

Relatório de Gestão

2009-2010



Ministério Público
de Contas
Mato Grosso

Gustavo Coelho Deschamps
Procurador Geral de Contas



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

IDENTIDADE INSTITUCIONAL

Missão

Garantir o controle externo da gestão dos recursos públicos, mediante orientação, fiscalização e avaliação de resultados, visando à qualidade dos serviços, em benefício da sociedade.

Visão

Ser a referência em controle externo no Brasil.

Valores

Agilidade: Agir com dinamismo nas ações do controle externo;

Compromisso: Cumprir e respeitar os pilares da identidade organizacional;

Ética: Agir conforme os princípios da moralidade, legalidade e impessoalidade;

Inovação: Promover ações inéditas nos processos institucionais;

Qualidade: Garantir a eficiência e eficácia do controle externo;

Transparência: Dar publicidade e clareza aos atos do controle externo.

CONSELHEIROS

Presidente

Conselheiro Valter Albano da Silva

Vice-presidente

Conselheiro Antônio Joaquim

Corregedor Geral

Conselheiro José Carlos Novelli

Ouvidor Geral

Conselheiro Alencar Soares Filho

Conselheiros

Humberto Bosaipo

Waldir Júlio Teis

Domingos Neto

Auditores Substitutos de Conselheiros

Luiz Henrique Lima

Isaias Lopes da Cunha

Luiz Carlos Azevedo Costa Pereira

MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS

Procurador Geral

Gustavo Coelho Deschamps

Procurador Geral Substituto

Alisson Carvalho de Alencar

Procuradores de Contas

Getúlio Velasco Moreira Filho

William de Almeida Brito Júnior

Índice de Ilustrações

Quadro 1 - Demonstrativo quantitativo do fluxo de processos que tramitaram pelo MPC

14

Quadro 2 - Pareceres emitidos

15

Quadro 3 - Total de diligências, representações, recursos e pedidos de rescisão

17

Gráfico 1 - Processos recebidos e tramitados - 2009

14

Gráfico 2 - Processos recebidos e tramitados - 2010

15

Gráfico 3 - Pareceres emitidos - 2009

16

Gráfico 4 - Pareceres emitidos - 2010

16

Índice de Tabelas

Tabela 1 - Estrutura organizacional

8

Tabela 2 - Atividades realizadas - sociedade

12

Tabela 3 - Atividades realizadas - processos

13

Tabela 4 - Atividades realizadas - pessoas

17

Sumário

Apresentação

5

Organização Interna e Funcionamento

7

1. Competências do Ministério Público de Contas

perante o Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso

7

2. Competências do Ministério Público de Contas perante a sociedade

7

3. Corpo de Gestão 2009-2010

7

4. Ações Globais para implantação do Ministério Público de Contas

8

4.1. Adequação física de ambiente para a acomodação do Ministério Público de Contas

8

4.2. Criação da estrutura organizacional

8

4.2.1. Organograma

9

Ações Estratégicas

10

Atividades Realizadas

12

1. Sociedade

12

2. Processos

13

3. Pessoas

18

Considerações finais

20

Apresentação

Nesta publicação, apresentamos as principais atividades e os resultados da primeira gestão do Ministério Público de Contas de Mato Grosso – 2009 / 2010. A palavra-chave dessa gestão foi “estruturação.” E não poderia ser diferente, pois o Ministério Público de Contas foi instalado pelo Tribunal de Contas em 28 de janeiro de 2009, com a posse de quatro Procuradores, aprovados em concurso público de provas e títulos.

No decorrer desses dois primeiros anos, enfrentamos um grande desafio: estruturar o MPC a fim de atender a crescente demanda do TCE com qualidade e celeridade e de, também, dar início a uma fiscalização pró-ativa da aplicação dos recursos públicos. Para isso, trabalhamos intensamente no desenvolvimento e aperfeiçoamento da área meio (gestão administrativa) e da área fim do MPC (fiscalização e controle externo).

No campo da gestão, destacaram-se as seguintes ações: adequação física dos gabinetes e do apoio administrativo, aquisição de mobiliário e equipamentos de informática, e a contratação de assessoria administrativa e técnico-jurídica.

