

Controle Social da Gestão Pública



Cassyra L Vuolo

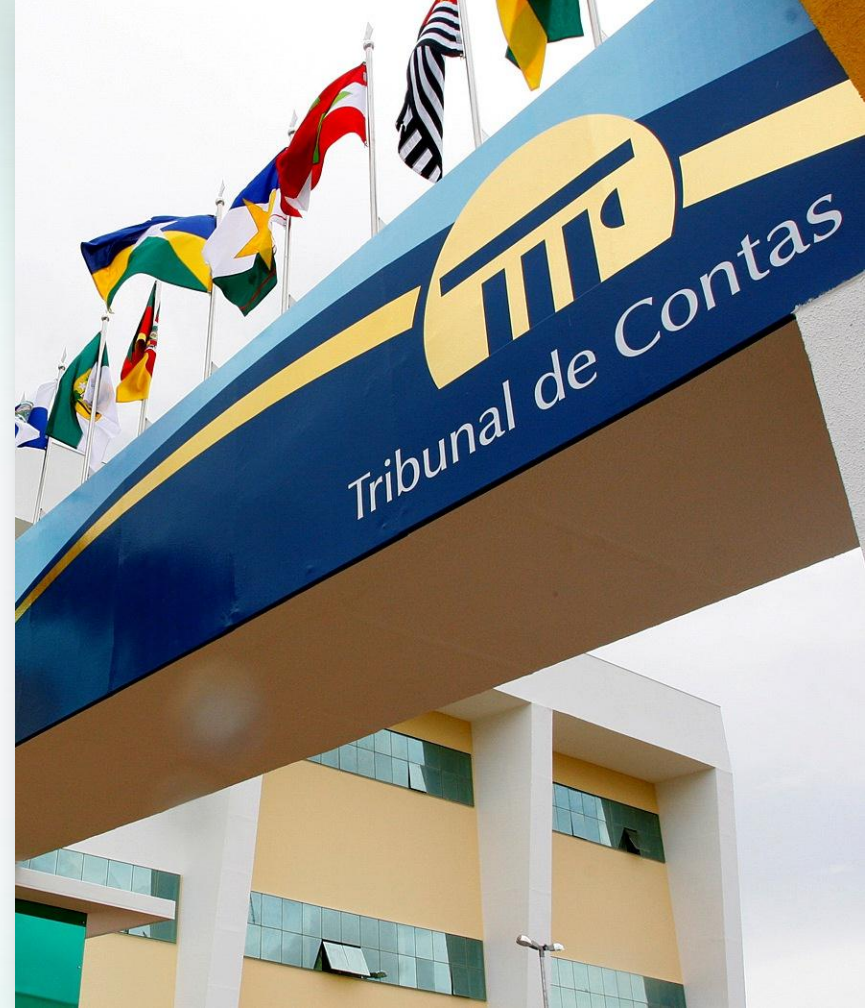


Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

www.tce.mt.gov.br

Quem Somos?

Uma instituição pública
de **controle externo** que **zela**
para que os **recursos públicos**
sejam **bem aplicados**
pelos **gestores**.



**Somos um
“Tribunal de Contas”**

O Que Fazemos?



Orientamos, fiscalizamos e avaliamos os resultados das políticas públicas, contribuindo para a **qualidade e a efetividade** dos serviços prestados à **sociedade**.





O TCE-MT fiscaliza **533 gestores públicos** e é responsável pela fiscalização de **20 bilhões de reais** de recursos públicos



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Quem deve prestar contas ao TCE-MT?

Qualquer pessoa que arrecada, administra, guarda, gerencia e utiliza bens, valores e dinheiro público oriundos do Estado ou dos municípios.





Visão do TCE-MT

Ser **reconhecido pela sociedade** como instituição
essencial e de referência no controle externo da
gestão dos **recursos públicos**.

