

Controle Social da Gestão Pública



Cassyra L Vuolo



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

www.tce.mt.gov.br

Quem Somos?

Uma instituição pública
de **controle externo** que zela
para que os **recursos públicos**
sejam **bem aplicados**
pelos **gestores**.



Somos um
“Tribunal de Contas”



O Que Fazemos?



Orientamos, fiscalizamos e avaliamos os resultados das políticas públicas, contribuindo para a **qualidade e a efetividade** dos serviços prestados à sociedade.





O TCE-MT fiscaliza **533 gestores públicos** e é responsável
pela fiscalização de **20 bilhões de reais** de recursos públicos



Quem deve prestar contas ao TCE-MT?

Qualquer pessoa que **arrecada, administra, guarda, gerencia e utiliza bens, valores e dinheiro público** oriundos do Estado ou dos municípios.





Visão do TCE-MT

Ser **reconhecido** pela **sociedade** como instituição
essencial e **de referência** no controle externo da
gestão dos **recursos** **públicos**.



Quem são vocês?



- Universitários
- Professores
- Pesquisadores



A Construção da Democracia no Brasil: Como chegamos até aqui



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Cenário Político e Social... Um filme!



Em 1984, em estado ditatorial, milhões de brasileiros mobilizaram-se nas ruas, em torno do **movimento Diretas Já!**



Após **21 anos de ditadura militar**, foi indicado civil para presidente, com **eleições indiretas (Colégio Eleitoral)**. Ano: 1985.



Mesmo com a eleição e morte de Tancredo Neves, o Estado Democrático de Direito foi mantido, com a posse de José Sarney e com a instalação da **Assembleia Nacional Constituinte**.



Eu quero votar para Presidente!



Fonte: Revista Veja 45 anos – Set 2013

Diretas Já!



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

O filme continua!

Constituição de 88, com 25 anos de promulgação, foi um marco para a democratização das ações públicas.



O país saía de anos de autoritarismo, onde o aparelho estatal estava **engessado**, ineficiente e extremamente **burocrático**.



Nova era no Brasil, com **participação popular ativa e combatente**.

Há no país um **novo cenário** legal, político e social.



Década de 80: Redescoberta da Sociedade Civil

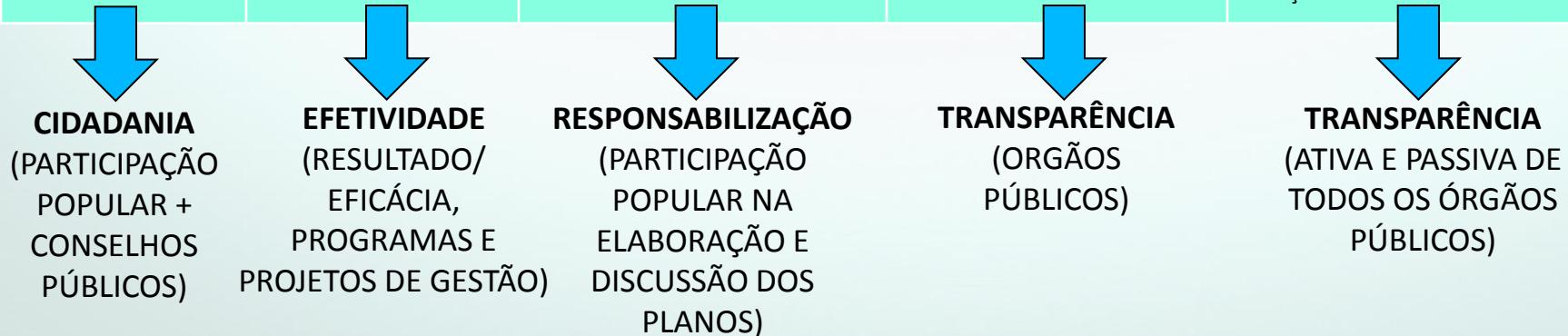


Fonte: Revista Veja 45 anos – Set 2013



Nada é por acaso: Cenário Legal

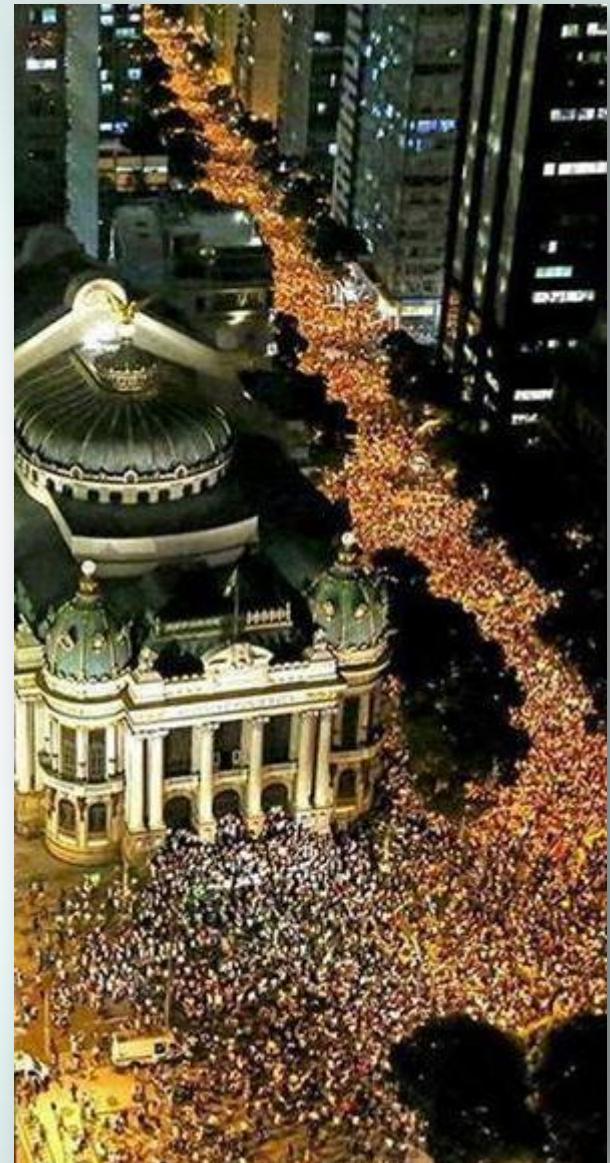
CONSTITUIÇÃO CIDADÃ CF 1988	EMENDA CONSTITUCIONAL 19/1998	LRF LEI 101/2000	LEI 131/2009	LEI 12.527/2011
Fortalece a cidadania. (direito e deveres)	Administração Burocrática. (Foco em processos)	Participação da sociedade na elaboração do orçamento e no acompanhamento da aplicação dos recursos públicos. (transparência e clareza das informações Art. 48,I)	Determina a disponibilização, em tempo real, de informações sobre a execução orçamentária e financeira dos órgãos públicos.	Lei de Acesso a Informação: obriga todos os órgãos públicos a oferecer informações sobre suas atividades a qualquer pessoa que solicitar os dados.
Criação de instrumentos de controle social. (Conselhos Públicos)	Administração Gerencial (Foco em resultados)	Gestão fiscal responsável, responsabilização do gestor e participação da sociedade nas aplicações dos recursos públicos.	Todos os gestores têm a obrigação de divulgar as despesas e receitas da administração em páginas oficiais	Os gestores precisam disponibilizar no site todas as informações referentes a administração. A informação é a regra e o sigilo é exceção.



