



# II Fórum Municípios & Soluções

Diagnósticos e Desafios do Sistema  
Público de Saúde de Mato Grosso



# *Diagnóstico da Atenção Básica em Mato Grosso – visão operacional*

*Lidiane dos Anjos Santos  
Secretaria de Controle Externo de Auditorias Especiais*

*Saulo Pereira de Miranda e Silva  
Auditor Público Externo*



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Atenção Básica

- ✓ Primeiro nível de cuidado
- ✓ Principal porta de entrada
- ✓ Contato preferencial dos usuários
- ✓ Centro de comunicação e de atenção à saúde



# **Auditoria Operacional - Atenção Básica (Objetivos)**

- ✓ Avaliar a qualidade dos atendimentos prestados pelas Unidades Básicas de Saúde por meio de quatro eixos: gestão de pessoas, monitoramento e avaliação, planejamento, e infraestrutura
- ✓ Identificar oportunidades de melhoria com foco na resolutividade, no acesso, no atendimento e na estrutura das ações e serviços da Atenção Básica



# Auditoria Operacional - Atenção Básica

**Metodologia** - Visitas técnicas, pesquisa eletrônica com todos os municípios e escritórios regionais de saúde e pesquisa documental.

**Seleção da amostra** - Utilização de critérios definidos nacionalmente, considerando as faixas de classificação IDSUS e IDATB.



# Auditoria Operacional - Atenção Básica

- ✓ 12 Municípios (Secretários de Saúde, coordenadores da Atenção Básica)
- ✓ 31 Unidades de Saúde (Médicos, enfermeiros, técnicos e agentes comunitários de saúde)

# Cobertura de Equipe de Saúde de Família

- ✓ Índice de cobertura de equipes da Atenção Básica - **67,28%**

Considerando esse índice de cobertura, Mato Grosso ocupa a **18º** posição entre os estados brasileiros



Dados de dezembro de 2013. Fonte: DATASUS/Ministério da Saúde

# Cobertura de Equipe de Saúde de Família

Dados mais recentes da Secretaria Estadual de Saúde – SES/MT apontam que índice é de 65,89% e demonstram 6 dos municípios mais populosos do Estado com cobertura menor que a média estadual.

**Cuiabá - 52,16%**

**Várzea Grande - 28,05%**

**Rondonópolis - 61,68%**

**Sinop - 63,17%**

**Tangará da Serra - 24,49%**

**Cáceres - 49,45%**



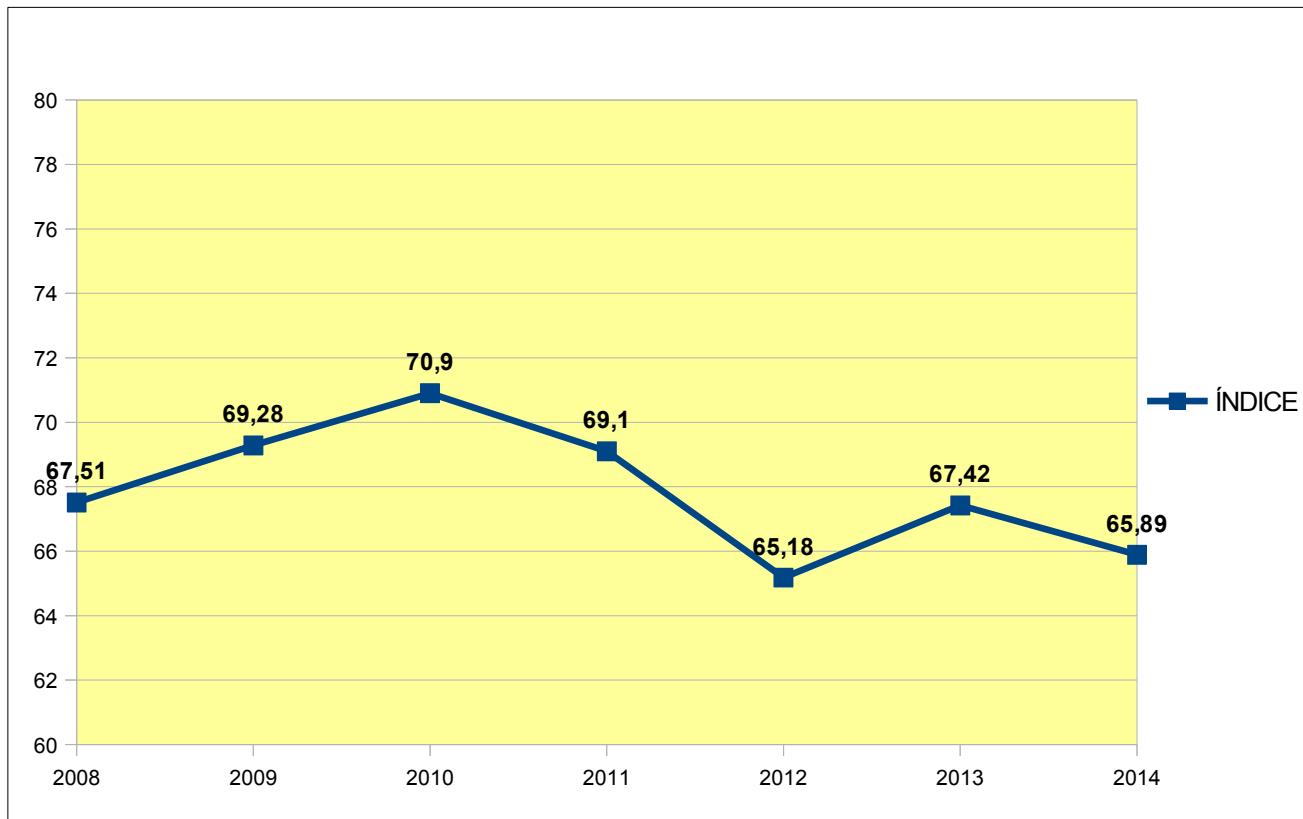
**1,362 milhões de habitantes  
(42% da população)**

