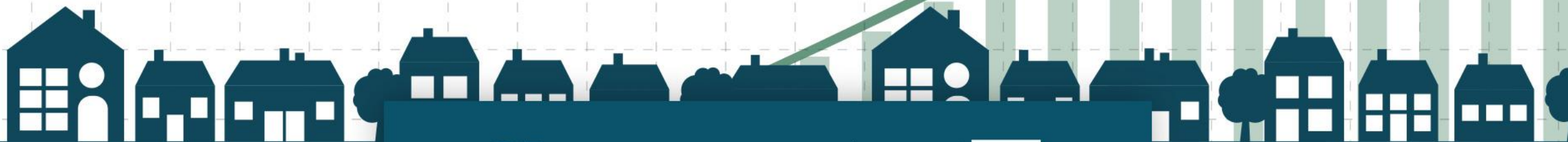


# I ENCONTRO TÉCNICO SOBRE REFORMA TRIBUTÁRIA » PARA MUNICÍPIOS

AÇÕES IMEDIATAS PARA ADEQUAÇÃO À NOVA LEGISLAÇÃO




25  
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS  
BENEDICTO SANT'ANA  
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE  
SUSTENTABILIDADE FISCAL  
E DESENVOLVIMENTO

tce  
mt



An aerial photograph of a densely populated urban area, likely São Paulo, Brazil. The image shows a mix of high-rise apartment buildings and lower-rise commercial structures. A prominent white telecommunications tower is visible on the left side. In the center, a semi-transparent white rectangular box contains the title text. The foreground shows a busy street intersection with cars and buses. The background features a vast expanse of city buildings stretching towards the horizon under a cloudy sky.

# A Reforma Tributária, o Estado e os Municípios

## Mecanismo, impactos e medidas de superação



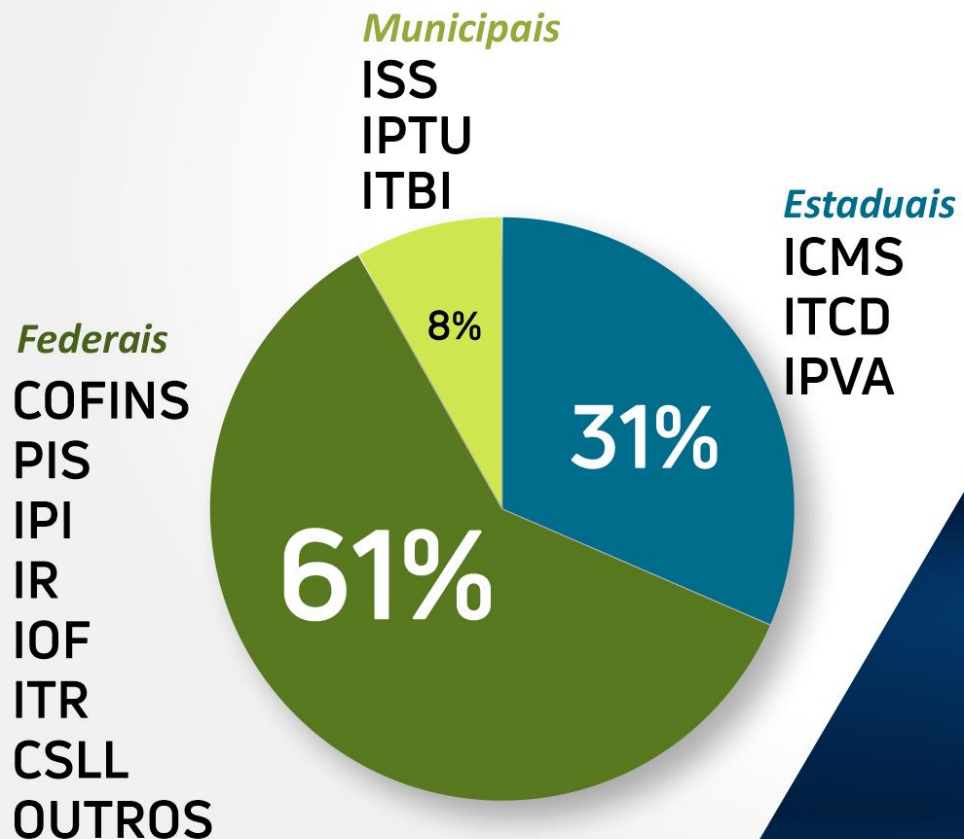
# Reforma Tributária sobre o Consumo: Princípios

- Desafios do sistema anterior (ICMS/ISS)
- Federalismo fiscal fragmentado e a guerra fiscal
- Finalidade da EC 132/2023: simplificação, transparência, eficiência e neutralidade



## O QUE MUDA COM A REFORMA TRIBUTÁRIA?

### Modelo atual



### Novo Modelo

Emenda Constitucional 132/2023  
Reforma Tributária  
Mudança na tributação  
sobre o consumo no Brasil

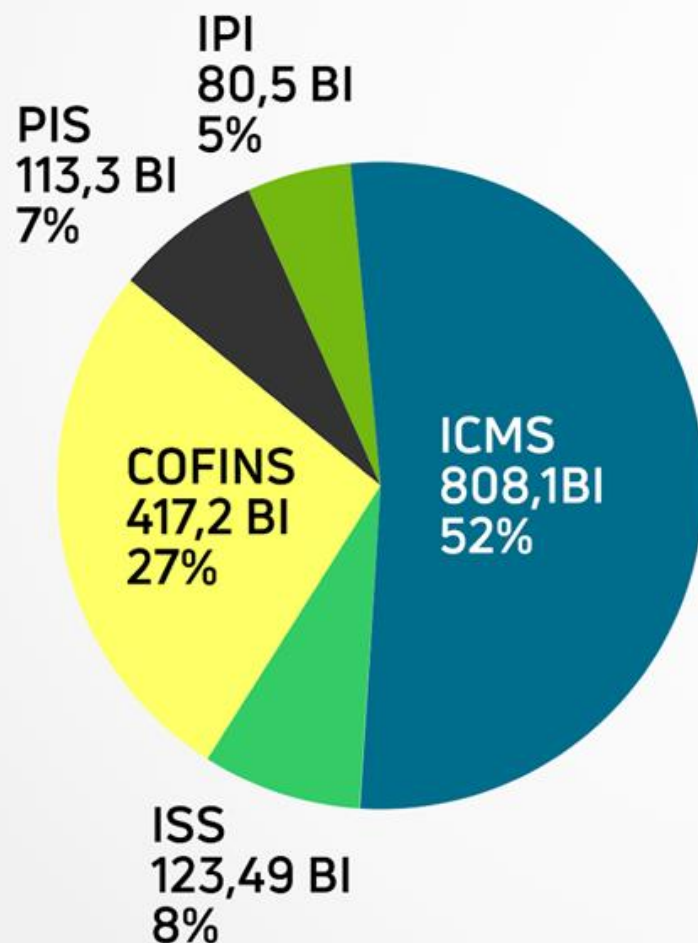
IBS (Estados e Municípios)

CBS (União)

IS (União)

## O QUE MUDA COM A REFORMA TRIBUTÁRIA?

### Emenda Constitucional 132/2023



Reforma tributária  
sobre o consumo\*:  
**R\$ 1,542 tri**

TOTAL RECEITAS BR:  
**R\$ 3,584 tri**

Representa **43%**

- Base ampla, arrecadação no destino e não cumulatividade plena
- IBS como tributo de competência compartilhada com gestão unificada



# IBS e CBS – Tributos Gêmeos

Fatos geradores

Bases de cálculo

Hipóteses de não incidência

Sujeitos passivos

Imunidades

Regras de não cumulatividade e creditamento

Regimes específicos, diferenciados ou favorecidos

Além disso, 2 comitês paritários (União x demais entes federados) de Harmonização Tributária e Harmonização Jurídica, garantirão a harmonia do 2 tributos no que tange a: normas, interpretações, obrigações acessórias, procedimentos e controvérsias jurídicas.



IBS alíquota de 0,1%  
CBS alíquota de 0,9%

Extinção PIS e  
COFINS

Inicia a cobrança  
da CBS e do IS

IPI: alíquota  
reduzida a zero  
exceto produtos na Zona  
Franca de Manaus,  
conforme critérios de LC;

IBS é cobrado pela  
alíquota de 0,1%  
(0,05% alíquota  
estadual e 0,05%  
alíquota municipal)

Redução  
progressiva do  
ICMS e do ISS até  
2032 nas  
seguintes  
proporções em  
relação às  
alíquotas:

- 9/10 - em 2029
- 8/10 - em 2030
- 7/10 - em 2031
- 6/10 - em 2032

Extinção do  
ICMS e do ISS  
Saldos credores  
de ICMS

**2027**

**2027  
e 2028**

**2029  
e 2032**

**2033**

**2026**

**TRANSIÇÃO  
DOS TRIBUTOS**



## TRANSIÇÃO - ALÍQUOTAS DE REFERÊNCIA

Resolução do Senado Federal fixará alíquotas de referência dos tributos, de forma a:

**2027 a 2033**

Receita da CBS e IS seja equivalente à redução de receita da União relativas as contribuições previstas no artigo 195, I, b, e IV, da contribuição ao PIS, do IPI e do IOF operações de seguros;

**2033**

**2029 a 2033**

Receita do IBS seja equivalente à redução de receita dos Estados e do DF com o ICMS e Fundos Estaduais (exceto Fundos que serão mantido conforme art. 136) e dos municípios e do DF com o ISS.

