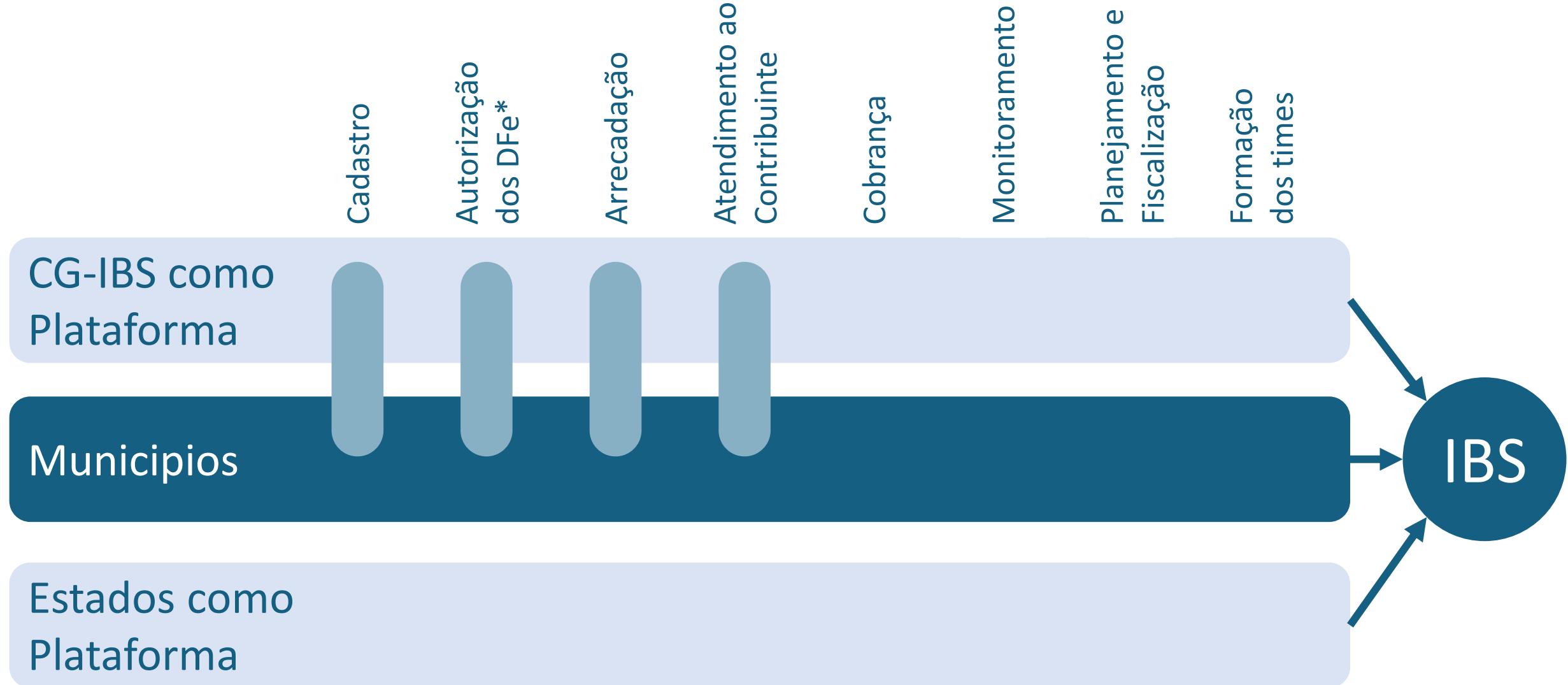
# Oportunidades de Cooperação Fiscal



Municípios

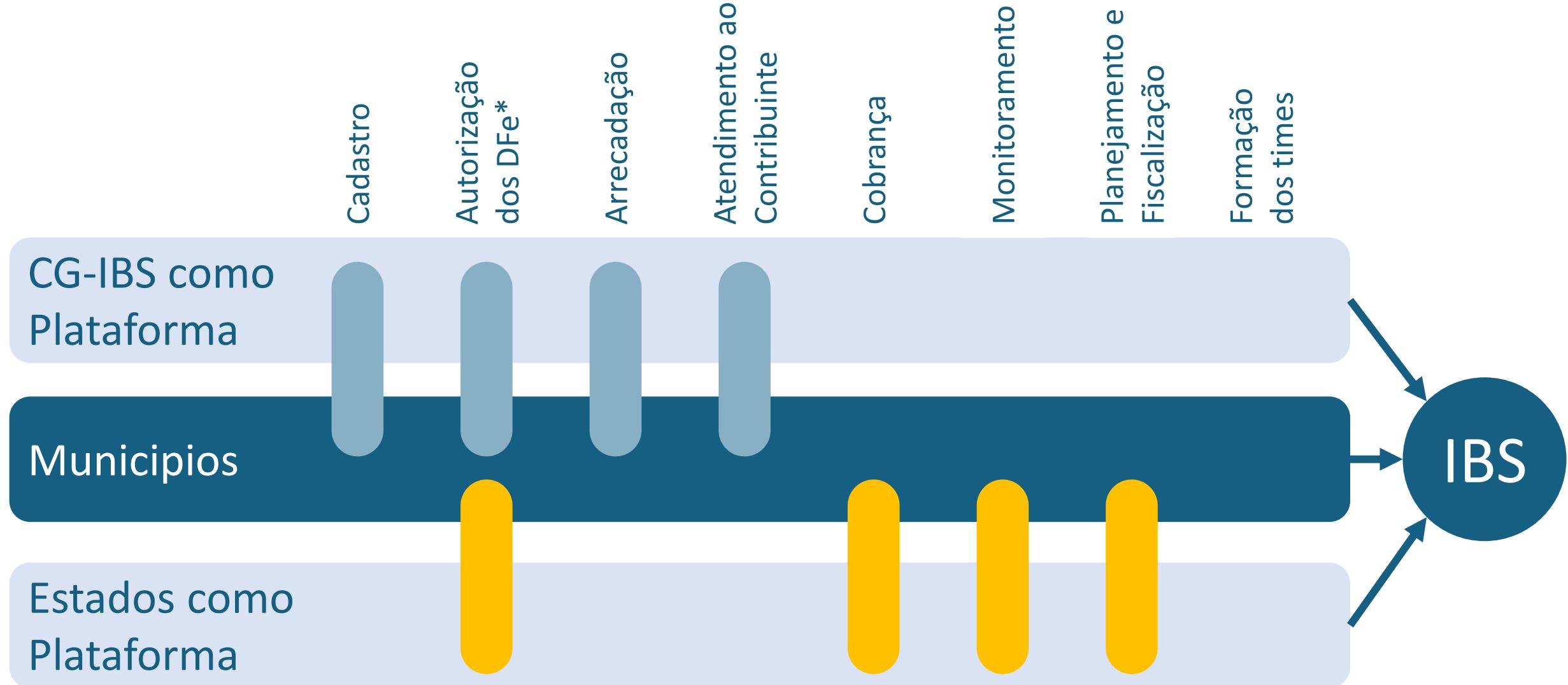
Estados como Plataforma

# Oportunidades de Cooperação Fiscal

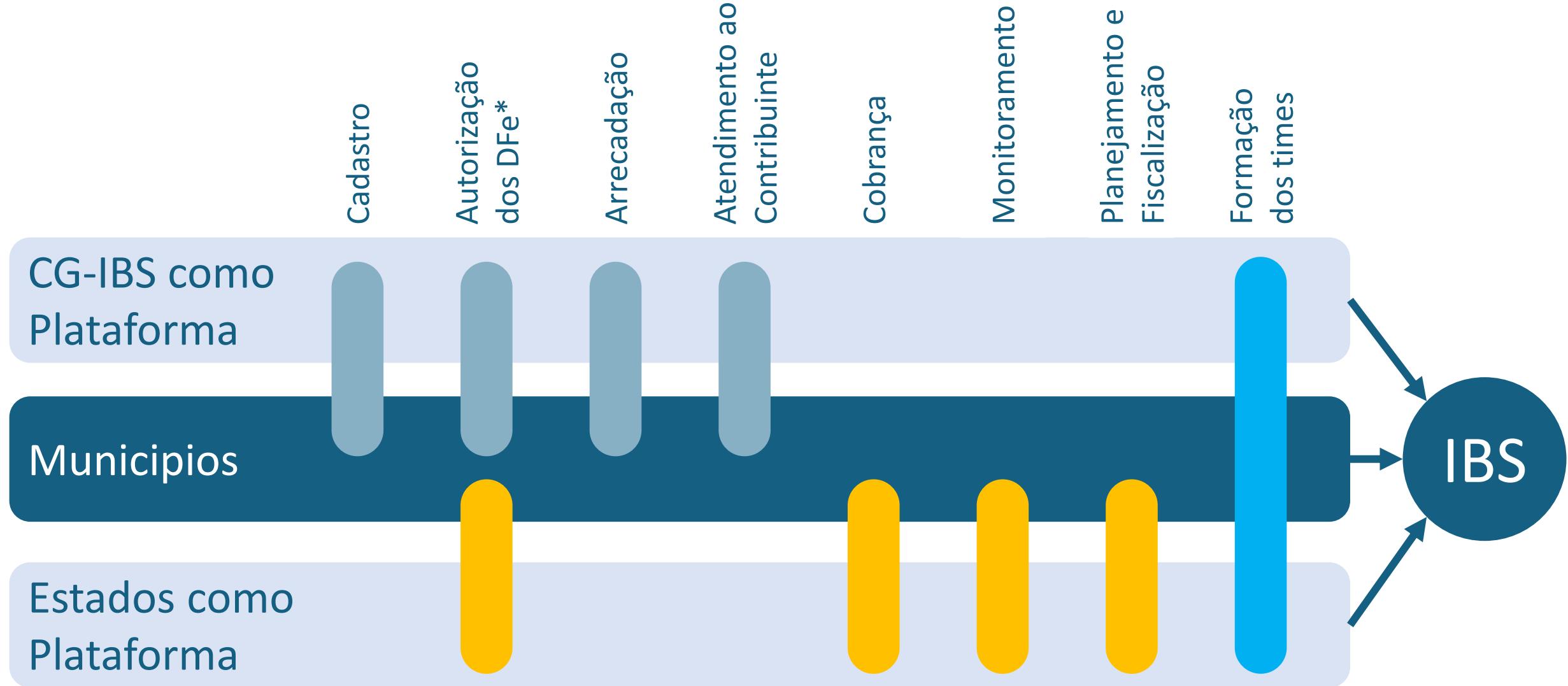