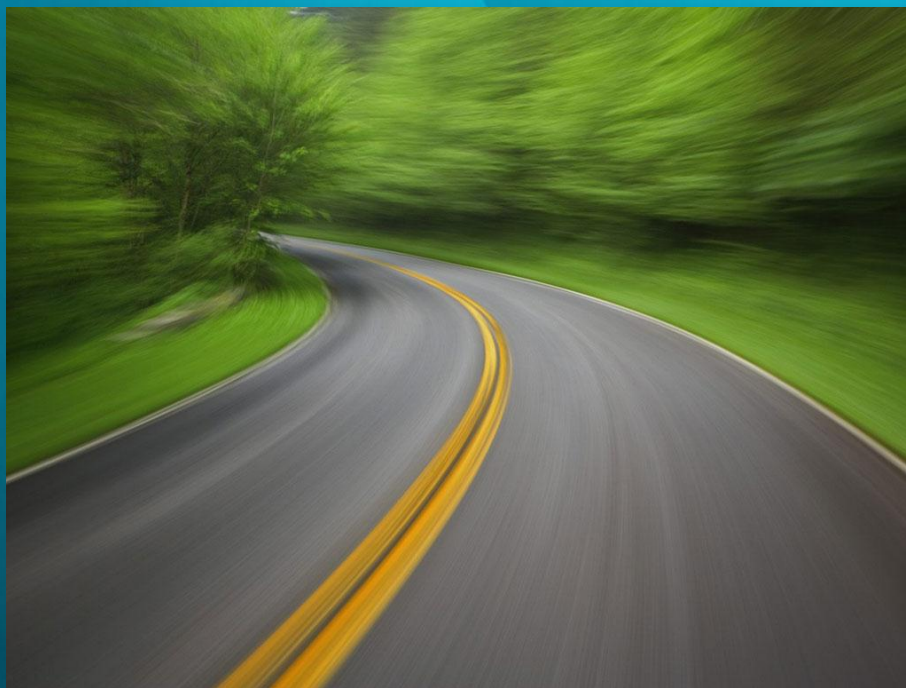
Quem são vocês?



- Universitários
- Professores
- Pesquisadores



A Construção da Democracia no Brasil: Como chegamos até aqui



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Cenário Político e Social... Um filme!



Em 1984, em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **movimento Diretas Já!**



Após **21 anos de ditadura militar**, foi indicado civil para presidente, com **eleições indiretas (Colégio Eleitoral)**. Ano: 1985.



Mesmo com a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **Assembleia Nacional Constituinte**.



Eu quero votar para Presidente!



Fonte: Revista Veja 45 anos – Set 2013

Diretas Já!



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

O filme continua!



Constituição de 88, com 25 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.

O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava **engessado**, ineficiente e extremamente **burocrático**.



Nova era no Brasil, com **participação popular** ativa e combatente.

Há no país um **novo cenário** legal, político e social.



Década de 80: Redescoberta da Sociedade Civil



Fonte: Revista Veja 45 anos – Set 2013



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Nada é por acaso: Cenário Legal

| CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988 | EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998 | LRF LEI 101/2000 | LEI 131/2009 | LEI 12.527/2011 |
|---|---|---|---|--|
| Fortalece a cidadania. (direito e deveres) | Administração Burocrática. (Foco em processos) | Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I) | Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos. | Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados. |
| Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos) | Administração Gerencial (Foco em resultados) | Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos. | Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais | Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção. |



CIDADANIA
(PARTICIPAÇÃO POPULAR + CONSELHOS PÚBLICOS)



EFETIVIDADE
(RESULTADO/ EFICÁCIA, PROGRAMAS E PROJETOS DE GESTÃO)



RESPONSABILIZAÇÃO
(PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ELABORAÇÃO E DISCUSSÃO DOS PLANOS)



TRANSPARÊNCIA
(ÓRGÃOS PÚBLICOS)



TRANSPARÊNCIA
(ATIVA E PASSIVA DE TODOS OS ÓRGÃOS PÚBLICOS)



Cenário de 2013:



Os cidadãos praticam seu **empoderamento social**, demonstrando que têm conhecimento (Novas Tecnologias), informação e atitude (ir às ruas).



Novo Cenário Social



Temos o **cenário político e legal**.
Agora, as nossas ações precisam
apresentar o **novo cenário social**.



Cidadão, individual ou coletivamente,
exercendo seu papel de acompanhar
e avaliar a gestão pública.

Bem-vinda Democracia!



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Mas afinal, o que é Cidadania?

**“Não têm pão?
Comam brioche...”**

Rainha Maria Antonieta



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Cidadão é um ser humano inserido em uma sociedade, com **direitos e deveres** **definidos, participando** **ativamente** de sua **vida política, jurídica, econômica e, sobretudo, histórica.**



Para Dalmo Dallari, cidadania é:

“Um **conjunto de direitos** que dá à pessoa a possibilidade de **participar ativamente** da **vida** e do **governo** de sua cidade”.



CIDADANIA É:

A consciência de **direitos e deveres** no exercício da democracia.

Poder e saber escolher.

