



|                      |   |
|----------------------|---|
| PROCESSOS NºS        | 185.026-1/2024 (78.701-9/2023, 199.252-0/2025 E 78.702-7/2023 – APENSOS)  |
| MUNICÍPIO            | PREFEITURA MUNICIPAL DE ITANHANGÁ   |
| CHEFE DE GOVERNO     | EDU LAUDI PASCOSKI  |
| ADVOGADO             | RONDINELLI ROBERTO DA COSTA URIAS – OAB/MT 8016/0   |
| ASSUNTO              | CONTAS ANUAIS DE GOVERNO – EXERCÍCIO DE 2024  |
| RELATOR              | CONSELHEIRO ANTONIO JOAQUIM   |
| RELATÓRIO            | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850261/2024/670990/2025">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850261/2024/670990/2025</a> |
| VOTO                 | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850261/2024/670994/2025">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850261/2024/670994/2025</a> |
| SESSÃO DE JULGAMENTO | 07/10/2025 – PLENÁRIO PRESENCIAL  |

## PARECER PRÉVIO Nº 18/2025 – PP

**Resumo:** PREFEITURA MUNICIPAL DE ITANHANGÁ. CONTAS ANUAIS DE GOVERNO DO EXERCÍCIO DE 2024. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO. RECOMENDAÇÃO AO PODER LEGISLATIVO.

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo nº **185.026-1/2024** e apensos.

**O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO (TCE/MT)**, considerando a competência delineada pela Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988) e pela Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989), aprecia as Contas Anuais de Governo do Município de **Itanhangá** referentes ao exercício de 2024, sob a responsabilidade do Senhor **Edu Laudi Pascoski**, Chefe do Poder Executivo, cuja análise se baseia: a) no exame de documentos de veracidade ideológica apenas presumida que representam a posição financeira, orçamentária e patrimonial dos atos e fatos registrados até 31/12/2024; b) no resultado das operações de acordo com os princípios fundamentais da contabilidade aplicados à Administração Pública,





nos termos da Lei nº 4.320/1964 e da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF); e c) nas funções de planejamento, organização, direção e controle das políticas públicas (art. 3º, §1º, I a VII, da Resolução Normativa nº 1/2019 - TCE/MT), destacando-se os seguintes pontos:

## 1. Orçamento

O orçamento do município foi autorizado pela Lei Municipal nº 693/2023, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 49.850.000,00** (quarenta e nove milhões, oitocentos e cinquenta mil reais).

As metas fiscais de resultados nominal e primário foram previstas na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), em conformidade com o art. 4º, §1º, da LRF.

As alterações orçamentárias atenderam aos limites e condições estabelecidos pela CRFB/1988, pela Lei nº 4.320/1964 e pela LRF.

## 2. Receita

As receitas orçamentárias foram arrecadadas na forma dos arts. 11 e 12 da LRF. No exercício de 2024, as receitas orçamentárias efetivamente arrecadadas (líquidas), exceto as intraorçamentárias, totalizaram o valor de **R\$ 67.858.715,23** (sessenta e sete milhões, oitocentos e cinquenta e oito mil, setecentos e quinze reais e vinte e três centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Origem  | Previsão atualizada R\$ | Valor arrecadado R\$     | % da arrecadação s/ previsão |
|---|-------------------------|--------------------------|------------------------------|
| <b>I- Receitas Correntes (exceto intra)</b>           | <b>62.494.701,39</b>    | <b>R\$ 70.310.400,81</b> | <b>112,50%</b>               |
| Receita de impostos, taxas e contribuição de melhoria | 9.329.688,82            | 11.769.402,94            | 126,15%                      |
| Receita de contribuições                              | 250.000,00              | 276.735,72               | 110,69%                      |
| Receita patrimonial                                   | 437.918,58              | 1.048.897,51             | 239,51%                      |
| Receita agropecuária                                  | 0,00                    | 0,00                     | 0,00%                        |
| Receita industrial                                    | 0,00                    | 0,00                     | 0,00%                        |
| Receita de serviços                                   | 1.206.687,50            | 1.219.178,99             | 101,03%                      |
| Transferências correntes                              | 51.210.306,49           | 55.898.104,85            | 109,15%                      |
| Outras receitas correntes                             | 60.100,00               | 98.080,80                | 163,19%                      |
| <b>II - Receitas de Capital (exceto intra)</b>        | <b>2.809.102,97</b>     | <b>5.223.007,63</b>      | <b>185,93%</b>               |
| Operações de crédito                                  | 0,00                    | 0,00                     | 0,00%                        |
| Alienação de bens                                     | 203.199,00              | 2.221.559,90             | 1.093,29%                    |
| Amortização de empréstimos                            | 0,00                    | 0,00                     | 0,00%                        |
| Transferência de capital                              | 2.605.903,97            | 3.001.447,73             | 115,17%                      |
| Outras receitas de capital                            | 0,00                    | 0,00                     | 0,00%                        |





|   |                      |                      |                |
|---|----------------------|----------------------|----------------|
| <b>III - Receita Bruta (exceto intra)</b>         | <b>65.303.804,36</b> | <b>75.533.408,44</b> | <b>115,66%</b> |
| <b>IV – Deduções da Receita</b>                   | <b>-6.032.830,00</b> | <b>-7.674.693,21</b> | <b>127,21%</b> |
| Deduções para FUNDEB                              | -5.807.000,00        | -7.192.359,54        | 123,85%        |
| Renúncias de receita                              | 0,00                 | 0,00                 | 0,00%          |
| Outras deduções                                   | -225.830,00          | <b>-482.333,67</b>   | 213,58%        |
| <b>V – Receita Líquida (exceto intra)</b>         | <b>59.270.974,36</b> | <b>67.858.715,23</b> | <b>114,48%</b> |
| <b>VI – Receita Corrente Intraorçamentária</b>    | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00%</b>   |
| <b>VII – Receita de Capital Intraorçamentária</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00%</b>   |
| <b>Total Geral</b>                                | <b>59.270.974,36</b> | <b>67.858.715,23</b> | <b>114,48%</b> |