\* Autorização via RFB e/ou Estados

# Oportunidades de Cooperação Fiscal

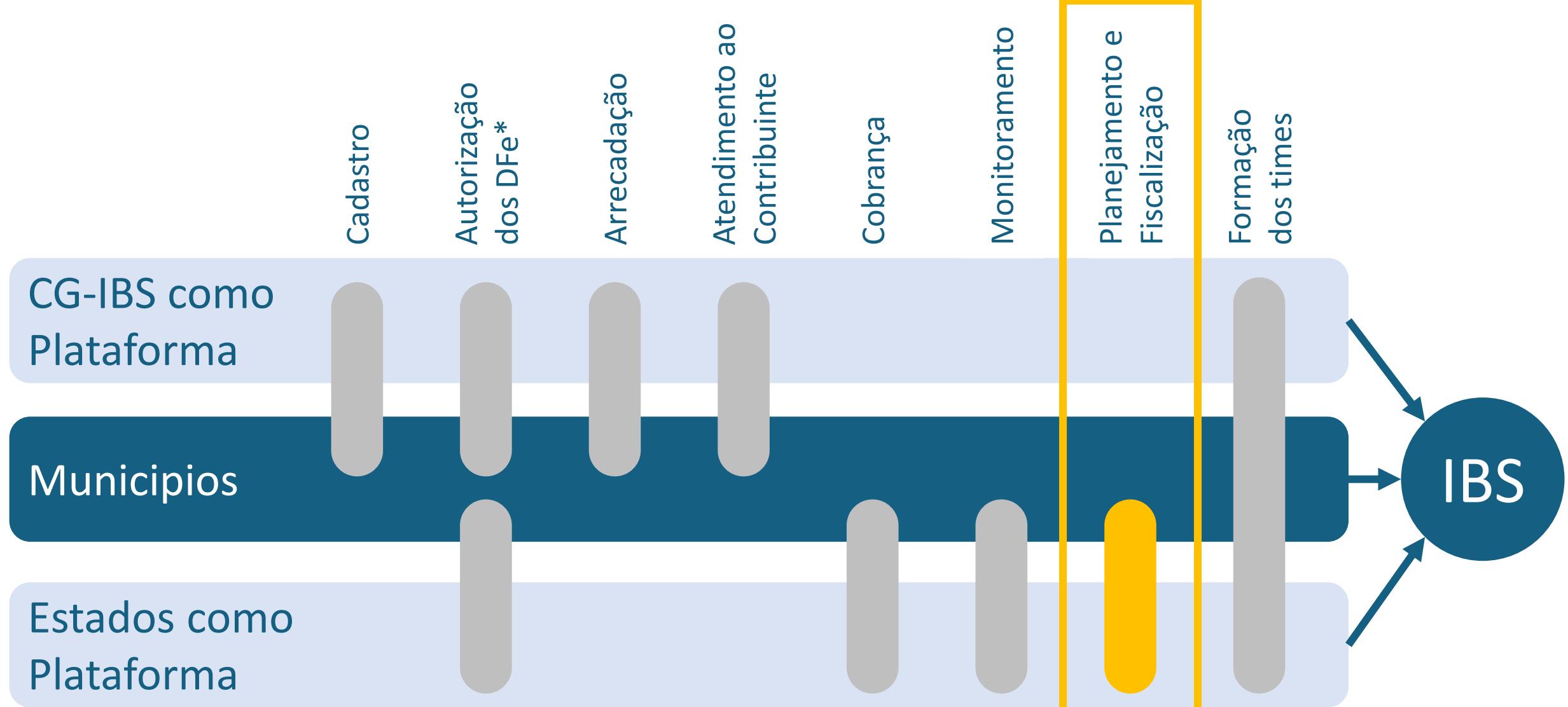


# Oportunidades de Cooperação Fiscal



\* Autorização via RFB e/ou Estados

# Oportunidades de Cooperação Fiscal



\* Autorização via RFB e/ou Estados

# Uso Avançado de Dados nos Processos de Monitoramento e Fiscalização de Contribuintes

**Hub de Conformidade do Trânsito Livre**  
(Somente empresas aderentes ao TLV)

Periodo compreendido (De | Até) 28/11/2013 | 28/01/2025 Última atualização 28/01/2025 18:20

