



PROCESSOS N°S	:	184.985-9/2024 (PRINCIPAL), 177.600-2/2024, 199.748-3/2025 E 177.602-9/2024 (APENSOS)
PRINCIPAL	:	PREFEITURA MUNICIPAL DE JUSCIMEIRA
RESPONSÁVEL	:	MOISÉS DOS SANTOS – EX-PREFEITO
ADVOGADO	:	GILMAR MOURA DE SOUZA - OAB/MT Nº 5.681
ASSUNTO	:	CONTAS ANUAIS DE GOVERNO MUNICIPAL – EXERCÍCIO DE 2024
RELATOR	:	CONSELHEIRO CAMPOS NETO

## RELATÓRIO

1. Trata-se das **Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Juscimeira**, referentes ao exercício de **2024**, sob a responsabilidade do **Sr. Moisés dos Santos**, submetidas à apreciação do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso, com fulcro nos artigos 31, §§ 1º e 2º, da Constituição Federal, 210, inciso I, da Constituição Estadual, 1º, inciso I, e 26 da Lei Complementar Estadual nº 269/2007 (Lei Orgânica do TCE/MT – LOTCE/MT), 5º, I, da Lei Complementar Estadual nº 752/2022 (Código de Processo de Controle Externo do Estado de Mato Grosso – CPCE/MT), 1º, I, 10, I, e 172 da Resolução Normativa nº 16/2021 (Regimento Interno do TCE/MT – RITCE/MT).

## CARACTERÍSTICAS DO MUNICÍPIO

Data de Criação do Município	11/12/1979
Área Geográfica	2291,307 km²
Distância Rodoviária do Município à Capital	158 km
População do Município – IBGE – 2024	11.620

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.11

2. A contabilidade do município esteve sob a responsabilidade da Sra. Vitória Aparecida de Vasconcelos Ribas e o Controle Interno da Prefeitura foi exercido pelo Sr. Diego Paranhos Correia.

3. A seguir serão apresentados aspectos relevantes constitucionais, contábeis, fiscais e previdenciários, quando houver, que foram extraídos dos relatórios técnicos produzidos pela 1ª Secretaria de Controle Externo





(preliminar e de defesa). **É salutar destacar que eventuais irregularidades, recomendações ou determinações provenientes da equipe de auditoria apenas serão valoradas de forma definitiva no parecer prévio emitido pelo Plenário deste Tribunal, após o voto proferido por esta relatoria.**

## 1. PEÇAS DE PLANEJAMENTO

### 1.1. Plano Plurianual (PPA)

4. O PPA do município, para o quadriênio 2022 a 2025, foi instituído pela Lei nº 1.323/2021, de 25.10.2021, protocolada sob o nº 82.489-5/2021, neste Tribunal.

5. Em 2024, o referido PPA foi alterado pelas Leis nºs 1.548, 1.555, 1.564, 1.566 e 1.567/2024.

### 1.2. Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)

6. A LDO do município, para o exercício de 2024, foi instituída pela Lei Municipal nº 1.468/2023 de 16.8.2023, protocolada sob o nº 177.600-2/2024, neste Tribunal.

### 1.3. Lei Orçamentária Anual (LOA)

7. O município, no exercício de 2024, teve seu orçamento autorizado pela Lei Municipal nº 1.481/2023 de 23.11.2023, protocolada neste Tribunal sob o nº 177.602-9/2024, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 64.734.173,00** (sessenta e quatro milhões, setecentos e trinta e quatro mil, cento e setenta e três reais).

8. Houve autorização para a abertura de créditos adicionais suplementares, até o limite de 15% do total da despesa fixada na LOA.





9. As tabelas colacionadas a seguir retratam as alterações realizadas por meio da abertura de créditos adicionais, as fontes de financiamento dos créditos abertos e o valor final do orçamento.

### 1.3.1. Créditos adicionais

ORÇAMENTO INICIAL (OI)	CRÉDITOS ADICIONAIS			TRANSP.	REDUÇÃO	ORÇAMENTO FINAL (OF)	VARIACÃO % OF/OI
	SUPLEMENTAR	ESPECIAL	EXTRAORDINÁRIO				
R\$ 64.734.173,00	R\$ 54.262.831,14	R\$ 93.504,03	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 20.104.607,58	R\$ 98.985.900,59	52,91%
Percentual de alteração em relação ao orçamento inicial	83,82%	0,14%	0,00%	0,00%	31,05%	152,91%	-

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 21

### 1.3.2. Créditos adicionais por fonte de financiamento

RECURSOS/ FONTE DE FINANCIAMENTO	TOTAL
ANULAÇÃO DE DOTAÇÃO	R\$ 19.574.607,58
EXCESSO DE ARRECADAÇÃO	R\$ 28.639.424,44
OPERAÇÃO DE CRÉDITO	R\$ 0,00
SUPERAVIT FINANCEIRO	R\$ 6.142.303,15
RESERVA DE CONTINGÊNCIA	R\$ 0,00
RECURSOS SEM DESPESAS CORRESPONDENTES	R\$ 0,00
<b>TOTAL DE CRÉDITOS ADICIONAIS</b>	<b>R\$ 54.356.335,17</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 22

## 2. RECEITAS

10. As **receitas previstas** no orçamento do município para o exercício de 2024, após as deduções e considerando a receita intraorçamentária, totalizaram **R\$ 92.843.597,44** (noventa e dois milhões, oitocentos e quarenta e três mil, quinhentos e noventa e sete reais e quarenta e quatro centavos) e as receitas **arrecadadas** corresponderam a **R\$ 93.386.874,20** (noventa e três milhões, trezentos e oitenta e seis mil, oitocentos e setenta e quatro reais e vinte centavos), conforme demonstrado a seguir:

ORIGEM	PREVISÃO	ATUALIZADA	VALOR	ARRECADADO	% DA ARRECADAÇÃO S/
--------	----------	------------	-------	------------	---------------------





	R\$	R\$	PREVISÃO
<b>I - RECEITAS CORRENTES (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 90.197.465,93</b>	<b>R\$ 100.044.351,08</b>	<b>110,91%</b>
Receita de Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria	R\$ 15.106.285,00	R\$ 17.026.169,14	112,70%
Receita de Contribuições	R\$ 1.564.045,00	R\$ 1.808.580,55	115,63%
Receita Patrimonial	R\$ 4.355.188,00	R\$ 840.223,22	19,29%
Receita Agropecuária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Receita Industrial	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Receita de Serviços	R\$ 2.221.840,00	R\$ 1.519.637,88	68,39%
Transferências Correntes	R\$ 66.777.502,86	R\$ 75.335.285,85	112,81%
Outras Receitas Correntes	R\$ 172.605,07	R\$ 3.514.454,44	2.036,12%
<b>II - RECEITAS DE CAPITAL (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 9.140.183,22</b>	<b>R\$ 2.757.166,44</b>	<b>30,16%</b>
Operações de Crédito	R\$ 105.000,00	R\$ 0,00	0,00%
Alienação de Bens	R\$ 0,00	R\$ 158.999,33	0,00%
Amortização de Empréstimos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Transferências de Capital	R\$ 9.035.183,22	R\$ 2.598.167,11	28,75%
Outras Receitas de Capital	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
<b>III - RECEITA BRUTA (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 99.337.649,15</b>	<b>R\$ 102.801.517,52</b>	<b>103,48%</b>
<b>IV - DEDUÇÕES DA RECEITA</b>	<b>-R\$ 6.494.051,71</b>	<b>-R\$ 9.414.643,32</b>	<b>144,97%</b>
Deduções para o FUNDEB	-R\$ 6.494.051,71	-R\$ 8.096.302,80	124,67%
Renúncias de Receita	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Outras Deduções	R\$ 0,00	-R\$ 1.318.340,52	0,00%
<b>IV - RECEITA LÍQUIDA (exceto Intraorçamentária)</b>	<b>R\$ 92.843.597,44</b>	<b>R\$ 93.386.874,20</b>	<b>100,58%</b>
V - Receita Corrente Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
VI - Receita de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>R\$ 92.843.597,44</b>	<b>R\$ 93.386.874,20</b>	<b>100,58%</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 166

11. Comparando-se a Receita Líquida prevista (**R\$ 92.843.597,44**) com a Receita Líquida arrecadada (**R\$ 93.386.874,20**), ou seja, excluindo as intraorçamentárias, constata-se **EXCESSO de arrecadação** no valor de **R\$ 543.276,76** (quinhentos e quarenta e três mil, duzentos e setenta e seis reais e setenta e seis centavos), correspondente a 0,58% do valor previsto.