**2027**



## TRANSIÇÃO FEDERATIVA

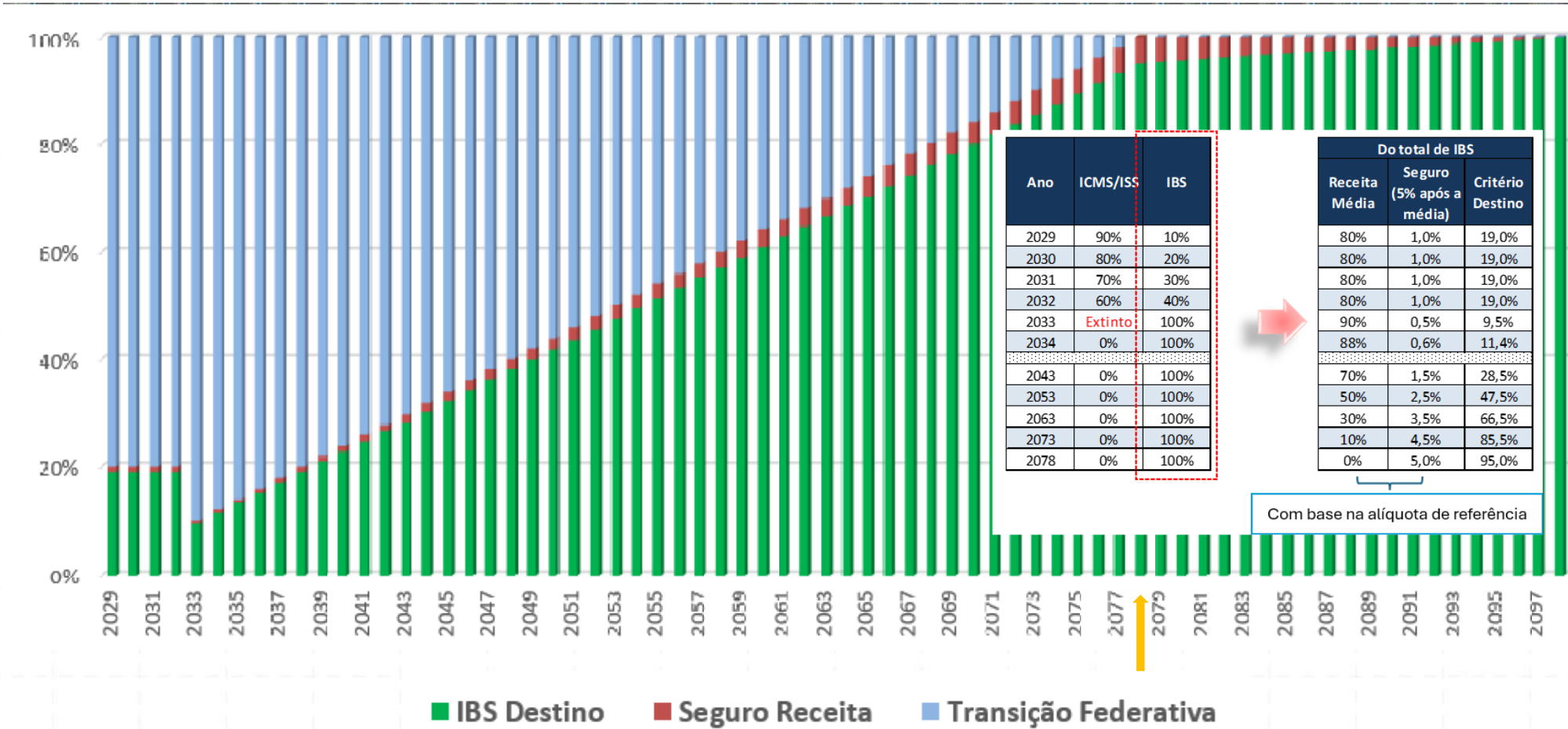
2077

- Distribuição do IBS pela receita média do ICMS e do ISS de cada ente no período de 2019 a 2026;
- 2029 a 2032 - Retenção de 80% do produto da arrecadação do IBS, pelo Comitê Gestor (com base alíquotas de referência);
- 2033 – retenção de 90%;

- 2034 a 2077 – Redução linear de 2% por ano;
- Seguro Receita de 5% sobre o IBS Não Retido, sem segregação entre Estados e Municípios;
- 2078 a 2097 – LC disporá sobre a redução gradativa até a extinção do Seguro Receita.

2029

# Composição da Distribuição do IBS



## Lei Geral do IBS, da CBS e do Imposto Seletivo LC 214/2025

## Lei de Gestão e Administração do IBS

- **IBS E CBS**

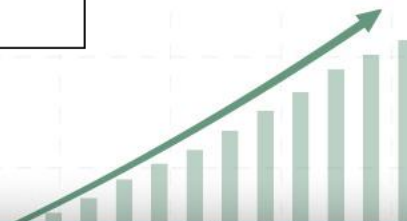
Normas gerais  
Modelo operacional  
Importações  
Cashback  
Cesta básica  
Regimes específicos  
Administração  
Transição

- **Regimes próprios  
da CBS**

- **Imposto seletivo**
- **Zona Franca de Manaus  
e Áreas de Livre Comércio**
- **Avaliação quinquenal**

- Comitê Gestor do IBS
- Contencioso administrativo  
do IBS
- Distribuição das  
receitas do IBS entre  
os Estados, Municípios e o DF
- Ressarcimento dos saldos  
credores de ICMS acumulados

**PL 108/2024**





# Comitê Gestor do IBS



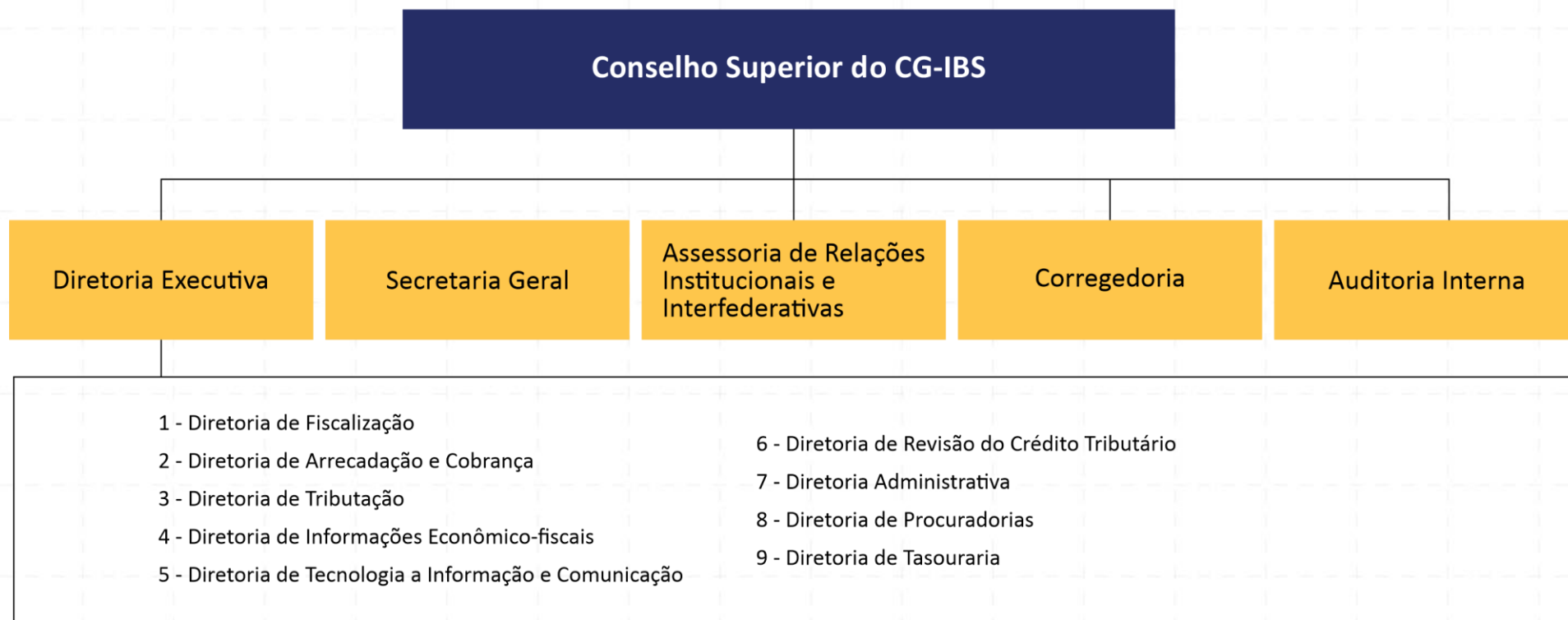
Entidade pública sob regime especial, com independência técnica, administrativa, orçamentária e financeira, para gestão do IBS:

- Editar regulamento único do imposto;
- Uniformizar a interpretação e a aplicação da legislação do imposto;
- Arrecadar o imposto, efetuar as compensações e distribuir o produto da arrecadação entre os Estados, o Distrito Federal e os Municípios;
- Coordenação Fiscalização e do Contencioso Administrativo;