Usufruir plenamente seus direitos.

Cumprir devidamente seus deveres.



Quem não tem cidadania
está **marginalizado** ou
excluído da vida social e da
tomada de **decisões**,
ficando numa **posição** de
inferioridade dentro do
grupo social”. (Dalmo Dallari)



A ideia é a seguinte: se mantenha ativo e vigilante

- A ação democrática consiste em **todos tomarem parte do processo decisório** sobre aquilo que terá consequência na vida de **toda a coletividade**.

- **Quem pode dizer o que é bom para todos?**

Aquele mesmo que irá sentir os impactos da gestão pública – **o próprio cidadão**.



Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

- **Aceitando** que os **problemas** da sociedade sejam **pensados e resolvidos** por **outras pessoas**;
- **Deixando** de **participar dos debates** sobre a definição e o planejamento das **políticas públicas**;
- **Desconhecendo** a **destinação dos recursos** orçamentários;
- **Enfraquecendo** a **democracia** com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas.





Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controle Social da Administração Pública: Fortalecimento da Cidadania



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O Estado Democrático de Direito

“O governo do Poder Público em público”

(Bobbio, 1986)



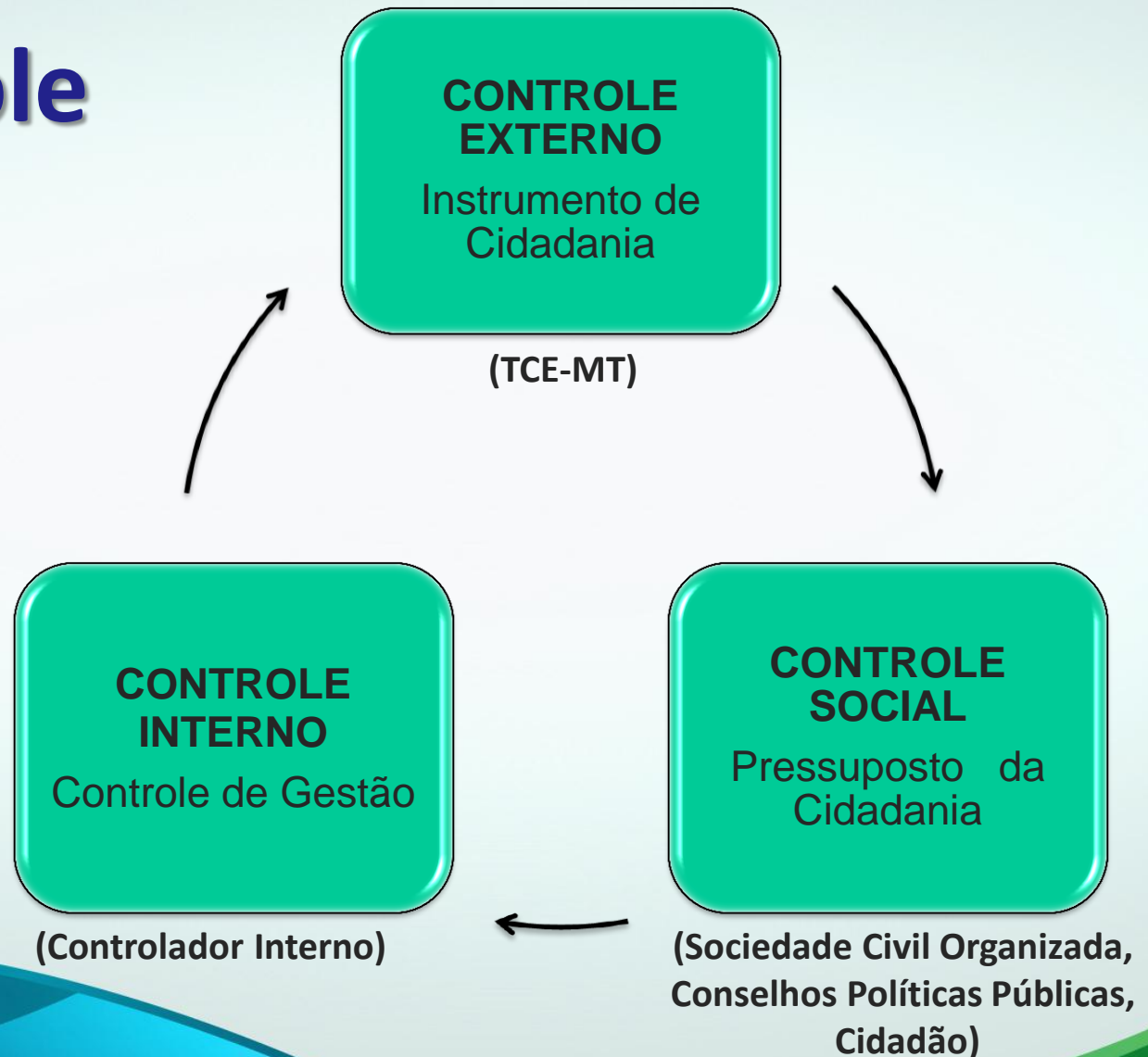
Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controle Institucional