Destaca-se que, do total das receitas arrecadadas no exercício, **R\$ 55.898.104,85** (cinquenta e cinco milhões, oitocentos e noventa e oito mil, cento e quatro reais e oitenta e cinco centavos) se referem às transferências correntes.

A comparação das receitas previstas (R\$ 59.270.974,36) com as efetivamente arrecadadas (R\$ 67.858.715,23), exceto intraorçamentária, evidencia superávit de arrecadação na ordem de R\$ 8.587.740,87 (oito milhões, quinhentos e oitenta e sete mil, setecentos e quarenta reais e oitenta e sete centavos) correspondendo a 14,48% do valor previsto.

As receitas tributárias próprias arrecadadas (IPTU + IRRF + ISSQN + ITBI) e outras receitas correntes totalizaram R\$ 11.287.069,27 (onze milhões, duzentos e oitenta e sete mil, sessenta e nove reais e vinte e sete centavos), o equivalente a 16,05% da receita corrente arrecadada, conforme demonstrado abaixo:

| <b>Receita Tributária Própria</b>          | <b>Previsão Atualizada<br/>R\$</b> | <b>Valor Arrecadado<br/>R\$</b> | <b>% Total da<br/>Receita<br/>Arrecadada</b> |
|--|------------------------------------|---------------------------------|--|
| I - Impostos                               | 7.210.613,79                       | 9.756.188,89                    | 86,43%                                       |
| IPTU                                       | 1.230.720,00                       | 1.015.792,90                    | 9,00%  |
| IRRF                                       | 1.280.000,00                       | 1.433.608,08                    | 12,70%                                       |
| ISSQN                                      | 2.718.487,88                       | 2.944.317,14                    | 26,08%                                       |
| ITBI                                       | 1.981.405,91                       | 4.362.470,77                    | 38,65%                                       |
| II - Taxas (Principal)                     | 680.700,00                         | 575.522,53                      | 5,09%  |
| III - Contribuição de Melhoria (Principal) | 354.095,03                         | 542.435,32                      | 4,80%  |
| IV - Multas e Juros de Mora (Principal)    | 94.200,00                          | 79.153,51                       | 0,70%  |
| V - Dívida Ativa                           | 474.100,00                         | 188.074,02                      | 1,66%  |
| VI - Multas e Juros de Mora (Dív. Ativa)   | 290.150,00                         | 145.695,00                      | 1,29%  |
| <b>TOTAL</b>                               | <b>R\$ 9.103.858,82</b>            | <b>R\$ 11.287.069,27</b>        | <b>--</b>                                    |





## 2.1. Grau de Autonomia Financeira

Quanto à capacidade de o município gerar receitas, sem depender das receitas de transferências, verifica-se autonomia financeira na ordem de 22,02%, o que significa que, a cada R\$ 1,00 (um real) recebido, contribuiu apenas com R\$ 0,22 (vinte e dois centavos) de receita própria. Consequentemente, o grau de dependência do município em relação às receitas de transferência alcançou 77,97%.

|               |   |                      |
|---------------|---|----------------------|
| A             | Receita Orçamentária Executada (Exceto Intra)   | 75.533.408,44        |
| B             | Receita de Transferência Corrente               | 55.898.104,85        |
| C             | Receita de Transferência de Capital             | 3.001.447,73         |
| D = (B+C)     | Total Receitas de Transferências                | <b>58.899.552,58</b> |
| E = (A-D)     | Receitas Próprias do Município                  | <b>16.633.855,86</b> |
| F = (E/A)*100 | Percentual de Participação de Receitas Próprias | <b>22,02%</b>        |
| G = (D/A)*100 | Percentual de Dependência de Transferências     | <b>77,97%</b>        |