Fonte: Série Histórica dos Indicadores de Saúde - SISPACTO MT – 2014/2015 - 1ª versão. Dados de maio de 2014



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Cobertura de Equipe de Saúde de Família



Fonte: Série Histórica dos Indicadores de Saúde - SISPACTO MT –  
2014/2015 - 1ª versão. Dados de maio de 2014



# Cobertura de ESF - Consequências

- ✓ Acesso dificultado aos serviços de saúde
- ✓ Baixa resolutividade da atenção básica
- ✓ Prejuízo às ações de promoção à saúde
- ✓ Sobrecarga dos níveis de complexidade mais altos



# Cobertura de Equipe de Saúde de Família – Principais desafios

- ✓ **Ampliar o acesso**
- ✓ **Custear despesas fixas advindas do aumento de cobertura (pessoal e infraestrutura)**
- ✓ **Manter em constante desenvolvimento as políticas da Atenção Básica**

# Financiamento da Atenção Básica

- ✓ Entre os municípios respondentes da pesquisa eletrônica, **78,26%** manifestaram discordância com os critérios vigentes para distribuição dos recursos do Estado entre os municípios
- ✓ **97,14%** afirmaram discordar do volume de recursos transferidos pelo Estado ao seu município

Fonte: Pesquisa eletrônica.



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Financiamento da Atenção Básica

**Portaria nº 083/2013, que regulamentou a Lei nº 9870 de 28 de dezembro de 2012, reduziu valores repassados pelo Estado aos municípios**

- ✓ Não houve pactuação pela Comissão Intergestores Bipartite - CIB

Fonte: Documentos de auditoria.



**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Financiamento - Consequências

- ✓ Desigualdade na distribuição dos recursos estaduais entre os municípios
- ✓ Sobrecarga financeira aos municípios, que encontram dificuldades em arcar com essas despesas, tampouco investir para melhorar os serviços prestados pela Atenção Básica
- ✓ Comprometimento da qualidade dos serviços prestados nas unidades básicas de saúde

# Financiamento - Desafios

- ✓ Diagnosticar as necessidades de financiamento dos municípios na Atenção Básica
- ✓ Qualificar a interlocução entre estado e municípios no estabelecimento de critérios
- ✓ Priorizar a Atenção Básica como eixo ordenador da rede de atenção

# *Diagnóstico da Atenção Básica em Mato Grosso – visão operacional*

*Lidiane dos Anjos Santos  
Secretaria de Controle Externo de Auditorias Especiais*