12. Destaca-se que, do total das receitas arrecadadas no exercício, **R\$ 75.335.285,85** (setenta e cinco milhões, trezentos e trinta e cinco mil, duzentos e oitenta e cinco reais e oitenta e cinco centavos) se referem às Transferências Correntes.

13. Por meio do quadro acima, verifica-se também que as Receitas de Transferências Correntes representaram em 2024 a maior fonte de recursos na





composição da receita municipal.

14. As Receitas Tributárias Próprias arrecadadas totalizaram **R\$ 15.768.942,87 (quinze milhões, setecentos e sessenta e oito mil, novecentos e quarenta e dois reais e oitenta e sete centavos)**, conforme quadro abaixo:

Receita Tributária Própria	Previsão Atualizada R\$	Valor Arrecadado R\$	% Total da Receita Arrecadada
I – Impostos	R\$ 14.186.320,00	R\$ 15.255.878,22	96,74%
IPTU	R\$ 4.403.370,00	R\$ 306.928,93	1,94%
IRRF	R\$ 962.500,00	R\$ 2.921.594,43	18,52%
ISSQN	R\$ 2.200.450,00	R\$ 9.383.134,72	59,50%
ITBI	R\$ 6.620.000,00	R\$ 2.644.220,14	16,76%
II – Taxas (Principal)	R\$ 188.100,00	R\$ 112.318,39	0,71%
III – Contribuição de Melhoria (Principal)	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
IV – Multas e Juros de Mora (Principal)	R\$ 601.405,00	R\$ 119.394,73	0,75%
V – Dívida Ativa	R\$ 114.510,00	R\$ 242.656,14	1,53%
VI – Multas e Juros de Mora (Dív. Ativa)	R\$ 15.950,00	R\$ 38.695,39	0,24%
<b>TOTAL</b>	<b>R\$ 15.106.285,00</b>	<b>R\$ 15.768.942,87</b>	

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls.168 e 169

15. As Receitas Tributárias Próprias arrecadadas equivalem a 15,76% das Receitas Correntes arrecadadas, já descontada a contribuição ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (FUNDEB).

16. A série histórica das Receitas Orçamentárias, no período de 2020 a 2024, revela crescimento na arrecadação, conforme demonstrado no quadro a seguir:

Origens das Receitas	2020	2021	2022	2023	2024
<b>RECEITAS CORRENTES (Exceto intra)</b>	<b>R\$ 46.158.087,63</b>	<b>R\$ 54.793.282,44</b>	<b>R\$ 64.740.557,34</b>	<b>R\$ 76.102.476,82</b>	<b>R\$ 100.044.351,08</b>
Receitas de Impostos, Taxas e Contrib. de	R\$ 5.056.786,67	R\$ 9.087.897,44	R\$ 7.776.291,07	R\$ 12.751.166,89	R\$ 17.026.169,14





Melhoria					
Receita de Contribuição	R\$ 314.660,37	R\$ 1.071.843,20	R\$ 1.263.081,39	R\$ 1.424.648,05	R\$ 1.808.580,55
Receita Patrimonial	R\$ 39.317,35	R\$ 272.362,53	R\$ 645.138,79	R\$ 1.047.886,85	R\$ 840.223,22
Receita Agropecuária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Receita Industrial	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Receita de serviço	R\$ 1.559.476,89	R\$ 1.619.620,08	R\$ 1.647.923,37	R\$ 1.702.993,55	R\$ 1.519.637,88
Transferências Correntes	R\$ 38.333.719,64	R\$ 42.589.976,66	R\$ 53.201.430,35	R\$ 58.912.698,91	R\$ 75.335.285,85
Outras Receitas Correntes	R\$ 854.126,71	R\$ 151.582,53	R\$ 206.692,37	R\$ 263.082,57	R\$ 3.514.454
<b>RECEITAS DE CAPITAL (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 2.988.525,00</b>	<b>R\$ 7.162.744,92</b>	<b>R\$ 1.676.320,32</b>	<b>R\$ 8.435.645,92</b>	<b>R\$ 2.757.166,44</b>
Operações de crédito	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Alienação de bens	R\$ 61.500,00	R\$ 144.900,00	R\$ 6.541,74	R\$ 19.626,96	R\$ 158.999,33
Amortização de empréstimos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Transferências de capital	R\$ 2.927.025,00	R\$ 7.017.844,92	R\$ 1.669.778,58	R\$ 8.416.018,96	R\$ 2.598.167,11
Outras receitas de capital	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
<b>TOTAL DAS RECEITAS (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 49.146.612,63</b>	<b>R\$ 61.956.027,36</b>	<b>R\$ 66.416.877,66</b>	<b>R\$ 84.538.122,74</b>	<b>R\$ 102.801.517,52</b>
DEDUÇÕES	-R\$ 4.150.480,66	-R\$ 6.565.442,11	-R\$ 6.894.920,01	-R\$ 8.343.642,14	-R\$ 9.414.643,32
<b>RECEITA LÍQUIDA (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 44.996.131,97</b>	<b>R\$ 55.390.585,25</b>	<b>R\$ 59.521.957,65</b>	<b>R\$ 76.194.480,60</b>	<b>R\$ 93.386.874,20</b>
Receita Corrente Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Receita de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
<b>Total das Receitas Orçamentárias e Intraorçamentárias</b>	<b>R\$ 44.996.131,97</b>	<b>R\$ 55.390.585,25</b>	<b>R\$ 59.521.957,65</b>	<b>R\$ 76.194.480,60</b>	<b>R\$ 93.386.874,20</b>
Receita Tributária Própria	R\$ 4.887.714,73	R\$ 7.866.651,37	R\$ 7.409.561,76	R\$ 11.415.946,97	R\$ 15.768.942,87
% de Receita Tributária Própria em relação ao total da receita corrente	10,58%	14,35%	11,44%	15,00%	15,76%
% Média de RTP em relação ao total da receita corrente	13,43%				

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 27 e 28

## 2.1. Grau de autonomia financeira

17. Quanto à capacidade de o município gerar receitas, sem depender das Receitas de Transferência, verifica-se autonomia financeira na ordem de **24,19%**, o que significa que, a cada R\$ 1,00 (um real) recebido, o município contribuiu apenas com **R\$ 0,2419** (vinte e quatro centavos) de receita própria. Por consequência, o grau de dependência do município em relação às receitas de transferência alcançou 75,81%, percentual este inferior ao de 2023, que foi de





79,64%.

Descrição	Valor – R\$
Receita Orçamentária Executada (Exceto Intra) (A)	R\$ 102.801.517,52
Receita de Transferência Corrente (B)	R\$ 75.335.285,85
Receita de Transferência de Capital (C)	R\$ 2.598.167,11
<b>Total Receitas de Transferências D = (B+C)</b>	<b>R\$ 77.933.452,96</b>
<b>Receitas Próprias do Município E = (A-D)</b>	<b>R\$ 24.868.064,56</b>
<b>Índice de Participação de Receitas Próprias F = (E/A)*100</b>	<b>24,19%</b>
<b>Percentual de Dependência de Transferências G = (D/A)*100</b>	<b>75,81%</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 31

### 3. DESPESAS

18. No exercício de 2024 não houve despesas intraorçamentárias. Assim, as despesas previstas atualizadas, totalizaram **R\$ 98.985.900,59** (noventa e oito milhões, novecentos e oitenta e cinco mil, novecentos reais e cinquenta e nove centavos), sendo realizado (empenhado) o montante de **R\$ 95.372.641,68** (noventa e cinco milhões, trezentos e setenta e dois mil, seiscentos e quarenta e um reais e sessenta e oito centavos), liquidado **R\$ 95.285.155,80** (noventa e cinco milhões, duzentos e oitenta e cinco mil, cento e cinquenta e cinco reais e oitenta centavos) e pago **R\$ 93.816.133,94** (noventa e três milhões, oitocentos e dezesseis mil, cento e trinta e três reais e noventa e quatro centavos).