## 3. Despesas

As despesas previstas atualizadas pelo município, inclusive a intraorçamentária, corresponderam a **R\$ 64.009.933,63** (sessenta e quatro milhões, nove mil, novecentos e trinta e três reais e sessenta e três centavos), e as despesas realizadas (empenhadas) totalizaram **R\$ 61.239.072,29** (sessenta e um milhões, duzentos e trinta e nove mil, setenta e dois reais e vinte e nove centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Origem  | Dotação atualizada<br>R\$ | Valor executado<br>R\$ | % da<br>execução s/<br>previsão |
|---|---------------------------|------------------------|---------------------------------|
| <b>I - Despesas correntes</b>                         | <b>52.350.261,58</b>      | <b>49.970.324,74</b>   | <b>95,45%</b>                   |
| Pessoal e Encargos Sociais                            | 23.506.476,47             | 22.783.421,92          | 96,92%                          |
| Juros e Encargos da Dívida                            | 413.673,48                | 408.749,58             | 98,81%                          |
| Outras Despesas Correntes                             | 28.430.111,63             | R\$<br>26.778.153,24   | 94,18%                          |
| <b>II - Despesa de capital</b>                        | <b>11.559.672,05</b>      | <b>11.268.747,55</b>   | <b>97,48%</b>                   |
| Investimentos   | 11.024.891,75             | 10.746.926,95          | 97,47%                          |
| Inversões Financeiras                                 | 0,00                      | 0,00                   | 0,00%                           |
| Amortização da Dívida                                 | 534.780,30                | 521.820,60             | 97,57%                          |
| <b>III - Reserva de contingência</b>                  | <b>100.000,00</b>         | <b>0,00</b>            | <b>0,00%</b>                    |
| <b>IV - Total despesa orçamentária (exceto intra)</b> | <b>64.009.933,63</b>      | <b>61.239.072,29</b>   | <b>95,67%</b>                   |
| <b>V - Despesas intraorçamentárias</b>                | <b>0,00</b>               | <b>0,00</b>            | <b>0,00%</b>                    |
| VI - Despesa Corrente Intraorçamentária               | 0,00                      | 0,00                   | 0,00%                           |
| VII - Despesa de Capital Intraorçamentária            | 0,00                      | 0,00                   | 0,00%                           |
| <b>VIII - Total Despesa</b>                           | <b>64.009.933,63</b>      | <b>61.239.072,29</b>   | <b>95,67%</b>                   |

Verifica-se, no quadro acima, que o grupo de natureza de despesa com maior participação em 2024, na composição da despesa orçamentária municipal, foi “Outras Despesas Correntes”, no valor de **R\$ 26.778.153,24** (vinte e seis milhões, setecentos e





setenta e oito mil, cento e cinquenta e três reais e vinte e quatro centavos), equivalente a 43,72% do total da despesa orçamentária (exceto a intraorçamentária).

#### 4. Resultado da Execução Orçamentária

Comparando as receitas arrecadadas (R\$ 67.858.715,23), acrescidas das despesas empenhadas decorrentes de créditos adicionais por superávit financeiro do exercício anterior (R\$ 3.155.323,62), com as despesas realizadas (R\$ 61.239.072,29), ajustadas às disposições da Resolução Normativa nº 43/2013 - TCE/MT, verifica-se resultado de execução orçamentária superavitário de R\$ 6.619.642,94 (seis milhões, seiscentos e dezenove mil, seiscentos e quarenta e dois reais e noventa e quatro centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Especificação   | Resultado     |
|---|---------------|
| Desp. Empenhada decorrentes de Créditos Adicionais Superávit Financeiro - Créditos Adicionais (A) | 3.155.323,62  |
| Desp. Orçamentária Consolidada Ajustada (B)   | 61.239.072,29 |
| Receitas Orçamentária Consolidada Ajustada (C)  | 67.858.715,23 |
| Exercício 2024=Se (C-B) <0; (C+A/B); (C/B)  | <b>1,1081</b> |

A relação entre despesas correntes (R\$ 48.699.970,69) e receitas correntes (R\$ 62.635.707,60) não superou 95% no período de 12 (doze) meses, atendendo o art. 167-A da CRFB/1988.

A meta fixada no Anexo de Metas Fiscais da LDO para 2024 foi deficitário no montante de R\$ - 5.298.000,00 e o Resultado Primário alcançou o montante positivo de R\$ 6.222.445,34, ou seja, o valor alcançado está acima da meta estipulada na LDO, estava previsto um valor negativo e no exercício o valor foi positivo.

#### 5. Convergência e Procedimentos Patrimoniais

Em exame das disposições constantes na Portaria nº 184/2008, do Ministério da Fazenda, que dispõe sobre as diretrizes a serem observadas no setor público quanto aos procedimentos, práticas, elaboração e divulgação das demonstrações contábeis, com vistas à convergência com as Normas Internacionais de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público, bem como da padronização estabelecida pelo Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – MCASP e pelas Portarias nºs 438/2012 e 877/2018 da Secretaria do Tesouro Nacional, constatou-se que:





| Informação  |
|---|
| As demonstrações contábeis apresentaram conformidade com os princípios e normas de contabilidade aplicadas ao setor público.  |
| Os saldos apresentaram consistência, evidenciando aderência entre os registros contábeis e as demonstrações.  |
| O resultado patrimonial apurado não foi corretamente apropriado no patrimônio líquido, em desconformidade com a estrutura do Balanço Patrimonial e os procedimentos contábeis vigentes. |
| O total do resultado financeiro é convergente com o quadro dos ativos e passivos financeiros e o quadro do Superávit/Déficit Financeiro.  |
| O município evidenciou o estágio de implementação do PIPCP nas demonstrações contábeis de 2024.   |
| Foi realizada a apropriação mensal das férias e 13º salário   |

## 6. Situação Financeira

A situação financeira revelou um saldo superavitário, evidenciando disponibilidade financeira de R\$ 7,71 (sete reais e setenta e uma centavos) para cada R\$ 1,00 (um real) de obrigações de curto prazo.

## 7. Restos a Pagar

Para cada R\$ 1,00 (um real) de despesa empenhada, foram inscritos R\$ 0,03 (três centavos) em restos a pagar.