Na área institucional, com o apoio dos membros do TCE e da Assembleia Legislativa, conquistamos nossa identidade com a Emenda à Constituição Estadual nº 58, a qual alterou a denominação “Ministério Público junto ao Tribunal de Contas do Estado” para “Ministério Público de Contas do Estado de Mato Grosso”. Ainda nessa seara, é importante ressaltar a aprovação de nossa logomarca oficial, formalizada por meio da Resolução MPC/MT nº 04/09.

Investimos também na transparência, com o *link* do MP de Contas no *site* do TCE/MT; no incentivo ao controle social, com participações em programas do TCE/MT, como o TCE Estudantil e o Consciência Cidadã; nas parcerias com outros ramos do Ministério Público, como a integração do Fórum de Articulação dos Ministérios Públicos de Mato Grosso.

No que se refere à área fim, destaca-se a aprovação da Resolução nº 02/10, que tratou do nosso Plano de Ações para 2010, o primeiro passo do MPC/MT no caminho do planejamento de sua atuação.

No decorrer desse biênio, emitimos mais de 17 mil pareceres; propomos importantes representações, como a da dengue; diligências processuais; medidas cautelares; recursos e pedidos de rescisão. E não poderíamos deixar de realçar a

proposta de inclusão da acessibilidade como ponto de controle nas auditorias de obras públicas.

Temos a certeza de que o sucesso desses dois primeiros anos do MPC/MT é resultado da unidade dos Procuradores, Conselheiros, Auditores Substitutos, servidores e colaboradores do TCE/MT na relevância do Ministério Público de Contas no âmbito do controle externo estabelecido pela Constituição da República.

É dentro desse cenário que reafirmamos o nosso compromisso com a sociedade mato-grossense, exercendo a fiscalização dos recursos públicos, o combate à corrupção e a malversação do dinheiro público, bem como atuando na defesa da ordem jurídica, dos direitos fundamentais, das instituições democráticas e dos interesses sociais e individuais indisponíveis.

Gustavo Coelho Deschamps

Procurador Geral do Ministério Público de Contas

Organização Interna e Funcionamento

O Ministério Público de Contas é composto por quatro Procuradores, sob a chefia do Procurador-Geral de Contas, escolhido entre seus pares para um mandato de dois anos, sendo vedada à recondução imediata.

1. Competências do Ministério Público de Contas perante o Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso

1. Emitir parecer sobre todos os processos referentes a controle externo;
2. Participar das Sessões Plenárias;
3. Interpor os recursos previstos em lei;
4. Propor medidas cautelares;
5. Representar ao Tribunal de Contas quando tomar conhecimento de ilegalidades ou irregularidades na gestão pública;
6. Velar, supletivamente, pela execução das decisões do Tribunal.

2. Competências do Ministério Público de Contas perante a sociedade

O Ministério Público de Contas apresenta-se como mais um aliado da sociedade mato-grossense, atuando efetivamente:

1. No exercício do controle da Administração Pública;
2. No combate à corrupção e a malversação do dinheiro público;
3. Na defesa da ordem jurídica;
4. Na defesa dos direitos fundamentais;
5. Na defesa dos interesses sociais e individuais indisponíveis.

3. Corpo de Gestão 2009-2010

Procurador Geral de Contas Gustavo Coelho Deschamps
Procurador Geral Substituto de Contas Alisson Carvalho de Alencar
Procurador de Contas Getúlio Velasco Moreira Filho
Procurador de Contas William de Almeida Brito Júnior

4. Ações Globais para implantação do Ministério Público de Contas

4.1 Adequação física de ambiente para a acomodação do Ministério Público de Contas

Aquisição de móveis, equipamentos de informática (computadores, notebooks, netbooks, impressoras multifuncionais, projetores), câmera digital com GPS, carro oficial e captação de recursos humanos para composição da estrutura organizacional (assessoria administrativa, técnica e jurídica).