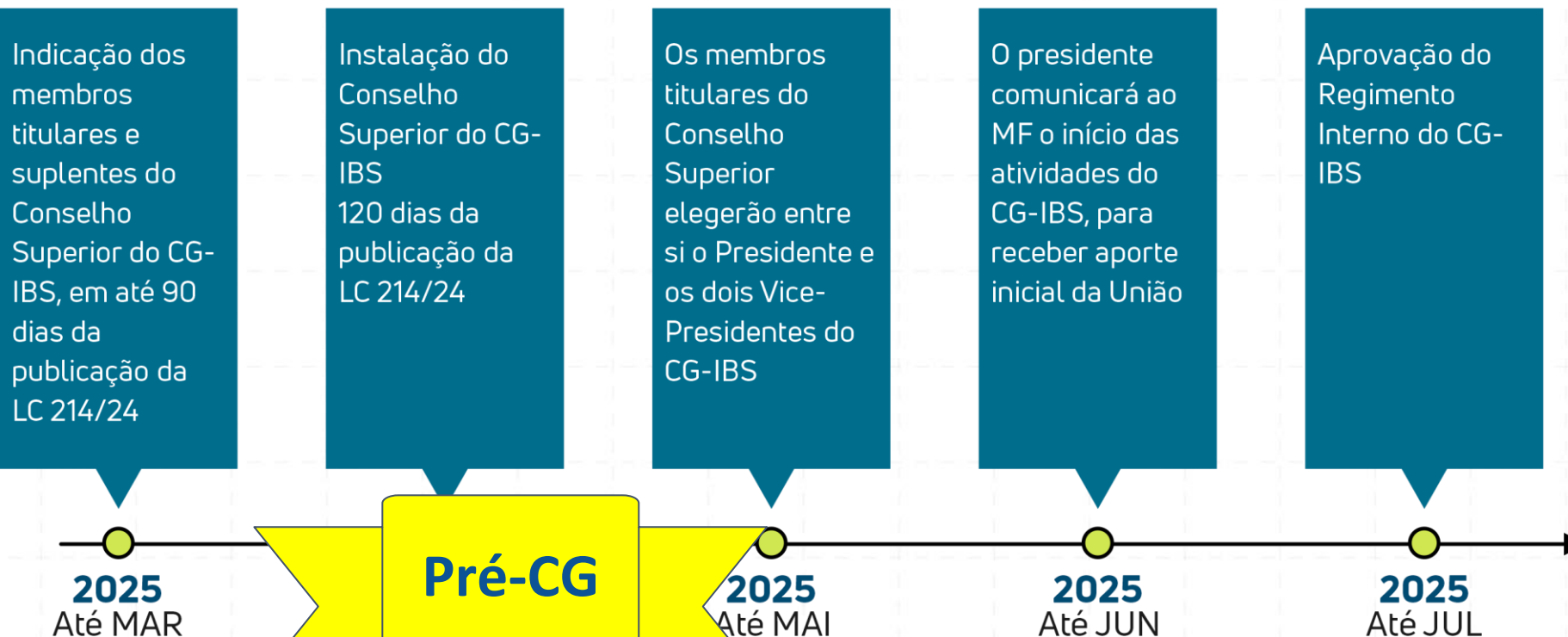
# Comitê Gestor do IBS

## Estrutura Organizacional



# Cronograma de instalação do Comitê Gestor do IBS

● **DEZ 2024** Aprovação pelo CN e Sanção pela PR dos PLPs 68 (LC 214/24) e 108/24

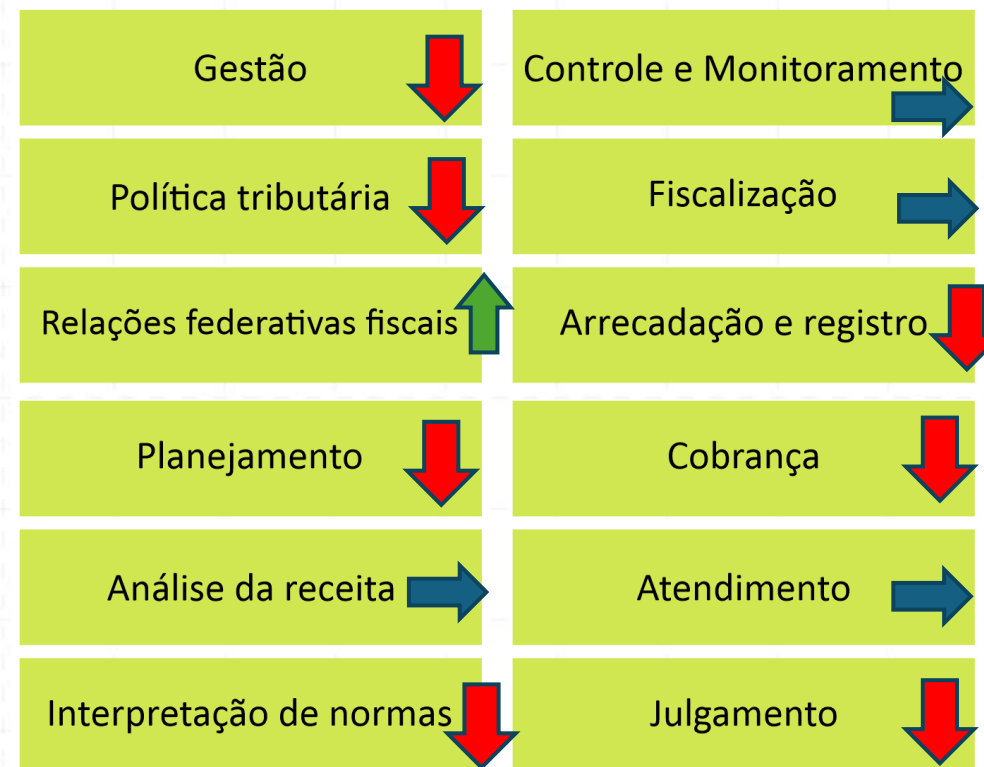




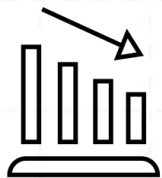
# **Integração entre as Administrações Tributárias Estaduais e Municipais**

- Estruturação e operacionalização do Comitê Gestor do IBS
  - Regulamentação e definição das questões operacionais
  - Manutenção do atual modelo (ICMS/ISS/IPI) concomitante com a entrada do novo (IBS, CBS, IS)
  - Adaptação e migração dos Documentos Fiscais eletrônicos existentes para os novos tributos
-

# Administração Tributária Estadual atual x Comitê Gestor



# Mudanças nas Administrações Tributárias



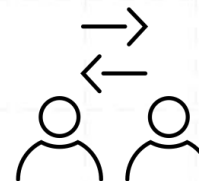
- Menor autonomia para definição de normas e do planejamento fiscal



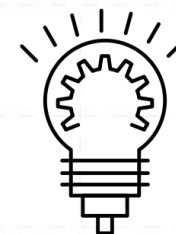
- Necessidade de revisão/implantação de novos processos e sistemas, em todas as dimensões da AT, para adequação à transição



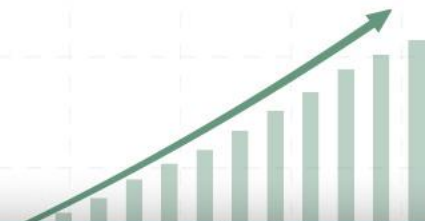
- Maior necessidade de colaboração inter federativa (entre diferentes órgãos governamentais)



- Relacionamento fisco-contribuinte



- Nova visão de relacionamento com o contribuinte, voltada para estimular o cumprimento voluntário





# Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos

## Responsabilidades



Centralizar a arrecadação, impossibilitando a arrecadação do IBS por guias estaduais e municipais. Dessa forma, o dinheiro do IBS seria um canal único, ou seja, teria que, obrigatoriamente, entrar por uma guia que vai passar pelo Comitê Gestor;