| EXECUTIVO | | LEGISLATIVO | | JUDICIÁRIO |
|--|---|--|--|---|
| Controle sobre atos da própria administração | | Controle sobre atos e agentes do Executivo | | Controle sobre atos legais de qualquer dos Poderes |
| Controles Internos da Administração | | Controles Externos da Administração | | Controle Jurisdicional |
| Controle Interno Administrativo | Controle Interno Gerencial | Controle Político | Controle Técnico | Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros |
| Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade | Controle sobre os atos da entidade por outra entidade | Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo | Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos | |
| Função administrativas clássicas | Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos | Legislativo | Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização | Tribunais e Juízes |

))

Tipos de Controle




Controle Social: onde se localiza?



“É o controle público não estatal, que **atua de fora para dentro do estado**, como exercício do direito de fiscalização da atividade pública, complementar ao estatal, (...) que converge para a ampliação da **participação popular no exercício do controle.**”

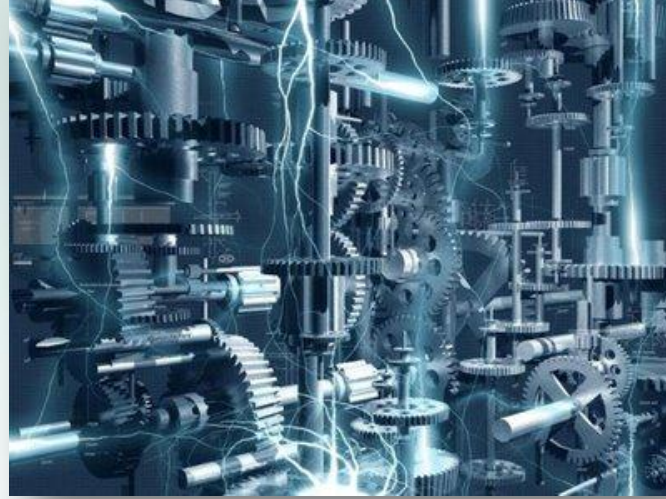
(Jair Lima Santos)





O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento**, na **fiscalização da execução orçamentária** dos recursos públicos, na **prestação de contas** dos gestores e **na avaliação dos resultados das ações** do governo.





Para a **efetivação** do Controle Social é necessário:

- **Respeito** ao império **da lei** e **aos direitos** dos cidadãos
- **Informação e debate** entre os cidadãos
- Instituições que **viabilizem a fiscalização**




Se o **pressuposto do controle social é a lei**, logo é nela que encontraremos:

- Possibilidades (**o que pode fazer**),
- Instrumentos (**por quais meios**)
- Momento de realização (**em que oportunidade**)



Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



| INFORMAÇÃO | PERSUASÃO | CONSULTA | PARCERIA | CONTROLE |
|--|---|--|--|--|
| A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito | A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público | O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada | Os limites são previamente definidos; as informações são compartilhadas e a decisão é conjunta | A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública |

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.



Participação do público nas decisões

Instrumentos de Controle Social



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Instrumentos de Participação

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - INDIVIDUAIS

| Instrumentos | Previsão Legal | Ação |
|--|---|---|
| Ouvidoria implantadas pelos órgãos públicos | CF Art. 37, XXX, §3º, I | Aprimorar o processo de gestão, favorecendo a autocorreção dos órgãos |
| Serviço de Informação ao Cidadão (SIC) | Lei 12.527 | Pedido de informação – Transferência Ativa |
| Denúncias aos órgãos de controle externo | CF Art. 74, §2º | Aprimorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos |
| Ação Popular | CF Art. 5º, LXXIII | Propor ações/projetos para melhorar a vida social |
| Requerimento ou petição solicitando certidões ou informações junto aos órgãos públicos | CF Art. 5º, XXXIII Art. 37, §3º, II Art. 216, §2º | Garantir o direito de acesso a informação |
| Tribunal Livre | Regimento Interno do Legislativo | Ocupar o espaço da Tribuna Livre na Câmara Municipal para expor e defender um assunto |