Cenário de 2013:



Os cidadãos praticam seu **empoderamento social**, demonstrando que têm conhecimento (Novas Tecnologias), informação e atitude (ir às ruas).



Novo Cenário Social



Temos o **cenário político e legal**.
Agora, as nossas ações precisam
apresentar o **Novo cenário social**.



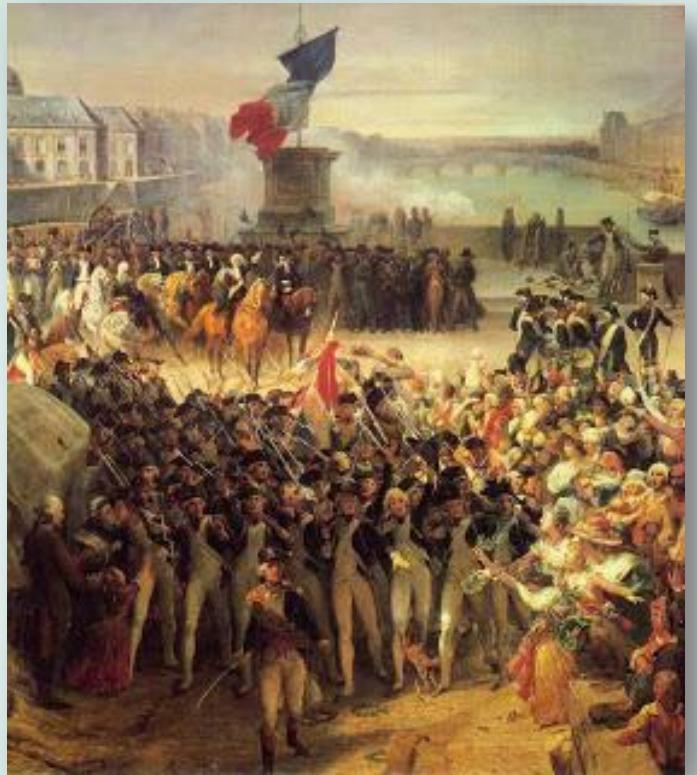
Cidadão, individual ou coletivamente,
exercendo seu papel de acompanhar
e avaliar a gestão pública.



Bem-vinda Democracia!



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Mas afinal, o que é Cidadania?

**“Não têm pão?
Comam brioche...”**

Rainha Maria Antonieta



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Cidadão é um ser humano inserido em uma sociedade, com **direitos e deveres definidos, participando ativamente** de sua **vida política, jurídica, econômica e, sobretudo, histórica.**

Para Dalmo Dallari, cidadania é:

“Um **conjunto de direitos** que dá à pessoa a possibilidade de **participar ativamente** da **vida** e do **governo** de sua cidade”.



CIDADANIA É:



A consciência de **direitos e deveres** no exercício da democracia.

Poder e saber escolher.

Usufruir plenamente seus direitos.

Cumprir devidamente seus deveres.



Quem não tem cidadania
está **marginalizado** ou
excluído da vida social e da
tomada de **decisões**,
ficando numa **posição** de
inferioridade dentro do
grupo social". (Dalmo Dallari)



A ideia é a seguinte: se mantenha ativo e vigilante

- A ação democrática consiste em **todos tomarem parte do processo decisório** sobre aquilo que terá consequência na vida de **toda a coletividade**.
- **Quem pode dizer o que é bom para todos?**
Aquele mesmo que irá sentir os impactos da gestão pública – **o próprio cidadão**.



Quando os indivíduos se recusam a participar das decisões sociais:

- Aceitando que os **problemas** da sociedade sejam **pensados** e **resolvidos** por **outras pessoas**;
- Deixando de **participar** dos **debates** sobre a definição e o planejamento das **políticas públicas**;
- Desconhecendo a **destinação** dos **recursos** orçamentários;
- Enfraquecendo a **democracia** com a ausência de legitimação das ações e decisões públicas.