**MDF-es transportados** 219 mil **CT-es transportados** 1,9 mi **NF-es transportadas** 2,37 mi

**Alertas verificados no CMT | Contagem de incidentes em NF-es**

Categoria	Quantidade
Não há Registro de Passagem na UF	19.767
NF-e sem vínculo com UF (Origem: (0)   Destino: (1))	8.198
NF-e não encontrada	3.530
Trânsito Controlado	1
Empresa controlada	1
Situação NF-e: 3 - Cancelada	1
NF-e já possui Registro de Passagem por Posto de Divisa	1
Chave de Acesso Divergente: existe NF-e com mesmo C...	1
Avaliação de Incidentes baseada em EPEC.	1
Chave de Acesso Divergente: existe NF-e com mesmo CN...	1
Chave de Acesso Divergente: existe NF-e com mesmo CN...	1

**Hub de Conformidade do Trânsito Livre**  
(Somente empresas aderentes ao TLV)

Periodo compreendido (De | Até) 28/11/2013 | 28/01/2025 Última atualização 28/01/2025 18:20

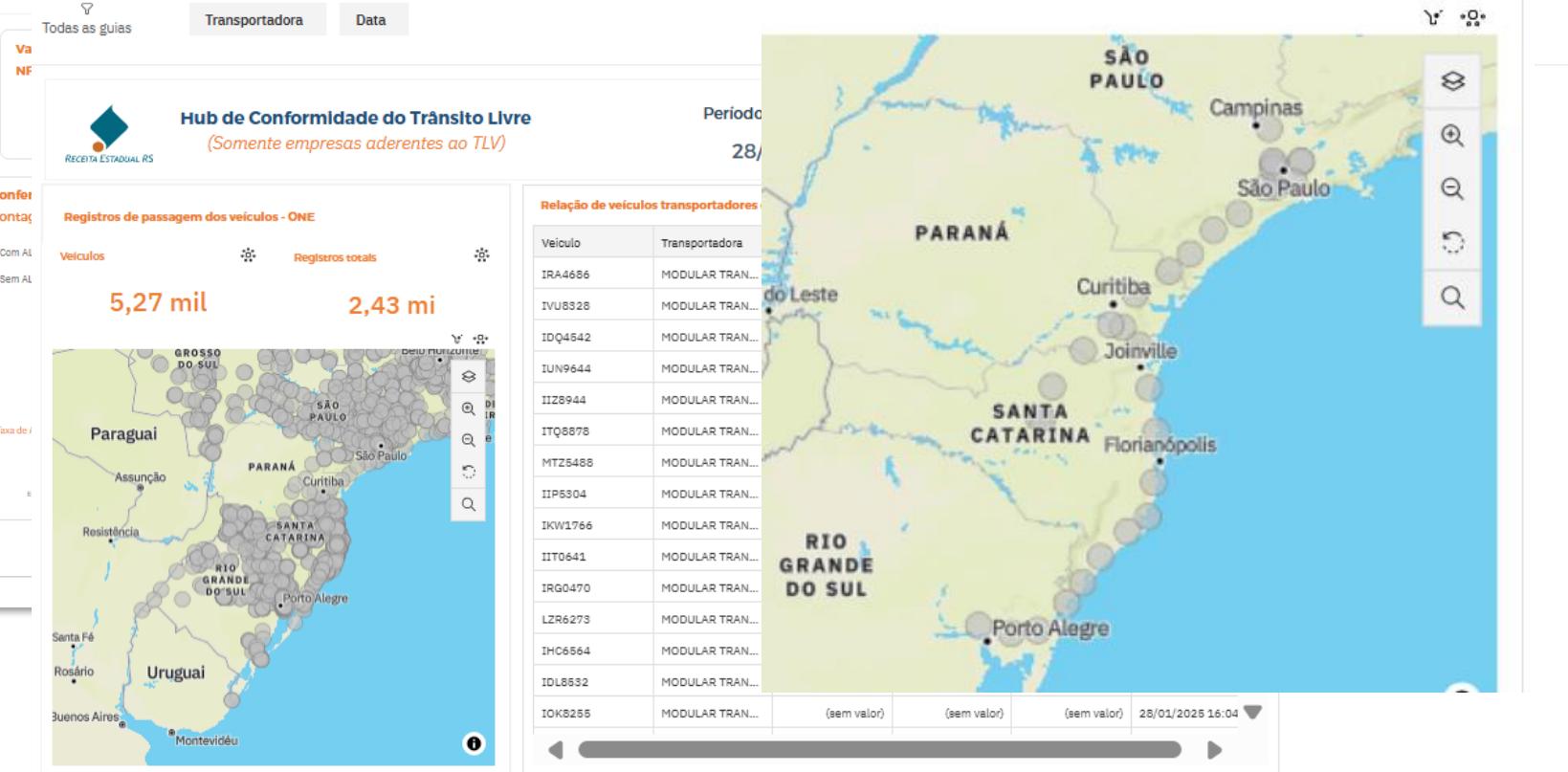
**Registros de passagem dos veículos - ONE**