Instrumentos de Participação

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - COLETIVO

| Instrumentos | Previsão Legal | Ação |
|--|--|--|
| Conselhos de Políticas de Públicas | CF e normas infraconstitucionais | Mobilizar, propor, acompanhar e medir os resultados dos serviços prestados ao cidadão |
| Audiência Pública | CF e LRF | Opinar sobre assuntos de interesse público coletivo |
| Ação Civil Pública | CF Art. 129, III | Coibir abuso ou desvio de recursos do poder |
| Orçamento participativo adotado por gestores | CF art. 29, XII LRF art. 48, único Leis Municipais | Definir prioridades de execução das políticas públicas |
| Fórum/Reunião/Associação/Sindicato | - | Discutir, propor e agir para solucionar problemas da coletividade ou melhorar a qualidade de serviços prestados ou colocados à |

Onde buscar informações públicas do seu município?



TCE-MT - Tribunal de Contas de Mato Grosso
www.tce.mt.gov.br

Banco Central do Brasil
www.bcb.gov.br

TCU - Tribunal de Contas da União
www.tcu.gov.br

IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
www.ipea.gov.br

CGU - Corregedoria Geral da União
www.cgu.gov.br

FIPE - Fundação Instituto de Pesquisa Econômicas
www.fipe.org.br

IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
www.ibge.gov.br

FGV – Fundação Getúlio Vargas
www.fgv.com.br

Sistema Firjan - Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro
www.firjan.org.br

DIEESE – Departamento Intersindical de Estatísticas e Estudos Socioeconômicos
www.dieese.org.br

Ministério da Fazenda
www.fazenda.gov.br

STN – Secretaria de Tesouro Nacional
www.tesouro.fazenda.gov.br

Site do TCE-MT (www.tce.mt.gov.br)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Navegue por aqui!



Pesquisas e Serviços ▾

Espaço do Cidadão ▾

Espaço do Fiscalizado ▾

Portal Transparência/SIC ▾

PDI

DESTAQUES



< Gestores têm até 30/10 para responderem ao questionário eletrônico Perfil de Governança >



06 e 07 de novembro 2014

Local: AJES - Faculdade Vale do Juína.
Av. Gabriel Muller, 1065 - Módulo 01 Juína - MT

Realização:

Parceria:



Juína



Tribunal esclarece sobre dispensa de licitação para contratação de instituição



Desafios da Saúde Pública em MT é tema do 2º Fórum Municípios e Soluções



Equipe do PDI acompanha execução do Planejamento Estratégico de Tangará

[+ notícias](#)

MENU

A Instituição ▶

Contas Anuais ▶

Legislação ▶

Jurisprudência ▶

Pesquisas

Processos

Chamados

Decisões

Documentos

Palavra-chave

ou

Número

/ Ano

Pesquisar

[» Busca Avançada](#)

Sessão Plenária

ontas





Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Navegue por aqui



Pesquisas e Serviços ▾

Espaço do Cidadão ▾

Espaço do Fiscalizado ▾

Portal Transparência/SIC ▾

PDI

DESTAQUES



Tribunal de Contas e Ministério
Público de Contas empossam
20 novos servidores



Curta AQUI a Fanpage do
TCE Mato Grosso no Facebook



TCE-MT realiza auditorias
em 31 unidades básicas de
saúde em 12 municípios



Revista Técnica do TCE-MT
recebe artigos científicos
para nova edição até 10/11




Municípios que aderiram
ao PDI recebem aula sobre
"Governança Pública"

[+ notícias](#)




Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Espaço Cidadão Site TCE-MT



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



CERTIFICADO
ISO 9001
ABNT

Buscar

[Pesquisas e Serviços](#) [Espaço do Cidadão](#) [Espaço do Fiscalizado](#) [Portal Transparência/SIC](#) [PDI](#)

MENU


- Audiências Públicas
- Atos de Pessoal
- Contas Anuais
- Despesas
- GEO-OBRA
- Glossário
- Governo Transparente
- Indicadores
- Índice de Gestão Fiscal
- Julgamentos
- Licitação
- Limites da LRF
- Perguntas e Respostas
- Políticas Públicas
- Políticas Públicas Segurança
- Receitas
- Relatórios Extraordinários
- Remessas do Aplic

Faça o seu cadastro na Rede Cidadã
O dinheiro público é de todos.
SIC Serviço de Informação ao Cidadão

CIDADÃO / CAPA

Espaço do Cidadão

ABCDEF GHIJ L MNOPQRSTUV X Z
















Espaço do Cidadão

A sociedade tem o direito e o dever de intervir nas políticas públicas através da interação com o governo, ajudando a definir as prioridades dos gastos públicos. Além disso, o cidadão também deve acompanhar a execução das ações e pode avaliar se os objetivos das políticas públicas foram alcançados com resultados concretos retornados para a sociedade.

