

I ENCONTRO TÉCNICO SOBRE **REFORMA TRIBUTÁRIA** » PARA MUNICÍPIOS

AÇÕES IMEDIATAS PARA ADEQUAÇÃO À NOVA LEGISLAÇÃO



25
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANT'ANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO

tce
mt



A Reforma Tributária, o Estado e os Municípios

Mecanismo, impactos e medidas de superação

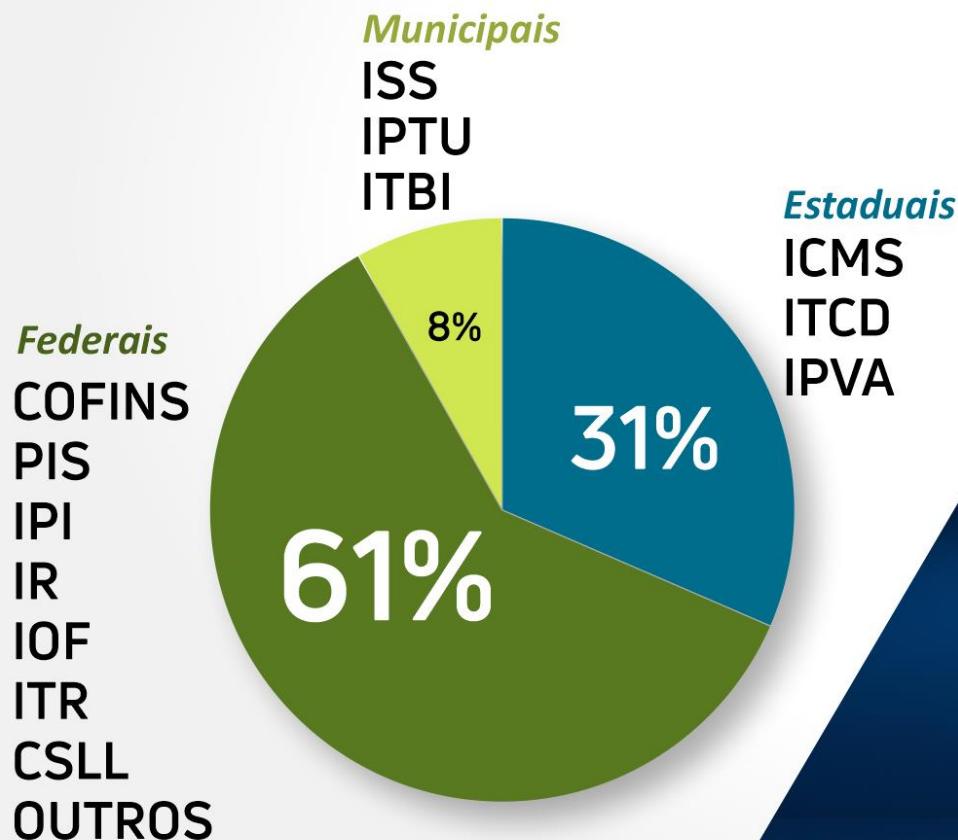
Reforma Tributária sobre o Consumo: Princípios

- Desafios do sistema anterior (ICMS/ISS)
- Federalismo fiscal fragmentado e a guerra fiscal
- Finalidade da EC 132/2023: simplificação, transparência, eficiência e neutralidade



O QUE MUDA COM A REFORMA TRIBUTÁRIA?

Modelo atual



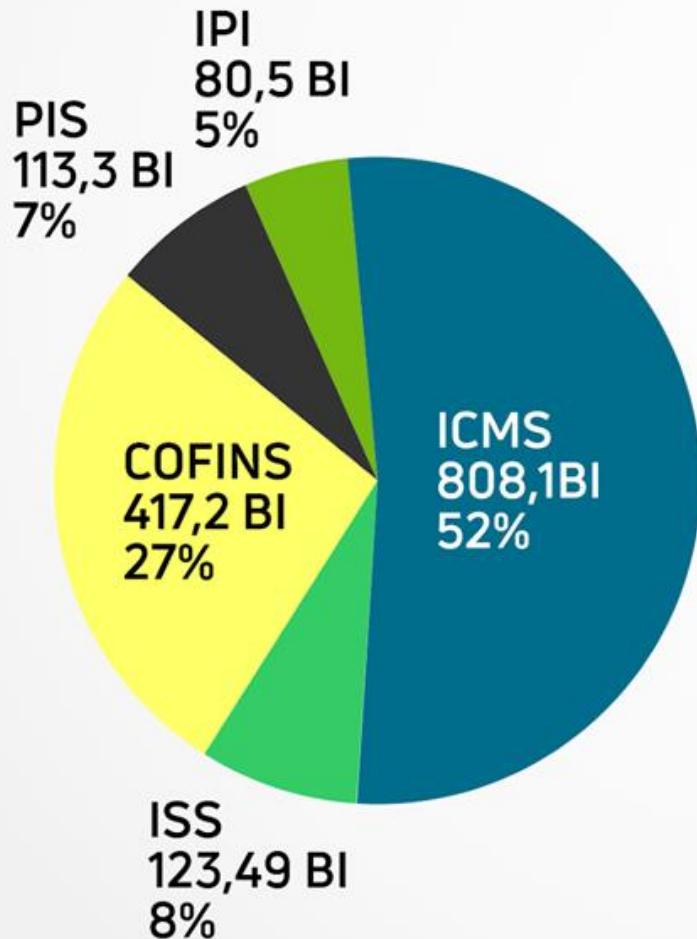
Novo Modelo

Emenda Constitucional 132/2023
Reforma Tributária
Mudança na tributação
sobre o consumo no Brasil

IBS (Estados e Municípios)
CBS (União)
IS (União)

O QUE MUDA COM A REFORMA TRIBUTÁRIA?

Emenda Constitucional 132/2023



**Reforma tributária
sobre o consumo*:
R\$ 1,542 tri**

**TOTAL RECEITAS BR:
R\$ 3,584 tri**

Representa 43%



- Base ampla, arrecadação no destino e não cumulatividade plena
- IBS como tributo de competência compartilhada com gestão unificada

IBS e CBS – Tributos Gêmeos

Fatos geradores

Bases de cálculo

Hipóteses de não incidência

Sujeitos passivos

Imunidades

Regras de não cumulatividade e creditamento

Regimes específicos, diferenciados ou favorecidos

Além disso, 2 comitês paritários (União x demais entes federados) de Harmonização Tributária e Harmonização Jurídica, garantirão a harmonia do 2 tributos no que tange a: normas, interpretações, obrigações acessórias, procedimentos e controvérsias jurídicas.



ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



IBS alíquota de 0,1%
CBS alíquota de 0,9%

Extinção PIS e
COFINS

Inicia a cobrança
da CBS e do IS

IPI: alíquota
reduzida a zero

exceto produtos na Zona
Franca de Manaus,
conforme critérios de LC;

IBS é cobrado pela
alíquota de 0,1%
(0,05% alíquota
estadual e 0,05%
alíquota municipal)

Redução
progressiva do
ICMS e do ISS até
2032 nas
seguintes
proporções em
relação às
alíquotas:

- 9/10 - em 2029
- 8/10 - em 2030
- 7/10 - em 2031
- 6/10 - em 2032

2027

2026

TRANSIÇÃO
DOS TRIBUTOS

**2027
e 2028**

**2029
e 2032**

2033

Extinção do
ICMS e do ISS

Saldos credores
de ICMS

TRANSIÇÃO - ALÍQUOTAS DE REFERÊNCIA

Resolução do Senado Federal fixará alíquotas de referência dos tributos, de forma a:

2027 a 2033

Receita da CBS e IS seja equivalente à redução de receita da União relativas as contribuições previstas no artigo 195, I, b, e IV, da contribuição ao PIS, do IPI e do IOF operações de seguros;

2033

2027

2029 a 2033

Receita do IBS seja equivalente à redução de receita dos Estados e do DF com o ICMS e Fundos Estaduais (exceto Fundos que serão mantido conforme art. 136) e dos municípios e do DF com o ISS.