## 8. Dívida Pública Consolidada

A CRFB/1988, em seu art. 52, inciso VI, estabelece ser competência privativa do Senado Federal, mediante proposta do Presidente da República, a fixação dos limites globais da dívida consolidada dos entes federativos. Nesse contexto, verifica-se que, no exercício de 2024, o Município atendeu aos limites da dívida consolidada líquida definidos pela Resolução nº 40/2001, bem como que as operações de crédito respeitaram os limites fixados pela Resolução nº 43/2001, ambas do Senado Federal.

| Norma  | Quocientes  | Limites previstos                             | Situação |
|--|---|---|----------|
| Art. 3º, II, da Resolução nº 40/2001 – do Senado Federal | Quociente do Limite de Endividamento (QLE)<br>O resultado indica que a dívida consolidada líquida ao final do exercício representa 6,91% da RCL ajustada. | Não poderá exceder a 1,2 x RCL ajustada       | cumprido |
| Art. 7º, I, da Resolução nº 43/2001 – Senado Federal     | Quociente da Dívida Pública Contratada (QDPC) - O resultado demonstra que a dívida pública contratada no exercício corresponde a 0% da RCL ajustada.      | Não poderá ser superior a 16% da RCL ajustada | ---      |
| Art. 7º, II, da Resolução nº                             | Quociente de Dispêndios da Dívida Pública (QDDP) - O resultado revela que os  | Não poderá exceder a 11,5% da RCL             | cumprido |







|                          |  |          |  |
|--------------------------|--|----------|--|
| 43/2001 – Senado Federal | dispêndios da dívida pública efetuados no exercício representaram 1,52% da RCL ajustada. | ajustada |  |
|--------------------------|--|----------|--|

## 9. Limites

Acerca do cumprimento dos limites legais e constitucionais verificou-se:

| Objeto  | Norma                               | Limite Previsto   | (%)<br>Percentual alcançado | Situação  |
|---|-------------------------------------|---|-----------------------------|-----------|
| <b>Manutenção e Desenvolvimento do Ensino</b> | Art. 212 da CRFB/1988               | Mínimo de 25% da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências   | 27,17                       | regular   |
| <b>Remuneração do Magistério</b>              | Art. 26 da Lei nº 14.113/2020       | Mínimo de 70% dos recursos do FUNDEB  | 90,95                       | regular   |
| <b>FUNDEB</b>                                 | Art. 28 da Lei nº 14.113/2020       | Cumprimento do percentual mínimo de 50% - Complementação União  | não houve                   | --        |
|   | Art. 212 - A, XI, da CRFB/1988      | Cumprimento do percentual mínimo de 15% estabelecido - Complementação União   | não houve                   | --        |
|   | Art. 25, §3º, da Lei nº 14.113/2020 | FUNDEB – percentual aplicado no exercício (aplicação mínima é de 90%)   | 94,10                       | regular   |
|   |                                     | Valor FUNDEB aplicado no 1º quadrimestre do exercício seguinte  | não aplicado                | irregular |
| <b>Ações e Serviços de Saúde</b>              | Art. 77, III, do ADCT               | Mínimo de 15% da receita de impostos referente ao art. 156 e dos recursos de que tratam os arts. 158 e 159, I, “b” e § 3º, da CRFB/1988 | 18,06                       | regular   |
| <b>Despesa Total com Pessoal do Município</b> | Art. 19, III, da LRF                | Máximo de 60% sobre a RCL   | 34,44                       | regular   |
| <b>Despesa com Pessoal do Poder Executivo</b> | Art. 20, III, “b”, da LRF           | Máximo de 54% sobre a RCL   | 32,31                       | regular   |
| <b>Despesa com Pessoal do Legislativo</b>     | Art. 20, III, “a”, da LRF           | Máximo de 6% sobre a RCL  | 2,12                        | regular   |
| <b>Repasse ao Poder Legislativo</b>           | Art. 29-A da CRFB/1988              | Máximo de 7% sobre a Receita Base   | 6,91                        | regular   |
| <b>Despesas Correntes/Receitas Correntes</b>  | Art. 167-A da CRFB/1988             | Máximo de 95% da relação entre as despesas correntes e receitas correntes   | 79,77                       | regular   |
| <b>Regra de Ouro</b>                          | Art. 167, III, da CRFB/1988         | Máximo de 100% da relação entre as despesas de capital e as   | 0,0                         | regular   |





|  |  |                      |  |  |
|--|--|----------------------|--|--|
|  |  | operações de crédito |  |  |
|--|--|----------------------|--|--|

## 10. Previdência

Considerando que o município não possui Regime Próprio de Previdência Social – RPPS, todos os servidores públicos municipais encontram-se vinculados ao Regime Geral de Previdência Social – RGPS.

Conforme verificado no Relatório Técnico Preliminar (Doc. 631566/2025), foi realizada consulta ao sistema APLIC, no menu "Informes Mensais – Despesas – Empenhos por Credor", por meio da qual se constatou que a Prefeitura efetuou, de forma mensal, o empenho, a liquidação e o pagamento das contribuições patronais à Previdência Social.