O Tribunal de Contas, como instrumento de cidadania, estimula a sua participação disponibilizando informações neste espaço - Espaço do Cidadão - para que você possa fazer o controle social dos gastos públicos realizados no seu município e no Estado de Mato Grosso. Escolha no menu ao lado as informações sobre o governo municipal ou estadual e exerça a sua cidadania.

Participe.

Aqui você é o fiscal!

| | | | |
|--|--|---|--|
|  Receita |  Despesa |  Políticas Públicas Saúde e Educação |  Políticas Públicas Segurança |
|  IDEB |  GE Obras Consultas de Obras Públicas |  Decisões do TCE |  Limites da LRF |
|  Remessas do Aplic |  Portal Transparência |  Obras Paralisadas |  Avisos de Licitação |
|  Audiências Públicas | | | |



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Buscar

Navegue por aqui!



Pesquisas e Serviços ▾

Espaço do Cidadão ▾

Espaço do Fiscalizado ▾

Portal Transparência/SIC ▾

PDI

DESTAQUES



Tribunal de Contas e Ministério
Público de Contas empossam
20 novos servidores



Curta AQUI a Fanpage do
TCE Mato Grosso no Facebook



TCE-MT realiza auditorias
em 31 unidades básicas de
saúde em 12 municípios



Revista Técnica do TCE-MT
recebe artigos científicos
para nova edição até 10/11



Municípios que aderiram
ao PDI recebem aula sobre
"Governança Pública"


[+ notícias](#)





Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Portal Transparência

Site do TCE-MT

**Portal Transparência**
TRIBUNAL DE CONTAS DE MATO GROSSO



Solicitação de Informação | Perguntas e Respostas | Unidades de Atendimento | Termo de Cessão de Uso | Pesquisa de Satisfação

Localizar

1 Escolha o assunto > **2** Escolha o item > **3** Visualize ou baixe a publicação

| | | |
|---|---|--|
| CÓDIGO DE ÉTICA Informações sobre o código de ética do Tribunal de Contas | CONCURSOS Informações sobre concursos do MPC e TCE | CONTAS DO TCE-MT Clique Aqui para mais informações |
| CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Todos os contratos administrativos e congêneres do Tribunal de Contas | CONVÊNIOS Todos os convênios firmados pelo TCE/MT | DESPESAS Informações sobre as despesas do Tribunal de Contas |
| FUNDECONTAS Informações sobre o FUNDECONTAS | GESTÃO DE PESSOAS Organograma, lotacionograma, salários, PCCS, etc. | LEGISLAÇÃO Leis, decretos, portarias, etc |
| LEI 12.527/2011 Informações sobre a Lei de Acesso à Informação | LICITAÇÕES Informações sobre todas as licitações do Tribunal de Contas | LRF Publicações dos anexos da Lei de Responsabilidade Fiscal |
| PLANEJAMENTO Informações sobre o PPA, LDO e LOA do Tribunal de Contas | PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO Informações sobre o planejamento estratégico do Tribunal de Contas | TRANSPORTE Relação da frota pertencente ao TCE/MT |





O que é

Palavra do Ouvidor

Quem somos

Fiscalize Corretamente

Tipos de Manifestações

Legislação

Relatórios

Mapa da Transparência

Organizacional

Irregularidades Frequentes

Ouvidoria-Geral

Tribunal de Contas de Mato Grosso

Fale com a Ouvidoria

Compartilhar veetar



Bem-vindo, Cidadão!

Esta é a Ouvidoria do Tribunal de Contas de Mato Grosso. Um espaço para você exercer a sua cidadania e fazer o controle social das contas públicas.