TRANSIÇÃO FEDERATIVA

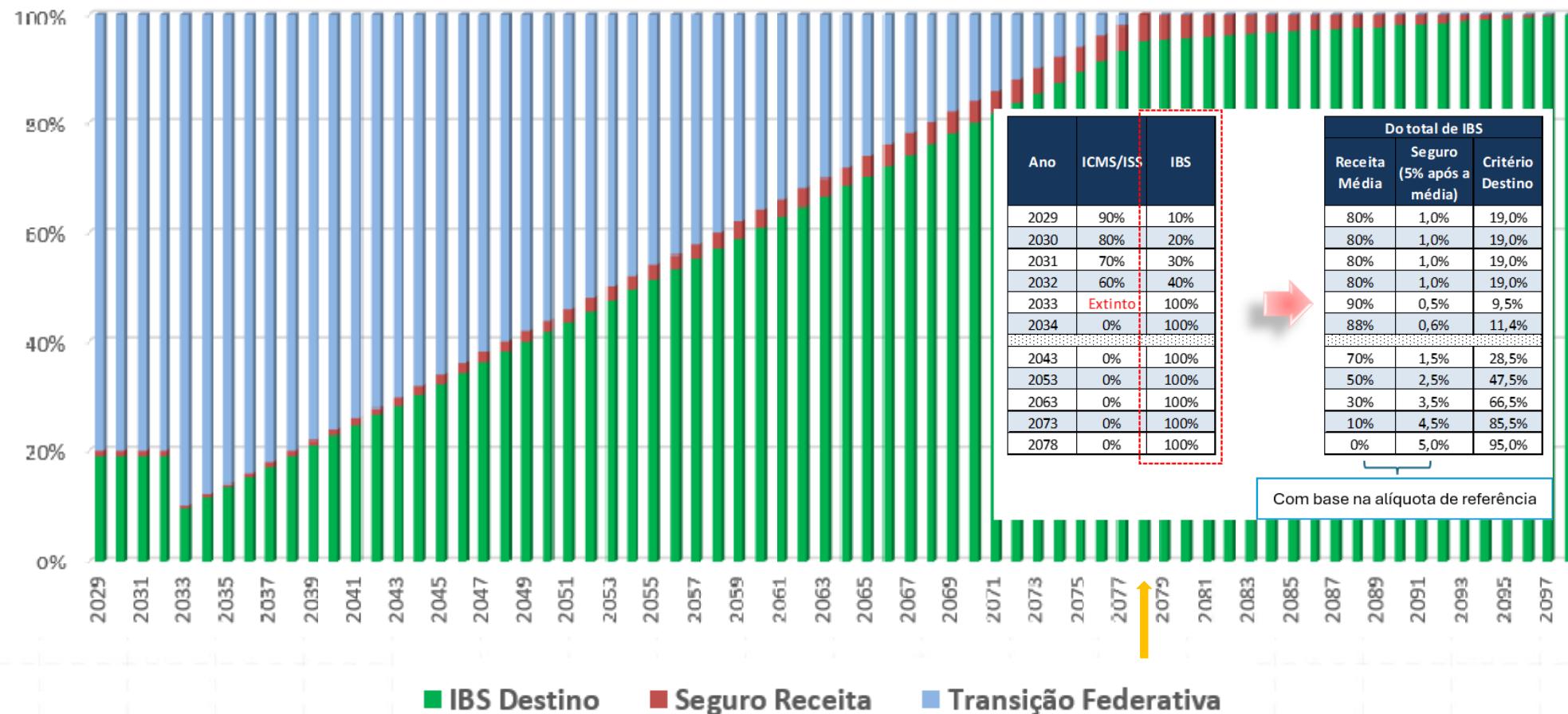
- Distribuição do IBS pela receita média do ICMS e do ISS de cada ente no período de 2019 a 2026;
- 2029 a 2032 - Retenção de 80% do produto da arrecadação do IBS, pelo Comitê Gestor (com base alíquotas de referência);
- 2033 – retenção de 90%;

2029

2077

- 2034 a 2077 – Redução linear de 2% por ano;
- Seguro Receita de 5% sobre o IBS Não Retido, sem segregação entre Estados e Municípios;
- 2078 a 2097 – LC disporá sobre a redução gradativa até a extinção do Seguro Receita.

Composição da Distribuição do IBS



Regulamentação

Lei Geral do IBS, da CBS e do Imposto Seletivo
LC 214/2025

Lei de Gestão e
Administração do IBS

- **IBS E CBS**

Normas gerais
Modelo operacional
Importações
Cashback
Cesta básica
Regimes específicos
Administração
Transição

- **Regimes próprios**
da CBS

- **Imposto seletivo**
- **Zona Franca de Manaus**
e Áreas de Livre Comércio
- **Avaliação quinquenal**

- Comitê Gestor do IBS
- Contencioso administrativo
do IBS
- Distribuição das
receitas do IBS entre
os Estados, Municípios e o DF
- Ressarcimento dos saldos
credores de ICMS acumulados

PL 108/2024



ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



Comitê Gestor do IBS



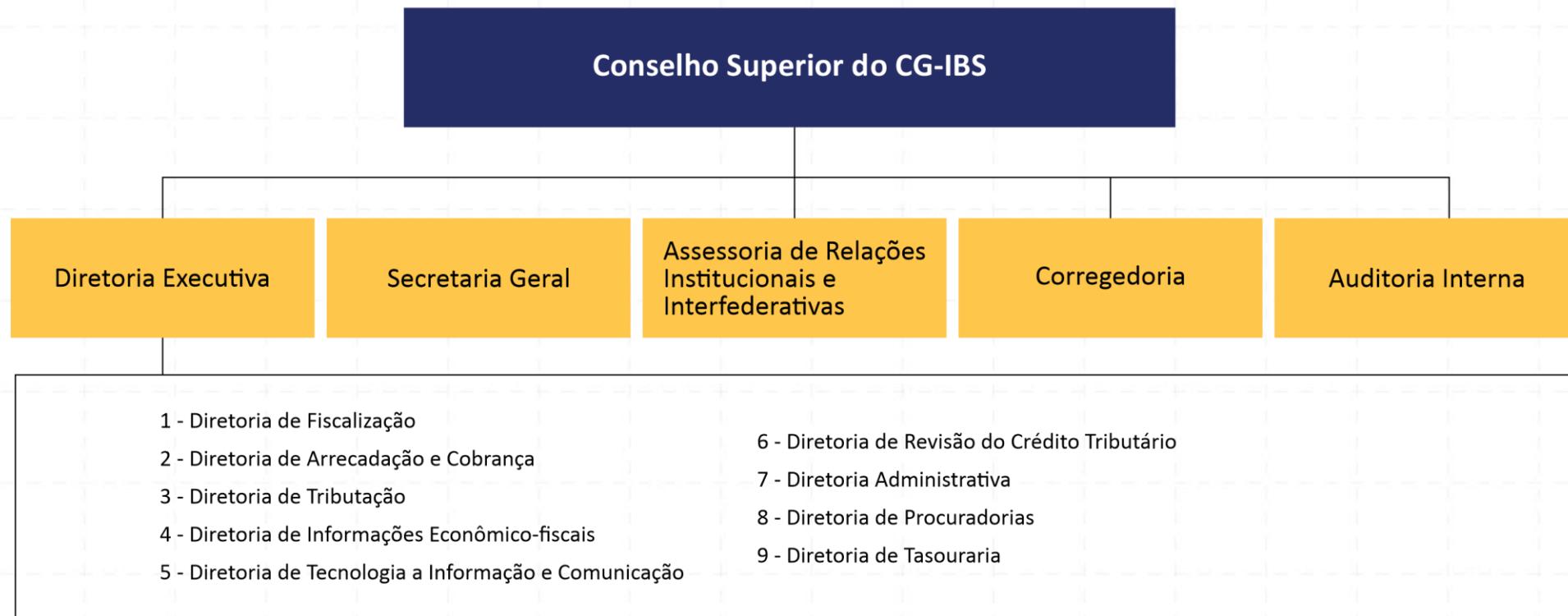
Entidade pública sob regime especial, com independência técnica, administrativa, orçamentária e financeira, para gestão do IBS:

- Editar regulamento único do imposto;
- Uniformizar a interpretação e a aplicação da legislação do imposto;
- Arrecadar o imposto, efetuar as compensações e distribuir o produto da arrecadação entre os Estados, o Distrito Federal e os Municípios;
- Coordenação Fiscalização e do Contencioso Administrativo;