Controle Social da Administração Pública: Fortalecimento da Cidadania



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O Estado Democrático de Direito

“O governo do Poder Público em público”

(Bobbio, 1986)

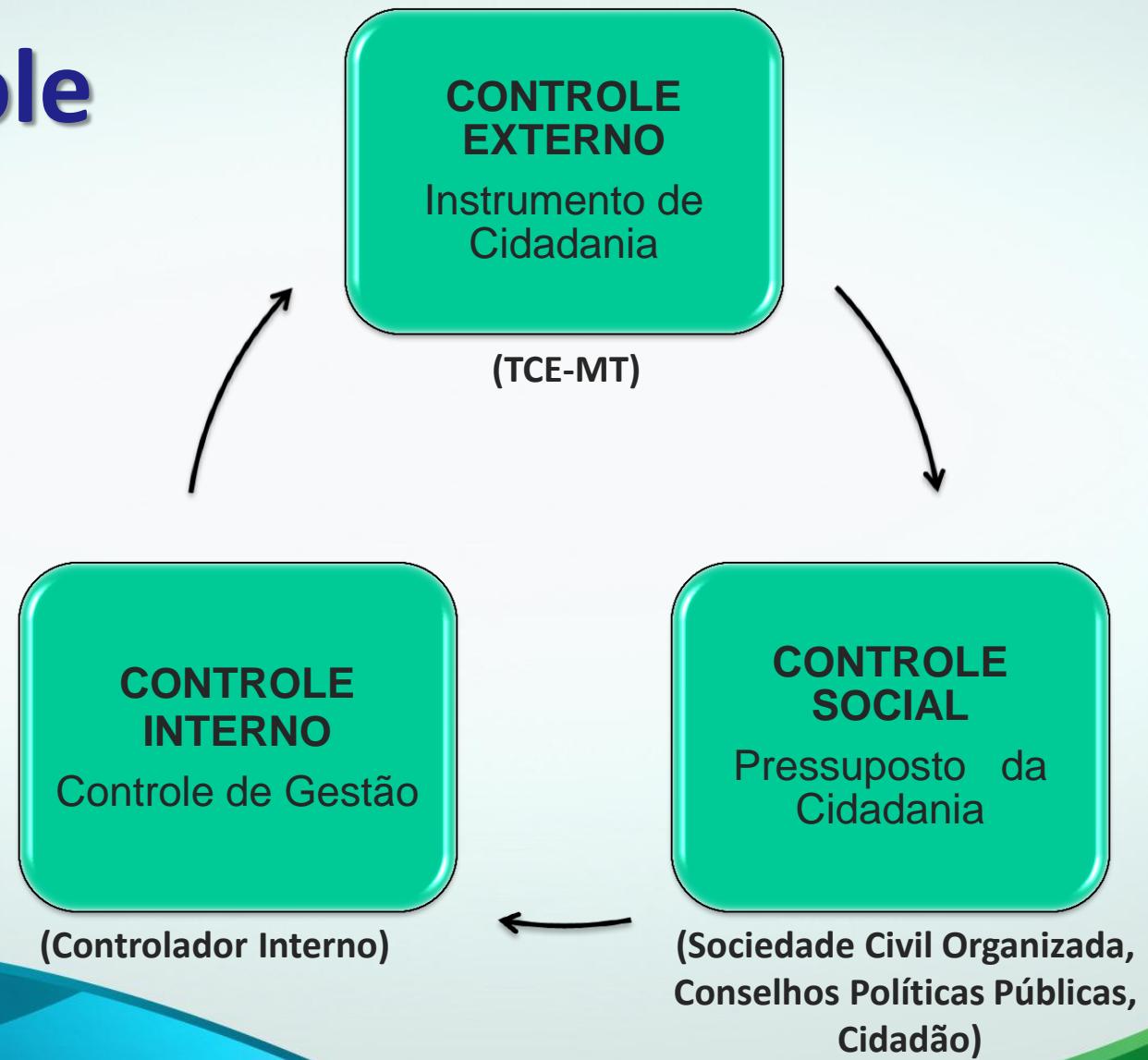


Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controle Institucional

EXECUTIVO		LEGISLATIVO		JUDICIÁRIO
Controles Internos da Administração		Controles Externos da Administração		Controle Jurisdicional
Controle Interno Administrativo	Controle Interno Gerencial	Controle Político	Controle Técnico	Habeas Corpus Habeas Data Mandado de Injunção Mandado de Segurança Ação Popular Outros
Controle sobre os atos da entidade pela própria entidade	Controle sobre os atos da entidade por outra entidade	Controle sobre decisões políticas do Poder Executivo	Controle sobre atos de gestão dos recursos públicos	
Função administrativas clássicas	Controladorias, Auditorias-Gerais, Sistemas de Controles Internos	Legislativo	Tribunais de Contas, Comissões Orçamentárias e de Fiscalização	Tribunais e Juízes

Tipos de Controle



Controle Social: onde se localiza?



“É o controle público não estatal, que **atua de fora para dentro do estado**, como exercício do direito de fiscalização da atividade pública, complementar ao estatal, (...) que converge para a ampliação da **participação popular no exercício do controle.**”

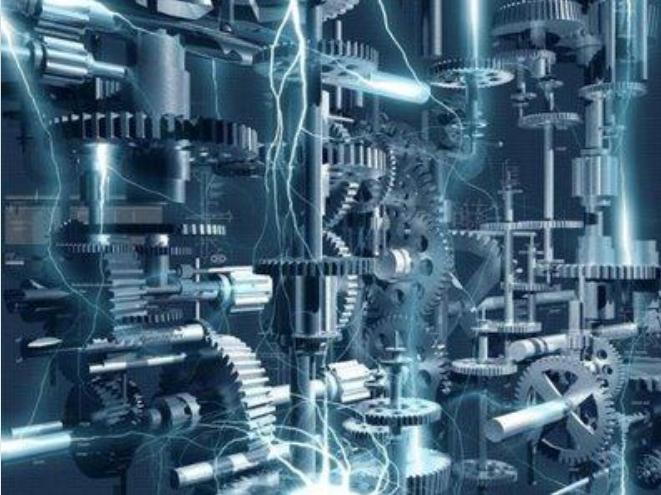
(Jair Lima Santos)



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



O **objeto** do controle social é **abrangente**, pois pode ser exercido na **elaboração do planejamento**, na **fiscalização da execução orçamentária** dos recursos públicos, na **prestação de contas** dos gestores e **na avaliação dos resultados das ações** do governo.