Por meio dos canais de comunicação disponíveis nesta página, o cidadão pode registrar elogios, sugestões, reclamações, solicitar informações e comunicar irregularidades sobre os serviços prestados pela administração pública municipal e estadual.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controlando os Gastos Públicos



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Planejando a Aplicação dos Recursos



**Investimentos
Previstos**

Área Social

Segurança, Cultura,
Saúde, Lazer,
Educação, Esporte,
Assistência Social

Infraestrutura

Saneamento,
Moradia, Telefonia,
Energia, Estrada

**Estrutura
Governamental**

Folha de Pagamento,
Poderes

Fonte: Almanaque do Planejamento
(Alterado)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Confeccionando as Peças Orçamentárias

PPA
PLANO PLURIANUAL

O PPA faz um planejamento da políticas públicas e programas de governo para o período de 4 anos.

Apresenta as dimensões estratégicas, os objetivos, estipula as metas e delinea as iniciativas. Associando os programas orçamentários aos objetivos

LDO
Lei de Diretrizes Orçamentárias

A LDO orienta ano a ano como esses programas e objetivos devem ser realizados.

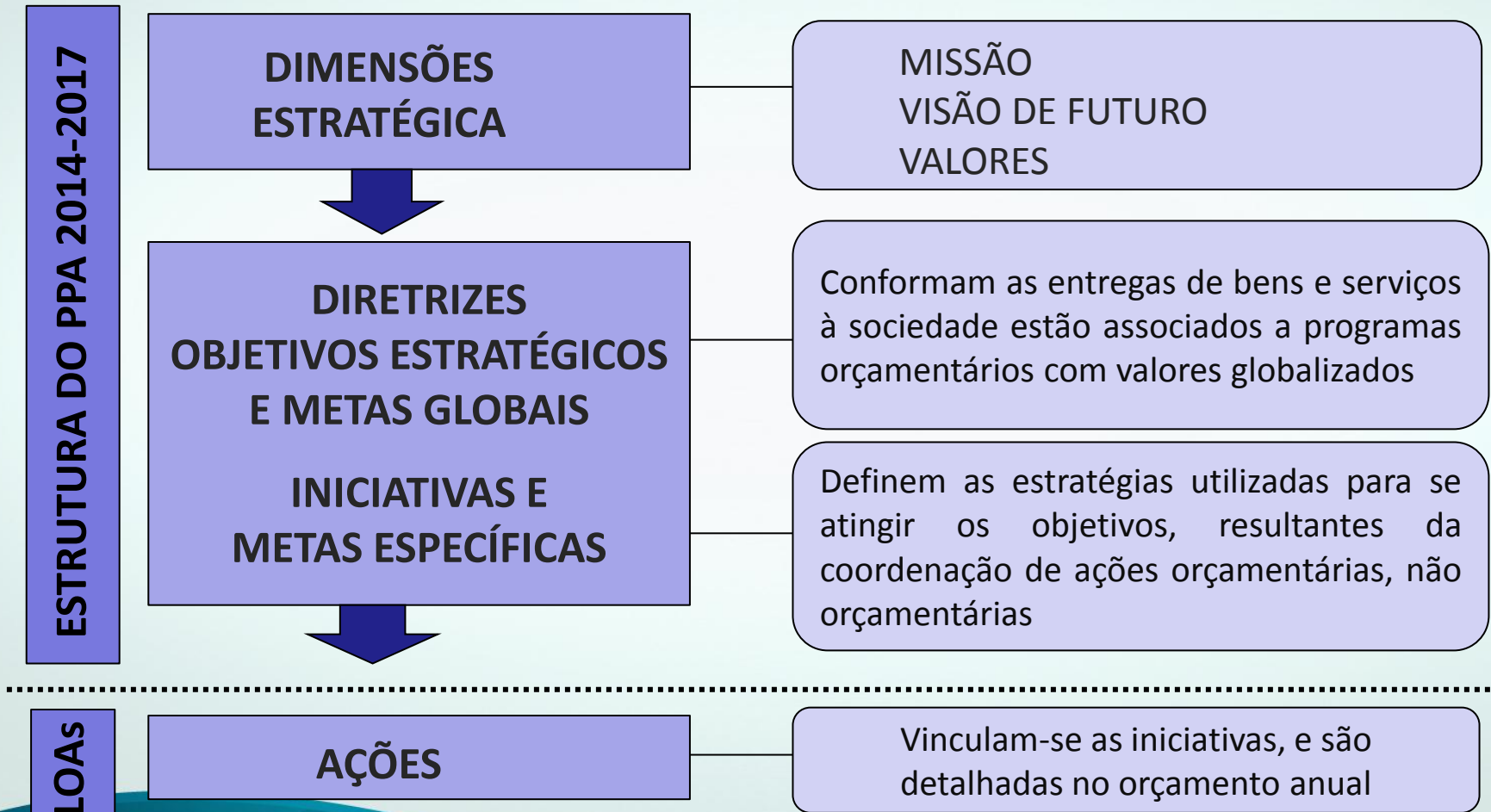
Destaca metas e prioridades para a Administração Pública.