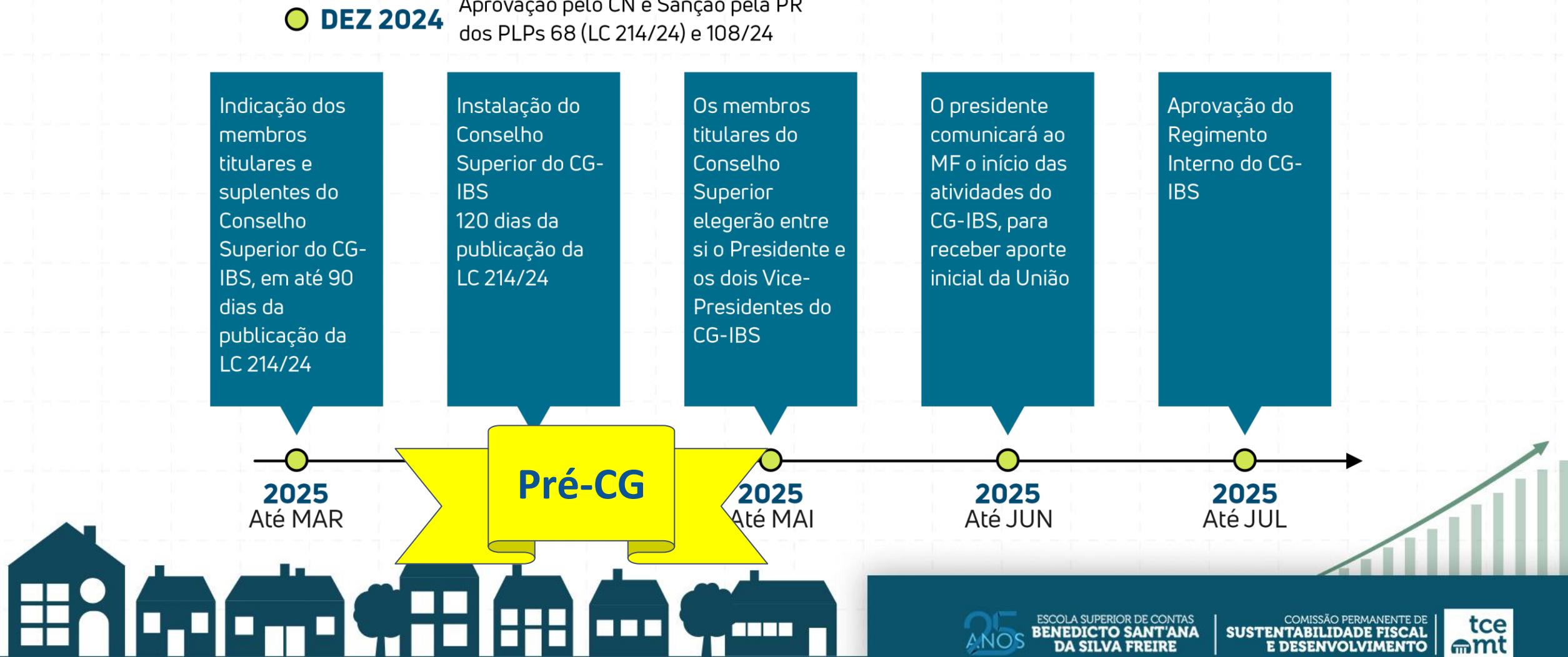


Comitê Gestor do IBS

Estrutura Organizacional



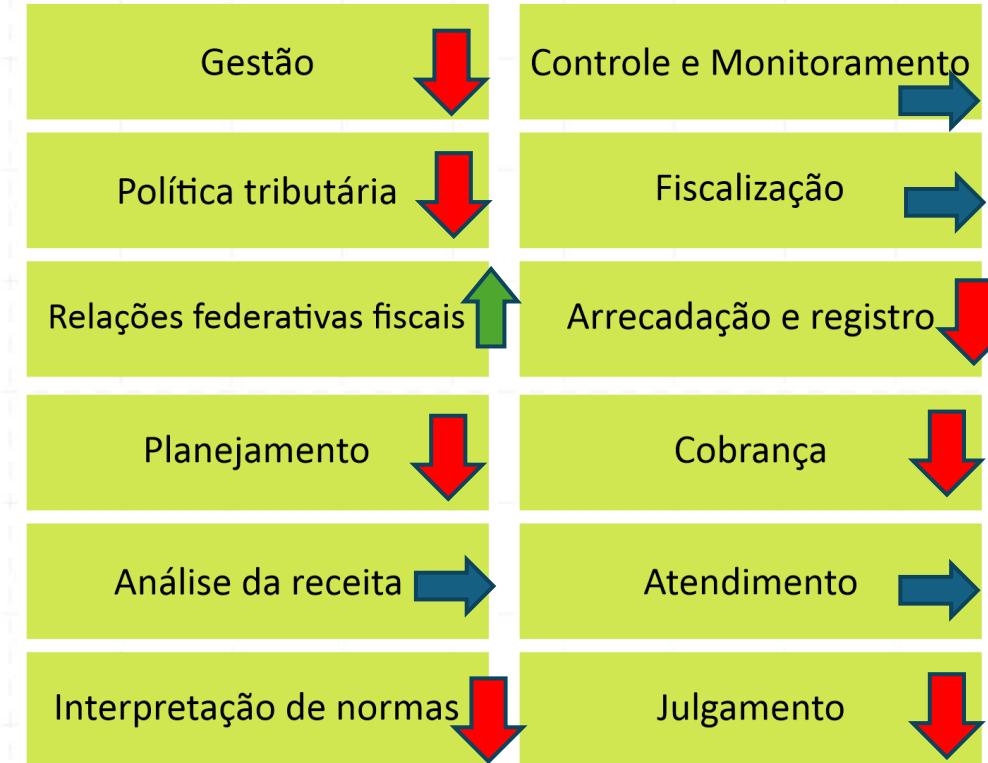
Cronograma de instalação do Comitê Gestor do IBS



Integração entre as Administrações Tributárias Estaduais e Municipais

- Estruturação e operacionalização do Comitê Gestor do IBS
- Regulamentação e definição das questões operacionais
- Manutenção do atual modelo (ICMS/ISS/IPI) concomitante com a entrada do novo (IBS, CBS, IS)
- Adaptação e migração dos Documentos Fiscais eletrônicos existentes para os novos tributos

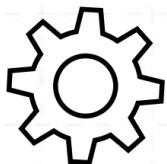
Administração Tributária Estadual atual x Comitê Gestor



Mudanças nas Administrações Tributárias



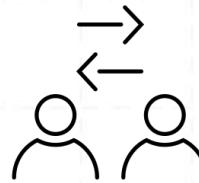
- Menor autonomia para definição de normas e do planejamento fiscal



- Necessidade de revisão/implantação de novos processos e sistemas, em todas as dimensões da AT, para adequação à transição



- Maior necessidade de colaboração inter federativa (entre diferentes órgãos governamentais)



- Relacionamento fisco-contribuinte



- Nova visão de relacionamento com o contribuinte, voltada para estimular o cumprimento voluntário



Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos

Responsabilidades



Centralizar a arrecadação, impossibilitando a arrecadação do IBS por guias estaduais e municipais. Dessa forma, o dinheiro do IBS seria um canal único, ou seja, teria que, obrigatoriamente, entrar por uma guia que vai passar pelo Comitê Gestor;

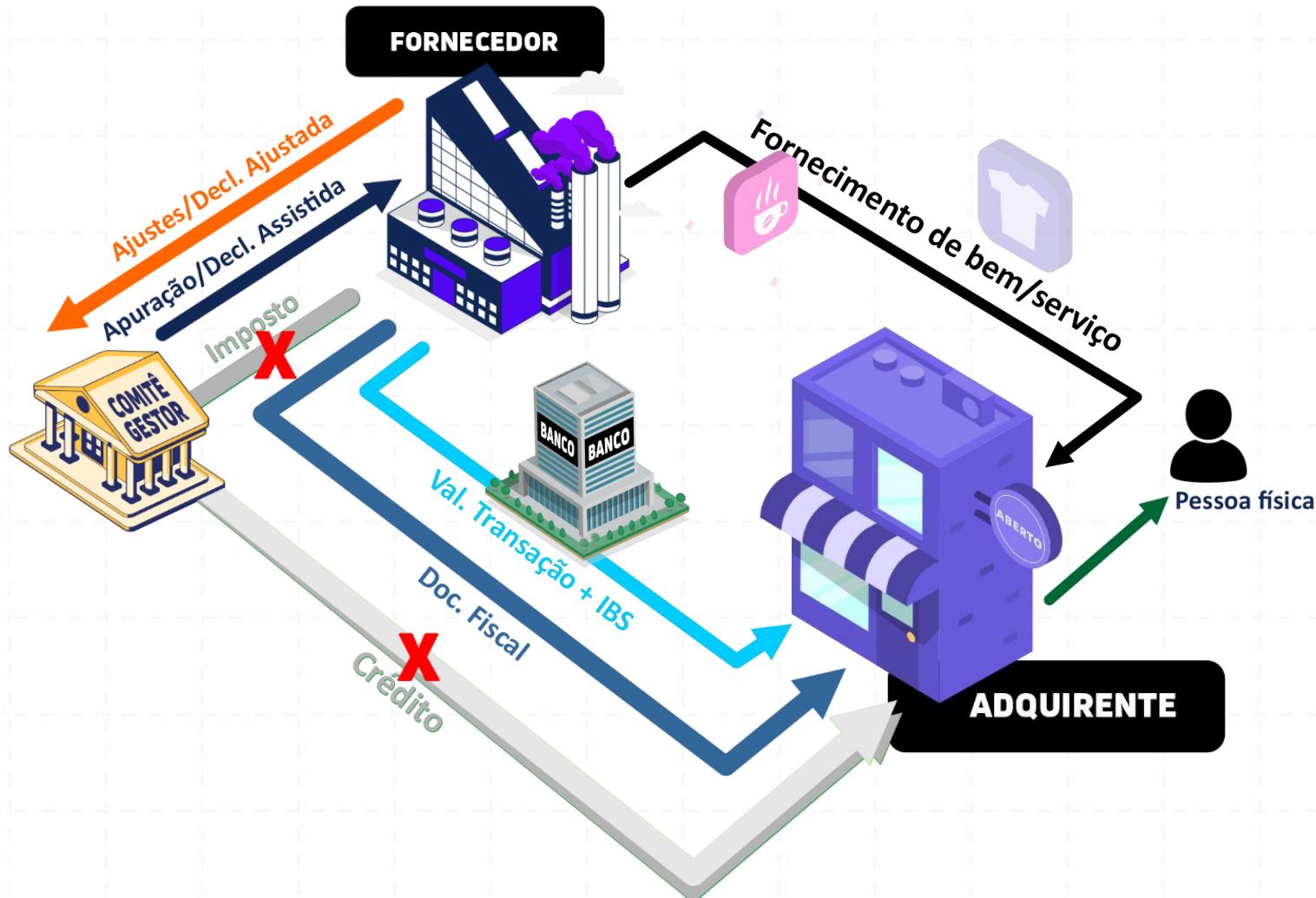
Gerenciar o sistema de compensações de débitos e créditos entre os entes federados;

Reter a arrecadação das etapas intermediárias da cadeia;

Distribuir o produto da arrecadação que chegou ao final da cadeia, observada a transição federativa.



Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos



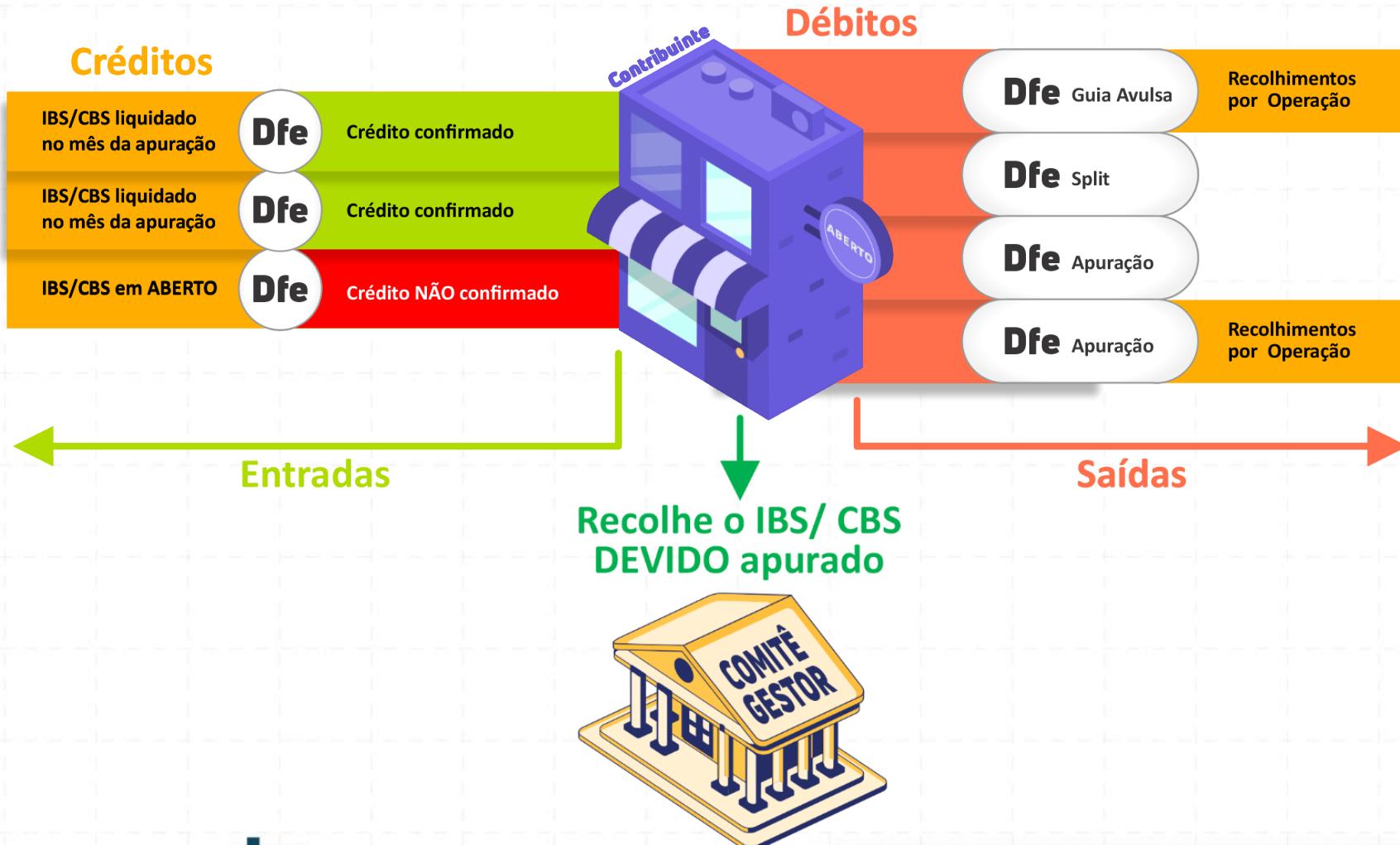
25
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO

tce
mt

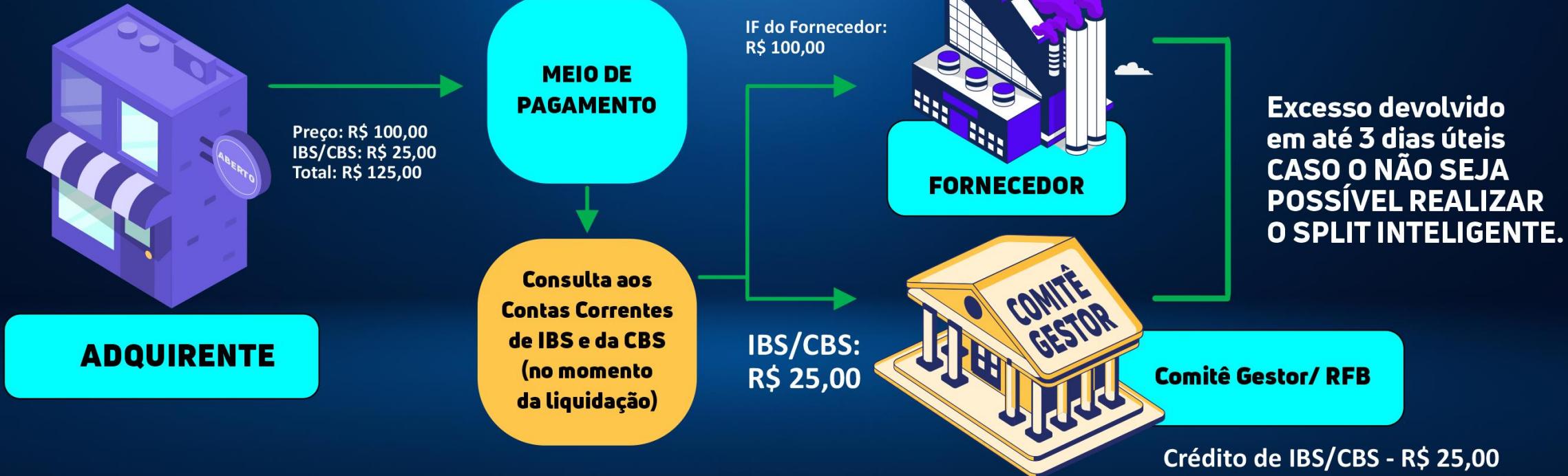
Apuração, Arrecadação e Distribuição de Recursos



Fluxo de informação do Split Payment



Alíquota IBS/CBS: 25%



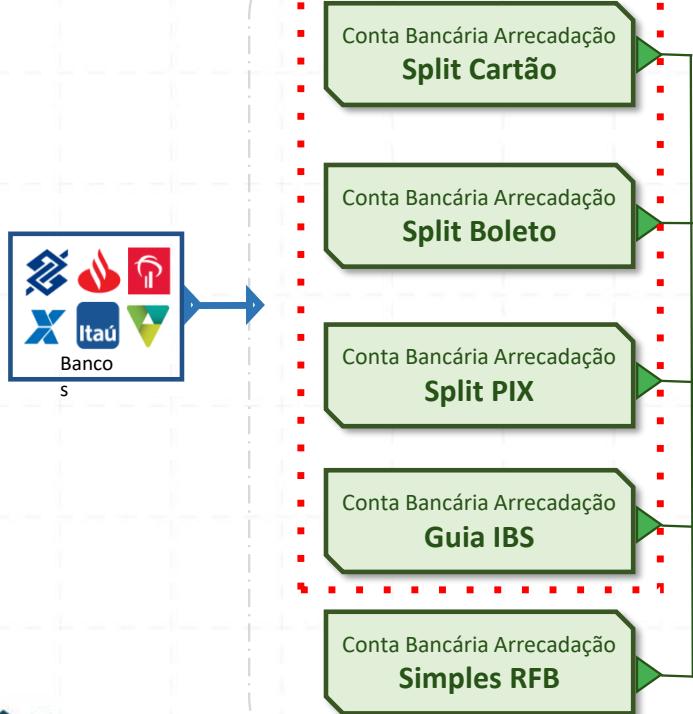
➤ Embora esteja previsto 3 dias para liquidação da operação, as ATs estão trabalhando para conseguir realizar de forma ONLINE.

Fluxo distribuição dos Recursos do IBS

Meio de cadeia/B2B
= \$\$ no CG-IBS

Final de cadeia/B2C
= \$\$ distribuída

Ingresso de recurso do IBS



Centralização do IBS

Tudo que estiver conciliado (extrato e repasse) é transferido para a conta centralizadora

Conta Bancária CG
Conta Centralizadora

Contribuinte

Distribuição do IBS

A distribuição poderá ser para mais contas quanto existam.

Conta Bancária Distribuição
Entes CG

Entes

Conta Bancária Distribuição
Cota Parte

Conta Bancária Distribuição
Fundeb

Conta Bancária Distribuição
Cashback

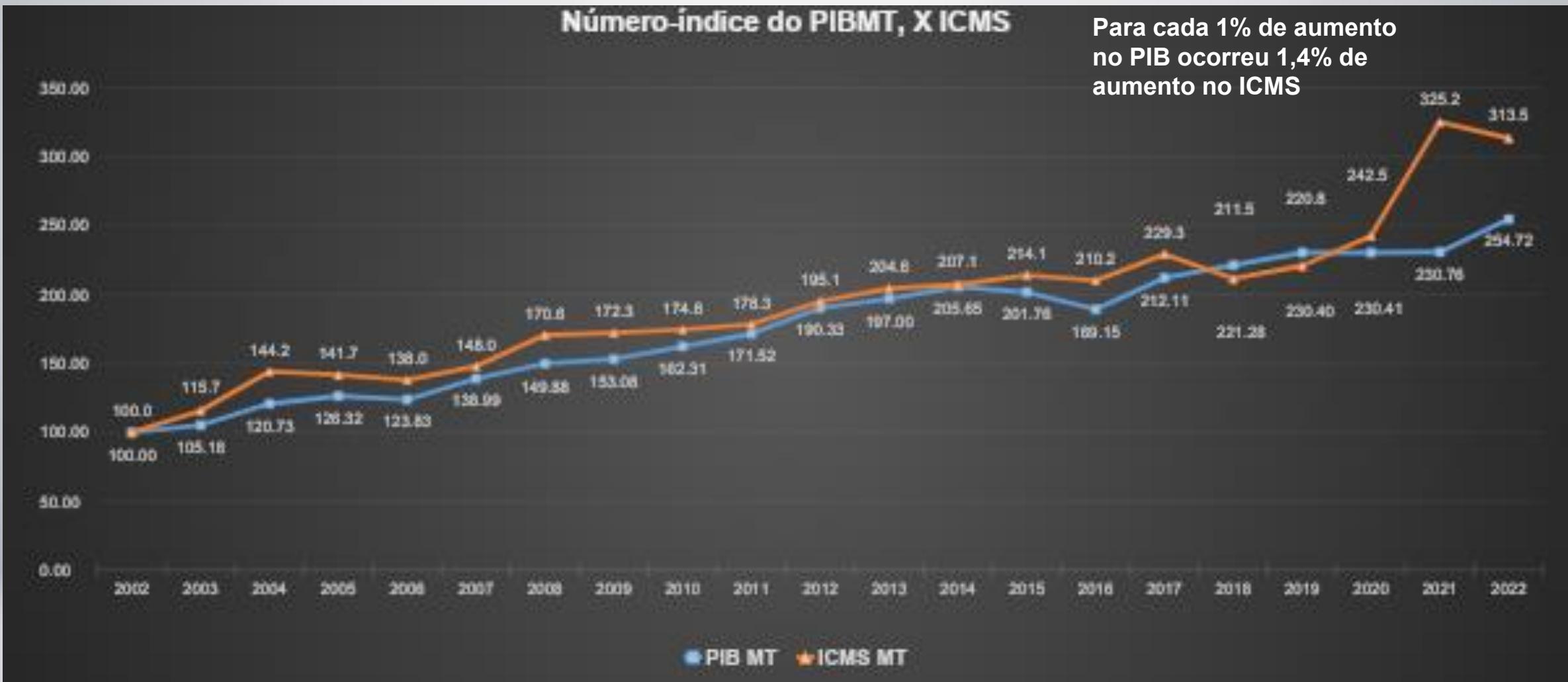
Conta Bancária Distribuição
Comitê Gestor