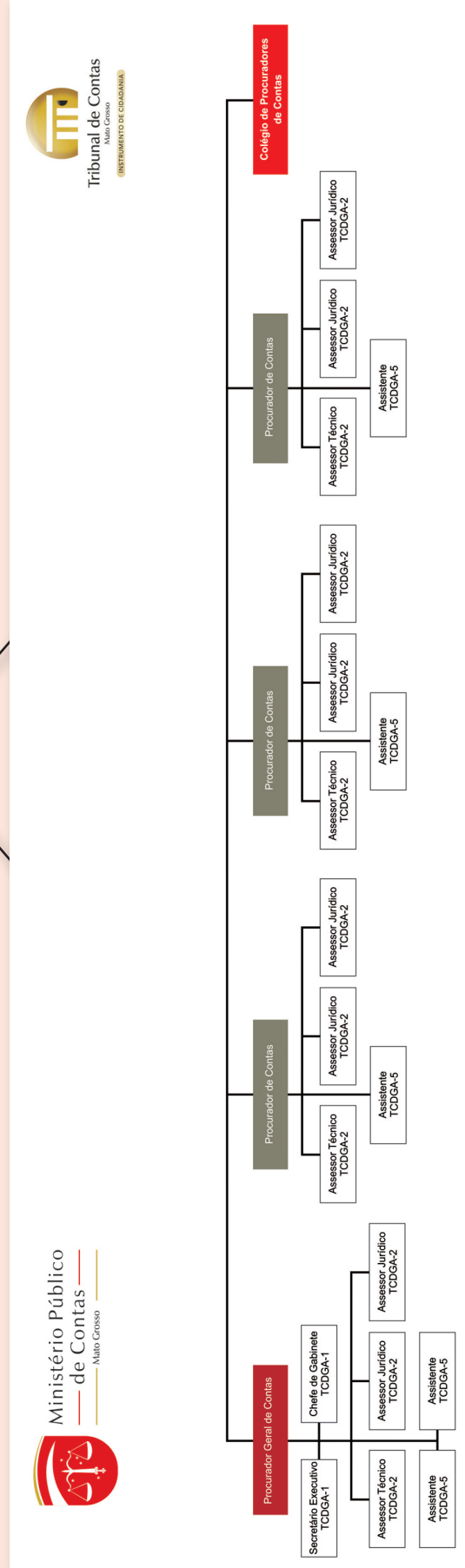
4.2 Criação da estrutura organizacional

A Lei Estadual nº.9.320, publicada no Diário Oficial de 25/02/2010, dispõe sobre a criação de cargos de provimento em comissão na estrutura de assessoria dos membros do Ministério Público de Contas.

Tabela 1 - Estrutura organizacional

| Nomenclatura | Simbologia | Número de Cargos |
|----------------------|------------|------------------|
| Chefe de Gabinete | TCDGA-1 | 1 |
| Secretário Executivo | TCDGA-1 | 1 |
| Assessor Jurídico | TCDGA-2 | 8 |
| Assessor Técnico | TCDGA-2 | 4 |
| Assistente | TCDGA-5 | 5 |

4.2. 1. Organograma



Ações Estratégicas

Considerando que os objetivos finalísticos do Ministério Público de Contas devem atender aos interesses da sociedade, e considerando que os seus compromissos convergem para a efetividade das ações de controle externo, o Colégio de Procuradores de Contas, reunido na 1ª Reunião Ordinária de 2010, formalizou o Plano de Ações do MPC alinhado aos objetivos estratégicos estabelecidos no Planejamento Estratégico 2005-2011 do TCE-MT.

Sob a égide dos objetivos de longo prazo 2005-2011 do TCE-MT:

1. Elevar a qualidade do controle externo;
2. Elevar o nível de satisfação da sociedade em relação ao controle externo:
 - Norteado pelo objetivo da perspectiva da Sociedade, da Gestão do Biênio 2010-2011;
 - Fortalecer a credibilidade do TCE como guardião da gestão dos recursos públicos.

Os Procuradores de Contas e suas respectivas equipes definiram 10 (dez) ações estratégicas que se correlacionam com os objetivos e estratégias do TCE-MT, para serem executadas a partir da consolidação do Ministério Público de Contas como unidade institucional de defesa da ordem jurídica, dos direitos fundamentais e dos interesses sociais e individuais indisponíveis, quais sejam:

1. Monitorar o cumprimento de recomendações e determinações emanadas do Tribunal de Contas;
2. Acompanhar a execução das multas aplicadas e dos débitos imputados pelo TCE, visando garantir a eficácia das decisões;
3. Priorizar a utilização de instrumentos processuais de proteção ao erário, como as medidas cautelares, buscando garantir efetividade às decisões do Tribunal de Contas;
4. Combater as contratações irregulares de agentes públicos temporários para suprir necessidade permanente da Administração, visando garantir o respeito ao princípio constitucional do concurso público;
5. Fiscalizar a efetiva implantação do controle interno nas unidades sob a jurisdição do Tribunal de Contas;
6. Acompanhar e fiscalizar as ações destinadas à viabilização da Copa do Mundo de Futebol - FIFA 2014 – Copa do Pantanal;

7. Intensificar a atuação pró-ativa do MPC, mediante o ajuizamento de representações no âmbito do Tribunal de Contas;
8. Realizar o acompanhamento concomitante dos atos de gestão por meio da imprensa e do Diário Oficial do Estado, visando garantir a tempestividade e efetividade da atuação do controle externo;
9. Divulgar para a imprensa e para a sociedade civil organizada as funções do Ministério Público de Contas como instituição indispensável ao exercício do controle externo;
10. Elaborar o Regimento Interno do Ministério Público de Contas e encaminhar para a Assembleia Legislativa por intermédio do Tribunal de Contas o anteprojeto da Lei Orgânica do Ministério Público de Contas.

Atividades Realizadas

1. Sociedade

Tabela 2 - Atividades realizadas - sociedade

| Atividades Previstas | Atividades realizadas |
|---|--|
| 1. Fomentar participações do Ministério Público de Contas com outras instituições de controle | <ul style="list-style-type: none">• Participação como membro do Fórum de Articulação dos Ministérios Públicos do Estado de Mato Grosso;• Participação em reuniões com representantes do Ministério Público Federal, Estadual e do Trabalho, Senadores e Deputados da bancada federal de Mato Grosso, visando uma maior aproximação com o Poder Legislativo Federal. |
| 2. Dar transparência e visibilidade às ações executadas pelos membros do Ministério Público de Contas | Criação do <i>link</i> do Ministério Público de Contas no <i>site</i> www.tce.mt.gov.br , com informações de sua composição, legislação aplicada, artigos, relatórios de atividades, lotacionograma e organograma. |
| 3. Contribuir para melhoria do desempenho da administração pública | Em destaque: Representação – políticas públicas de prevenção e combate à dengue; Pedido de rescisão – Câmara Municipal de Cuiabá; Proposta de medida cautelar – Projeto da Arena Pantanal; Proposta de inclusão da acessibilidade como ponto de controle nas auditorias de obras públicas. |
| 4. Incentivar o controle social | Participação em duas audiências públicas que trataram da questão da dengue em parceria com o Ministério Público Federal e Estadual. |
| 5. Fomentar o exercício da cidadania | <ul style="list-style-type: none">• Palestras proferidas pelos Procuradores do MPC nas universidades: UNEMAT, UFMT, ICEC, UNIC e UNIVAG;• Participações no Programa Consciência Cidadã e no TCEstudantil do TCE-MT. |

2.Processos

Tabela 3 - Atividades realizadas - processos

| Atividades Previstas | Atividades realizadas |
|---|---|
| 1. Implantar melhorias na gestão de processos | <ul style="list-style-type: none">• Padronização de pareceres;• Acompanhamento dos indicadores quantitativos dos fluxos de processos (Quadro 1);• Redução no tempo de permanência dos processos no MPC. |
| 2. Elaborar atos normativos com vistas a regulamentar rotinas de trabalho | <ul style="list-style-type: none">• Resoluções MPC nº 01, 02, 03 e 05/2009;• Resoluções MPC nº 01, 02 e 03/2010;• Resolução MPC nº 01/2011;• Ato do PGC nº 01/2010;• Portaria nº 07 e 08/2009;• Portaria nº 01/2010 – Comissão para elaboração do anteprojeto da Lei Orgânica do MPC. |
| 3. Fortalecer a identidade do Ministério Público de Contas | <ul style="list-style-type: none">• Resolução nº 04/2009 – institui a logomarca oficial do Ministério Público de Contas/MT;• Emenda à Constituição Estadual nº 58 de 2010 – altera a redação do art. 51 a fim de alterar a denominação “Ministério Público junto ao Tribunal de Contas” para “Ministério Público de Contas”. |