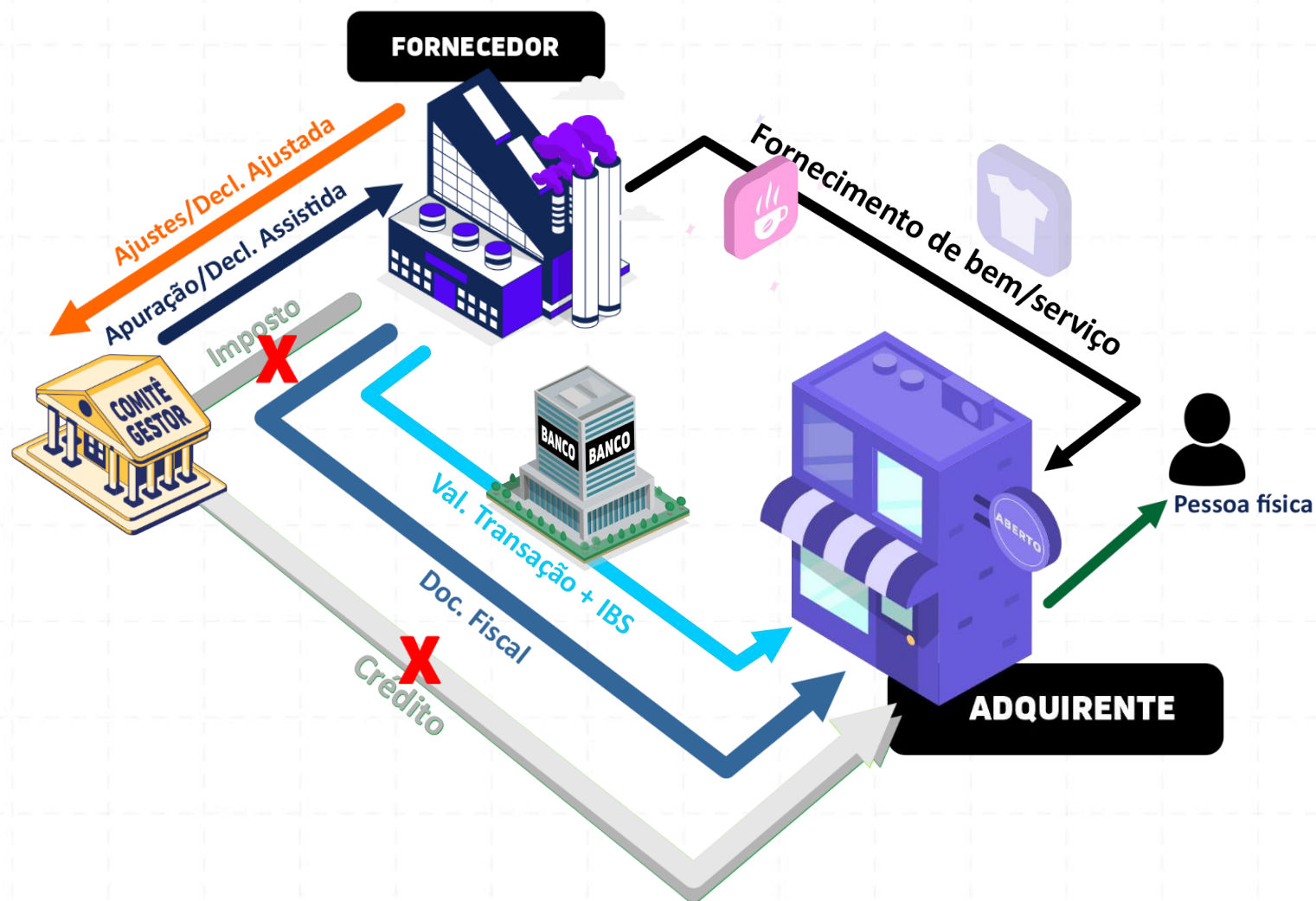
Gerenciar o sistema de compensações de débitos e créditos entre os entes federados;

Reter a arrecadação das etapas intermediárias da cadeia; e

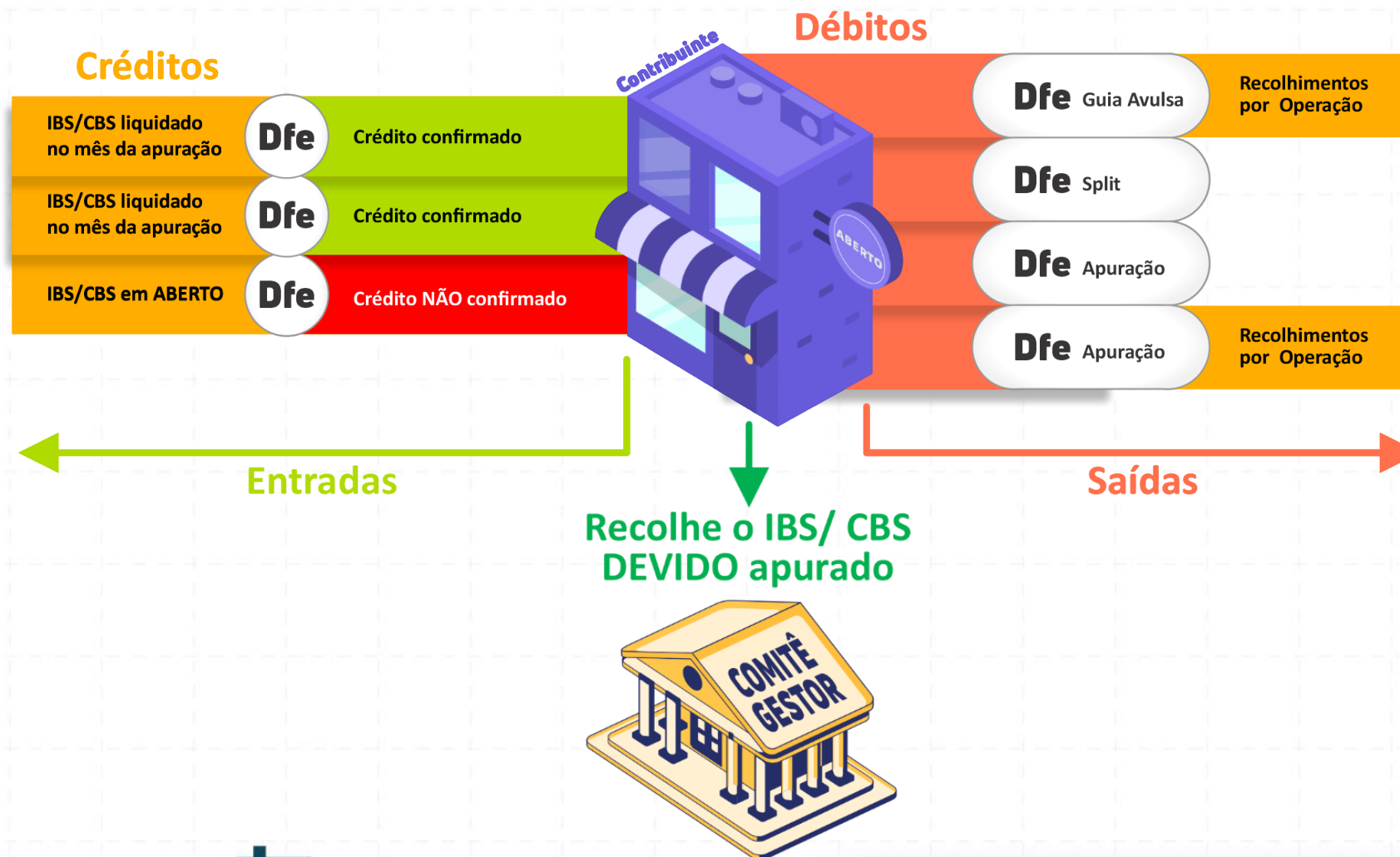
Distribuir o produto da arrecadação que chegou ao final da cadeia, observada a transição federativa.



# Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos



# Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos





# Fluxo de informação do Split Payment

Mecanismo redutor de burocracia e de garantia de créditos para o adquirente

Mecanismo redutor de fraudes tributárias

Mecanismo viabilizador da não cumulatividade tributária

Mecanismo redutor de impacto no caixa dos contribuintes

**Alíquota IBS/CBS: 25%**



Preço: R\$ 100,00  
IBS/CBS: R\$ 25,00  
Total: R\$ 125,00

**MEIO DE PAGAMENTO**

**Consulta aos Contas Correntes de IBS e da CBS (no momento da liquidação)**

IF do Fornecedor: R\$ 100,00

IBS/CBS: R\$ 25,00



**Comitê Gestor/ RFB**

**Crédito de IBS/CBS - R\$ 25,00**

**Excesso devolvido em até 3 dias úteis CASO O NÃO SEJA POSSÍVEL REALIZAR O SPLIT INTELIGENTE.**

➤ Embora esteja previsto 3 dias para liquidação da operação, as ATs estão trabalhando para conseguir realizar de forma ONLINE.

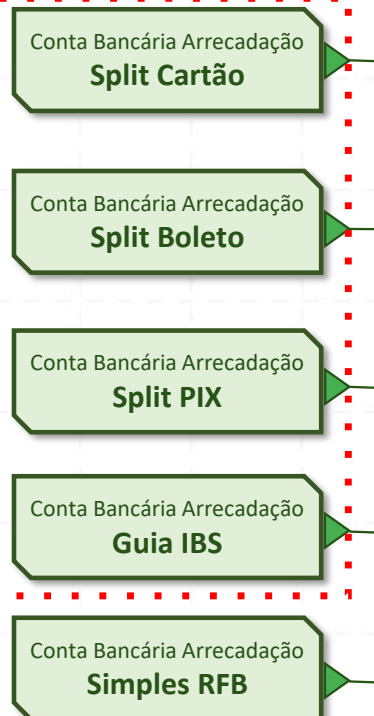
# Fluxo distribuição dos Recursos do IBS

**Meio de  
cadeia/B2B  
= \$\$ no CG-IBS**

**Final de  
cadeia/B2C  
= \$\$ distribuída**

## Ingresso de recurso do

### IBS



## Centralização do IBS

Tudo que estiver conciliado (extrato e repasse) é transferido para a conta centralizadora

Conta Bancária CG  
**Conta Centralizadora**

Contribuinte

## Distribuição do IBS

A distribuição poderá ser para mais contas quanto existam.