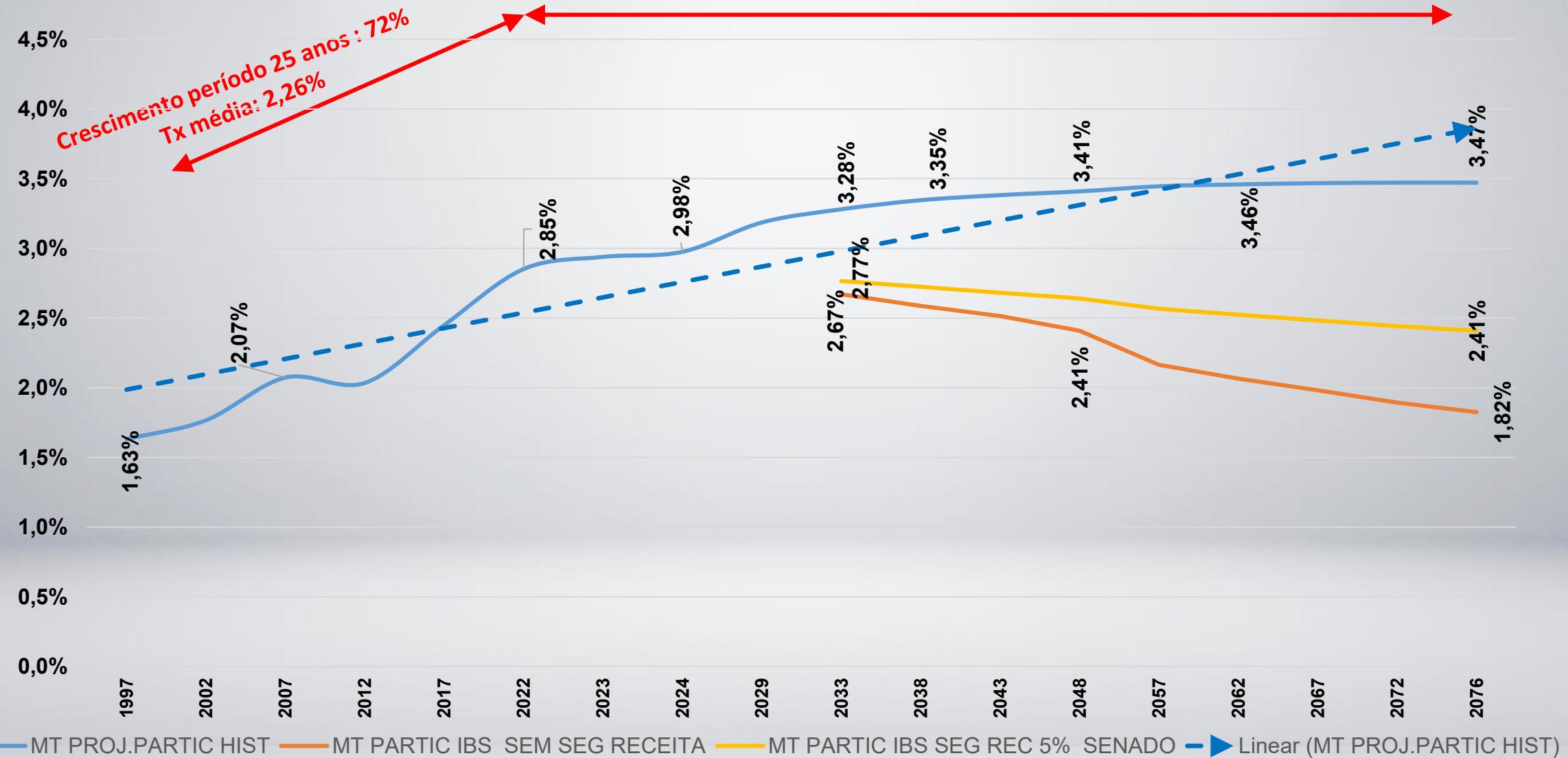
PIB x ICMS

Número-índice do PIBMT, X ICMS

Para cada 1% de aumento
no PIB ocorreu 1,4% de
aumento no ICMS



Projeção da Participação de MT no IBS/ICMS: Evolução Histórica x Pós-Reforma com e sem Seguro-Receita