Para a **efetivação** do Controle Social é necessário:

- **Respeito ao império da lei e aos direitos dos cidadãos**
- **Informação e debate entre os cidadãos**
- **Instituições que viabilizem a fiscalização**



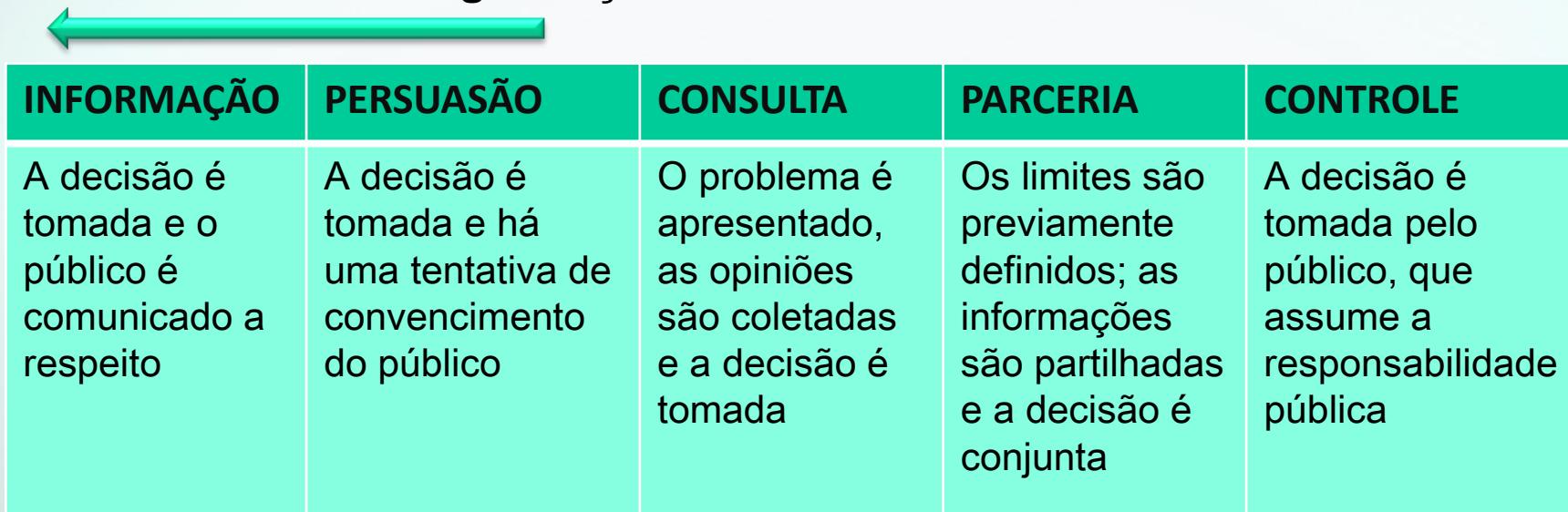
Se o **pressuposto do controle social é a lei**, logo é nela que encontraremos:

- Possibilidades (**o que pode fazer**),
- Instrumentos (**por quais meios**)
- Momento de realização (**em que oportunidade**)



Grau de participação do público no processo decisório

Poder decisório da organização



The diagram illustrates a spectrum of public participation in decision-making. At the left end, labeled 'INFORMAÇÃO', the description is: 'A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito'. At the right end, labeled 'CONTROLE', the description is: 'A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública'. Between these extremes are four other levels: 'PERSUASÃO', 'CONSULTA', and 'PARCERIA', with a fifth level 'Participação do público nas decisões' positioned at the far right. A green double-headed arrow above the table spans from the 'INFORMAÇÃO' column to the 'Participação do público nas decisões' column.

INFORMAÇÃO	PERSUASÃO	CONSULTA	PARCERIA	CONTROLE
A decisão é tomada e o público é comunicado a respeito	A decisão é tomada e há uma tentativa de convencimento do público	O problema é apresentado, as opiniões são coletadas e a decisão é tomada	Os limites são previamente definidos; as informações são partilhadas e a decisão é conjunta	A decisão é tomada pelo público, que assume a responsabilidade pública

Fonte: Eldsvik, 1978 apud Sanchez, 2008, p. 411.

Participação do público nas decisões

Instrumentos de Controle Social



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Instrumentos de Participação

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - INDIVIDUAIS

Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Ouvidoria implantadas pelos órgãos públicos	CF Art. 37, XXX, §3º, I	Aprimorar o processo de gestão, favorecendo a autocorreção dos órgãos
Serviço de Informação ao Cidadão (SIC)	Lei 12.527	Pedido de informação – Transferência Ativa
Denúncias aos órgãos de controle externo	CF Art. 74, §2º	Aprimorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos
Ação Popular	CF Art. 5º, LXXIII	Propor ações/projetos para melhorar a vida social
Requerimento ou petição solicitando certidões ou informações junto aos órgãos públicos	CF Art. 5º, XXXIII Art. 37, §3º, II Art. 216, §2º	Garantir o direito de acesso a informação
Tribunal Livre	Regimento Interno do Legislativo	Ocupar o espaço da Tribuna Livre na Câmara Municipal para expor e defender um assunto



Instrumentos de Participação

INSTRUMENTOS DE CONTROLE SOCIAL - COLETIVO

Instrumentos	Previsão Legal	Ação
Conselhos de Políticas de Públicas	CF e normas infraconstitucionais	Mobilizar, propor, acompanhar e medir os resultados dos serviços prestados ao cidadão
Audiência Pública	CF e LRF	Opinar sobre assuntos de interesse público coletivo
Ação Civil Pública	CF Art. 129, III	Coibir abuso ou desvio de recursos do poder
Orçamento participativo adotado por gestores	CF art. 29, XII LRF art. 48, único Leis Municipais	Definir prioridades de execução das políticas públicas
Fórum/Reunião/Associação/ Sindicato	-	Discutir, propor e agir para solucionar problemas da coletividade ou melhorar a qualidade de serviços prestados ou colocados à



Onde buscar informações públicas do seu município?