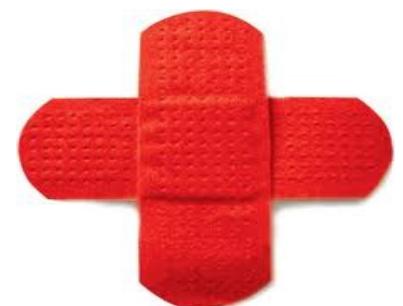
*Saulo Pereira de Miranda e Silva  
Auditor Público Externo*



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Infraestrutura nas Unidades Básicas de Saúde – *Visão dos profissionais da saúde*

- ✓ 50% consideram que a infraestrutura está em desacordo com a legislação
- ✓ 71% apontaram insuficiência de materiais de consumo para os atendimentos
- ✓ 52% apontaram insuficiência de materiais de consumo para os trabalhos administrativos



Fonte: Questionários eletrônicos



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Infraestrutura administrativa das Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas

- ✓ Em **28%** das unidades, inexistem serviços de telefonia
- ✓ Em **62%** das unidades, inexistem equipamentos de combate e prevenção a incêndios
- ✓ Em **49%** das unidades, a acessibilidade a PNE foi classificada como ruim ou péssima



**Fonte:** *check list* aplicado *in loco* em outubro de 2014



## Infraestrutura de atendimento nas Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas

- ✓ **62%** não possuem material para sutura
- ✓ **28%** não possuem material para esterilização
- ✓ **21%** não possuem instrumental para curativos
- ✓ **21%** não possuem bloco de receituário



Fonte: *check list* aplicado *in loco*  
em outubro de 2014

## Infraestrutura de atendimento nas Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas

✓ **34% não possuem nebulizador**



✓ **41% não possuem otoscópio**



Fonte: *check list* aplicado *in loco*  
em outubro de 2014

# Infraestrutura de atendimento nas Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas



Fonte: foto de auditoria



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Infraestrutura de atendimento nas Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas



Fonte: foto de auditoria



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Infraestrutura de atendimento nas Unidades Básicas de Saúde – visitas realizadas



Fonte: foto de auditoria



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Infraestrutura de atendimento nas Unidades - principais consequências

- ✓ **54%** das unidades afirmaram que interromperam algum serviço administrativo ou de saúde nos últimos 6 meses devido à falta de materiais e insumos



**Fonte:** Entrevista estruturada



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Tecnologia da Informação na Atenção Básica – unidades visitadas

- ✓ **13% não possuem computadores**
- ✓ **52% registram e encaminham os dados manualmente via formulários**
- ✓ **67% dos municípios não apresentam estrutura e suporte técnico de TI adequado**



Fonte: *Check list* aplicado durante a inspeção *in loco*



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

# Infraestrutura de Tecnologia da Informação – visitas realizadas



Fonte: foto de auditoria

# Infraestrutura de Tecnologia da Informação – visitas realizadas



Fonte: foto de auditoria



Tribunal de Contas  
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Atenção Básica – Principais consequências

- ✓ **Condições inadequadas de trabalho**
- ✓ **Baixa resolutividade dos atendimentos**
- ✓ **Precariedade no atendimento**

## Atenção Básica – Principais desafios

- ✓ **Conhecer e acessar os programas federais de financiamento**
- ✓ **Otimizar o planejamento municipal**
- ✓ **Realizar diagnóstico consistente e atualizado acerca das condições de infraestruturas das UBS**
- ✓ **Adequar a sistemática de aquisição, distribuição e controle de insumos para as unidades básicas**