LOA
Lei Orçamentária Anual

A LOA aloca os recursos públicos necessários anualmente para a concretização das metas estabelecidas.

Define as ações que estão vinculadas as iniciativas que serão detalhados no orçamento

Modelo de Planejamento Governamental



Fonte: Almanaque do Planejamento
(Alterado)

- Menos técnico
- Revela públicos, direitos, arranjos de gestão
- Amplia condições para o controle

Monitoramento Participativo

Sociedade participando das decisões da gestão pública

Fonte: Almanaque do Planejamento (Alterado)



Quem ganha controlando os gastos públicos



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Todos ganham com:

- Consolidação da **democracia** e fortalecimento da **cidadania**
- Ampliação dos **espaços democráticos** e de **transparência**
- **Partilha** de poder e de **responsabilidade**
- Elevação da **eficiência dos gastos públicos**
- Melhoria da **qualidade dos serviços** prestados ao cidadão



Reflexão

Final



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Você realiza o Controle Social?



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

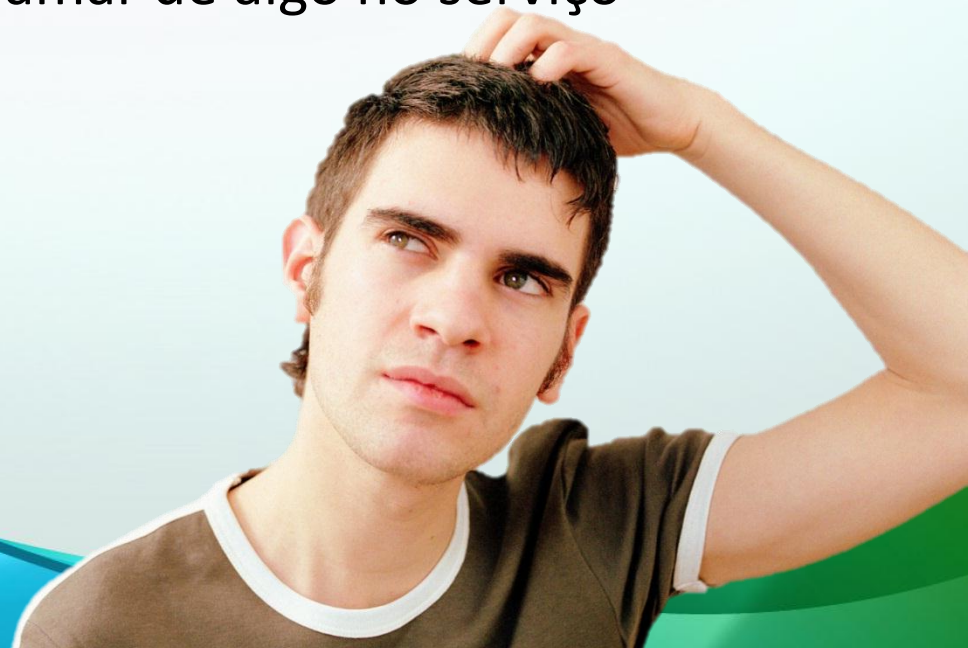
Você realiza quais ações de Controle Social?

- Participa de algum Conselho de Política Pública?
- Participa das Audiências Públicas?
- Vai as reuniões que discute o Orçamento Participativo?
- Frequenta a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?



Você realiza quais ações de Controle Social?

- Participa das reuniões de pais e mestres da escola de seus filhos?
- Participa de associações de bairro?
- Procura a imprensa para reclamar de algo no serviço público?



Você realiza quais ações de Controle Social?

- Acompanha as prestações de contas da Prefeitura pelo TCE-MT?
- Recorre as Ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidade nos serviços públicos?
- Consultar o site do TCE-MT para acompanhar processos, prestação de contas, de algum órgão público?



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito Obrigada!
Cassyra L Vuolo

Assessora de Articulação Institucional e
Desenvolvimento da Cidadania do TCE-MT

(65) 3616-7675 / 9909-5797

Email: sai@tce.mt.gov.br

www.tce.mt.gov.br