## 11. Cumprimento das Decisões do TCE/MT

### 11.1. Nível de Transparência

A transparência pública é elemento essencial para aferir a responsabilidade legal e social, além de constituir indicador de boa e regular governança. Nesse sentido, o Programa Nacional de Transparência Pública – PNTP instituiu metodologia nacionalmente padronizada para uniformizar, orientar, estimular e fiscalizar a transparência nos Poderes e órgãos públicos. No exercício de 2024, a avaliação acerca da transparência da Prefeitura Municipal obteve o seguinte resultado:

| Unidade gestora                   | Percentual de transparência | Nível de transparência |
|-----------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| Prefeitura Municipal de Itanhangá | 79,63%                      | Prata                  |

### 11.2. Prevenção à violência no âmbito escolar

Na avaliação das ações previstas na Decisão Normativa nº 10/2024 – TCE, em consonância com a Nota Recomendatória nº 1/2024 da COPESP, voltadas à prevenção da violência contra as mulheres, o Município de Itanhangá apresentou o seguinte resultado:

| Base normativa                      | Ação  | Situação |
|-------------------------------------|---|----------|
| Lei nº 14.164/2021                  | Alocar recursos na Lei Orçamentária Anual para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher.       | cumprida |
| Lei nº 14.164/2021                  | Adotar ações adotadas para cumprimento da Lei nº 14.164/2021.   | cumprida |
| Art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996 | Incluir nos currículos da educação infantil e do ensino fundamental conteúdos sobre a prevenção da violência contra a mulher. | cumprida |
| Art. 2º da Lei nº 14.164/2021       | Realizar a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher.   | cumprida |







### 11.3. Agentes Comunitários de Saúde – ACS e dos Agentes de Combate às Endemias – ACE

Em conformidade com as soluções técnico-jurídicas firmadas na Mesa Técnica nº 4/2023 e homologadas por meio da Decisão Normativa nº 7/2023 - TCE, que uniformizaram o entendimento sobre o vínculo e a remuneração dos ACS e dos ACE em âmbito municipal, verificou-se:

| Base normativa  | Ação  | Situação |
|---|---|----------|
| Art. 4º da DN nº 07/2023                                  | Comprovação de que o salário inicial percebido pelos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e pelos Agentes de Combate às Endemias (ACE) se encontra no patamar correspondente ao montante de, no mínimo, 02 (dois) salários-mínimos, conforme estabelece a Emenda Constitucional nº 120/2022. | atendida |
| Art. 4º, parágrafo único, da Decisão Normativa nº 07/2023 | Comprovação de pagamento de adicional de insalubridade aos ACS e ACE de 40% (quarenta por cento), 20% (vinte por cento) ou 10% (dez por cento) do vencimento ou salário-base, segundo se classifiquem as atividades dos agentes nos graus máximo, médio e mínimo, respectivamente.          | atendida |
| Art. 7º da Decisão Normativa nº 07/2023                   | Comprovação de concessão de RGA para a categoria de forma igualitária com as demais carreiras.  | atendida |
| Art. 8º da Lei nº 1.164/2021                              | Previsão de aposentadoria especial para os ACS e ACE no cálculo atuarial do RPPS.   | --       |

### 11.4. Ouvidoria

Nos termos da Lei nº 13.460/2017, que dispõe sobre a participação, proteção e defesa dos direitos dos usuários dos serviços públicos da administração pública, e com finalidade de avaliar a existência e o funcionamento das Ouvidorias nos municípios mato-grossenses, verificou-se que, no Município de Itanhangá:

| Base Norma                                   | Ação  |
|--|---|
| Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021 | Há ato formal de criação da Ouvidoria no âmbito da entidade pública.                              |
| Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021 | Há ato administrativo que designa oficialmente o responsável pela Ouvidoria.                      |
| Arts. 13 a 17 da Lei nº 13.460/2017          | Há regulamentação específica que estabelece as regras, competências e funcionamento da Ouvidoria. |
| Art. 7º da Lei nº 13.460/2017                | A entidade pública disponibiliza uma Carta de Serviços ao Usuário.                                |





## 12. Políticas Públicas

No exercício de sua função de controle externo, o Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso ampliou sua atuação para além da análise contábil e financeira, incorporando às Contas Anuais de Governo o monitoramento de indicadores estratégicos nas áreas de educação, saúde e meio ambiente. Essa iniciativa tem por finalidade qualificar a avaliação da gestão municipal, subsidiar a tomada de decisão com base em evidências e orientar o aperfeiçoamento das políticas públicas.

Nesse contexto, destacam-se a seguir alguns indicadores:

### 12.1. Educação

#### 12.1.1. Alunos matriculados

De acordo com o Censo Escolar, em 2024, a quantidade de matrículas na rede pública municipal de Itanhangá da educação regular (infantil e fundamental) correspondeu a:

| Ensino Regular   |                   |      |            |     |                    |       |             |     |
|--|-------------------|------|------------|-----|--------------------|-------|-------------|-----|
|  | Educação Infantil |      |            |     | Ensino Fundamental |       |             |     |
|  | Creche            |      | Pré-escola |     | Anos iniciais      |       | Anos finais |     |
| Urbana   | 122.0             | 77.0 | 171.0      | 0.0 | 477.0              | 0.0   | 0.0         | 0.0 |
| Rural  | 28.0              | 0.0  | 61.0       | 0.0 | 0.0                | 145.0 | 0.0         | 0.0 |
| Educação Especial (Alunos de Escolas Especiais, Classes Especiais e Incluídos) |                   |      |            |     |                    |       |             |     |
|  | Educação Infantil |      |            |     | Ensino Fundamental |       |             |     |
|  | Creche            |      | Pré-escola |     | Anos iniciais      |       | Anos finais |     |
| Urbana   | 1.0               | 3.0  | 8.0        | 0.0 | 12.0               | 0.0   | 0.0         | 0.0 |
| Rural  | 2.0               | 0.0  | 3.0        | 0.0 | 0.0                | 4.0   | 0.0         | 0.0 |