**Veículos** 5,27 mil **Registros totais** 2,43 mi

**Relação de veículos transportadores**

Veículo	Transportadora
IRA4686	MODULAR TRAN...
IVU8328	MODULAR TRAN...
IDQ4542	MODULAR TRAN...
IUN9644	MODULAR TRAN...
IIZ8944	MODULAR TRAN...
ITQ8878	MODULAR TRAN...
MTZ5488	MODULAR TRAN...
IIP5304	MODULAR TRAN...
IKW1766	MODULAR TRAN...
IIT0641	MODULAR TRAN...
IRG0470	MODULAR TRAN...
LZR6273	MODULAR TRAN...
IHC6564	MODULAR TRAN...
IDL8532	MODULAR TRAN...
IDK8255	MODULAR TRAN...

**Mapa de Distribuição de Veículos**

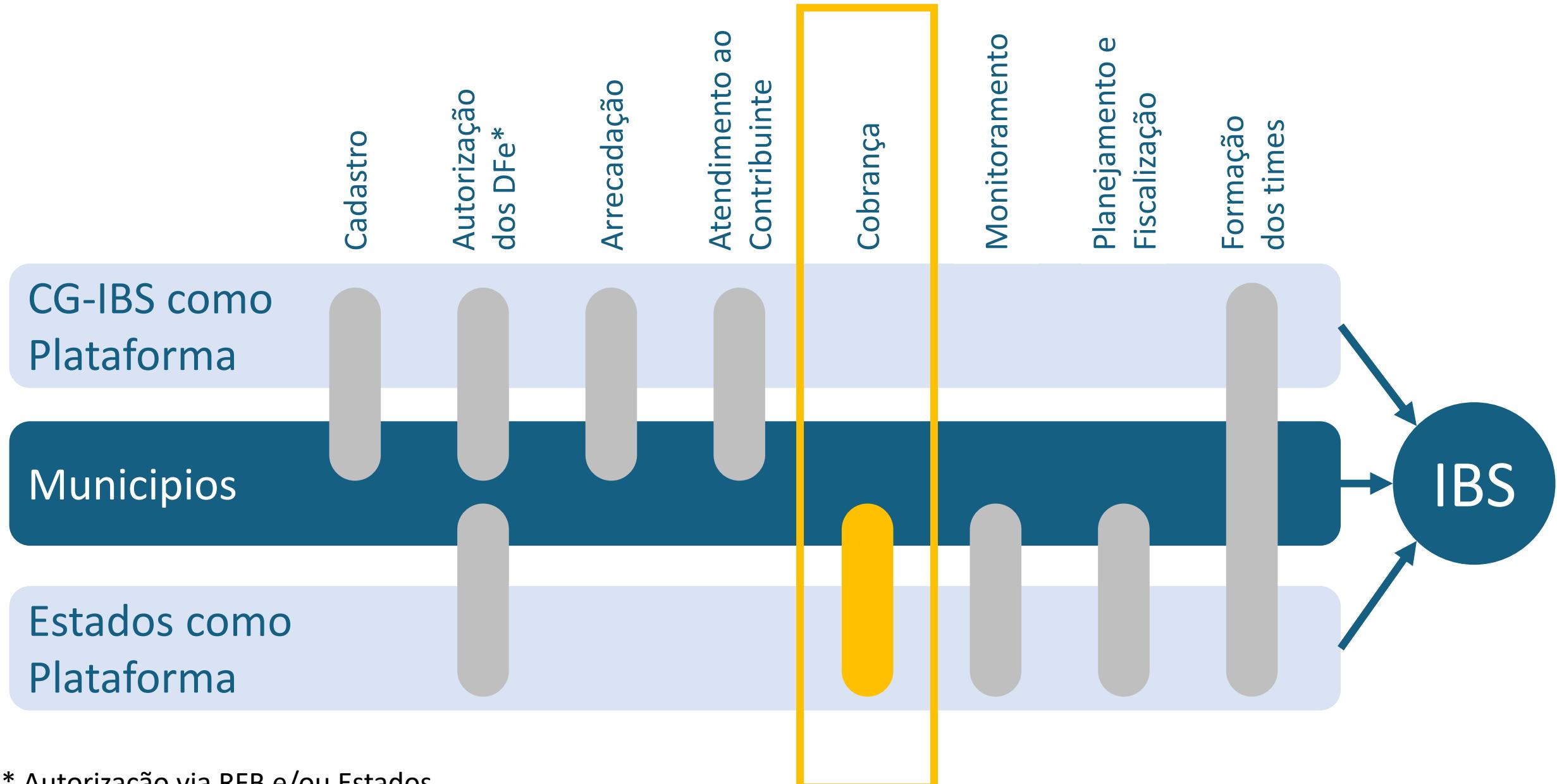


# Dashboard das empresas Trânsito Livre

The screenshot displays a Cloud Data Science Platform interface with the following components:

- Top Bar:** Shows the title "Cloudera Machine Learning" and the URL "https://ml-f0d99223-e15.apps.cml.sefaz.rs.gov.br/TeamAnalytics/sefaz-ns/editor/87q1mffpuvafsr8q".
- Header:** Includes "Cloudera Manager", "Projects - Cloudera...", "CML", and "Hue" buttons.
- Cloudera Machine Learning Header:** Shows "CLOUDERA Machine Learning" and a navigation bar with "File", "Edit", "View", "Run", "Kernel", "Git", "Tabs", "Settings", and "Help".
- Code Editor:** A Jupyter Notebook tab titled "confiabilidade\_one\_tdl.ipynb" is open in a Python 3 (ipykernel) environment.
- Map View:** A map titled "Classificação de câmeras nas rodovias BR" showing camera locations in Brazil, with many red markers in Paraná and Santa Catarina.
- Dashboard:** A "Hub de Conformidade do Trânsito Livre" dashboard for Paraná, showing a count of 107 vehicles and a table of vehicle transport data.
- Map Detail:** A detailed map of Paraná and Santa Catarina with a highlighted area and a count of 107.