Conta Bancária Distribuição  
**Entes CG**

Entes

Conta Bancária Distribuição  
**Cota Parte**

Conta Bancária Distribuição  
**Fundeb**

Conta Bancária Distribuição  
**Cashback**

Conta Bancária Distribuição  
**Comitê Gestor**

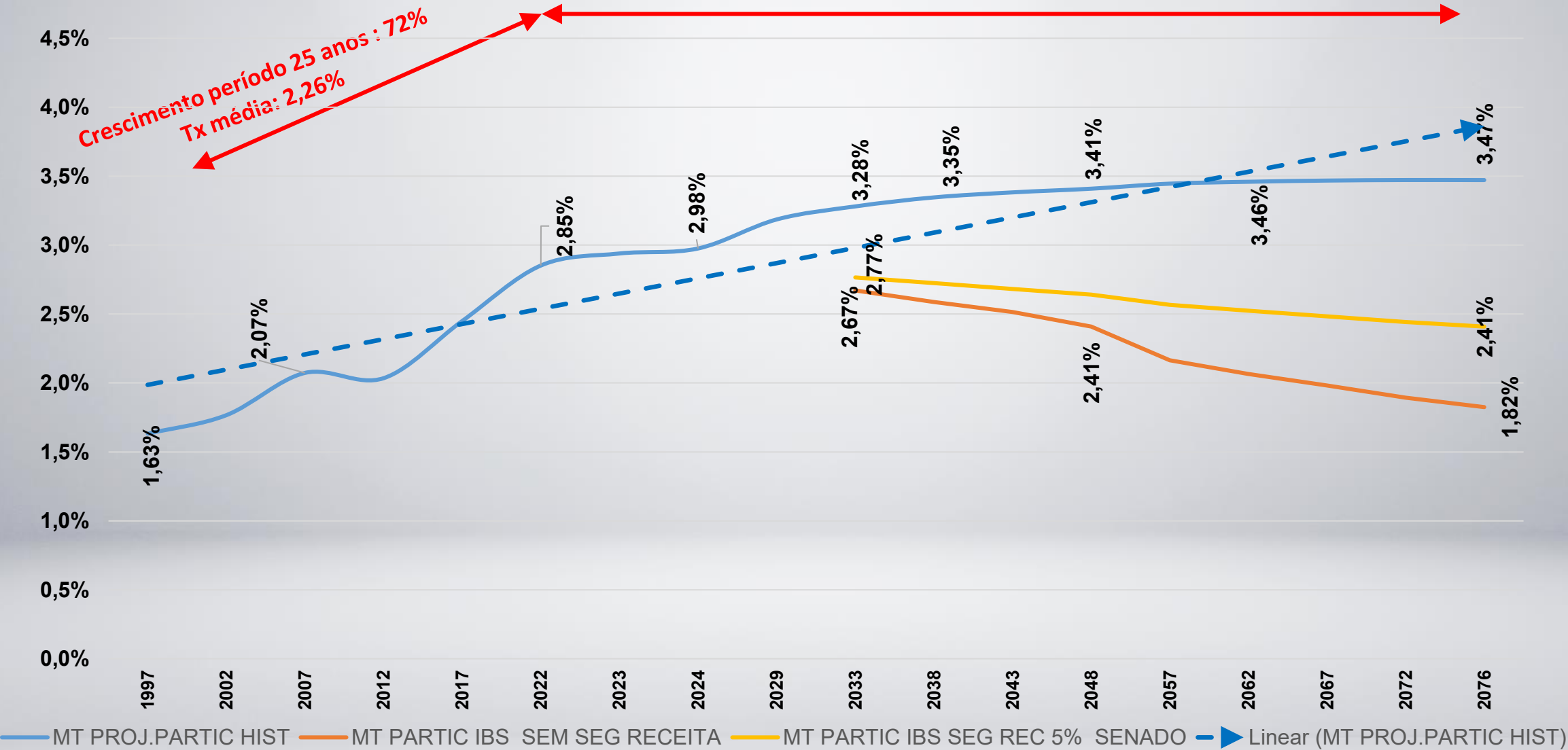
# PIB x ICMS

Número-índice do PIBMT, X ICMS

Para cada 1% de aumento no PIB ocorreu 1,4% de aumento no ICMS

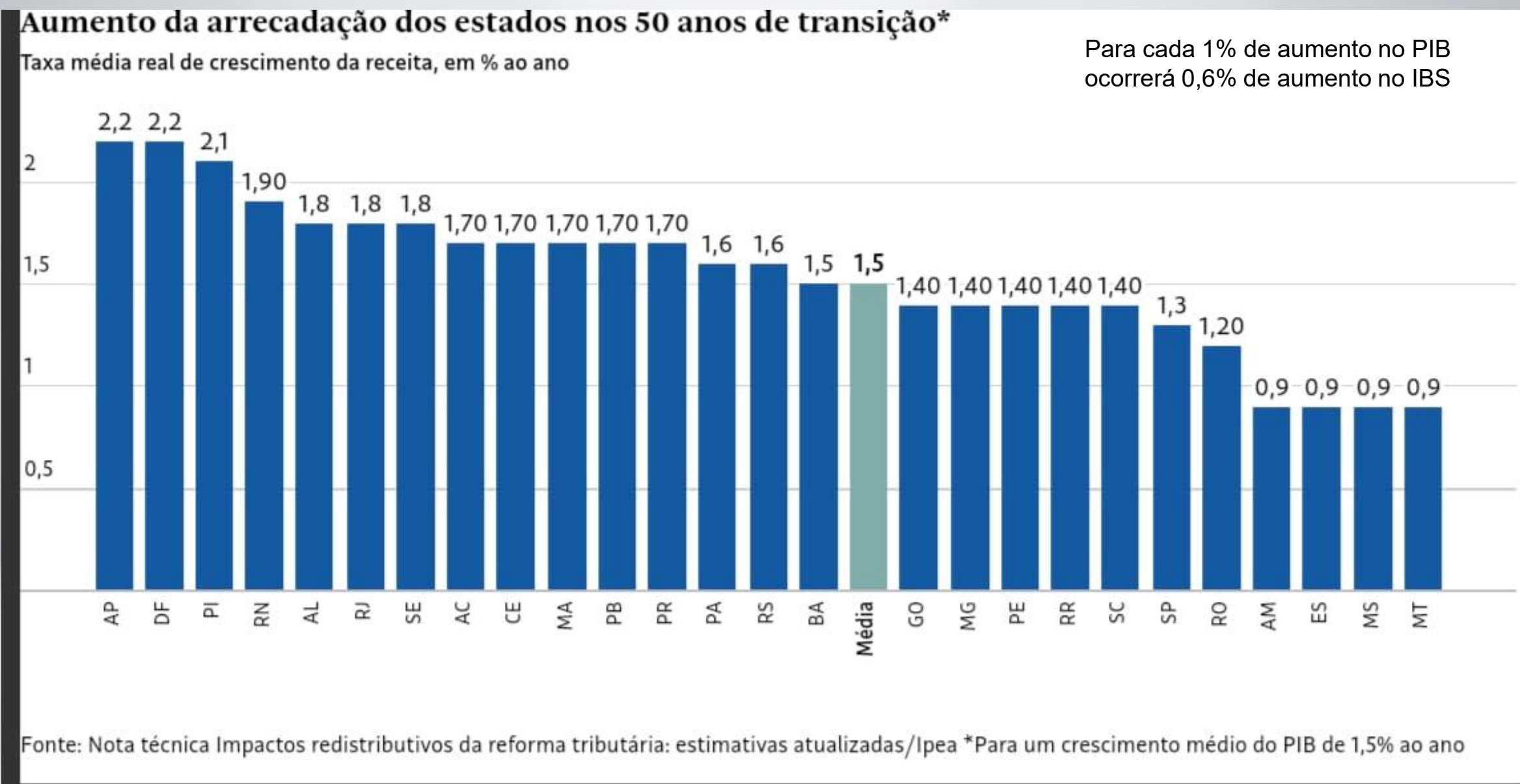


# Projeção da Participação de MT no IBS/ICMS: Evolução Histórica x Pós-Reforma com e sem Seguro-Receita

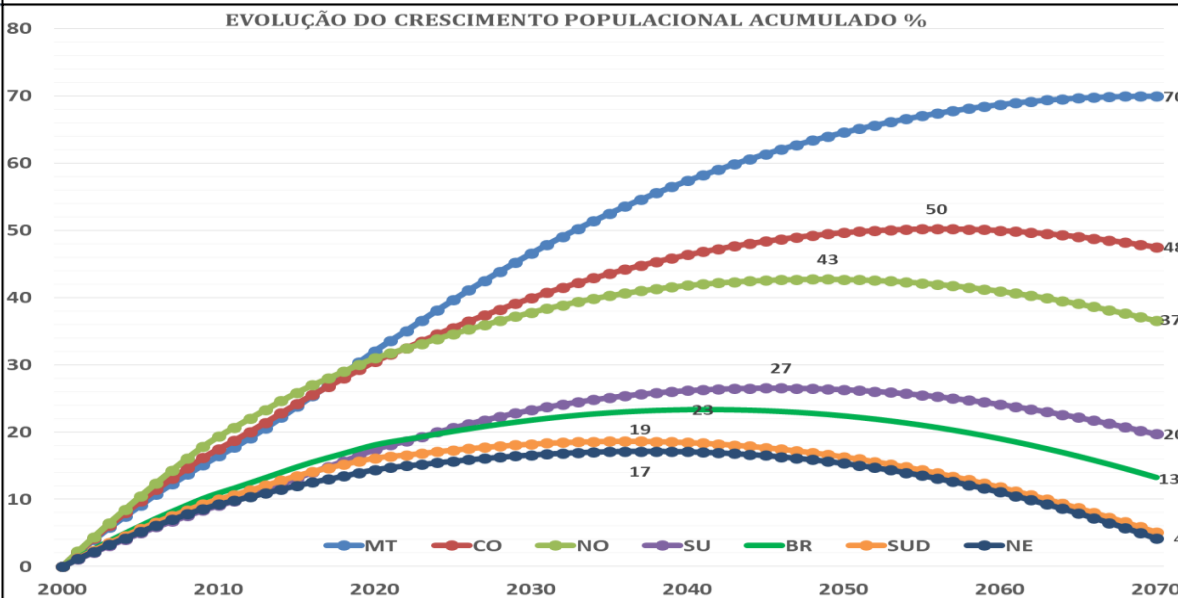