19. Nesse contexto, vale reproduzir o Quadro 3.1 do Relatório Técnico Preliminar:

ORIGEM	DOTAÇÃO ATUALIZADA R\$	VALOR EXECUTADO R\$	% DA EXECUÇÃO S/ PREVISÃO
<b>I - DESPESAS CORRENTES</b>	<b>R\$ 87.191.724,96</b>	<b>R\$ 84.160.042,62</b>	<b>96,52%</b>
Pessoal e Encargos Sociais	R\$ 37.096.903,75	R\$ 36.919.777,47	99,52%
Juros e Encargos da Dívida	R\$ 172.681,00	R\$ 168.419,99	97,53%
Outras Despesas Correntes	R\$ 49.922.140,21	R\$ 47.071.845,16	94,29%
<b>II - DESPESA DE CAPITAL</b>	<b>R\$ 11.794.175,63</b>	<b>R\$ 11.212.599,06</b>	<b>95,06%</b>
Investimentos	R\$ 10.711.984,63	R\$ 10.130.408,92	94,57%
Inversões Financeiras	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Amortização da Dívida	R\$ 1.082.191,00	R\$ 1.082.190,14	100,00%







III - RESERVA DE CONTINGÊNCIA	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
IV - TOTAL DESPESA ORÇAMENTÁRIA (Exceto Intra)	R\$ 98.985.900,59	R\$ 95.372.641,68	96,35%
V - DESPESAS INTRAORÇAMENTÁRIAS	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
VI - Despesa Corrente Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
VII - Despesa de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
IX - TOTAL DESPESA	R\$ 98.985.900,59	R\$ 95.372.641,68	96,35%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 170

20. Visualiza-se que o grupo de natureza de despesa que teve maior participação em 2024 foi “Outras Despesas Correntes”, totalizando o valor de **R\$ 47.071.845,16** (quarenta e sete milhões, setenta e um mil, oitocentos e quarenta e cinco reais e dezesseis centavos), que corresponde a **49,36%** do total da despesa orçamentária municipal executada (exceto a intraorçamentária).

21. A série histórica das despesas orçamentárias do município, no período de 2020 a 2024, revela um aumento da despesa realizada, conforme quadro adiante:

Grupo de despesas	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Despesas correntes</b>	<b>R\$ 39.043.834,03</b>	<b>R\$ 44.392.992,61</b>	<b>R\$ 58.877.407,80</b>	<b>R\$ 65.346.448,85</b>	<b>R\$ 84.160.042,62</b>
Pessoal e encargos sociais	R\$ 21.158.264,78	R\$ 19.987.891,96	R\$ 28.320.519,01	R\$ 31.739.253,59	R\$ 36.919.777,47
Juros e Encargos da Dívida	R\$ 176.996,31	R\$ 141.195,14	R\$ 135.227,26	R\$ 131.206,89	R\$ 168.419,99
Outras despesas correntes	R\$ 17.708.572,94	R\$ 24.263.905,51	R\$ 30.421.661,53	R\$ 33.475.988,37	R\$ 47.071.845,16
<b>Despesas de Capital</b>	<b>R\$ 5.647.867,99</b>	<b>R\$ 8.427.530,85</b>	<b>R\$ 5.144.564,38</b>	<b>R\$ 5.506.842,77</b>	<b>R\$ 11.212.599,06</b>
Investimentos	R\$ 5.311.470,65	R\$ 7.980.838,07	R\$ 4.659.299,82	R\$ 4.870.332,64	R\$ 10.130.408,92
Inversões Financeiras	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Amortização da Dívida	R\$ 336.397,34	R\$ 446.692,78	R\$ 485.264,56	R\$ 636.510,13	R\$ 1.082.190,14
<b>Total Despesas Exceto Intra</b>	<b>R\$ 44.691.702,02</b>	<b>R\$ 52.820.523,46</b>	<b>R\$ 64.021.972,18</b>	<b>R\$ 70.853.291,62</b>	<b>R\$ 95.372.641,68</b>
<b>Despesas Intraorçamentárias</b>	<b>R\$ 0,00</b>	<b>R\$ 0,00</b>	<b>R\$ 0,00</b>	<b>R\$ 0,00</b>	<b>R\$ 0,00</b>
<b>Total das Despesas</b>	<b>R\$ 44.691.702,02</b>	<b>R\$ 52.820.523,46</b>	<b>R\$ 64.021.972,18</b>	<b>R\$ 70.853.291,62</b>	<b>R\$ 95.372.641,68</b>
Variação - %	Variação_2020	18,18%	21,20%	10,67%	34,60%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 33

#### 4. RESULTADO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA







22. Comparando as receitas arrecadadas (**R\$ 93.386.874,20**), com as despesas realizadas/empenhadas (**R\$ 95.372.641,68**), ambas ajustadas nos termos da Resolução Normativa nº 43/2013/TCE/MT, constatou-se um resultado de execução orçamentária **superavitário** de **R\$ 1.774.577,32** (um milhão, setecentos e setenta e quatro mil, quinhentos e setenta e sete reais e trinta e dois centavos). Nesse aspecto, registra-se que houve utilização de créditos adicionais abertos mediante o uso da fonte superávit financeiro apurado no exercício anterior (**R\$ 3.760.344,80**).

23. A seguir, apresenta-se o histórico da execução orçamentária de 2020 a 2024:

	2020	2021	2022	2023	2024
Desp. Empenhada decorrentes de Créditos Adicionais Superávit Financeiro - Créditos Adicionais (A)	R\$ 0,00	R\$ 2.067.330,55	R\$ 4.536.799,61	R\$ 2.433.972,72	R\$ 3.760.344,80
Despesa Orçamentária Consolidada Ajustada (B)	R\$ 44.691.702,02	R\$ 52.820.523,46	R\$ 64.021.972,18	R\$ 70.853.291,62	R\$ 95.372.641,68
Receita Orçamentária Consolidada Ajustada (C)	R\$ 47.082.368,67	R\$ 55.390.585,25	R\$ 59.521.957,65	R\$ 76.194.480,60	R\$ 93.386.874,20
QREO--->2020 a 2023=C+A/B Exercício 2024= Se (C-B)<0; (C+A/B); (C /B)	1,0534	1,0878	1,0005	1,1097	1,0186

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 52 e 53

## 5. RESULTADO FINANCEIRO

### 5.1. Quociente da Situação Financeira

24. No resultado financeiro constatou-se saldo superavitário, pois a





equipe de auditoria indicou que para cada R\$ 1,00 (um real) de restos a pagar inscritos, há R\$ 4,5640 de **disponibilidade financeira, o que revela a existência de recursos financeiros para pagamento das obrigações de curto prazo (Restos a Pagar Processados e Não Processados e Demais Obrigações Financeiras).**

Disponibilidade Bruta – Exceto RPPS (A)	R\$ 7.971.247,65
Demais Obrigações - Exceto RPPS (B)	R\$ 864.556,45
Restos a Pagar Processados - Exceto RPPS (C)	R\$ 1.469.615,86
Restos a Pagar Não Processados - Exceto RPPS (D)	R\$ 87.485,88
<b>Quociente Disponibilidade Financeira (QDF)=(A-B)/(C+D)</b>	<b>4,5640</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 55 e 56

## 5.2. Quociente de inscrição de restos a pagar

25. Ficou evidenciado que para cada R\$ 1,00 de despesa empenhada, foram inscritos R\$ 0,0163 em restos a pagar.

## 6. LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS

### 6.1. Educação

#### 6.1.1. Manutenção e Desenvolvimento de Ensino (MDE)

26. Em 2024, o município aplicou na **manutenção e desenvolvimento do ensino** o equivalente a **27,82%** do total da receita resultante dos impostos, compreendida a proveniente das transferências estadual e federal, cumprindo o disposto no artigo 212 da Constituição Federal, que estabelece o mínimo de 25%.