Quadro 1 - Demonstrativo quantitativo do fluxo de processos que tramitaram pelo MPC:

| Mês | 2009 | | | 2010 | | |
|--------------|--------------|--------------|-----------|--------------|--------------|------------|
| | Recebido | Tramitado | Estoque | Recebido | Tramitado | Estoque |
| Janeiro | - | - | - | 936 | 865 | 144 |
| Fevereiro | 2258 | 1498 | 760 | 1332 | 1326 | 150 |
| Março | 1441 | 1883 | 318 | 1738 | 1778 | 110 |
| Abril | 784 | 847 | 312 | 1381 | 1281 | 210 |
| Maio | 899 | 924 | 287 | 1584 | 1702 | 92 |
| Junho | 1249 | 1301 | 235 | 1138 | 1134 | 96 |
| Julho | 982 | 1032 | 185 | 1208 | 1140 | 164 |
| Agosto | 1037 | 930 | 292 | 1970 | 2034 | 100 |
| Setembro | 1128 | 1295 | 125 | 1560 | 1452 | 208 |
| Outubro | 1383 | 1318 | 190 | 1306 | 1392 | 122 |
| Novembro | 1080 | 1129 | 141 | 1234 | 1229 | 127 |
| Dezembro | 1223 | 1234 | 130 | 1359 | 1315 | 171 |
| Total | 13464 | 13391 | 73 | 16746 | 16648 | 171 |

Gráfico 1

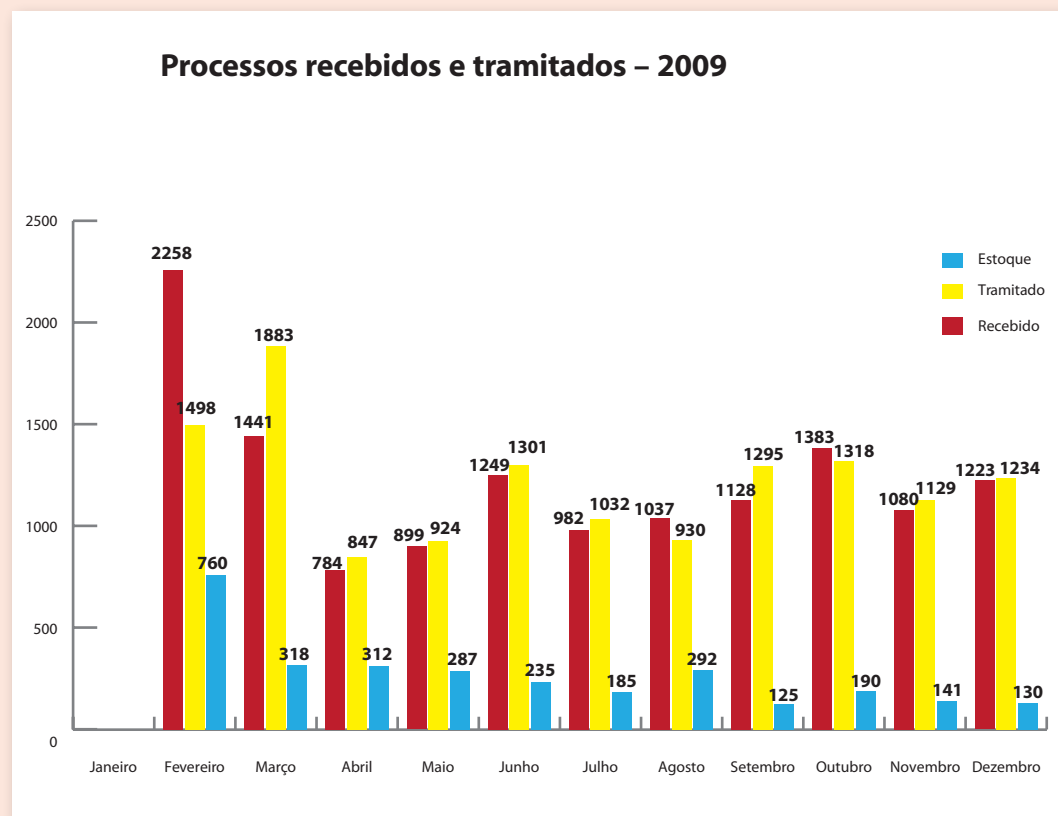
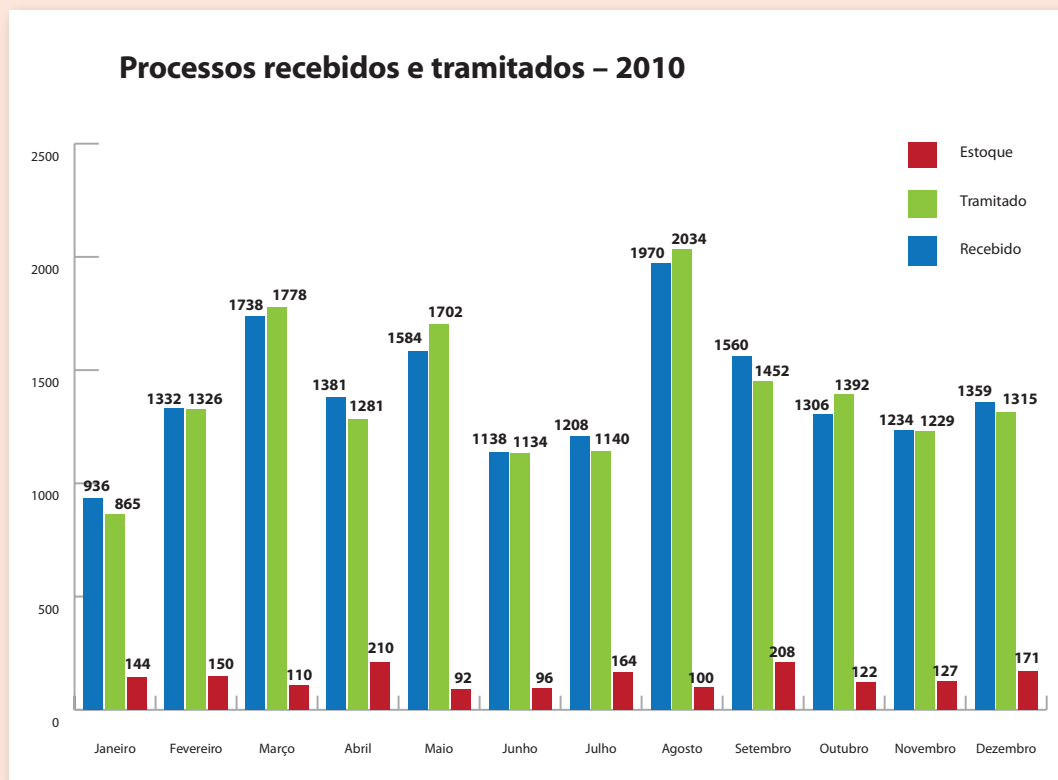