## **Alocação e permanência dos profissionais – visão dos Secretários Municipais**

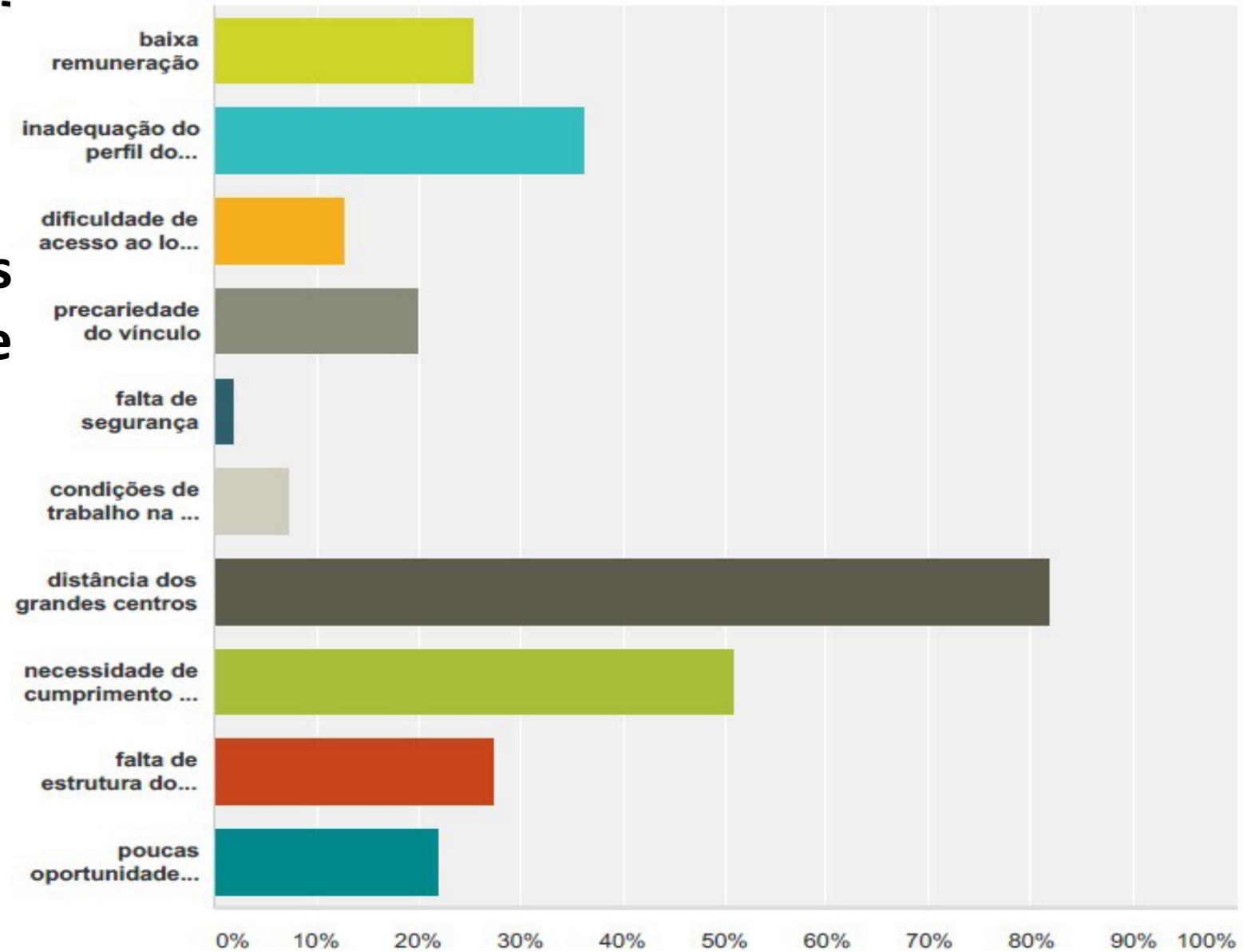
- ✓ **46% afirmaram**
  - Não possuir levantamento das necessidades de alocação de pessoal
  - Não possuir instrumentos para promover a permanência dos profissionais
  
- ✓ **78% afirmaram que em seu município inexistem mecanismos de acompanhamento da rotatividade dos profissionais**

Fonte: Questionário eletrônico aplicado aos Secretários Municipais de Saúde



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
**INSTRUMENTO DE CIDADANIA**