TCE-MT - Tribunal de Contas de Mato Grosso www.tce.mt.gov.br	Banco Central do Brasil www.bcb.gov.br
TCU - Tribunal de Contas da União www.tcu.gov.br	IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada www.ipea.gov.br
CGU - Corregedoria Geral da União www.cgu.gov.br	Fipe - Fundação Instituto de Pesquisa Econômicas www.fipe.org.br
IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística www.ibge.gov.br	FGV – Fundação Getúlio Vargas www.fgv.com.br
Sistema Firjan - Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro www.firjan.org.br	DIEESE – Departamento Intersindical de Estatísticas e Estudos Socioeconômicos www.dieese.org.br
Ministério da Fazenda www.fazenda.gov.br	STN – Secretaria de Tesouro Nacional www.tesouro.fazenda.gov.br

Site do TCE-MT (www.tce.mt.gov.br)

Tribunal de Contas Mato Grosso INSTRUMENTO DE CIDADANIA

CERTIFICADO ISO 9001 ABNT

Pesquisas e Serviços **Espaço do Cidadão** **Espaço do Fiscalizado** **Portal Transparência/SIC** **PDI**

DESTAQUES

Gestores têm até 30/10 para responderem ao questionário eletrônico Perfil de Governança

Tribunal esclarece sobre dispensa de licitação para contratação de instituição

Desafios da Saúde Pública em MT é tema do 2º Fórum Municípios e Soluções

Equipe do PDI acompanha execução do Planejamento Estratégico de Tangará

[+ notícias](#)

MENU

A Instituição

Contas Anuais

Legislação

Jurisprudência

Pesquisas

Processos

Chamados

Decisões

Documentos

Palavra-chave ou Número / Ano Pesquisar

[» Busca Avançada](#)

06 e 07 de novembro 2014
Local: AJES - Faculdade Vale do Juruena.
Av. Gabriel Muller, 1065 - Módulo 01 Juína - MT

Realização: Tribunal de Contas Mato Grosso INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Parceria: Juína

Sessão Plenária

 Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

 CERTIFICADO
ISO 9001
ABNT

Buscar Navegue por aqui! ▾

[Home](#) [Pesquisas e Serviços](#) [Espaço do Cidadão](#) [Espaço do Fiscalizado](#) [Portal Transparência/SIC](#) [PDI](#)

DESTAQUES


Tribunal de Contas e Ministério
Público de Contas empossam
20 novos servidores




TCE-MT realiza auditorias
em 31 unidades básicas de
saúde em 12 municípios


Revista Técnica do TCE-MT
recebe artigos científicos
para nova edição até 10/11


Municípios que aderiram
ao PDI recebem aula sobre
"Governança Pública"

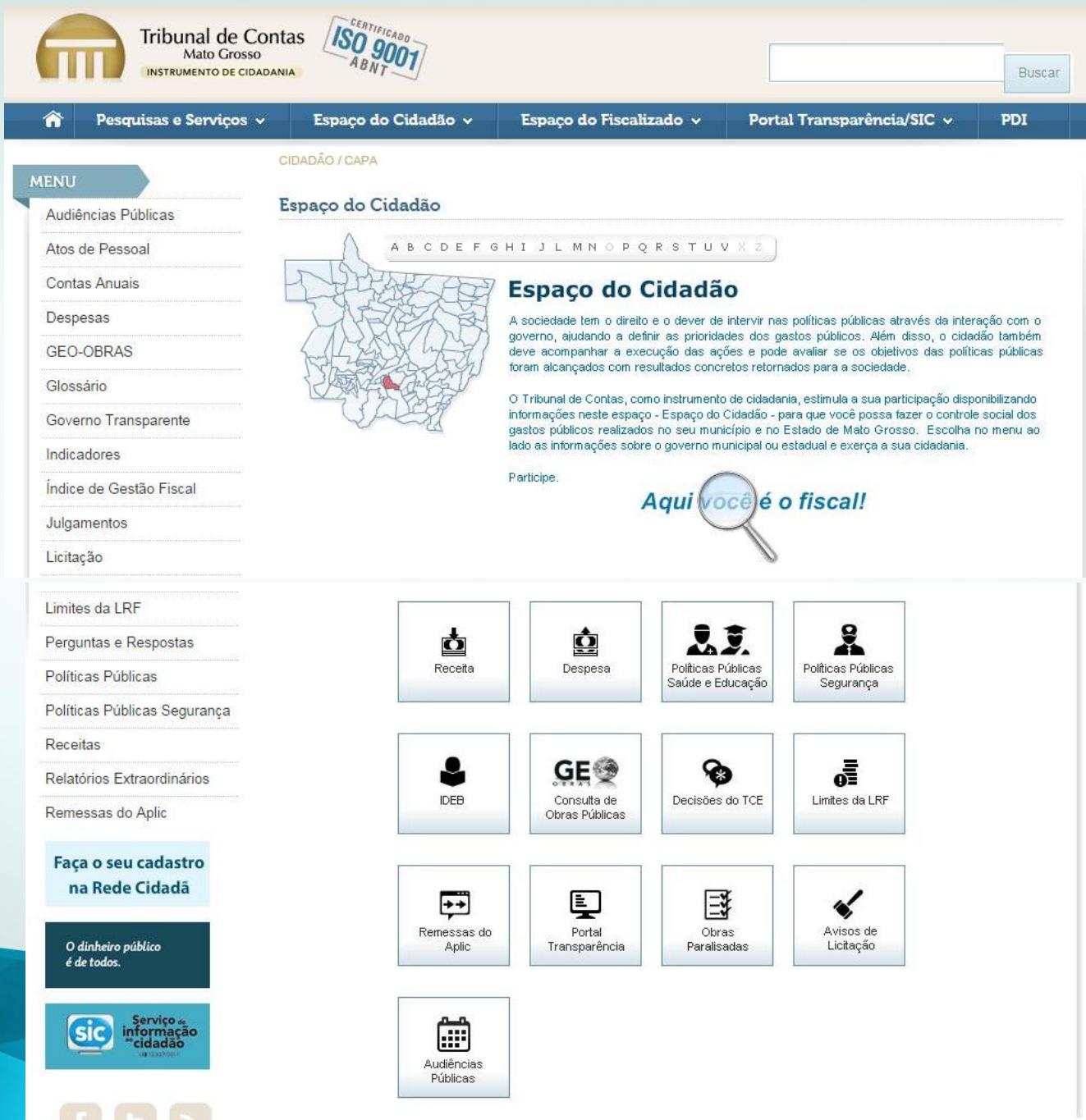
[+ notícias](#)