Gráfico 2



Quadro 2 - Pareceres emitidos

| Mês | 2009 | 2010 |
|--------------|--------------------|--------------------|
| | Pareceres Emitidos | Pareceres Emitidos |
| Janeiro | - | 521 |
| Fevereiro | 860 | 695 |
| Março | 1105 | 971 |
| Abril | 419 | 923 |
| Maió | 528 | 748 |
| Junho | 767 | 610 |
| Julho | 692 | 797 |
| Agosto | 571 | 1171 |
| Setembro | 637 | 932 |
| Outubro | 718 | 718 |
| Novembro | 699 | 812 |
| Dezembro | 722 | 726 |
| Total | 7718 | 9624 |

Gráfico 3

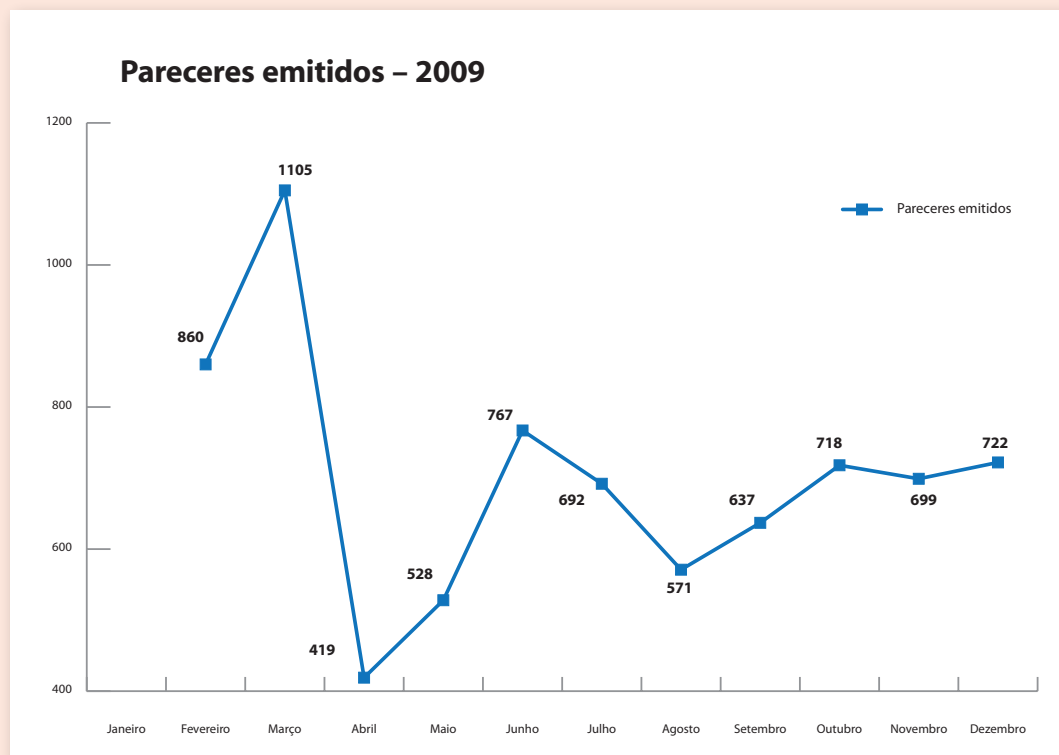
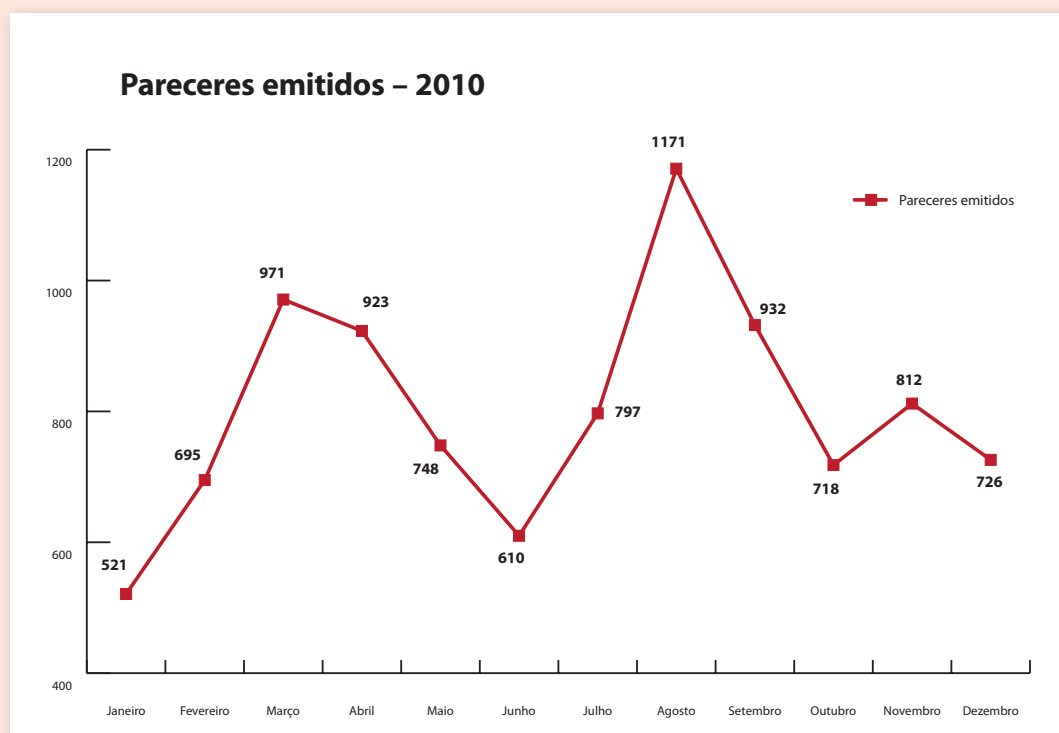