#### 12.1.2. Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb

No último Ideb, referente ao ano de 2023 e divulgado em 2024, o município obteve o seguinte índice:

|                      | Nota Município | Meta Nacional | Nota - Média MT | Nota - Média Brasil |
|----------------------|----------------|---------------|-----------------|---------------------|
| Ideb – anos iniciais | 6,7            | 6,0           | 6,02            | 5,23                |
| Ideb - anos finais   | 0,0            | 5,5           | 4,8             | 4,6                 |

Com base nesse panorama, verifica-se que o desempenho do município está acima da meta do Plano Nacional de Educação – PNE, e da média nacional e estadual (exceto anos iniciais).





### 12.1.3. Fila em creches e pré-escola em MT

Com o objetivo de verificar a observância ao art. 227 c/c o art. 208 da CRFB/1988 e da Lei Federal nº 13.257/2016, o TCE/MT, em conjunto com o Gabinete de Articulação para a Efetividade da Política da Educação em Mato Grosso - GAEPE/MT, realizou diagnóstico sobre a realidade dos municípios mato-grossenses quanto à existência de filas por vagas em creche e pré-escolas.

Conforme os dados declarados pelo gestor municipal, o Município de Itanhangá não integra o rol dos municípios com filas de espera, sendo que, no ano de 2024, inexistia crianças sem acesso e atendimento à educação na primeira infância.

## 13. Saúde

Os indicadores da área da saúde constituem informações essenciais para a avaliação da gestão municipal. Com base nessa premissa, o TCE/MT adota, em suas análises, classificações amplamente reconhecidas e respaldadas por diretrizes técnicas nacionais e internacionais, com o propósito de aprimorar a gestão pública e o fortalecer o controle social. À vista disso, destacam-se os seguintes indicadores:

| Indicador                          | Forma de aferição   | Classificação |
|------------------------------------|---|---------------|
| Taxa de Mortalidade Infantil – TMI | Calculada com base no número de óbitos de crianças menores de um ano, por mil nascidos vivos, considerando parâmetros técnicos amplamente utilizados na saúde pública | não informado |
| Cobertura da Atenção Básica – CAB  | Calculada a partir do número de equipes de Saúde da Família (eSF) e de Atenção Primária (eAP) ativas e parametrizadas, em relação à população estimada pelo IBGE.     | boa           |
| Cobertura Vacinal – CV             | A avaliação considera que, para a maioria das vacinas, a meta de cobertura situa-se entre 90% e 95%.  | boa           |
| Prevalência de Arboviroses         | Calculada a partir da proporção de casos confirmados de Dengue, Chikungunya e Zika em relação ao total da população, multiplicado por 100 mil habitantes.             | ruim          |
| Taxa de Detecção de Hanseníase     | Considera o número de novos casos de hanseníase por 100 mil habitantes em determinado espaço geográfico.  | não informado |
|                                    | Taxa de Detecção de Hanseníase  | não informado |
|                                    | Taxa de Detecção de Hanseníase em Menores de 15 anos  | não informado |

## 14. Meio Ambiente

Considerando as disposições do art. 23, VI e VII, da Constituição Federal, da Lei Complementar nº 140/2011 e da Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal, os municípios exercem papel relevante na fiscalização, implementação de políticas ambientais e de incentivo a práticas sustentáveis voltadas à conservação de seus biomas. Sob essa ótica, a





gestão ambiental eficiente é essencial para o desenvolvimento sustentável dos municípios e para a garantia de qualidade de vida da população.

Ademais, o monitoramento de indicadores ambientais permite aferir a efetividade das políticas públicas, orientar a tomada de decisão e identificar áreas que demandam melhorias, assegurando o cumprimento da legislação e a preservação dos recursos naturais. Dessa forma, o Município de Itanhangá apresenta os seguintes dados:

| Desmatamento  | Resultado   |
|---|---|
| O Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais – INPE disponibiliza, periodicamente, indicadores de desmatamento por meio dos sistemas PRODES e DETER, ferramentas essenciais para o combate ao desmatamento ilegal e para o planejamento territorial sustentável nos municípios (art. 23, incisos VI e VII, da Constituição Federal; art. 9º, da Lei Complementar nº 140/2011; e Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal).  | De acordo com o Ranking Estadual, o Município ocupou a 18ª posição, com 10,4 km² de área desmatada.               |
| Focos de Queima   | Resultado   |
| O indicador de Foco de Queima, divulgado pelo INPE, apresentado no Radar de Controle Público do Meio Ambiente, auxilia na identificação e monitoramento de incêndios florestais, sendo uma ferramenta importante para ações preventivas e de combate. O sistema de detecção de focos de calor baseia-se na análise de imagens de satélite que captam emissões térmicas, permitindo que órgãos ambientais e de defesa civil ajam rapidamente para conter os incêndios. | De acordo com o Radar de Controle Público – Meio Ambiente do TCE/MT, o Município registrou 4.332 focos de queima. |