27. Apresenta-se, a seguir, a série histórica da aplicação na educação:

HISTÓRICO – APLICAÇÃO NA EDUCAÇÃO (art. 212 CF) – Limite Mínimo fixado de 25%





	2020	2021	2022	2023	2024
Aplicado - %	31,92%	24,14%	27,94%	25,47%	27,82%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.62

### 6.1.2 Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb)

28. Na **valorização e remuneração do magistério da Educação Básica em efetivo exercício**, foi destinado o equivalente a **106,26%**<sup>1</sup> da receita base do FUNDEB, cumprindo o percentual mínimo de 70% disposto nos artigos 212-A, inciso XI (redação conferida pela Emenda Constitucional nº 108/2020) e 26 da Lei nº 14.113/2020. Além disso, o percentual não aplicado no exercício das receitas recebidas do Fundeb está dentro do limite estabelecido no art. 25, § 3º, da Lei nº 14.113/2020, sendo que o montante remanescente foi aplicado no primeiro quadrimestre do exercício imediatamente subsequente.

29. Ainda nessa seara, a equipe de auditoria consignou que não houve registro de recebimento de recursos do Fundeb/Complementação da União, o que torna prejudicada a análise de cumprimento dos percentuais de 50%<sup>2</sup> e 15%<sup>3</sup> previstos respectivamente no art. 28, da Lei nº 14.113/2020 e 212-A, XI da CF/88.

30. A série histórica da aplicação de recursos na remuneração dos profissionais do magistério da Educação Básica, no período de 2020 a 2024, é a seguinte:

HISTÓRICO – Remuneração dos Profissionais da Educação Básica – Limite Mínimo Fixado de 60% até 2020 e de 70% a partir de 2021					
	2020	2021	2022	2023	2024
Aplicado - %	90,88%	70,93%	102,89%	110,30%	106,26%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.65

### 6.2. Saúde

31. Em 2024, o município aplicou nas **ações e nos serviços públicos de saúde** o equivalente a **19,81%** da arrecadação dos impostos a que se

<sup>1</sup> Receita base – R\$ 10.231.094,60 e Valor aplicado – R\$ 10.872.180,33.

<sup>2</sup> Mínimo de 50% dos recursos devem ser destinados à Educação Infantil.

<sup>3</sup> O percentual de 15% deve ser investido em melhorias permanentes na rede de ensino.





refere o artigo 156 e dos recursos que tratam os artigos 158 e 159, inciso I, alínea “b” e § 3º, da Constituição Federal, cumprindo o percentual do artigo 7º da Lei Complementar nº 141/2012, que estabelece o mínimo de 15%. A série histórica dos gastos nas ações e serviços públicos de saúde, no período de 2020 a 2024 é a seguinte:

HISTÓRICO – APLICAÇÃO NA SAÚDE – Limite Mínimo Fixado 15%					
	2020	2021	2022	2023	2024
Aplicado - %	26,01%	26,29%	28,35%	25,21%	19,81%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.69

### 6.3. Gasto com Pessoal

32. Com referência aos limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal, o município apresentou os seguintes resultados com despesas com pessoal, estando todos dentro do limite do artigo 20, inciso III, da LC nº 101/2000:

**RCL: R\$ 88.455.549,40**

Poder/Ente	Valor no Exercício R\$	(%) RCL	(%) Limites Legais	Situação
Executivo	R\$ 41.951.857,53	47,42	54	Regular
Legislativo	R\$ 1.766.267,50	1,99	6	Regular
Município	R\$ 43.718.125,03	49,41	60	Regular

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 235 e 236

33. A série histórica dos gastos com pessoal, no período de 2020 a 2024, é a seguinte:

LIMITES COM PESSOAL – LRF					
	2020	2021	2022	2023	2024
Limite máximo Fixado - Poder Executivo	54%				
Aplicado - %	51,38%	45,87%	50,84%	48,59%	47,42%
Limite máximo Fixado - Poder Legislativo	6%				
Aplicado - %	2,25%	1,98%	2,62%	2,39%	1,99%
Limite máximo Fixado - Município	60%				
Aplicado - %	53,63%	47,85%	53,46%	50,98%	49,42%





Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.70

#### 6.4. Repasse ao Poder Legislativo

34. A equipe de auditoria anunciou que o Poder Executivo repassou ao Poder Legislativo, o valor de **R\$ 2.930.000,00** (dois milhões, novecentos e trinta mil reais), correspondente a **6,19%** da receita base, assegurando o cumprimento do limite máximo estabelecido no artigo 29-A, I, da Constituição Federal.

35. A série histórica de percentuais dos repasses para o Poder Legislativo, no período de 2020 a 2024, é a seguinte:

REPASSE PARA O LEGISLATIVO					
	2020	2021	2022	2023	2024
Percentual máximo Fixado	7,00% (LIMITE VARIA CONFORME POPULAÇÃO – ART. 29-A CF/88)				
Aplicado - %	5,33%	7,00%	6,76%	6,25%	6,19%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.73

#### 6.5. Despesas Correntes/Receitas Correntes

36. A relação entre as Despesas Correntes (**R\$ 84.072.556,74**) e as Receitas Correntes (**R\$ 90.630.615,40**) não superou 95% no período de 12 (doze) meses, o que revela atendimento do limite previsto no art. 167-A, da CF/88.

37. Segue abaixo o quadro que apresenta a relação entre despesas correntes e receitas correntes dos exercícios de 2021 a 2024:

Exercício	Receita Corrente Arrecadada (a)	Despesa Corrente Liquidada (b) R\$	Despesas Inscritas em RPMP (c) R\$	Indicador Despesa /Receita (d) %
2021	R\$ 48.248.036,71	R\$ 44.318.389,39	R\$ 74.603,22	92,01%
2022	R\$ 57.881.012,60	R\$ 58.877.407,80	R\$ 0,00	101,72%
2023	R\$ 67.761.683,24	R\$ 65.054.529,53	R\$ 291.919,32	96,43%
2024	R\$ 90.630.615,40	R\$ 84.072.556,74	R\$ 87.485,88	92,86%

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 77

#### 6.6. Dívida Pública





38. O município atendeu os limites da Dívida Consolidada Líquida definidos pela Resolução nº 40/2001 e as Operações de Crédito respeitaram os limites fixados pela Resolução nº 43/2001, ambas do Senado Federal.

Norma	Quocientes	Límites previstos	Situação
Art. 3º, II, da Resolução nº 40/2001 – do Senado Federal	Quociente do Limite de Endividamento ( <b>QLE</b> ) – O resultado indica que a dívida consolidada líquida ao final do exercício representa <b>0,00%</b> da RCL ajustada.	Não poderá exceder a 1,2 x RCL ajustada	<b>Cumprido</b>
Art. 7º, I, da Resolução nº 43/2001 – Senado Federal	Quociente da Dívida Pública Contratada ( <b>QDPC</b> ) – O resultado demonstra que a dívida pública contratada no exercício corresponde a <b>0,00%</b> da RCL ajustada.	Não poderá ser superior a 16% da RCL ajustada	<b>Cumprido</b>
Art. 7º, II, da Resolução nº 43/2001 – Senado Federal	Quociente de Dispendios da Dívida Pública ( <b>QDDP</b> ) – O resultado revela que os dispendios da dívida pública efetuados no exercício representaram <b>1,38%</b> da RCL ajustada.	Não poderá exceder a 11,5% da RCL ajustada	<b>Cumprido</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 59 a 61

## 7. REGRAS FISCAIS DE FINAL DE MANDATO

39. A Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), a Resolução Normativa nº 19/2016 do TCE/MT e a Resolução nº 43/2001 do Senado Federal estabelecem diretrizes para assegurar o equilíbrio das contas públicas e a continuidade administrativa, impondo regras específicas ao **último ano de mandato** do Chefe do Poder Executivo. Quanto a isso, constatou-se:

Base Normativa	Ação
Resolução Normativa nº 19/2016 - TCE	<b>Foi</b> constituída Comissão de Transição de Mandato.
Parágrafo único do art. 42 da LRF	<b>Não foram</b> contraídas despesas, nos últimos 8 (oito) meses do mandato, que não possam ser integralmente quitadas no exercício ou que tenham parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem a devida disponibilidade de caixa
Art. 15, caput, da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal	<b>Não foi realizada</b> a contratação de operações de crédito nos 120 (cento e vinte) dias anteriores ao final do mandato do Chefe do Poder Executivo, salvo nas hipóteses de refinanciamento da dívida mobiliária ou operações previamente autorizadas pelo Senado Federal ou pelo Ministério da Fazenda.
Art. 38, IV, “b”, da LRF e art. 15,	<b>Não foram verificadas</b> operações de crédito por antecipação de receita





§ 2º, da Resolução do nº 43/2001 do Senado Federal	orçamentária – ARO, no último ano de mandato do Chefe do Poder Executivo, em que receitas futuras são oferecidas em garantia.
Art. 21, II, da LRF	<b>Foi constatado</b> ato que implique aumento de despesa com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder Executivo. – <b>DA07</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 110 a 114

## 8. ÍNDICE DE GESTÃO FISCAL DOS MUNICÍPIOS – 2020 A 2024

40. O Índice de Gestão Fiscal dos Municípios – IGF-M é um indicador que permite mensurar a qualidade da gestão pública dos municípios mato-grossenses, obtido por intermédio dos dados recebidos via Sistema Aplic, representando a média ponderada dos seguintes indicadores: **I)** Índice da Receita Própria Tributária; **II)** Índice da Despesa com Pessoal; **III)** Índice de Investimentos; **IV)** Índice de Liquidez; **V)** Índice do Custo da Dívida; e **VI)** IGFM Resultado Orçamentário do RPPS.

41. A partir do índice obtido, o Município é classificado nos conceitos A, B, C e D, seguindo a seguinte gradação: **I) Conceito A** (GESTÃO DE EXCELENÇA): resultados superiores a 0,80 pontos; **II) Conceito B** (BOA GESTÃO): resultados compreendidos entre 0,61 e 0,80 pontos; **III) Conceito C** (GESTÃO EM DIFICULDADE): resultados compreendidos entre 0,40 e 0,60 pontos; e **IV) Conceito D** (GESTÃO CRÍTICA): resultados inferiores a 0,40 pontos.

42. O quadro a seguir evidencia o histórico do IGF-M do município entre 2020 a 2024:

Exercício	IGFM – Receita Própria	IGFM - Gasto de Pessoal	IGFM - Investimento	IGFM - Liquidez	IGFM - Custo Dívida	IGFM - RES. ORÇ. RPPS	IGFM Geral	Ranking
O município possui RPPS							Não	
2020	0,47	0,32	0,66	1,00	0,00	0,00	0,54	93
2021	0,65	0,61	1,00	1,00	0,00	0,00	0,72	51
2022	0,52	0,06	0,84	1,00	0,00	0,00	0,48	134
2023	0,76	0,45	0,48	1,00	0,00	0,00	0,54	112







2024	0,69	0,52	0,74	1,00	0,72	0,00	0,66	-
------	------	------	------	------	------	------	------	---

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 13

## 9. REGIME PREVIDENCIÁRIO

43. O município não possui Regime Próprio de Previdência – RPPS, estando todos os servidores públicos municipais vinculados ao Regime Geral de Previdência Social.

## 10. POLÍTICAS PÚBLICAS

44. No exercício de sua função de controle externo, o Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso ampliou sua atuação para além da análise contábil e financeira, incorporando às Contas Anuais de Governo o monitoramento de indicadores estratégicos nas áreas de **educação, saúde e meio ambiente**. Essa iniciativa tem por finalidade qualificar a avaliação da gestão municipal, subsidiar a tomada de decisão com base em evidências e orientar o aperfeiçoamento das políticas públicas.

### 10.1. Indicadores de Educação

#### 10.1.1. Alunos matriculados

45. Em 2024, conforme dados do Censo Escolar, os alunos matriculados no **Ensino Regular** e **Educação Especial** da rede pública municipal estiveram distribuídos conforme demonstrado nos quadros a seguir:

Ensino Regular								
Zona	Educação Infantil				Ensino Fundamental			
	Creche		Pré-escola		Anos iniciais		Anos finais	
	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral
Urbana	130.0	64.0	183.0	0.0	321.0	96.0	0.0	0.0
Rural	107.0	0.0	117.0	0.0	371.0	0.0	0.0	0.0
Educação Especial (Alunos de Escolas Especiais, Classes Especiais e Incluídos)								
Zona	Educação Infantil				Ensino Fundamental			





	Creche		Pré-escola		Anos iniciais		Anos finais	
	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral	Parcial	Integral
Urbana	3.0	1.0	6.0	0.0	26.0	6.0	0.0	0.0
Rural	1.0	0.0	0.0	0.0	6.0	0.0	0.0	0.0

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls.81 e 82

### 10.1.2. Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – IDEB

46. No último IDEB apurado no ano de 2023, cuja divulgação ocorreu em 2024, o Município atingiu os índices abaixo detalhados:

Descrição	Nota Município	Meta Nacional	Nota – Média MT	Nota – Média Brasil
Ideb – anos iniciais	5,5	6,0	6,02	5,23
Ideb – anos finais	0,0	5,5	4,8	4,6

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 83

47. Com base nesse panorama, verifica-se que, **para os anos iniciais**, o desempenho do município está **abaixo** da meta do Plano Nacional de Educação – PNE e da média estadual, mas **acima** da média Brasil.

48. Já **para os anos finais**, verifica-se que o município de Juscimeira não possui resultado para as avaliações.

49. Sobre a informação deste tópico, a equipe de auditoria asseverou que apesar do indicador não ser de 2024 ele foi exposto porque educação é uma política de longo prazo e os “indicadores da educação geralmente demoram alguns anos para aparecerem de forma significativa, especialmente quando se referem a mudanças estruturais em políticas públicas, formação de professores, currículo ou gestão escolar. Nesse aspecto, salientou que os dados aqui trazidos são informativos.

### 10.1.3. Fila em creches e pré-escola em MT





50. Com o objetivo de verificar a observância aos artigos 208, IV, e 227 da Constituição Federal e da Lei nº 13.257/2016, o TCE/MT, em conjunto com o Gabinete de Articulação para a Efetividade da Política da Educação em Mato Grosso – GAEPE/MT, realizou diagnóstico sobre a realidade dos municípios mato-grossenses quanto à existência de filas por vagas em creche e pré-escolas, no ano de 2024.

51. Conforme os dados declarados pelo gestor municipal, a situação verificada no Município está apresentada no seguinte quadro:

Item	Resposta	Quantidade
Possui fila de espera por vaga em creche?	SIM	25
Possui fila de espera por vaga em pré-escola?	NÃO	0
Possui obras de creches em andamento? Se sim, quantas vagas serão ampliadas?	NÃO	0
Possui obras paralisadas de creches?	NÃO	0

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl.85

## 10.2. Indicadores de Meio Ambiente

52. Considerando as disposições do art. 23, VI e VII, da Constituição Federal, da Lei Complementar nº 140/2011 e da Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal, os municípios exercem papel relevante na fiscalização, implementação de políticas ambientais e de incentivo a práticas sustentáveis voltadas à conservação de seus biomas. Sob essa ótica, a gestão ambiental eficiente é essencial para o desenvolvimento sustentável dos municípios e para a garantia de qualidade de vida da população.

53. Ademais, o monitoramento de indicadores ambientais permite aferir a efetividade das políticas públicas, orientar a tomada de decisão e identificar áreas que demandam melhorias, assegurando o cumprimento da legislação e a preservação dos recursos naturais.

54. Dessa forma, foram apurados os seguintes dados atinentes ao exercício de 2024 em relação ao Município:





Desmatamento	Resultado
Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais – INPE disponibiliza, periodicamente, indicadores de desmatamento por meio dos sistemas PRODES e DETER, ferramentas essenciais para o combate ao desmatamento ilegal e para o planejamento territorial sustentável nos municípios (art. 23, incisos VI e VII, da Constituição Federal; art. 9º, da Lei Complementar nº 140/2011; e Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal)	Não constam na base de dados do INPE informações sobre as áreas de desmatamento do Município de Juscimeira.
Focos de Queima	Resultado
O indicador de Foco de Queima, divulgado pelo INPE, apresentado no Radar de Controle Público do Meio Ambiente, auxilia na identificação e monitoramento de incêndios florestais, sendo uma ferramenta importante para ações preventivas e de combate. O sistema de detecção de focos de calor baseia-se na análise de imagens de satélite que captam emissões térmicas, permitindo que órgãos ambientais e de defesa civil ajam rapidamente para conter os incêndios. Esse indicador é, especialmente, relevante para a gestão municipal, pois possibilita a implementação de medidas de mitigação, como campanhas educativas, criação de brigadas municipais de incêndio e a formulação de planos de resposta rápida.	De acordo com o Radar de Controle Público – Meio Ambiente do TCE/MT, o Município registrou <b>2.939</b> focos de queima.