Gráfico 4



Quadro 3 - Total de diligências, representações, recursos e pedidos de rescisão

| | 2009 | 2010 | Total |
|--------------------------|------|------|-------|
| Diligência | 56 | 213 | 269 |
| Representação | 95 | 11 | 105 |
| Recurso | 3 | 15 | 18 |
| Pedido de Recisão | 4 | 31 | 35 |

3. Pessoas

Tabela 4 – Atividades realizadas - pessoas

| Atividades Previstas | Atividades realizadas |
|---|--|
| 1. Realizar a avaliação de desempenho com foco em competências | Resultado médio final da avaliação de desempenho realizada no MPC – 91,07 pontos |
| 2. Capacitar os membros e assessoria técnico-jurídica do MPC | Total – 334 (trezentos e trinta e quatro) horas de cursos, dentre os quais destacam-se: <ul style="list-style-type: none"> • Responsabilização e Processo nos Tribunais de Contas com enfoque na atuação do MPC junto ao Tribunal de Contas; • FGV - MPA em Direito do Estado e Administração Pública; • Devido Processo legal, com enfoque na responsabilização de agentes públicos; • Jornada Técnica exclusiva para o Ministério Público de Contas; • Dinâmicas de grupos aplicadas para a melhoria do relacionamento interpessoal. |
| 3. Realizar visitas técnicas - Participar de Fórum/Simpósio/Congresso | <p>Em 2009:</p> <ul style="list-style-type: none"> • IV Fórum Nacional do Ministério Público de Contas, em Manaus/AM, promovido pela AMPCON; <p>Em 2010:</p> <ul style="list-style-type: none"> • VIII Fórum Brasileiro de Contratação e Gestão Pública – Os 10 anos da LRF e seu impacto na gestão pública; • II Encontro Nacional dos Tribunais de Contas do Brasil, em Brasília/DF, promovido pela ATRICON; • Visita Técnica ao Tribunal de Contas dos Municípios do Estado de Goiás; • I Simpósio Internacional sobre Gestão Ambiental e Controle de Contas Públicas – “O Papel dos Tribunais de Contas”, em Manaus/AM; • X Congresso Nacional do Ministério Público de Contas, em Recife/PE, promovido pela AMPCON. |

Considerações finais

O conjunto de informações apresentado neste relatório demonstra uma notável evolução inicial do MPC/MT. Compreende-se que ainda há muito o que evoluir, principalmente na área de planejamento e gestão, seguindo o já reconhecido percurso que vem trilhando o TCE/MT.

É importante ressaltar que o trabalho do MP de Contas vem sendo reconhecido, conforme aponta o relatório de resultado qualitativo da pesquisa encomendada pelo TCE/MT, apresentado no final do ano de 2010, onde foram apontadas notas positivas ao MPC/MT, tanto por parte dos jurisdicionados, como por parte dos próprios servidores do TCE.

Ademais, a agraciação dos Procuradores de Contas com a Comenda “Joaquim Murtinho”, a qual honra por merecimento aqueles que tenham contribuído para o aperfeiçoamento do sistema de fiscalização e prestação de contas públicas, sinaliza que o MPC/MT está no caminho certo.

PRODUÇÃO DE CONTEÚDO

MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS

Supervisão Felix Alberto Ciekalski
Secretário Executivo

PRODUÇÃO EDITORIAL

ASSESSORIA ESPECIAL DE COMUNICAÇÃO

Supervisão Dora Lemes
Assessora Especial de Comunicação

Editoração Eletrônica Doriane Miloch
Gerente de Publicidade

Capa Fabiane Mello



Tribunal de Contas
Mato Grosso

INSTRUMENTO DE CIDADANIA

Rua Conselheiro Benjamin Duarte Monteiro, s/n – Edifício Marechal Rondon
Centro Político e Administrativo – CEP: 78049-915 – Cuiabá-MT
(65) 3613-7500 – tce@tce.mt.gov.br – www.tce.mt.gov.br
Horário de atendimento: 8h às 18h, de segunda a sexta-feira



Rua Conselheiro Benjamin Duarte Monteiro, s/n – Edifício Marechal Rondon
Centro Político e Administrativo – CEP.: 78049-915 - Cuiabá - MT
(65) 3613-7500 - tce@tce.mt.gov.br - www.tce.mt.gov.br