## 15. Regras Fiscais de Final de Mandato

A LRF estabelece diretrizes para assegurar o equilíbrio das contas públicas, impondo regras específicas ao último ano de mandato do Chefe do Poder Executivo. Essas disposições têm por finalidade coibir a assunção de novos compromissos financeiros que possam comprometer a gestão fiscal e transferir encargos indevidos ao exercício seguinte. Considerando esse fundamento, constatou-se que:

| Base Normativa   | Ação   |
|--|--|
| Resolução Normativa nº 19/2016 - TCE   | Foi constituída Comissão de Transição de Mandato.  |
| Parágrafo único do art. 42 da LRF  | Não foram contraídas despesas, nos últimos 8 (oito) meses do mandato, que não possam ser integralmente quitadas no exercício ou que tenham parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem a devida disponibilidade de caixa.   |
| Art. 15, <i>caput</i> , da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal                      | Não foi realizada a contratação de operações de crédito nos 120 (cento e vinte) dias anteriores ao final do mandato do Chefe do Poder Executivo, salvo nas hipóteses de refinanciamento da dívida mobiliária ou operações previamente autorizadas pelo Senado Federal ou pelo Ministério da Fazenda. |
| Art. 38, IV, “b”, da LRF e art. 15, § 2º, da Resolução do nº 43/2001 do Senado Federal | Não foram verificadas operações de crédito por antecipação de receita orçamentária – ARO, no último ano de mandato do Chefe do Poder Executivo, em que receitas futuras são oferecidas em garantia.  |





Art. 21, II, da LRF

Não foi constatado ato que implique aumento de despesa com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder Executivo.

## 16. Manifestação Técnica e Ministerial

A 6ª Secretaria de Controle Externo, em Relatório Técnico Preliminar, apontou a ocorrência de 4 (quatro) achados de auditoria com 4 (quatro) subitens, sendo **1 (um)** de natureza gravíssima, relativo ao encerramento do primeiro quadrimestre do exercício seguinte sem a aplicação integral dos recursos do Fundeb (AA04 – subitem 1.1) e 3 (três) graves, sendo 2 (dois) relacionados a registros contábeis incorretos (CB05 e CB08 - subitens 2.1 e 3.1), e 1 (um) por não terem sido alocados recursos na Lei Orçamentária Anual LOA de 2024, para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher (OB99 - subitens 4.1).

Após análise da defesa apresentada, a unidade técnica concluiu pelo saneamento das irregularidades relacionadas nos subitens 2.1 (CB05) e 4.1 (OB99) e permanência das demais irregularidades.

O Ministério Público de Contas, por intermédio do Parecer 3.111/2025, subscrito pelo procurador de Contas Gustavo Coelho Deschamps, opinou pelo afastamento das irregularidades dos subitens 1.1, 2.1 e 4.1 (AA04, CB05 e OB99), mantendo apenas a irregularidade de cunho contábil descrita no subitem 3.1 (CB08), concluindo pela emissão de parecer prévio favorável à aprovação das contas, com recomendações.

Intimado para apresentar alegações finais, o responsável se manifestou nos autos. Na sequência, o Parecer Ministerial nº 3.247/2025 retificou o parecer anterior.

## 17. Análise do Relator

Após análise minuciosa dos autos, o Relator, Conselheiro Antonio Joaquim, destacou o cumprimento, por parte do agente político, dos percentuais constitucionais e legais relativos à aplicação mínima de recursos nas áreas de Educação e Saúde, aos repasses ao Poder Legislativo, bem como aos limites de despesas com pessoal do Poder Executivo.

No tocante às irregularidades referentes à aplicação dos recursos do Fundeb até o primeiro quadrimestre do exercício subsequente (AA04), às divergências contábeis nos registros financeiros (CB05) e à alocação de recursos destinados à política de





enfrentamento à violência contra a mulher (OB99), o Relator acolheu o entendimento técnico e ministerial quanto ao saneamento dos achados, tendo em vista que a gestão comprovou documentalmente a regularização das inconformidades.

Com relação à ausência de assinatura do ex-gestor e do contador nas demonstrações contábeis encaminhadas a este Tribunal (CB08), foi acompanhado o posicionamento do Ministério Público de Contas, mantendo-se a irregularidade com natureza moderada e apenas para fins de recomendação, considerando que os demonstrativos disponibilizados nos sítios oficiais e enviados à Câmara Municipal estavam devidamente assinados.

Diante do exposto e considerando que a gestão apresentou resultados orçamentários, financeiros e patrimoniais satisfatórios, o Relator acolheu integralmente o parecer do Ministério Público de Contas e votou pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação das Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Itanhangá, referentes ao exercício de 2024, sob a responsabilidade do gestor supracitado.