**Curta AQUI a Fanpage do
TCE Mato Grosso no Facebook**



Espaço Cidadão

Site TCE-MT





**Tribunal de Contas
Mato Grosso**
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Buscar

Busca

Navegue por aqui! 



Tribunal de Contas e Ministério Público de Contas empossam 20 novos servidores



TCE-MT realiza auditorias em 31 unidades básicas de saúde em 12 municípios



Revista Técnica do TCE-MT
recebe artigos científicos
para nova edição até 10/11



Municípios que aderiram ao PDI recebem aula sobre "Governança Pública"

Portal Transparéncia/SIC

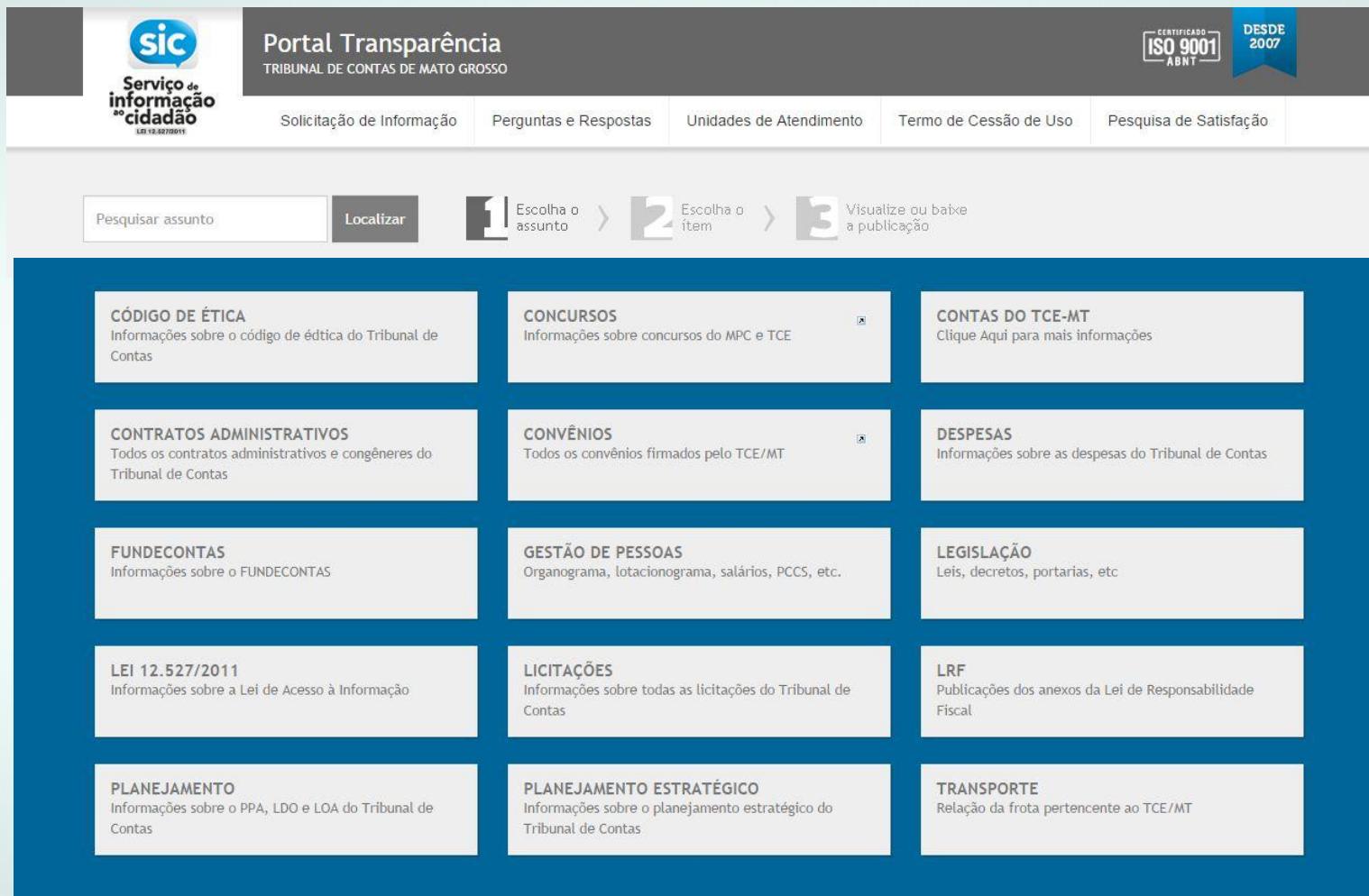
PDI



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Portal Transparéncia

Site do TCE-MT



SIC
Serviço de
informação
“cidadão”
LEI 12.527/2011

Portal Transparéncia
TRIBUNAL DE CONTAS DE MATO GROSSO

CERTIFICADO
ISO 9001
ABNT
DESPDE 2007

Solicitação de Informação | Perguntas e Respostas | Unidades de Atendimento | Termo de Cessão de Uso | Pesquisa de Satisfação