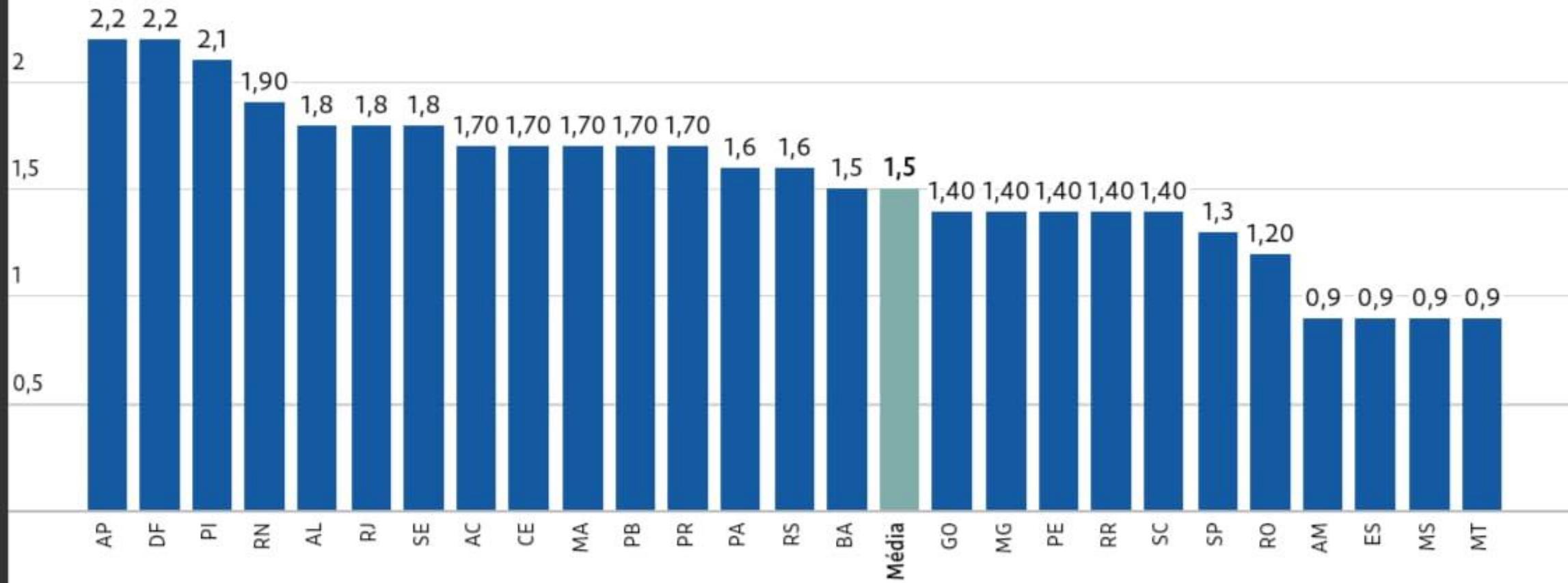


IMPACTO - PERDA ARRECADAÇÃO

Aumento da arrecadação dos estados nos 50 anos de transição*

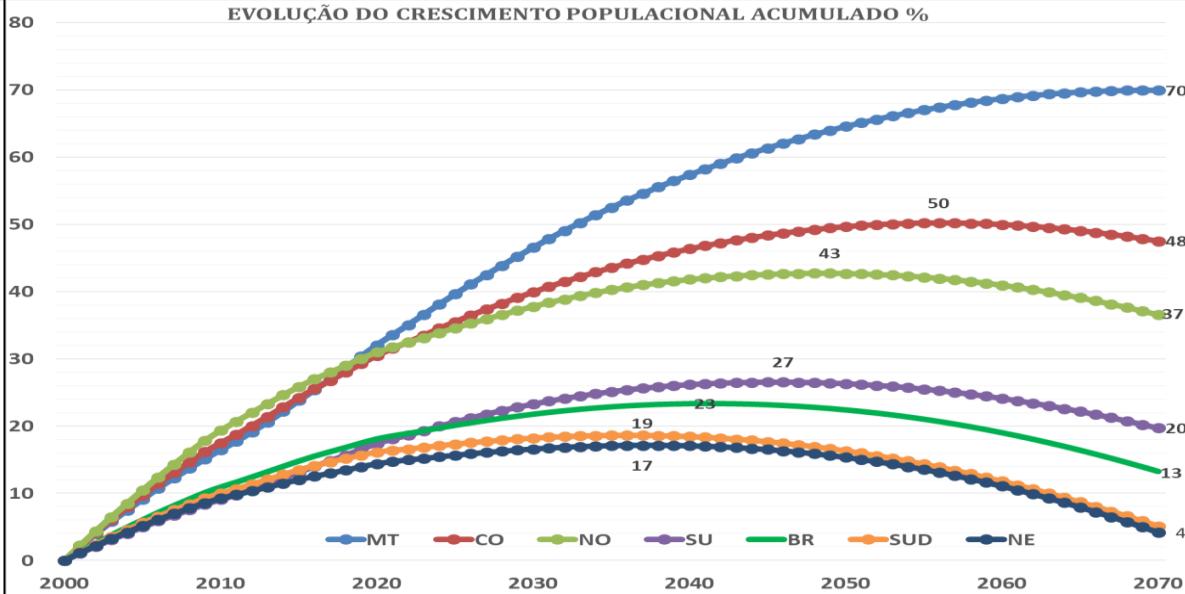
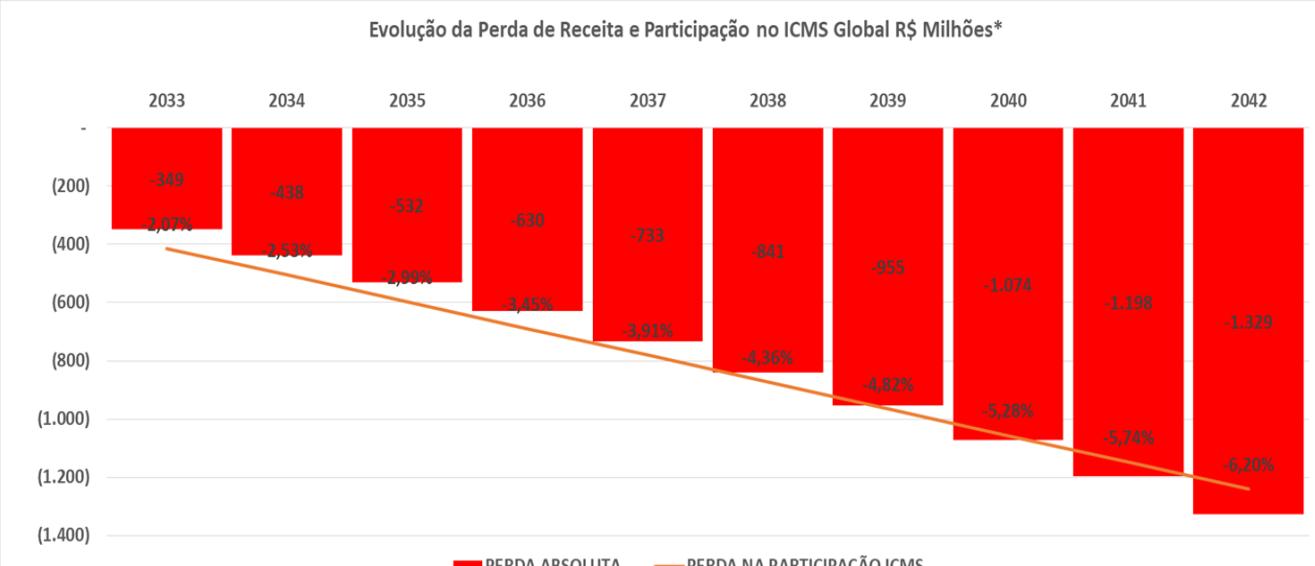
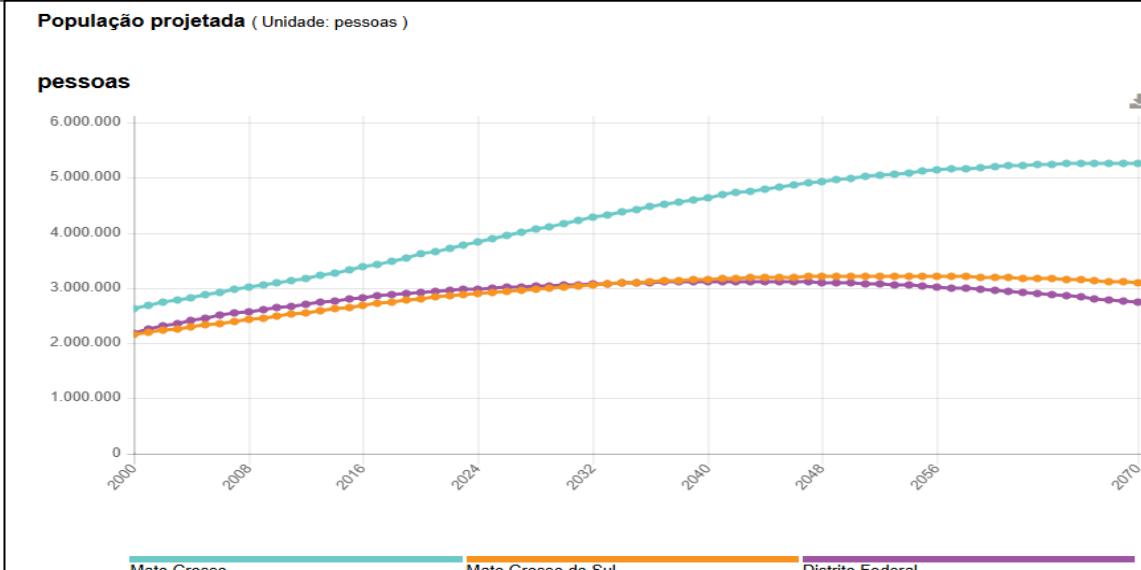
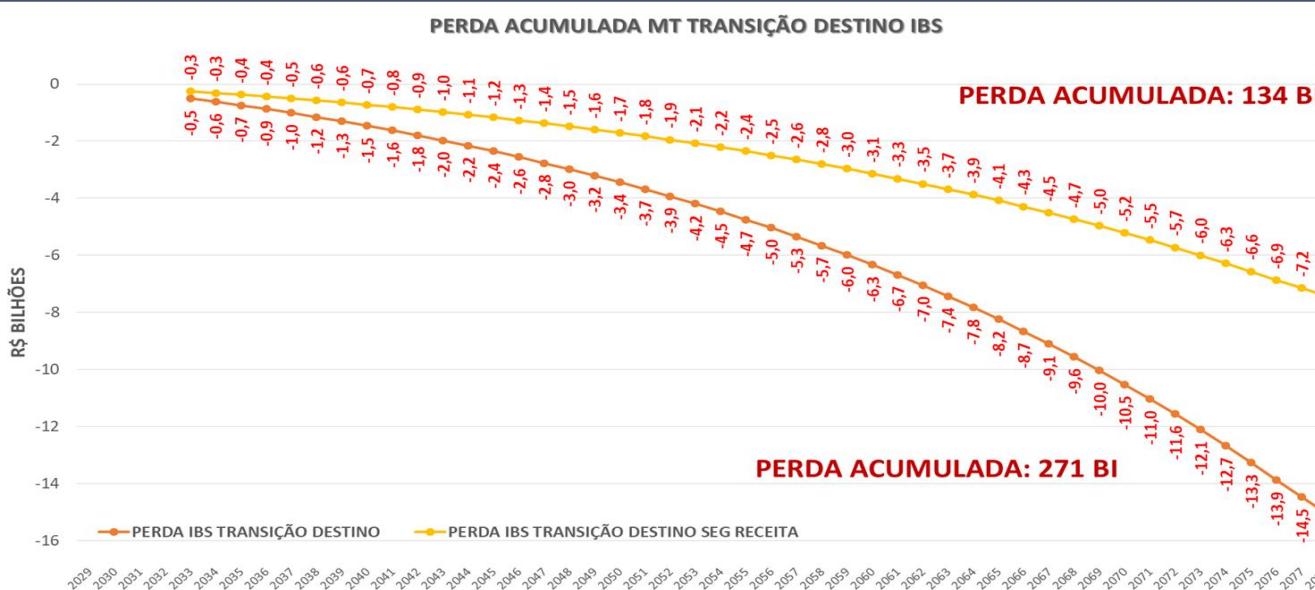
Taxa média real de crescimento da receita, em % ao ano

Para cada 1% de aumento no PIB
ocorrerá 0,6% de aumento no IBS



Fonte: Nota técnica Impactos redistributivos da reforma tributária: estimativas atualizadas/Ipea *Para um crescimento médio do PIB de 1,5% ao ano

DESAFIOS: PERDA DE RECEITA x POPULAÇÃO



* Perda absoluta a preços de 2019

Acumulada período R\$ 8 bi

Desafios: Perda de receita x Demanda investimentos Infraestrutura

SECRETARIA DE ESTADO DE INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA

Demandas de Investimento em Rodovias Estaduais 2023-2043

DEMANDA DE NOVOS INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA

Objeto	Unid.	Demandas de Investimento	Total
Pavimentação	km	21.803,81	R\$ 35.069.374.026,24
Substituição de Pontes de Madeira com mais de 30 metros	m ²	283.548,04	R\$ 2.602.618.972,63
R\$ 37.671.992.998,87			

DEMANDA DE SERVIÇOS EM INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA

Objeto	Unid.	Demandas de Investimento	Custo Médio	Total
Restauração	km	15.000	R\$ 900.000,00	R\$ 13.500.000.000,00
Manutenção de Rodovia Pavimentada	km	10.000	R\$ 500.000,00	R\$ 5.000.000.000,00
Manutenção de Rodovia Não Pavimentada	km	10.000	R\$ 60.000,00	R\$ 600.000.000,00
R\$ 19.100.000.000,00				

INVESTIMENTO TOTAL 2023-2043

R\$ 56.771.992.998,87

17 anos a realizar ± 85%



ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



Problema: Traduzindo os números

- Redução de receita devido à alteração da tributação para o destino.
- Políticas públicas: risco de perda da capacidade de financiamento e de atratividade.
- Guerra Fiscal Tributária x Orçamentária



Preparação do Estado:

- Austeridade fiscal
- Educação
- Infraestrutura
- Segurança e Habitação Popular
- Saúde
- Conformidade Fiscal



Austeridade Fiscal

- Capacidade de Pagamento - CAPAG: “A+”
- Qualidade da Informação Contábil e Fiscal: “A”
- Alta performance em gestão fiscal: Solidez Fiscal
- Transparência e eficácia na alocação de recursos
- Revisão sistema de Benefícios Fiscais



Capacidade de Pagamento, Mato Grosso, 2024.