# Oportunidades de Cooperação Fiscal

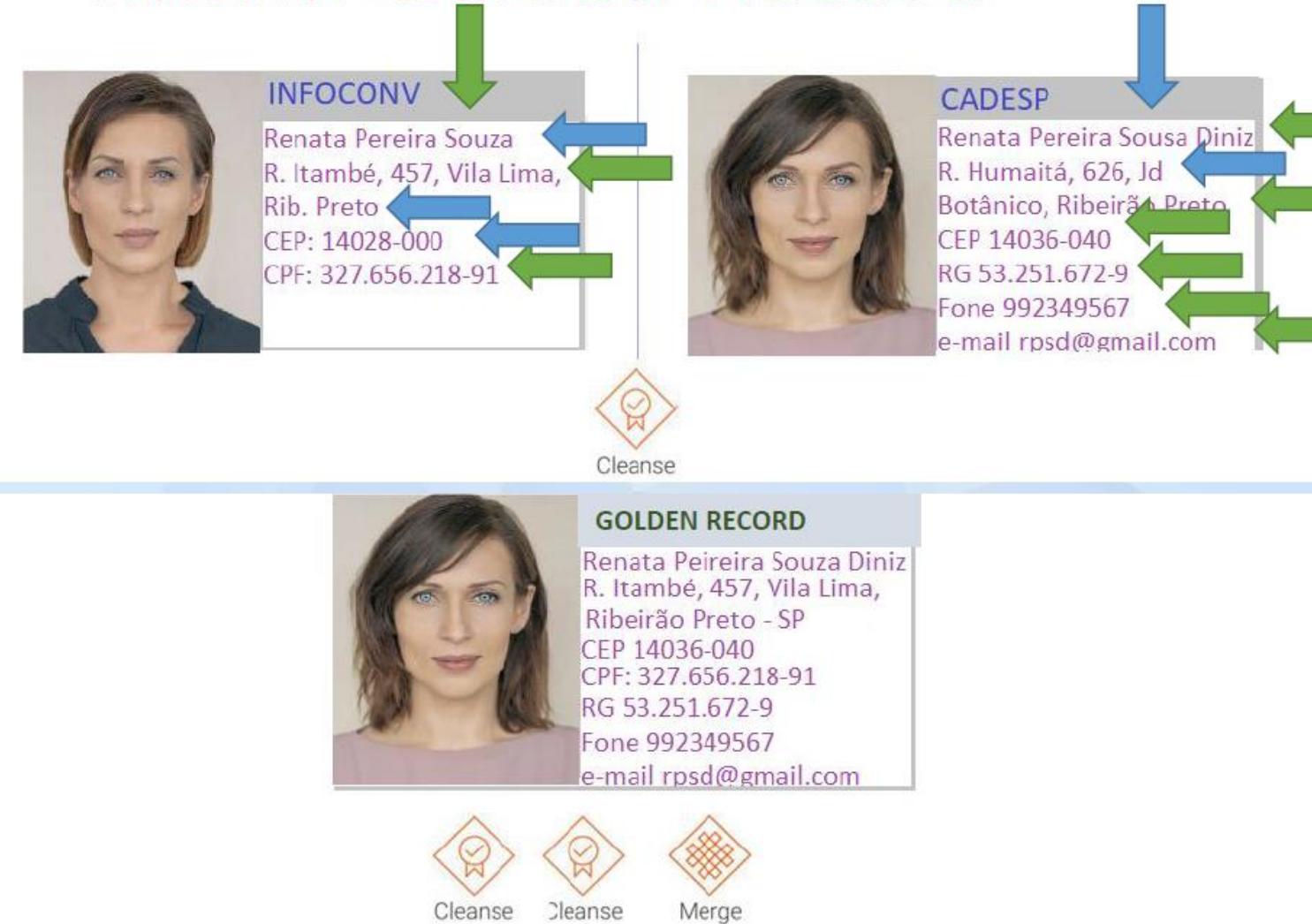


# Gerenciamento e Enriquecimento de Dados

É uma plataforma de interoperabilidade que reúne as informações de uma série de bases de dados diferentes e cruza as informações visando obter a “expressão máxima da verdade” ou o “golden record”.

O MDM permite identificar ao nível de pessoa física (sócios-proprietários e responsáveis legais dos contribuintes), seu