Pesquisar assunto | Localizar | Escolha o assunto | Escolha o item | Visualize ou baixe a publicação

CÓDIGO DE ÉTICA
Informações sobre o código de ética do Tribunal de Contas

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
Todos os contratos administrativos e congêneres do Tribunal de Contas

FUNDECONTAS
Informações sobre o FUNDECONTAS

LEI 12.527/2011
Informações sobre a Lei de Acesso à Informação

PLANEJAMENTO
Informações sobre o PPA, LDO e LOA do Tribunal de Contas

CONCURSOS
Informações sobre concursos do MPC e TCE

CONVÊNIOS
Todos os convênios firmados pelo TCE/MT

GESTÃO DE PESSOAS
Organograma, lotacionograma, salários, PCCS, etc.

LICITAÇÕES
Informações sobre todas as licitações do Tribunal de Contas

PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO
Informações sobre o planejamento estratégico do Tribunal de Contas

CONTAS DO TCE-MT
Clique Aqui para mais informações

DESPESAS
Informações sobre as despesas do Tribunal de Contas

LEGISLAÇÃO
Leis, decretos, portarias, etc

LRF
Publicações dos anexos da Lei de Responsabilidade Fiscal

TRANSPORTE
Relação da frota pertencente ao TCE/MT



Home Pesquisas e Serviços Espaço do Cidadão Espaço do Fiscalizado Portal Transparência/SIC PDI

Ouvidoria TCE-MT

Assinatura Digital Boleto Online Carta de Serviços Certidão Eletrônica Diário Oficial de Contas Distribuição Anual

INDICADORES

Receitas x Despesas
PREFEITURA MUNICIPAL DE CUIABÁ - 2013

Mês	Receitas (Milhões)	Despesas (liquidadas) (Milhões)
Jan	80	40
Fev	75	60
Mar	100	70
Abr	120	75
Mai	90	80
Jun	85	65
Jul	90	80
Ago	90	80
Set	95	75
Out	90	75
Nov	90	80
Dec	100	150
12	0	0

» Veja mais no [Espaço do Cidadão](#)

FOTOS
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

ARTIGOS

TV CONTAS

Fonte: TCE/MT - Aplic

Áudio Notícias

Contas da Prefeitura de Jangada são reprovadas pelo TCE

Parecer favorável às contas da Prefeitura de Barra do Bugres

» Mais Áudio Notícias

Acesso Rápido

- PUG - Acesso Restrito
- GEO-OBRAS
- Corregedoria
- Ouvidoria
- Escola de Contas
- Diário Oficial de Contas
- MP de Contas
- Produtos de TI
- Intranet
- Webmail TCE





Ouvidoria
TCE-MT

O que é

Palavra do Ouvidor

Quem somos

Fiscalize Corretamente

Tipos de Manifestações

Legislação

Relatórios

Mapa da Transparéncia

Organizacional

Irregularidades Frequentes

Ouvidoria-Geral

Tribunal de Contas de Mato Grosso

Fale com a Ouvidoria

Compartilhar

veetar



Bem-vindo, Cidadão!

Esta é a Ouvidoria do Tribunal de Contas de Mato Grosso. Um espaço para você exercer a sua cidadania e fazer o controle social das contas públicas.

Por meio dos canais de comunicação disponíveis nesta página, o cidadão pode registrar elogios, sugestões, reclamações, solicitar informações e comunicar irregularidades sobre os serviços prestados pela administração pública municipal e estadual.



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Controlando os Gastos Públicos

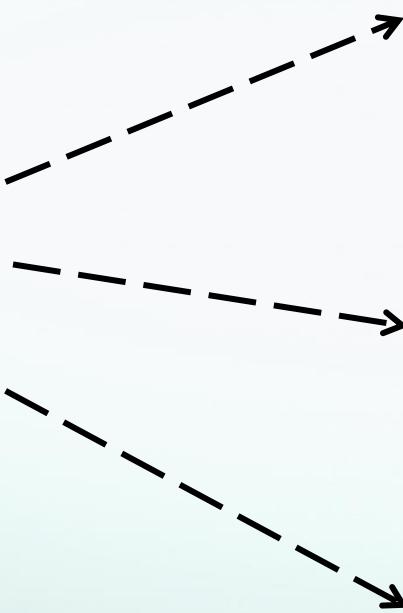


Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Planejando a Aplicação dos Recursos



**Investimentos
Previstos**



Área Social

Segurança, Cultura,
Saúde, Lazer,
Educação, Esporte,
Assistência Social

Infraestrutura

Saneamento,
Moradia, Telefonia,
Energia, Estrada

**Estrutura
Governamental**

Folha de Pagamento,
Poderes

Fonte: Almanaque do Planejamento
(Alterado)



Confeccionando as Peças Orçamentárias



O PPA faz um planejamento da políticas públicas e programas de governo para o período de 4 anos.