	Nota CAPAG	Divida Consolidada/Receita Corrente Líquida
Indicador I - Endividamento	A+	A (12,61%)
Indicador II - Poupança Corrente		Despesa Corrente/Receita Corrente Ajustada A (81,92%)
Indicador III - Liquidez Relativa		(Disponibilidade de caixa bruta + Insuficiência de caixa - Obrigações Financeiras) / Receita Corrente Líquida (RCL) A (11,91%)
Ranking da qualidade fiscal		Ranking da qualidade fiscal Acf

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

Medidas Fiscais – Receitas

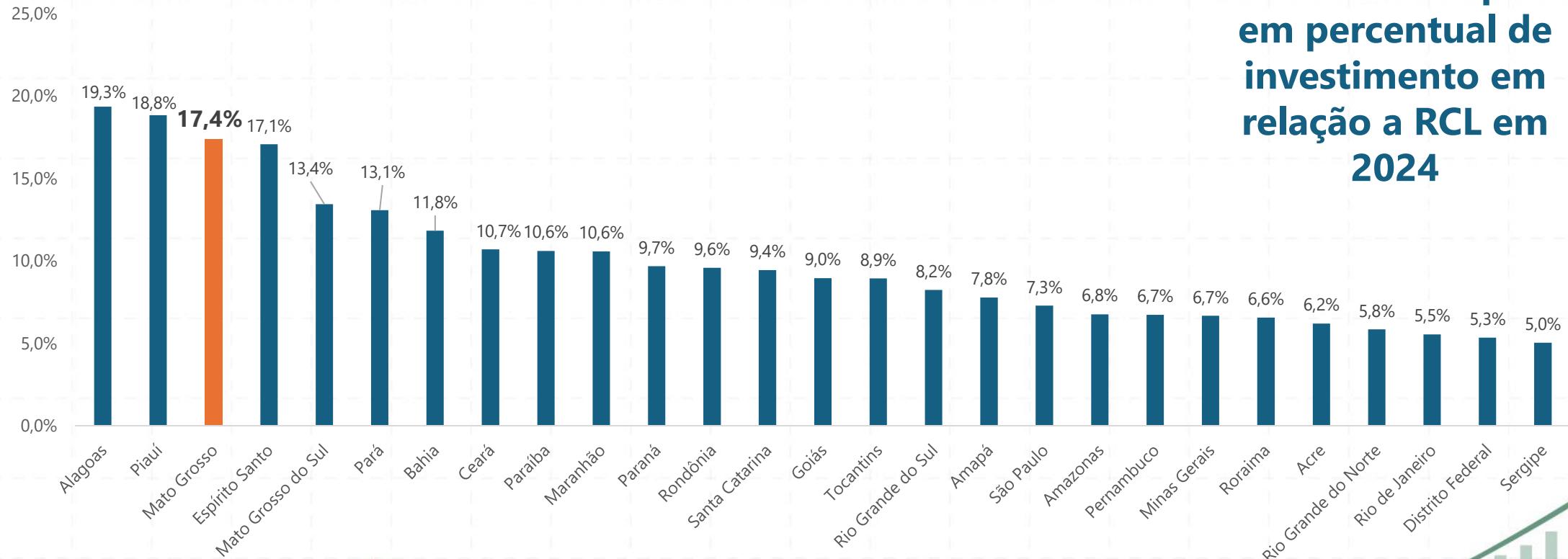
- ❖ Alteração da base de tributação e da renúncia fiscal do ICMS.
- ❖ Ampliação das contribuições provenientes da comercialização de produtos agrícolas.

Medidas Fiscais – Despesas

- ❖ Suspensão de reajustes e revisões salariais.
- ❖ Reforma da previdência estadual.
- ❖ Reestruturação da dívida externa.
- ❖ Reestruturação administrativa.