comportamento, sua capacidade econômico-financeira, seus hábitos de consumo, seus relacionamentos e produzir um diagnóstico de risco (indicador de “alaranjamento”).

## MDM: Golden Record



# APOIO DO BID: PROFISCO III MUNICÍPIOS

Por meio do MF (modelo PNAFM)



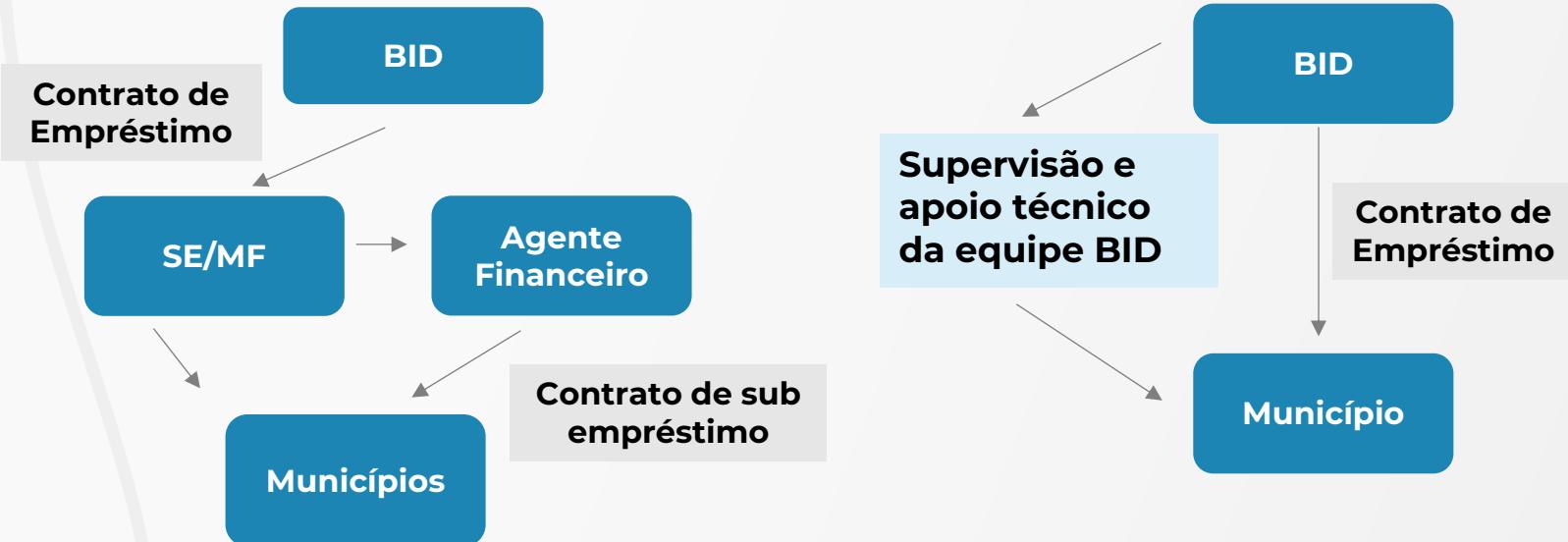
## Critérios de Elegibilidade

- Realizar MD-GEFIS Express

# APOIO DO BID: PROFISCO III MUNICÍPIOS

Por meio do MF (modelo PNAFM)