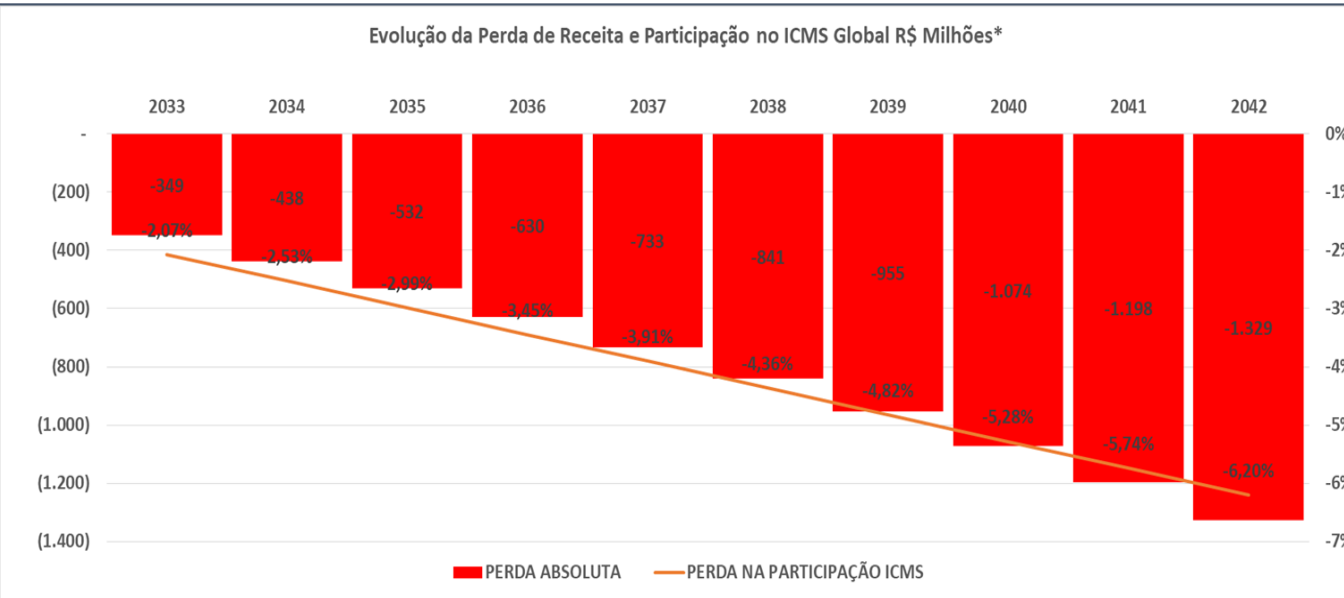
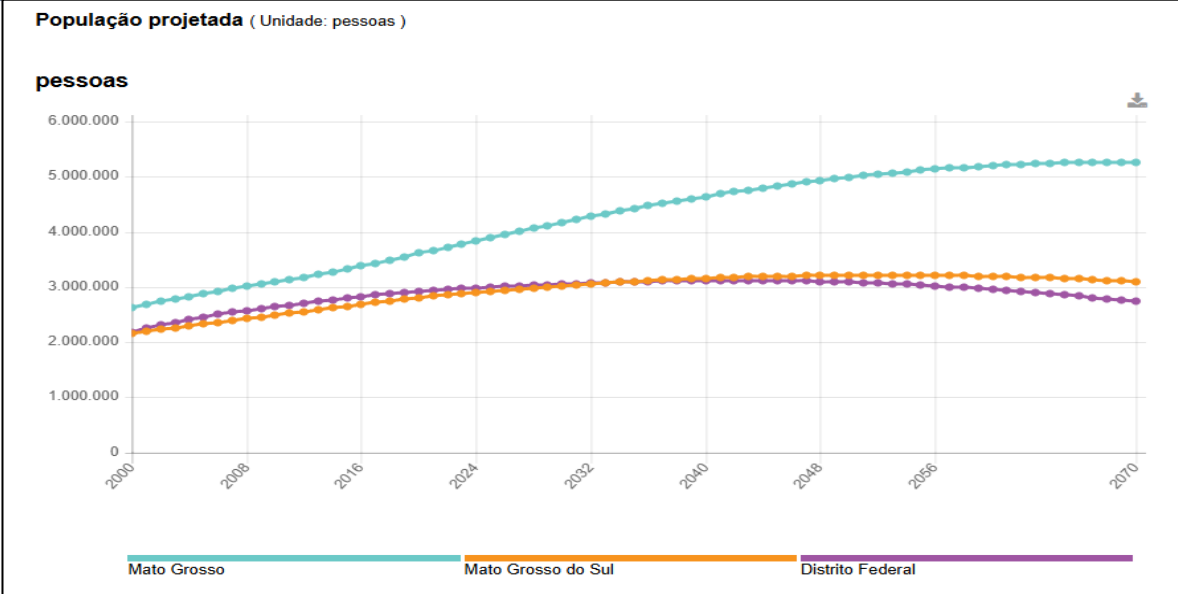
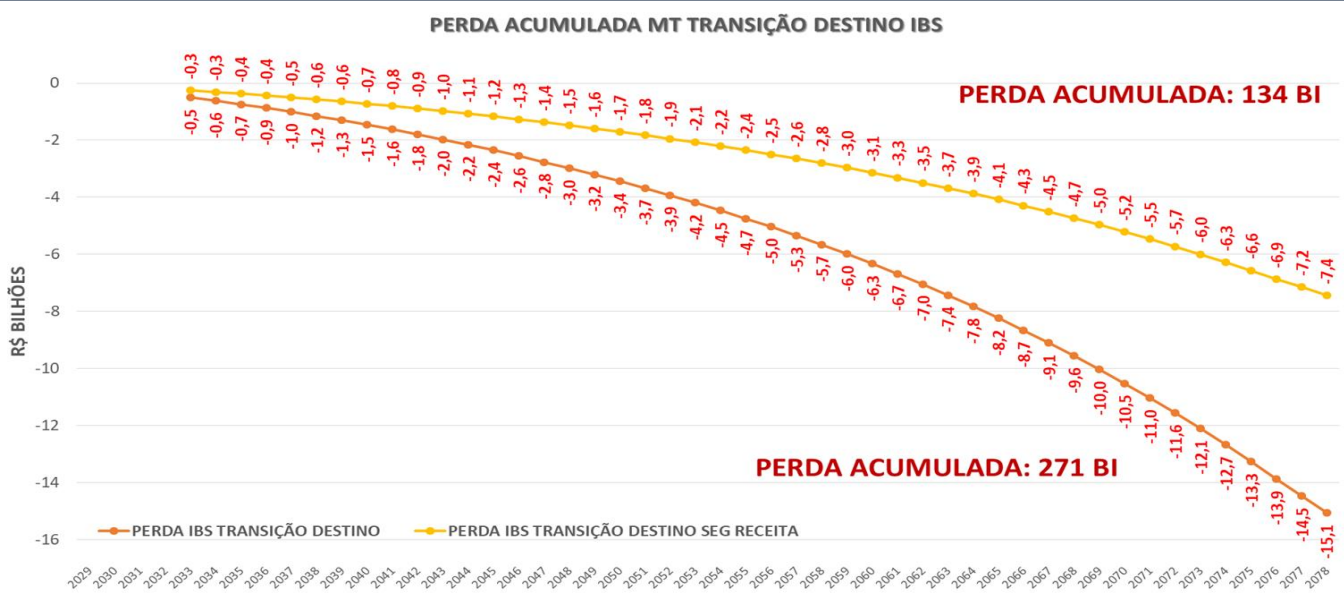




# IMPACTO - PERDA ARRECADAÇÃO



# DESAFIOS: PERDA DE RECEITA x POPULAÇÃO



\* Perda absoluta a preços de 2019 Acumulada período R\$ 8 bi

# Desafios: Perda de receita x Demanda investimentos Infraestrutura

## SECRETARIA DE ESTADO DE INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA Demanda de Investimento em Rodovias Estaduais 2023-2043