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 87 a 90

### 10.3. Indicadores de Saúde

55. Os indicadores da área da saúde constituem informações essenciais para a avaliação da gestão municipal. Com base nessa premissa, o TCE/MT adota, em suas análises, classificações amplamente reconhecidas e respaldadas por diretrizes técnicas nacionais e internacionais, com o propósito de aprimorar a gestão pública e o fortalecer o controle social. À vista disso, destacam-se os seguintes indicadores do Município:

Indicador	Conceito	Índice 2024	Classificação
<b>Taxa de Mortalidade Infantil – TMI</b>	Proporção de óbitos em crianças menores de 1 ano de idade para cada 1000 nascidos vivos no mesmo período.	13,9	Média
<b>Taxa de Mortalidade Materna – TMM</b>	Razão de óbitos femininos ocorridos durante a gestação ou até 42 dias após o término da gestação a cada 100 mil nascidos vivos.	-	Não informado
<b>Taxa de Mortalidade por Homicídio – TMH</b>	Proporção de óbitos causados por agressões (causa básica CID-10 X85-Y09) a cada 100 mil habitantes.	25,8	Média
<b>Taxa de Mortalidade por Acidente de Trânsito – TMAT</b>	Proporção de óbitos causados por acidentes de transporte (causa básica CID-10 V01-V99) a cada 100 mil habitantes.	17,2	Média
<b>Cobertura da</b>	Representa a estimativa percentual da	129,1	Alta





<b>Atenção Básica – CAB</b>	população residente em um território que potencialmente tem acesso aos serviços de Atenção Primária à Saúde, por meio de equipes de Saúde da Família (eSF) e/ou de Atenção Primária (eAP) registradas no Sistema Único de Saúde (SUS).		
<b>Cobertura Vacinal – CV</b>	Percentual da população contemplado com doses de imunizantes do calendário vacinal em relação ao total da população para a mesma faixa etária, multiplicado por 100. Para a maioria das vacinas, a meta de cobertura situa-se entre 90% e 95%.	98,3	Dentro do parâmetro recomendado
<b>Número de Médicos por Habitantes – NMH</b>	Razão de profissionais médicos por 1000 habitantes no ano considerado.	0,9	Baixa
<b>Proporção de Internações por Condições Sensíveis à Atenção Básica – ICSAP</b>	Percentual de internações hospitalares pagas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), por condições sensíveis à atenção primária em relação ao número total de internações hospitalares pagas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), em determinado espaço geográfico, no ano considerado.	25,2	Média
<b>Proporção de Consultas Pré-Natais Adequadas</b>	Percentual de gestantes que realizaram o número recomendado de consultas pré-natais do total de nascidos vivos (seis ou mais consultas de pré-natal, com início até a 12ª semana de gestação) em relação ao total de nascidos vivos com informações disponíveis, multiplicado por 100.	-	Não informado
<b>Prevalência de Arboviroses</b>	Proporção de casos confirmados de <b>Dengue</b> em relação ao total da população, multiplicado por 100 mil habitantes.	1833,0	Muito Alta
	Proporção de casos confirmados de <b>Chikungunya</b> em relação ao total da população, multiplicado por 100 mil habitantes.	585,2	Muito Alta
<b>Taxa de Detecção de Hanseníase</b>	Número de casos novos de hanseníase por 100 mil habitantes no ano considerado.	-	Não informado
	Número de casos novos de hanseníase em pessoas menores de 15 anos, a cada 100 mil habitantes da mesma faixa etária.	-	Não informado
	Proporção de casos novos de hanseníase diagnosticados já com grau 2 de incapacidade física em relação ao total de casos novos, multiplicado por 100.	-	Não informado

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 92 a 105

## 11. CUMPRIMENTO DAS DELIBERAÇÕES E NORMATIVAS DO TCE/MT

### 11.1. Transparência Pública





56. Em observância aos princípios constitucionais e disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal e Lei de Acesso à Informação, este Tribunal de Contas, juntamente com a Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon), o Tribunal de Contas da União (TCU), e com o apoio de outros Tribunais de Contas brasileiros e instituições do sistema, instituíram o **Programa Nacional de Transparência Pública (PNTP)**, com os objetivos de padronizar, orientar, estimular, induzir e fiscalizar a transparência nos Poderes e órgãos públicos em todo o país.

57. De acordo com a metodologia nacionalmente padronizada, os portais avaliados são classificados a partir dos índices obtidos, que variam de 0 a 100%. Assim, a metodologia definiu níveis de transparência para cada faixa de índices que varia de Inexistente à Diamante. Utilizando-se desses parâmetros, a equipe de auditoria informou que a Prefeitura apresentou o seguinte resultado de avaliação, homologado por este Tribunal mediante o Acórdão 918/2024 – PV:

Unidade Gestora	Índice Transparência 2024	Nível de Transparência
Prefeitura Municipal	75,84%	Prata

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fl. 121

## 11.2. Prevenção à violência contra as mulheres (Decisão Normativa nº 10/2024 – PP)

58. Considerando as alterações promovidas pela Lei nº 14.164/2021 à Lei 9.394/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional), esta Corte de Contas, por meio da Decisão Normativa nº 10/2024 – PP, homologou as recomendações previstas na Nota Recomendatória COPESP nº 1/2024, emitida pela Comissão Permanente de Segurança Pública, com o objetivo de orientar a implementação de grade na educação básica sobre violência doméstica e familiar contra a mulher.

59. Frente à incontestável relevância desse tema, a unidade técnica avaliou as ações adotadas pelo município durante o exercício de 2024, as quais se





sintetiza no seguinte quadro:

Base Normativa	Ação	Situação
Lei nº 14.164/2021	Alocar recursos na Lei Orçamentária Anual para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher – <b>OB99</b> .	<b>Não Cumprida</b>
Lei nº 14.164/2021	Adotar ações para cumprimento da Lei nº 14.164/2021 – <b>OB02</b> .	<b>Não Cumprida</b>
Art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996	Incluir nos currículos da educação infantil e do ensino fundamental conteúdos sobre a prevenção da violência contra a mulher – <b>OC19</b> .	<b>Não Cumprida</b>
Art. 2º da Lei nº 14.164/2021	Realizar a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher.	<b>Cumprida</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 122 a 124

### 11.3. Agentes Comunitários de Saúde – ACS e Agentes de Combate às Endemias – ACE

60. Em conformidade com as soluções técnico-jurídicas firmadas na Mesa Técnica nº 4/2023 deste Tribunal de Contas e homologadas por meio da Decisão Normativa nº 7/2023 – PP, que uniformizaram o entendimento sobre o vínculo e a remuneração dos ACS e dos ACE em âmbito municipal, a unidade técnica verificou os seguintes pontos:

Base Normativa	Ação	Situação
Art. 4º da Decisão Normativa nº 07/2023	Comprovação de que o salário inicial percebido pelos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e pelos Agentes de Combate às Endemias (ACE) se encontra no patamar correspondente ao montante de, no mínimo, 02 (dois) salários-mínimos, conforme estabelece a Emenda Constitucional nº 120/2022	<b>Atendido</b>
Art. 4º, parágrafo único, da Decisão Normativa nº 07/2023	Comprovação de pagamento de adicional de insalubridade aos ACS e ACE de 40% (quarenta por cento), 20% (vinte por cento) ou 10% (dez por cento) do vencimento ou salário-base, segundo se classifiquem as atividades dos agentes nos graus máximo, médio e mínimo, respectivamente	<b>Atendido</b>
Art. 7º da Decisão Normativa nº 07/2023	Comprovação de concessão de RGA para a categoria de forma igualitária com as demais carreiras	<b>Atendido</b>
Art. 8º da Decisão Normativa nº 07/2023	Previsão de aposentadoria especial para os ACS e ACE no cálculo atuarial do RPPS.	<b>O Município não possui RPPS</b>

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 124 a 126







#### 11.4. Ouvidoria

61. Considerando as disposições da Lei nº 13.460/2017, relacionadas à participação, proteção e defesa dos direitos dos usuários dos serviços públicos da Administração Pública, e com finalidade de avaliar a existência e o funcionamento das Ouvidorias nos municípios mato-grossenses, este Tribunal de Contas lançou o projeto “Ouvidoria para Todos” estruturado em quatro fases. Nesse contexto, foi expedida a Nota Técnica nº 02/2021, que dispõe sobre o posicionamento do TCE/MT quanto à adequação das unidades jurisdicionadas às obrigações previstas na Lei supracitada.