Apresenta as dimensões estratégicas, os objetivos, estipula as metas e delineia as iniciativas. Associando os programas orçamentários aos objetivos

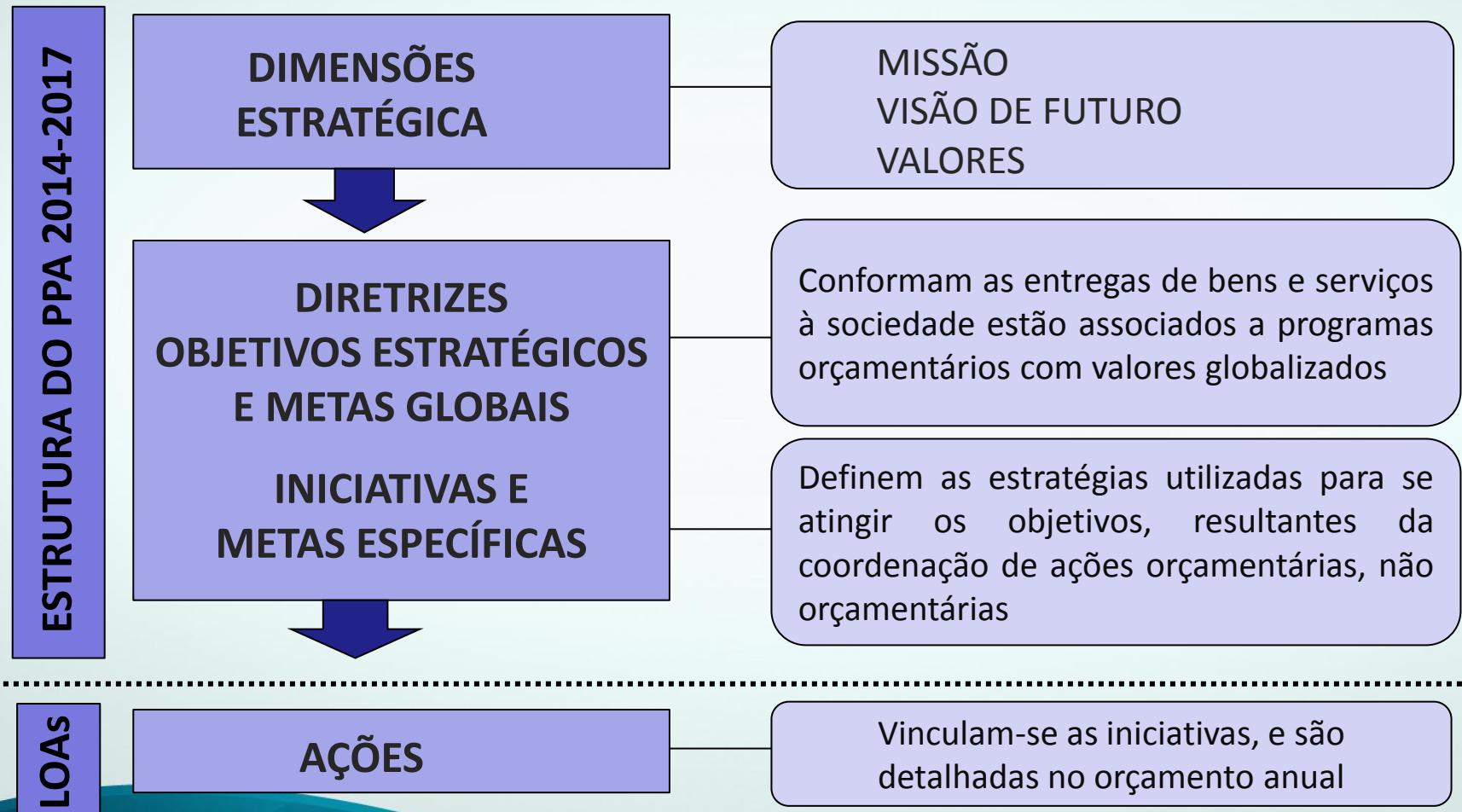
A LDO orienta ano a ano como esses programas e objetivos devem ser realizados.

Destaca metas e prioridades para a Administração Pública.

A LOA aloca os recursos públicos necessários anualmente para a concretização das metas estabelecidas.

Define as ações que estão vinculadas as iniciativas que serão detalhados no orçamento

Modelo de Planejamento Governamental



Fonte: Almanaque do Planejamento
(Alterado)

- Menos técnico
- Revela públicos, direitos, arranjos de gestão
- Amplia condições para o controle

Monitoramento Participativo

Sociedade
participando
das decisões da
gestão pública



Fonte: Almanaque do Planejamento
(Alterado)



Quem ganha controlando os gastos públicos



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Todos ganham com:

- Consolidação da **democracia** e fortalecimento da **cidadania**
- Ampliação dos **espaços democráticos** e de **transparência**
- **Partilha** de poder e de **responsabilidade**
- Elevação da **eficiência** dos **gastos públicos**
- Melhoria da **qualidade** dos **serviços** prestados ao cidadão



Reflexão Final



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Você realiza o Controle Social?



Você realiza quais ações de Controle Social?

- Participe de algum Conselho de Política Pública?
- Participe das Audiências Públicas?
- Vai as reuniões que discute o Orçamento Participativo?
- Frequentar a Câmara Municipal para discutir assuntos de interesse da população?

Você realiza quais ações de Controle Social?

- Participla das reuniões de pais e mestres da escola de seus filhos?
- Participla de associações de bairro?
- Procura a imprensa para reclamar de algo no serviço público?

Você realiza quais ações de Controle Social?

- Acompanha as prestações de contas da Prefeitura pelo TCE-MT?
- Recorre as Ouvidorias para reclamar de má qualidade ou denunciar irregularidade nos serviços públicos?
- Consultar o site do TCE-MT para acompanhar processos, prestação de contas, de algum órgão público?



Tribunal de Contas
Mato Grosso
INSTRUMENTO DE CIDADANIA



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Muito Obrigada!
Cassyra L Vuolo

Assessora de Articulação Institucional e
Desenvolvimento da Cidadania do TCE-MT

(65) 3616-7675 / 9909-5797

Email: sai@tce.mt.gov.br

www.tce.mt.gov.br