### **Apreciação Plenária**

Diante dos aspectos constantes nos autos, o **TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO**, com fundamento na competência que lhe é atribuída pelos arts. 31, §§ 1º e 2º; 71; e 75 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988); arts. 47 e 210 da Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989); art. 56 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); c/c o art. 1º, I, da Lei Complementar nº 269/2007 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – LOTCE/MT); arts. 1º, I; 172; e 174 do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – RITCE/MT (aprovado pela Resolução Normativa nº 16/2021); e arts. 5º e 75, I, da Lei Complementar nº 752/2022 (Código de Controle Externo do Estado de Mato Grosso), nos termos do voto do Relator e de acordo com o Parecer nº 3.247/2025 do Ministério Público de Contas, por unanimidade, emite **Parecer Prévio Favorável à aprovação das Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Itanhangá, exercício de 2024, sob a responsabilidade do Senhor Edu Laudi Pascoski, Chefe do Poder Executivo, recomendando** ao respectivo Poder Legislativo que recomende ao Chefe do Poder Executivo que:







- a) faça constar** nas Demonstrações Contábeis as assinaturas exigidas do titular do Poder Executivo ou de seu representante legal, bem como do contador legalmente habilitado, em conformidade com os Resolução do Conselho Federal de Contabilidade nº 1.330/2011; item 13 da ITG 2000; art. 177, § 4º, da Lei nº 6.404/1976; item 4 da NBC PG 01; art. 20, parágrafo único, do Decreto-Lei nº 9.295/1946, (item 4 do tópico 5 deste relatório) (CB08 – subitem 3.1);
- b) revise** os saldos contábeis das contas que compõem o Passivo Financeiro, em especial a conta ISS serviços de terceiros, a fim de regularizar os saldos demonstrados tanto na prestação de contas do sistema APLIC, quanto no Balanço Patrimonial do Ente, uma vez que na análise do Quociente da Situação Financeira (QSF), apresentada no Tópico 5.4.1.3, do relatório técnico preliminar, foi constatada uma divergência no saldo do Passivo Financeiro no valor de R\$ 28,88 quando comparado o Balanço Patrimonial com o valor informado no sistema APLIC;
- c) implemente** medidas visando ao atendimento de 100% dos requisitos de transparência;
- d) aprimore** as técnicas de previsões de valores para as metas fiscais, adequando-as à realidade fiscal e capacidade financeira do município, compatibilizando-as com as peças de planejamento;
- e) informe** no sistema DATASUS as taxas de Mortalidade Materna e Proporção de Consultas Pré-Natais, não informadas nos anos de 2020 a 2023;
- f) observe** o disposto no artigo 25, § 3º da Lei nº 14.113/2020, aplicando no primeiro quadrimestre do exercício subsequente 100% dos recursos do FUNDEB não utilizados no ano anterior;
- g) continue** adotando medidas para melhorar o Índice de Gestão Fiscal Municipal – IGFM, tendo em vista que a melhoria na gestão é um fim a ser perseguido constantemente e a identificação de boas práticas devem ser mantidas e/ou aperfeiçoadas;





- h) implemente** políticas públicas robustas para a prevenção e combate a incêndios, tanto florestais quanto urbanos, visando a proteger vidas, patrimônios e ecossistemas, ressaltando que as políticas a serem aprimoradas devem ser quanto a prevenção, detecção precoce, resposta rápida, educação ambiental, envolvimento da sociedade e investimento em infraestrutura (construção de aceiros, aquisição de equipamentos, melhoria da rede de comunicação) e medidas de compliance ambiental;
- i) avalie** a efetividade das ações de vigilância, busca ativa, diagnóstico precoce e capacitação das equipes, evitando tanto a subnotificação quanto o diagnóstico tardio da Detecção de Hanseníase;
- j) adote** providências para o controle da transmissão da hanseníase em populações jovens, e manutenção da vigilância ativa e acompanhamento de contatos.
- k) amplie** estratégias de prevenção de incapacidades, capacitar profissionais e fortaleça o diagnóstico oportuno dos casos de Hanseníase com Grau 2;
- l) adote** de medidas urgentes para melhorar a segurança no trânsito e prevenir novos óbitos;
- m) invista** na atração e fixação de profissionais, além de considerar o uso da telemedicina como alternativa complementar;
- n) mantenha** a busca ativa e o acolhimento qualificado das gestantes na atenção primária;
- o) assegure** medidas preventivas e o monitoramento ambiental contínuo para controlar vetores relacionados à Dengue;
- p) implante** ações integradas entre saúde, segurança pública e assistência social, com foco especial na juventude e nas populações vulneráveis; e
- q) garanta** investimentos em ações preventivas e acompanhamento ambulatorial.

Por fim, **determina-se** o encaminhamento de cópia dos autos à Câmara Municipal, para cumprimento do disposto no § 2º do art. 31 da CRFB/1988; dos incisos II e III, do art. 210 da CE-MT/1989 e do art. 175 do RITCE/MT.





**Tribunal de Contas  
Mato Grosso**

**SECRETARIA-GERAL DE PROCESSOS E JULGAMENTOS**

Telefone(s): 3613-2945 / 3324-4348 / 3324-4349

e-mail: [segeproju@tce.mt.gov.br](mailto:segeproju@tce.mt.gov.br)

Participaram da votação os Conselheiros **SÉRGIO RICARDO** – Presidente, **JOSÉ CARLOS NOVELLI**, **VALTER ALBANO**, **WALDIR JÚLIO TEIS**, **CAMPOS NETO** e **GUILHERME MALUF**.

Presente, representando o Ministério Público de Contas, o Procurador-geral **ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**.

**Publique-se.**

Sala das Sessões, 07 de outubro de 2025.

*(assinaturas digitais disponíveis no endereço eletrônico: [www.tce.mt.gov.br](http://www.tce.mt.gov.br))*

**CONSELHEIRO SÉRGIO RICARDO**  
Presidente

**CONSELHEIRO ANTONIO JOAQUIM**  
Relator

**ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**  
Procurador-geral de Contas