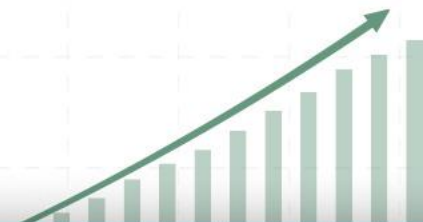
DEMANDA DE NOVOS INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA				
Objeto	Unid.	Demanda de Investimento	Total	
Pavimentação	km	21.803,81	R\$ 35.069.374.026,24	
Substituição de Pontes de Madeira com mais de 30 metros	m2	283.548,04	R\$ 2.602.618.972,63	
			R\$ 37.671.992.998,87	
DEMANDA DE SERVIÇOS EM INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA				
Objeto	Unid.	Demanda de Investimento	Custo Médio	Total
Restauração	km	15.000	R\$ 900.000,00	R\$ 13.500.000.000,00
Manutenção de Rodovia Pavimentada	km	10.000	R\$ 500.000,00	R\$ 5.000.000.000,00
Manutenção de Rodovia Não Pavimentada	km	10.000	R\$ 60.000,00	R\$ 600.000.000,00
				R\$ 19.100.000.000,00
INVESTIMENTO TOTAL 2023-2043				R\$ 56.771.992.998,87

17 anos a realizar ± 85%



# Problema: Traduzindo os números

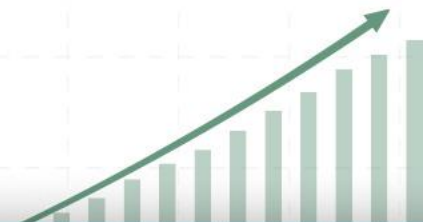
- Redução de receita devido à alteração da tributação para o destino.
- Políticas públicas: risco de perda da capacidade de financiamento e de atratividade.
- Guerra Fiscal Tributária x Orçamentária





# Preparação do Estado:

- Austeridade fiscal
- Educação
- Infraestrutura
- Segurança e Habitação Popular
- Saúde
- Conformidade Fiscal



# Austeridade Fiscal

- Capacidade de Pagamento - CAPAG: “A+”
- Qualidade da Informação Contábil e Fiscal: “A”
- Alta performance em gestão fiscal: Solidez Fiscal
- Transparência e eficácia na alocação de recursos
- Revisão sistema de Benefícios Fiscais

## Capacidade de Pagamento, Mato Grosso, 2024.

<div> <div>✓</div> <div>Nota CAPAG *</div> <div>A+</div> </div>	<div> <div>✓</div> <div>Divida Consolidada/Receita Corrente Líquida</div> <div>Indicador I - Endividamento</div> <div>A (12,61%)</div> </div>
	<div> <div>✓</div> <div>Despesa Corrente/Receita Corrente Ajustada</div> <div>Indicador II - Poupança Corrente</div> <div>A (81,92%)</div> </div>
	<div> <div>✓</div> <div>(Disponibilidade de caixa bruta + Insuficiência de caixa - Obrigações Financeiras) / Receita Corrente Líquida (RCL)</div> <div>Indicador III - Liquidez Relativa</div> <div>A (11,91%)</div> </div>
	<div> <div>✓</div> <div>Ranking da qualidade fiscal</div> <div>Ranking da qualidade fiscal</div> <div>Aicf</div> </div>

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

### Medidas Fiscais – Receitas

- ❖ Alteração da base de tributação e da renúncia fiscal do ICMS.
- ❖ Ampliação das contribuições provenientes da comercialização de produtos agrícolas.

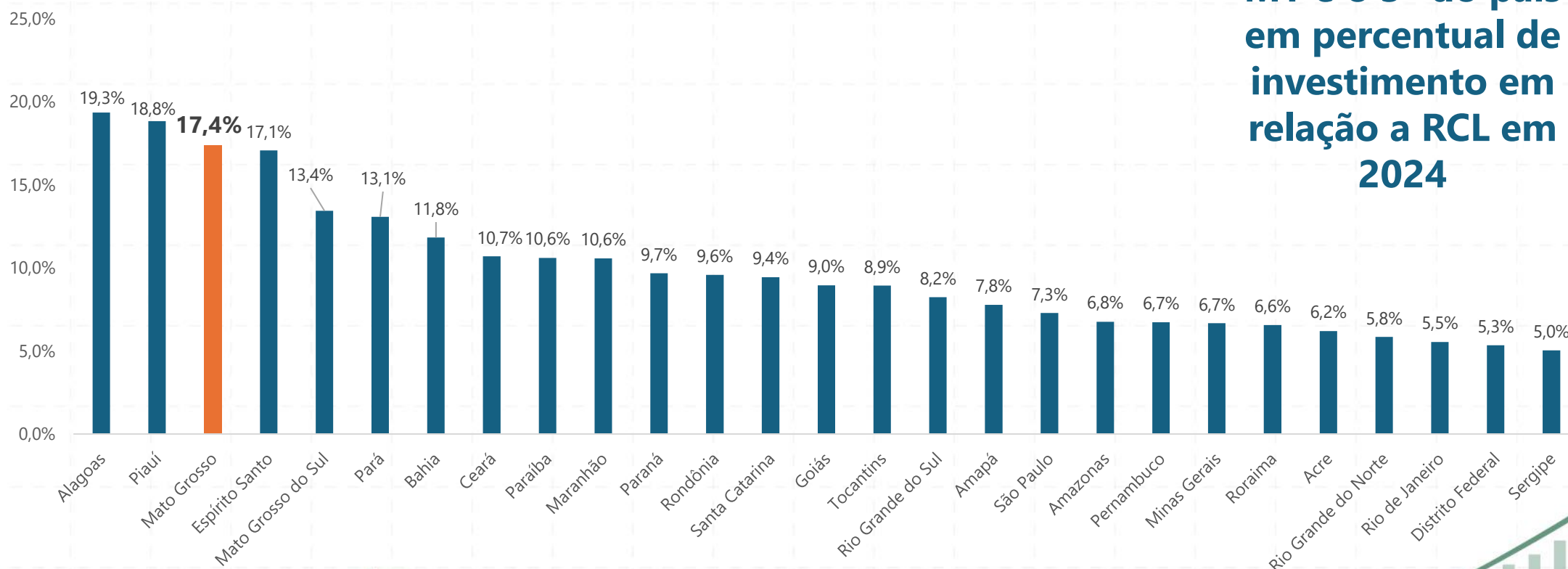
### Medidas Fiscais – Despesas

- ❖ Suspensão de reajustes e revisões salariais.
- ❖ Reforma da previdência estadual.
- ❖ Reestruturação da dívida externa.
- ❖ Reestruturação administrativa.



# RESULTADOS FISCAIS ALCANÇADOS

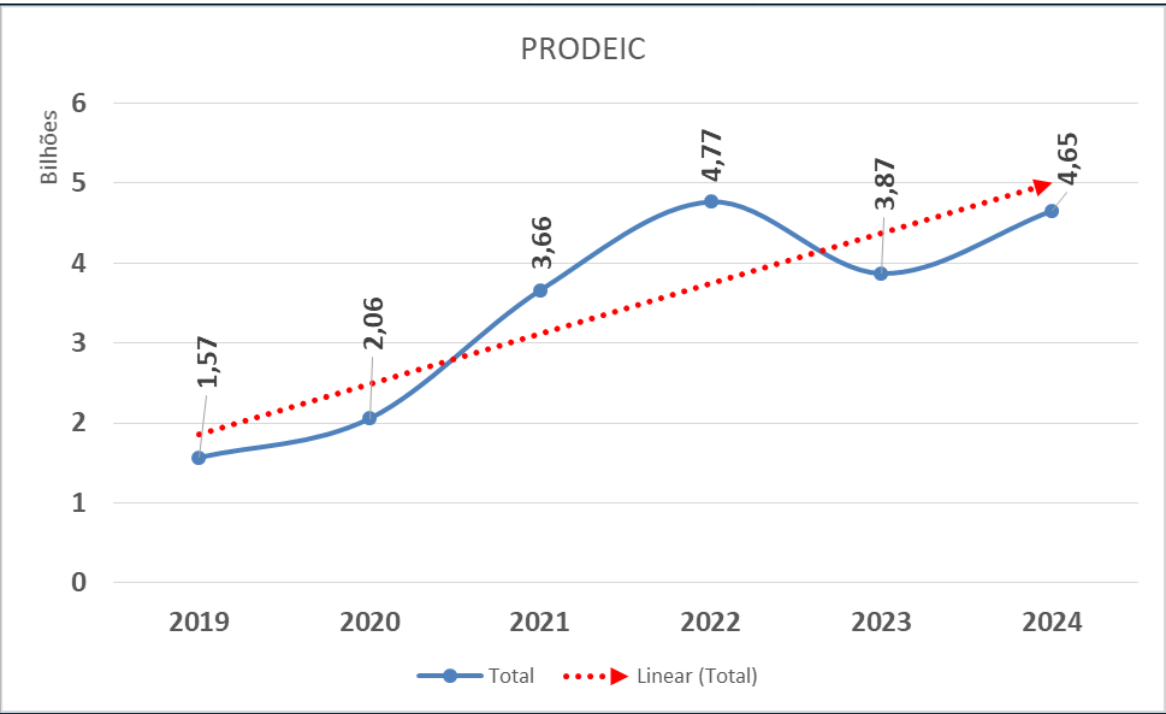
Investimentos (Empenhados) Vs RCL - 2024