Direto com o BID (modelo PROFISCO)



## Critérios de Elegibilidade

- Realizar MD-GEFIS Express
- Maiores Municípios (receita x população)
- Realizar MD-GEFIS e comprovar maturidade institucional

# APOIO DO BID: PROFISCO III MUNICÍPIOS



Por meio do MF (modelo PNAFM)

Direto com o BID (modelo PROFISCO)

Estados proveem Soluções  
aos Municípios

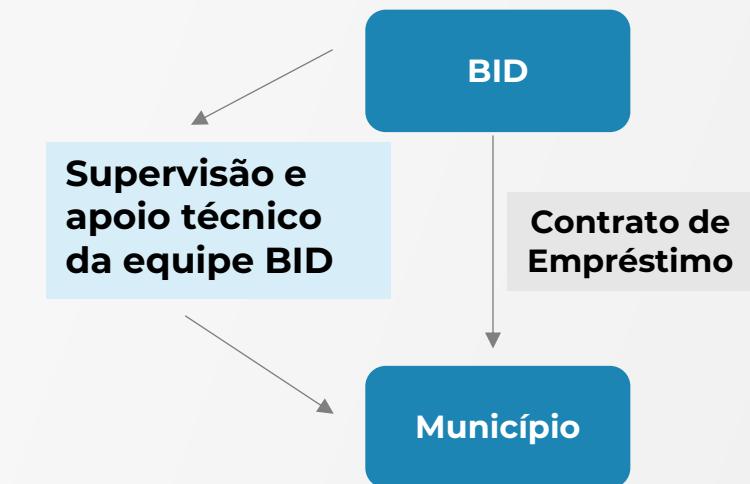


## Critérios de Elegibilidade

- Realizar MD-GEFIS Express

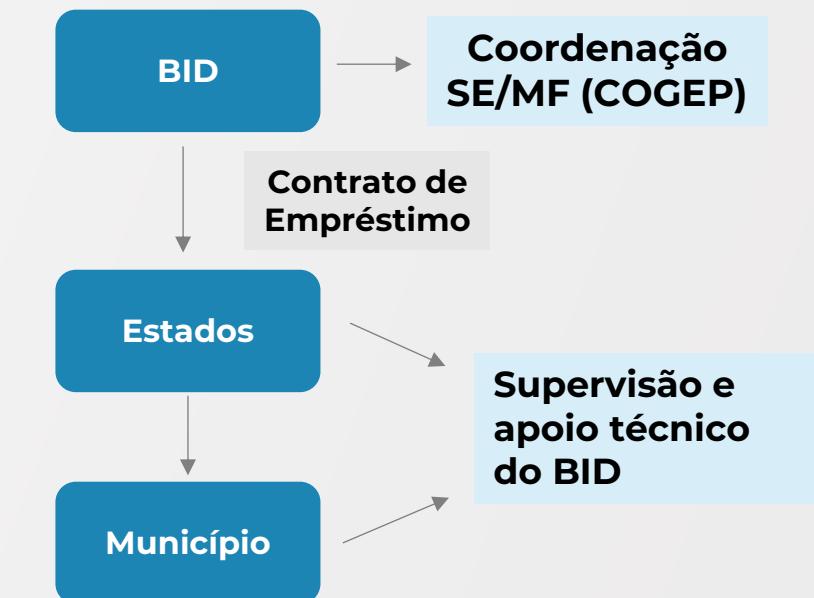
## Critérios de Elegibilidade

- Maiores Municípios (receita x população)
- Realizar MD-GEFIS e comprovar maturidade institucional



## Critérios de Elegibilidade

- Maiores Municípios (receita x população)
- Realizar MD-GEFIS e comprovar maturidade institucional



## Critérios de Elegibilidade

- Contratação do Profisco III pelo Estado
- Priorização da solução

# Potenciais Impactos e Oportunidades



- 1 Melhoria do ambiente de negócio com impacto no crescimento econômico
- 2 Aumento da eficiência nos processos da gestão fiscal pela criação de convênios entre estados e municípios para uma atuação coordenada.
- 3 Fortalecimento do federalismo cooperativo, especialmente na operação regional da administração tributária

# Obrigado

**Cristina Mac Dowell**

Especialista Principal Fiscal do BID  
mmacdowell@iadb.org

**Carlos Eduardo Gonçalves**

Especialista Sênior de Gestão Fiscal do BID  
cgoncalves@iadb.org



[www.iadb.org](http://www.iadb.org)



[www.facebook.com/BIDBrasil](http://www.facebook.com/BIDBrasil)



[www.twitter.com/bidbr](http://www.twitter.com/bidbr)