62. Diante disso, em avaliação à situação da ouvidoria no âmbito do Município, a equipe de auditoria verificou:

Base Normativa	Ação
Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021	Há ato formal de criação da Ouvidoria no âmbito da entidade pública
Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021	Há ato administrativo que designa oficialmente o responsável pela Ouvidoria
Arts. 13 a 17 da Lei nº 13.460/2017	Há regulamentação específica que estabelece as regras, competências e funcionamento da Ouvidoria
Art. 7º da Lei nº 13.460/2017	A entidade pública <b>disponibiliza</b> uma Carta de Serviços ao usuário

Fonte: Relatório Técnico Preliminar – fls. 126 e 127

#### 12. RELATÓRIO TÉCNICO DA 1ª SECRETARIA DE CONTROLE EXTERNO

63. A 1ª Secretaria de Controle Externo, representada pelo auditor público externo, Sr. Almir Reinehr, confeccionou o **Relatório Técnico Preliminar** (doc. digital nº 651849/2025), por meio do qual apontou 9 (nove) irregularidades, com 9 (nove) subitens.

64. Por conseguinte, o gestor foi devidamente citado e apresentou sua defesa com as justificativas e documentos que entendeu pertinentes (doc. digital nº 659035/2025).





65. Ato contínuo, a referida Secex, mediante o **Relatório Técnico de Defesa** (doc. digital nº 665437/2025), concluiu pela permanência de 7 (sete) irregularidades, com 7 (sete) subitens, sendo 1 (uma) gravíssima, 5 (cinco) graves e 1 (uma) moderada, nos termos que seguem abaixo:

**MOISES DOS SANTOS** 01/01/2021 a 31 /12/2024

**1) CB03 CONTABILIDADE\_GRAVE\_03.** Registros de fatos/atos contábeis em inobservância aos princípios da competência e oportunidade (Itens 7 e 69 da NBC TSP 11 - Apresentação das Demonstrações Contábeis).

1.1) *Não foram efetuados os registros contábeis por competência da gratificação natalina, das férias e do adicional de 1/3 das férias.*  
- Tópico - 5. 2. 1. APROPRIAÇÃO DE 13º SALÁRIO (GRATIFICAÇÃO NATALINA) E FÉRIAS

**2) CB05 CONTABILIDADE\_GRAVE\_05.** Registros contábeis incorretos sobre fatos relevantes, implicando a inconsistência das demonstrações contábeis (arts. 83 a 106 da Lei nº 4.320/1964; arts. 176, caput, e 177 da Lei nº 6.404/1976; itens 3.3 a 3.6 da NBC TSP Estrutura Conceitual; itens 27 a 58 da NBC TSP 11 - Apresentação das Demonstrações Contábeis).

2.1) *Conforme se verifica no quadro acima - Transferências do Estado, em relação ao item "Cota Parte ICMS" verificou-se uma divergência no valor de R\$ 2.755.165,27.* - Tópico - 4. 1. 1. 1. PRINCIPAIS TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO E DO ESTADO

**3) DA07 GESTÃO FISCAL/FINANCEIRA\_GRAVISSIMA\_07.** Aumento da despesa com pessoal no período de 180 dias anteriores ao final do mandato (art. 21, II e IV, "a", da Lei Complementar nº 101/2000).

3.1) *Foi expedido ato de que resulte em aumento de despesa com pessoal nos 180 dias anteriores ao final do mandato e/ou preveja parcelas a serem implementadas em períodos posteriores ao final de mandato.* - Tópico - 10. 5. AUMENTO DE DESPESAS COM PESSOAL REALIZADO NOS 180 DIAS ANTERIORES AO FINAL DE MANDATO

**4) FB03 PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO\_GRAVE\_03.** Abertura de créditos adicionais por conta de recursos inexistentes: excesso de arrecadação, superávit financeiro, anulação total ou parcial de dotações e operações de crédito (art. 167, II e V, da Constituição Federal; art. 43 da Lei 4.320/1964).

4.1) *Constatou-se a abertura de créditos adicionais financiados por Excesso de Arrecadação, sem a cobertura de recursos disponíveis*





nas Fontes 602, 701 e 759 - Tópico - 3. 1. 3. 1. ALTERAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS (**REDAÇÃO ALTERADA**).

**5) OB02 POLÍTICAS PÚBLICAS\_GRAVE\_02.** Ineficiência no planejamento, na execução, governança e/ou avaliação de programas ou ações do poder público para desenvolvimento, implementação e melhoria das políticas públicas na área de educação (arts. 6º, 37, caput, e 208 da Constituição Federal).

5.1) *Não foram realizadas ações que garantam plenamente o cumprimento da Lei n.º 14.164/2021.* - Tópico - 13. 2. PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES (Decisão Normativa n.º 10/2024)

**6) OB99 POLITICAS PÚBLICAS\_GRAVE\_99.** Irregularidade referente a Políticas Públicas não contemplada em classificação específica).

6.1) *Não foram alocados recursos na Lei Orçamentária Anual para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher.* - Tópico - 13. 2. PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES (Decisão Normativa n.º 10/2024)

**7) OC19 POLÍTICAS PÚBLICAS\_MODERADA\_19.** Currículo escolar da educação infantil, do ensino fundamental e/ou ensino médio, sem abranger os conteúdos mínimos exigidos pela legislação (art. 26 da Lei nº 9.394/1996).

7.1) *Não foram inseridos nos currículos escolares conteúdos acerca da prevenção da violência contra a criança, o adolescente e a mulher, conforme preconiza o art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996.* - Tópico - 13. 2. PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES (Decisão Normativa n.º 10/2024)

**8) ~~OC20 POLÍTICAS PÚBLICA\_MODERADA\_20.~~** ~~Ano letivo escolar sem a realização da “semana escolar de combate à violência contra a mulher” (art. 2º da Lei nº 14.164/2021).~~

8.1) ~~Não foi instituída/realizada a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher, no mês de março de 2024, conforme preconiza o art. 2º da Lei nº 1.164/2021.~~ - Tópico - 13. 2. PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES (Decisão Normativa n.º 10/2024) - **SANADA**

**9) ~~ZA01 DIVERSOS\_GRAVISSIMA\_01.~~** ~~Descumprimento de determinações exaradas pelo TCE MT em decisões singulares, acórdãos e/ou pareceres (art. 119 do Anexo Único da Resolução Normativa do TCE-MT nº 16/2021).~~

9.1) ~~O Salário inicial percebido pelos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e pelos Agentes de Combate às Endemias (ACE) NÃO se encontra no patamar correspondente ao montante de, no~~





~~mínimo, 02 (dois) salários mínimos. Tópico 13. 3. ACS E ACE~~  
~~(Decisão Normativa n.º 07/2023) - SANADA~~

### 13. PARECER DO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS

66. O **Ministério Público de Contas**, por meio do Parecer nº 3.622/2025 (doc. digital nº 668766/2025), subscrito pelo Procurador de Contas, Gustavo Coelho Deschamps, opinou:

**a)** pela **emissão de parecer prévio favorável à aprovação das contas anuais de governo da Prefeitura Municipal de Juscimeira**, referente ao **exercício de 2024**, sob a gestão do **Sr. Moisés dos Santos**, com fundamento nos arts. 26 e 31 da Lei Complementar Estadual nº 269/2007 (Lei Orgânica do TCE/MT), art. 185 do Regimento Interno TCE/MT (Resolução n.º 16/2021) e art. 4º da Resolução Normativa TCE/MT n.º 01/2019;

**b)** pela **manutenção das irregularidades** CB03 – item 1.1, CB05 – item 2.1, DA07 – item 3.1, FB03 -tem 4.1, OB02 – item 5.1, OB99 – item 6.1 e OC19 – item 7.1 e saneamento das irregularidades OC20 – item 8.1 e ZA01 – item 9.1;

**c)** por **recomendar** ao Poder Legislativo Municipal para que determine ao Chefe do Poder Executivo Municipal, com fulcro no artigo 22, I, da Lei Orgânica do TCE/MT, que:

**c.1)** se **abstenha** de abrir créditos adicionais por excesso de arrecadação se não houver saldos suficientes nas fontes de recursos. (FB03 – item 4.1);

**c.2)** se abstenha de promulgar nos 180 dias anteriores ao final do mandato leis que preveem aumento de despesa com pessoal a serem implementadas em períodos posteriores ao final de mandato (DA07– item 31);

**c.3)** proceda aos registros por competências das provisões trabalhistas e de férias, sob pena de reincidência na análise das contas de 2025 (CB03 – item 1.1);

**c.4)** se abstenha de efetuar registros contábeis incorretos, zelando pela consistência das demonstrações contábeis, em especial no tocante à “Cota Parte ICMS”. (CB05 – item 2.1);

**c.5)** implemente ações de maneira mais assertiva, aprofundada e detalhada para o pleno cumprimento da Lei nº 14.164/2021 (OB02 – item 5.1);





**c.6)** implemente, monitore e avalie todas as ações para o cumprimento da nº 14.164/2021 e faça constar na Lei Orçamentária Municipal, explicitamente, a indicação de recursos voltados para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher, em consonância à orientação insculpida no artigo 1º da Lei nº 14164/2021 (que alterou o artigo 26 da LDB) (OB99 – item 6.1);

**c.7)** inclua de forma transversal, aprofundada e detalhada o tema de combate à violência contra a mulher ao currículo da educação básica, dando efetividade ao determinado no artigo 26 da Lei nº 9.394/1996 (LDB) (OC19 – item 7.1);

**c.8)** adote providências para diminuir os focos de queimada durante o exercício, como campanhas educativas, criação de brigadas municipais de incêndio e a formulação de planos de resposta rápida;

**c.9)** adote medidas urgentes para qualificar os serviços de saúde materno-infantil e ampliar o acesso à atenção básica;

**c.10)** fortaleça ações sociais e articulações com órgãos de segurança para reduzir a violência;

**c.11)** adote medidas urgentes para melhorar a segurança no trânsito e prevenir novos óbitos;

**c.12)** dê continuidade da expansão territorial e qualificação das equipes de saúde da família;

**c.13)** o município invista na atração e fixação de profissionais médicos, além de considerar o uso da telemedicina como alternativa complementar;

**c.14)** fortaleça o acompanhamento ambulatorial, capacite as equipes e invista em ações de prevenção;

**c.15)** intensifique ações integradas de vigilância, saneamento e mobilização social para conter a transmissão;

**d)** pela **intimação do Sr. Moisés dos Santos** para apresentação de **alegações finais**, no **prazo de 05 dias úteis**, conforme determina o art. 110 do Regimento Interno.

67. Com supedâneo no artigo 110 Resolução Normativa nº 16/2021 (RITCE/MT), foi oportunizado ao gestor, mediante o Edital de Intimação nº 234/CN/2025 (doc. digital nº 6669974/2025) prazo para apresentar **alegações finais**, as quais foram protocoladas nos autos (doc. digital nº 675437/2025).

68. Em novo pronunciamento, conforme estabelece o parágrafo





único do dispositivo regimental supracitado, o Ministério Público de Contas, mediante o Parecer nº 3.970/2025 (doc. digital nº 676891/2025), subscrito pelo Procurador de Contas Dr. Gustavo Coelho Deschamps, após apreciar as referidas alegações finais, opinou:

**a) pela emissão de parecer prévio favorável com ressalvas à aprovação das contas anuais de governo da Prefeitura Municipal de Juscimeira, referente ao exercício de 2024, sob a gestão do Sr. Moisés dos Santos, com fundamento nos arts. 26 e 31 da Lei Complementar Estadual nº 269/2007 (Lei Orgânica do TCE/MT), art. 172, parágrafo único e art. 185 do Regimento Interno TCE/MT (Resolução n.º 16/2021), e art. 4º da Resolução Normativa TCE/MT n.º 01/2019;**

**b) pela manutenção das irregularidades CB03 – item 1.1, CB05 – item 2.1, DA07 – item 3.1, FB03 -tem 4.1, OB02 – item 5.1, OB99 – item 6.1 e OC19 – item 7.1 e saneamento das irregularidades OC20 – item 8.1 e ZA01 – item 9.1;**

**c) por recomendar** ao Poder Legislativo Municipal para que determine ao Chefe do Poder Executivo Municipal, com fulcro no artigo 22, I, da Lei Orgânica do TCE/MT, que:

**c.1) se abstenha** de abrir créditos adicionais por excesso de arrecadação se não houver saldos suficientes nas fontes de recursos. (FB03 – item 4.1);

**c.2) se abstenha** de promulgar nos 180 dias anteriores ao final do mandato leis que preveem aumento de despesa com pessoal a serem implementadas em períodos posteriores ao final de mandato (DA07– item 31);

**c.3) proceda** aos registros por competências das provisões trabalhistas e de férias, sob pena de reincidência na análise das contas de 2025 (CB03 – item 1.1);

**c.4) se abstenha** de efetuar registros contábeis incorretos, zelando pela consistência das demonstrações contábeis, em especial no tocante à “Cota Parte ICMS”. (CB05 – item 2.1);

**c.5) que implemente** ações de maneira mais assertiva, aprofundada e detalhada para o pleno cumprimento da Lei nº 14.164/2021 (OB02 – item 5.1);







**c.6)** implemente, monitore e avalie todas as ações para o cumprimento da nº 14.164/2021 e faça constar na Lei Orçamentária Municipal, explicitamente, a indicação de recursos voltados para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher, em consonância à orientação insculpida no artigo 1º da Lei nº 14164/2021 (que alterou o artigo 26 da LDB) (OB99 – item 6.1);

**c.7)** inclua de forma transversal, aprofundada e detalhada o tema de combate à violência contra a mulher ao currículo da educação básica, dando efetividade ao determinado no artigo 26 da Lei nº 9.394/1996 (LDB) (OC19 – item 7.1);

**c.8)** adote providências para diminuir os focos de queimada durante o exercício, como campanhas educativas, criação de brigadas municipais de incêndio e a formulação de planos de resposta rápida;

**c.9)** adote medidas urgentes para qualificar os serviços de saúde materno-infantil e ampliar o acesso à atenção básica;

**c.10)** fortaleça ações sociais e articulações com órgãos de segurança para reduzir a violência;

**c.11)** adote medidas urgentes para melhorar a segurança no trânsito e prevenir novos óbitos;

**c.12)** continue com a expansão territorial e qualificação das equipes de saúde da família;

**c.13)** o município invista na atração e fixação de profissionais médicos, além de considerar o uso da telemedicina como alternativa complementar;

**c.14)** fortaleça o acompanhamento ambulatorial, capacite as equipes e invista em ações de prevenção;

**c.15)** intensifique ações integradas de vigilância, saneamento e mobilização social para conter a transmissão.

69. É o relatório.

Cuiabá, MT, 3 de novembro de 2025.

*(assinatura digital)*<sup>4</sup>

<sup>4</sup>Documento firmado por assinatura digital, baseada em certificado digital emitido por Autoridade Certificadora credenciada, nos termos da Lei Federal nº 11.419/2006 e Resolução Normativa Nº 9/2012







Conselheiro **GONÇALO DOMINGOS DE CAMPOS NETO**  
Relator

---

do TCE/MT.