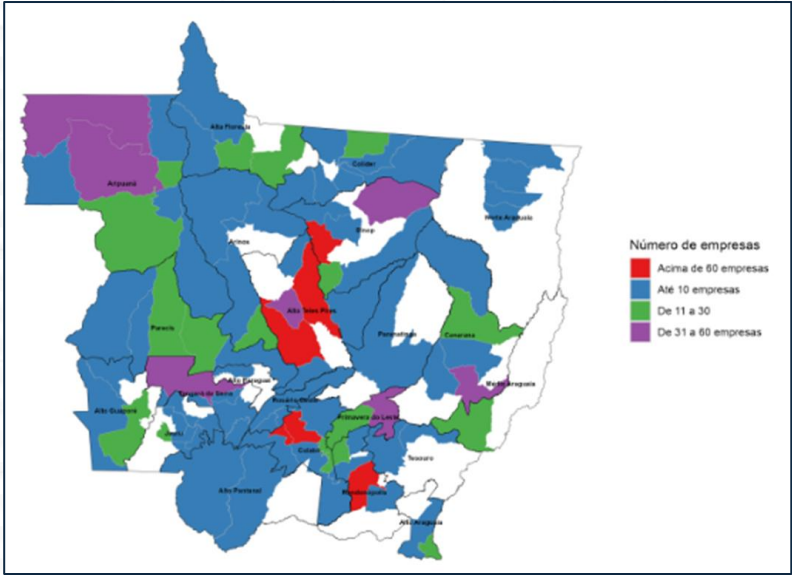
**MT é o 3º do país  
em percentual de  
investimento em  
relação a RCL em  
2024**



# PRODEIC – Desenvolvimento Econômico



Ano	QDE Empresas Inscritas Prodeic (CNPJ Principal)
2004	40
2024	1700



**Dos 142 municípios, 131 possuem indústrias incentivadas!**

## Fundo de Desenvolvimento Regional insuficiente

MT receberá apenas 1,15 bi do FDR (60 bi anuais; 2033 + Critérios: População (30%) FPE (70%).

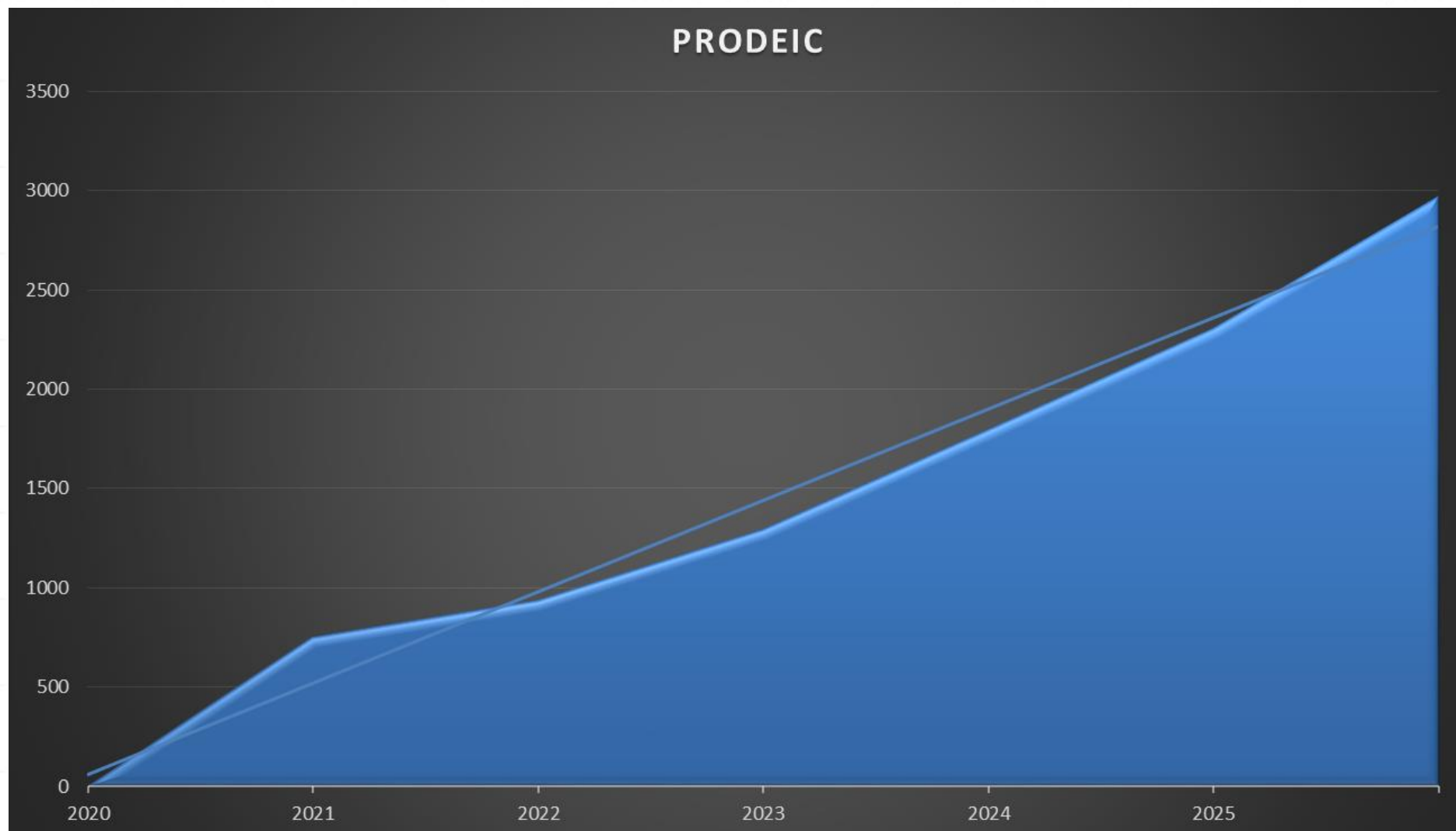
SP com 4bi, além de nossos vizinhos, Pará: 3,36bi; GO: 2bi; RO 1,57bi; e BA: 4,86bi; MA: 3,4 bi; PI: 2,10bi e TO: 1,52bi.

Resultado: continuidade da Guerra Fiscal não mais baseada no tributo e sim no Orçamento.





# Evolução Empresas PRODEIC



# Educação

Básica:

- IDEB: 8º lugar nacional

Profissionalizante:

- SECITEC
  - SENAI
  - SENAR
  - SENAC



**Escolas Construídas**



# Infraestrutura

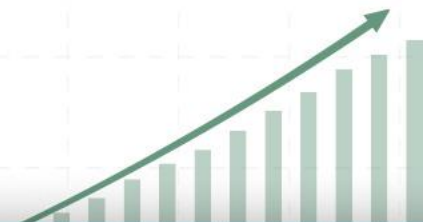
- BR 163/364
- BR 174 / MT 170 – Castanheira e Colniza
- Ferrovia Estadual
- Pavimentação de rodovias estaduais - Concessões
- Programa MT Trifásico



**Estradas Pavimentadas**



**Pontes Construídas**





# Segurança e Habitação Popular



**Segurança pública equipada**



**Unidades habitacionais construídas**







## Hospitais Construídos



# Agricultura Familiar

- SEAF - Desde 2019, mais de R\$ 45 milhões já foram investidos
- Programa Pensando Grande para os Pequenos



**Investimentos na agricultura familiar**







Canal do  
Exportador

## em 2024

### 316 mil

*Remessas deferidas*

*Sem a necessidade  
de abertura  
de processo*

### Redução de 82% nas pendências

*Produtos mais  
justificados*

**Soja — 142 mil**

**Milho — 125 mil**

**Farelo — 42 mil**



# Evolução simples nacional



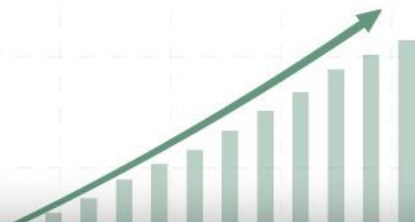
Empresas ativas  
Set/25: 235 mil





# Caminho para construção e superação: Alto nível de Cooperação

- Estratégico e Normativo
  - Incentivo conjunto e coordenado:
    - à agregação de valor, industrialização, serviços, comércio local
    - geração de emprego e renda
    - capacitação, formação de mão de obra qualificada
    - manutenção da população residente no Município
  - Ajustes período de transição
- Organizacional e Operacional
  - Incremento de formalidade: base cadastral e receita ICMS e ISS
  - Ação fiscal integrada/suporte/delegação

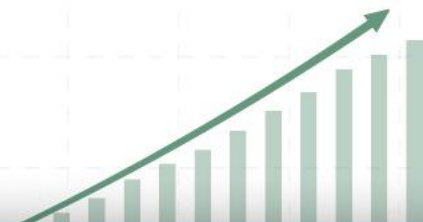


# Próximos Passos

- Acordo de Cooperação SEFAZ e AMM
  - Agenda Comitê Gestor Regional
  - Apresentar integrantes aos Grupos de Trabalho (Integração das Administrações Tributárias e Estudos).
  - Diagnóstico - BID
- Comitê Gestor, COMSEFAZ, FNP e CNM
  - Engajamento Nacional: Protagonismo no Comitê Gestor
  - Capacitações disponibilizadas ex.: Reforma Tributária em Movimento: Do Projeto à Prática
  - Material técnico disponibilizado (Notas Técnicas, etc.)



MUITO OBRIGADO



SEFAZ  
Secretaria  
de Estado  
de Fazenda



**Governo de  
Mato  
Grosso**

 [sefaz.mt.gov.br](http://sefaz.mt.gov.br)

     [sefazmt](#)