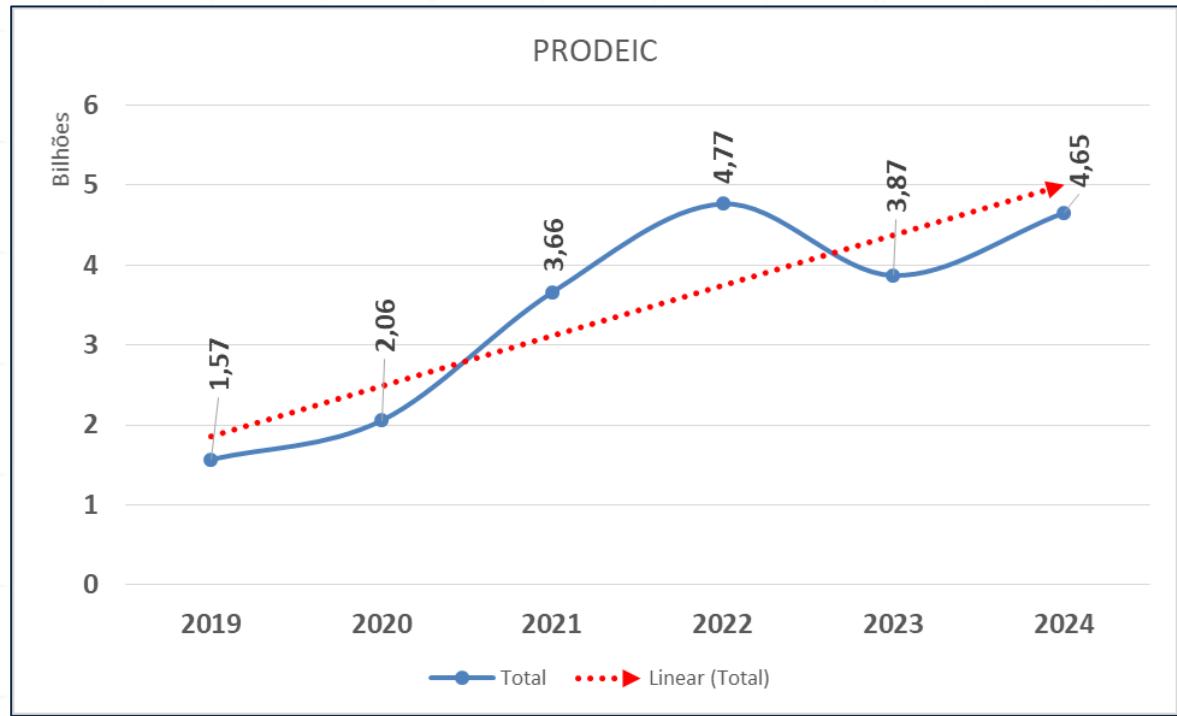
RESULTADOS FISCAIS ALCANÇADOS

Investimentos (Empenhados) Vs RCL - 2024

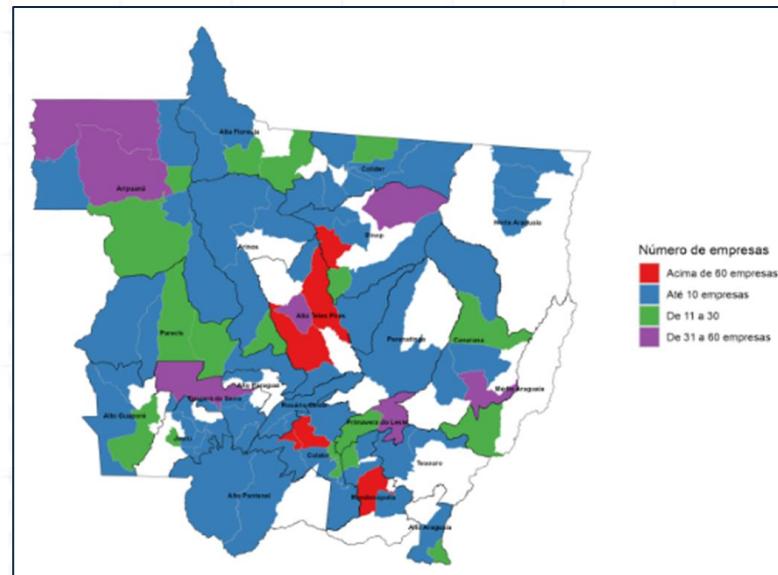


MT é o 3º do país
em percentual de
investimento em
relação a RCL em
2024





Ano	QDE Empresas Inscritas Prodeic (CNPJ Principal)
2004	40
2024	1700



**Dos 142 municípios,
131 possuem
indústrias
incentivadas!**

Fundo de Desenvolvimento Regional insuficiente

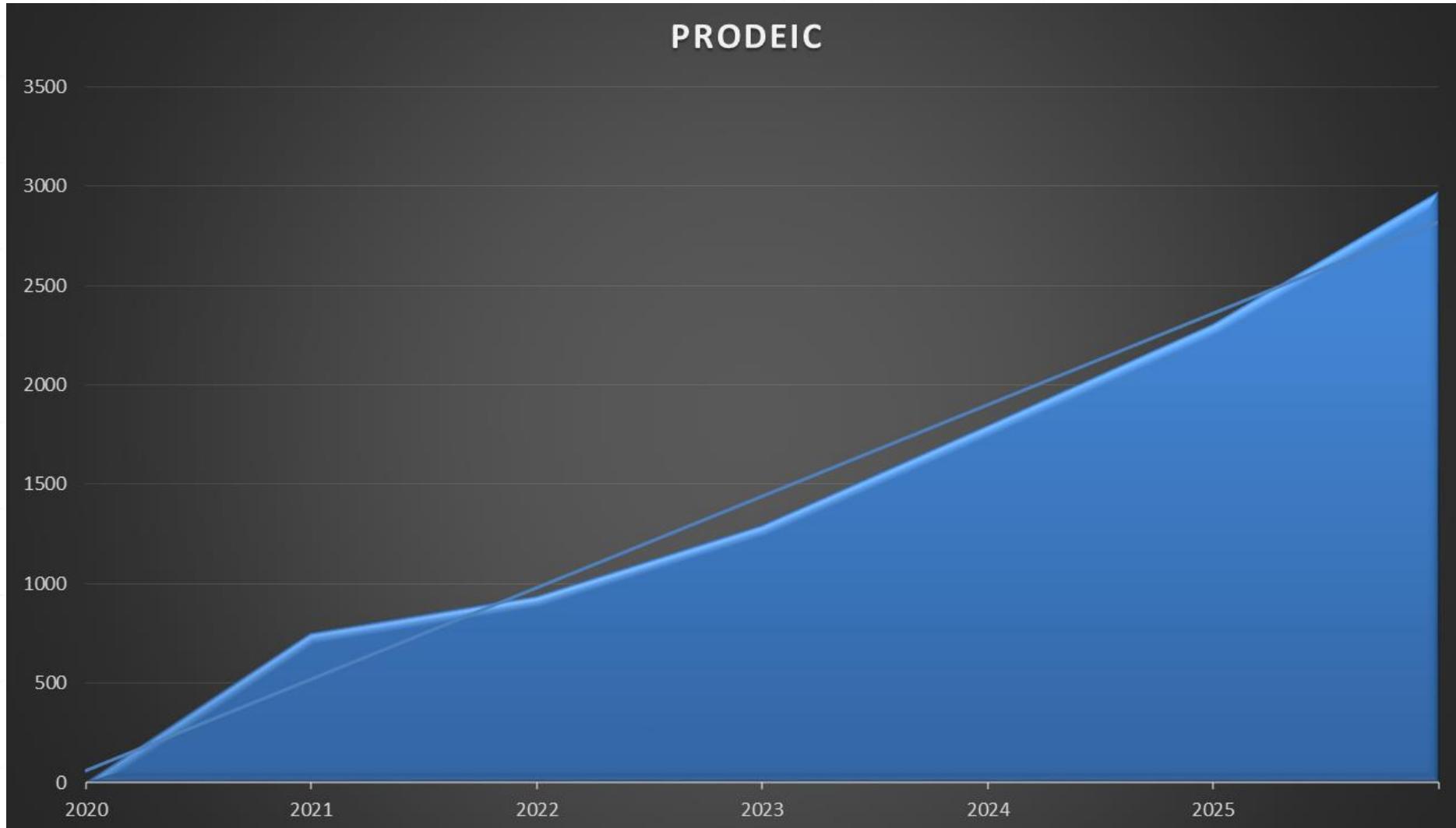
MT receberá apenas 1,15 bi do FDR (60 bi anuais; 2033 + Critérios: População (30%) FPE (70%).

SP com 4bi, além de nossos vizinhos, Pará: 3,36bi; GO: 2bi; RO 1,57bi; e BA: 4,86bi; MA: 3,4 bi; PI: 2,10bi e TO: 1,52bi.

Resultado: continuidade da Guerra Fiscal não mais baseada no tributo e sim no Orçamento.



Evolução Empresas PRODEIC



Educação

Básica:

- IDEB: 8º lugar nacional

Profissionalizante:

- SECITEC
- SENAI
- SENAR
- SENAC



Escolas Construídas



25
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO

tce
mt

Infraestrutura

- BR 163/364
- BR 174 / MT 170 – Castanheira e Colniza
- Ferrovia Estadual
- Pavimentação de rodovias estaduais - Concessões
- Programa MT Trifásico



Estradas Pavimentadas



Pontes Construídas

Segurança e Habitação Popular



Segurança pública equipada



Unidades habitacionais construídas



Saúde



Hospitais Construídos



25
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO

tce
mt



Agricultura Familiar

- SEAF - Desde 2019, mais de R\$ 45 milhões já foram investidos
- Programa Pensando Grande para os Pequenos



Investimentos na agricultura familiar

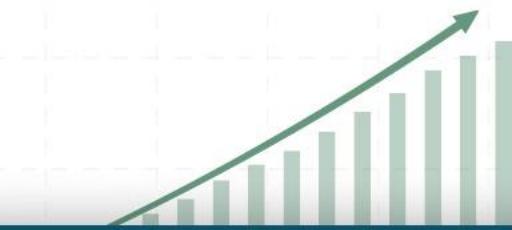


25
ANOS

ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO

tce
mt





Canal do Exportador

em 2024

316 mil

Remessas deferidas

*Sem a necessidade
de abertura
de processo*

**Redução de
82%**
nas pendências

**Produtos mais
justificados**

Soja — 142 mil

Milho — 125 mil

Farelo — 42 mil

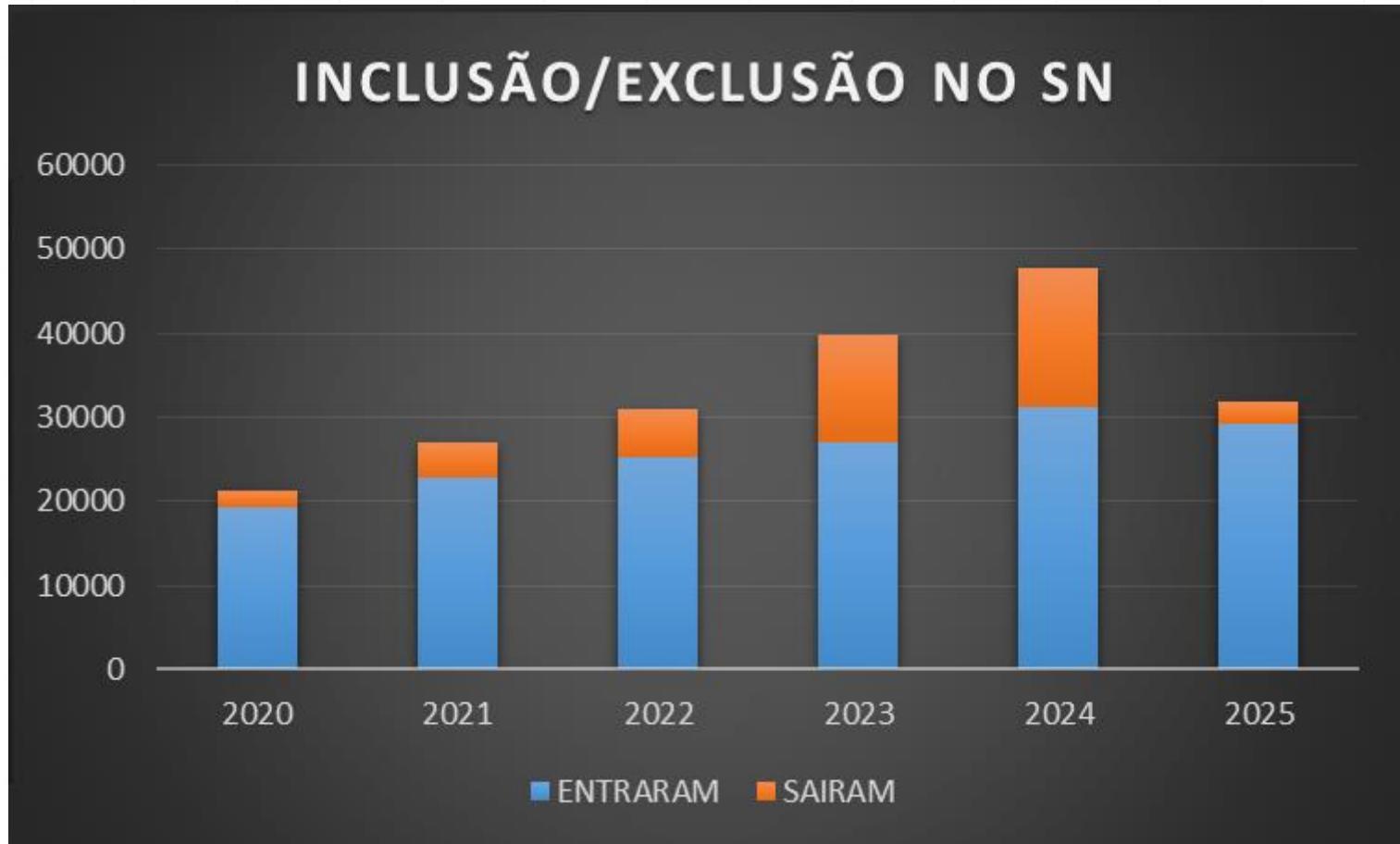


ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



Evolução simples nacional



Empresas ativas
Set/25: 235 mil



ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



Caminho para construção e superação: Alto nível de Cooperação

- Estratégico e Normativo
 - Incentivo conjunto e coordenado:
 - à agregação de valor, industrialização, serviços, comércio local
 - geração de emprego e renda
 - capacitação, formação de mão de obra qualificada
 - manutenção da população residente no Município
 - Ajustes período de transição
- Organizacional e Operacional
 - Incremento de formalidade: base cadastral e receita ICMS e ISS
 - Ação fiscal integrada/suporte/delegação



Próximos Passos

- Acordo de Cooperação SEFAZ e AMM
 - Agenda Comitê Gestor Regional
 - Apresentar integrantes aos Grupos de Trabalho (Integração das Administrações Tributárias e Estudos).
 - Diagnóstico - BID
- Comitê Gestor, COMSEFAZ, FNP e CNM
 - Engajamento Nacional: Protagonismo no Comitê Gestor
 - Capacitações disponibilizadas ex.: Reforma Tributária em Movimento: Do Projeto à Prática
 - Material técnico disponibilizado (Notas Técnicas, etc.)



MUITO OBRIGADO



ESCOLA SUPERIOR DE CONTAS
BENEDITO SANTANA
DA SILVA FREIRE

COMISSÃO PERMANENTE DE
SUSTENTABILIDADE FISCAL
E DESENVOLVIMENTO



SEFAZ
Secretaria
de Estado
de Fazenda



**Governo de
Mato
Grosso**

sefaz.mt.gov.br [Facebook](#) [Twitter](#) [Instagram](#) [YouTube](#) [LinkedIn](#) [sefazmt](#)