# Causas mais comuns de desligamento dos profissionais da AB

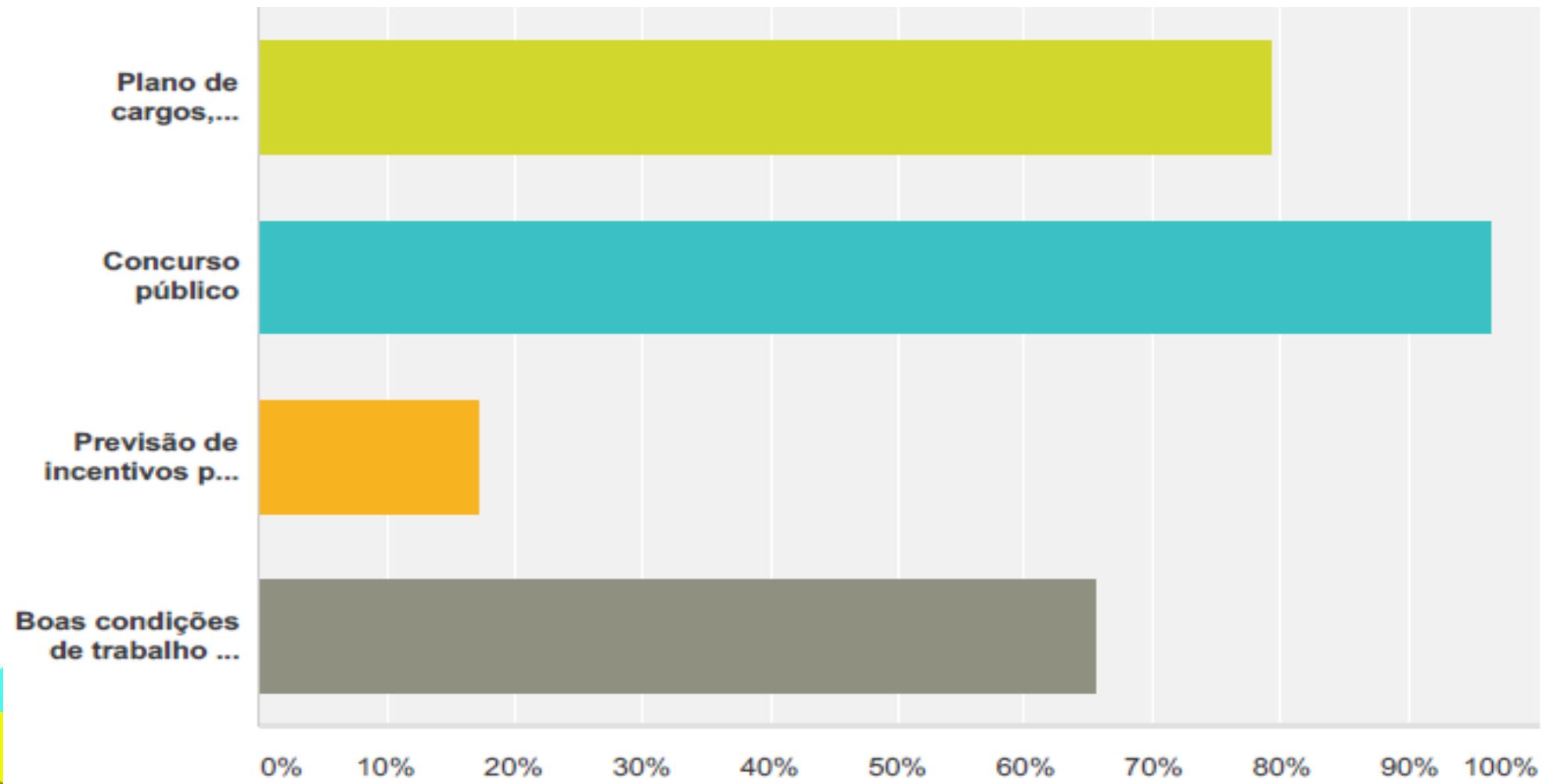


Fonte: Secretários Municipais de Saúde



Tribunal de Contas  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Instrumentos para promover a permanência dos profissionais



Fonte: Secretários Municipais de Saúde



**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso  
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

## Alocação e permanência dos profissionais - Principais consequências

- ✓ Carência de pessoal na Atenção Básica
- ✓ Sobrecarga de trabalho - elevada demanda pelos serviços



## Alocação e permanência dos profissionais - Principais desafios

- ✓ Promover melhorias nas condições de trabalho
- ✓ Estabelecer plano de cargos, carreiras e remuneração
- ✓ Promover ações para alocação e permanência nas regiões de difícil acesso e de alto risco

# **Secretaria de Controle Externo de Auditorias Especiais**

**3613 7187 / 3613 7590**

*Lidiane dos Anjos Santos*  
**Secretaria de Controle Externo de Auditorias Especiais**  
**[lidianes@tce.mt.gov.br](mailto:lidianes@tce.mt.gov.br)**

**Saulo Pereira de Miranda e Silva**  
**Auditor Público Externo**  
**[saulo@tce.mt.gov.br](mailto:saulo@tce.mt.gov.br)**

