



|                      |   |
|----------------------|---|
| PROCESSOS NºS        | 185.033-4/2024 (187.610-4/2024, 187.608-2/2024 E 199.776-9/2025 – APENSOS)  |
| MUNICÍPIO            | PREFEITURA MUNICIPAL DE BRASNORTE   |
| CHEFE DE GOVERNO     | EDELO MARCELO FERRARI   |
| ASSUNTO              | CONTAS ANUAIS DE GOVERNO – EXERCÍCIO DE 2024  |
| RELATOR              | CONSELHEIRO CAMPOS NETO   |
| RELATÓRIO            | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850334/2024/692850/2025">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850334/2024/692850/2025</a> |
| VOTO                 | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850334/2024/692851/2025">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/1850334/2024/692851/2025</a> |
| SESSÃO DE JULGAMENTO | 25/11/2025 – PLENÁRIO PRESENCIAL  |

## PARECER PRÉVIO Nº 121/2025 – PP

**Resumo:** PREFEITURA MUNICIPAL DE BRASNORTE. CONTAS ANUAIS DE GOVERNO DO EXERCÍCIO DE 2024. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO. RECOMENDAÇÃO AO PODER LEGISLATIVO.

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo nº **185.033-4/2024** e apensos.

**O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO (TCE/MT)**, considerando a competência delineada pela Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988) e pela Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989), aprecia as Contas Anuais de Governo do Município de Brasnorte, referentes ao exercício de 2024, sob a responsabilidade do Senhor Edelo Marcelo Ferrari, Chefe do Poder Executivo, cuja análise se baseia: a) no exame de documentos de veracidade ideológica apenas presumida, que representam a posição financeira, orçamentária e patrimonial dos atos e fatos registrados até 31/12/2024; b) no resultado das operações de acordo com os princípios fundamentais da contabilidade aplicados à Administração Pública, nos termos da Lei nº 4.320/1964 e da Lei Complementar nº 101/2000 – LRF; e c) nas funções de planejamento, organização, direção e controle das políticas públicas (art. 3º, §





1º, I a VII, da Resolução Normativa nº 1/2019 - TCE/MT), destacando-se os seguintes pontos:

## 1. Orçamento

O orçamento do município foi autorizado pela Lei Municipal nº 2.759/2023, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 127.288.082,17** (cento e vinte e sete milhões, duzentos e oitenta e oito mil, oitenta e dois reais e dezessete centavos) e autorizou a abertura de créditos adicionais suplementares até o limite de 20% da despesa fixada

As metas fiscais de resultados nominal e primário foram previstas na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), em conformidade com o art. 4º, § 1º, da LRF.

As alterações orçamentárias não atenderam os limites e condições estabelecidos pela CRFB/1988, pela Lei nº 4.320/1964 e pela LRF.

## 2. Receita

As receitas orçamentárias foram arrecadadas na forma dos arts. 11 e 12 da LRF. No exercício de 2024, as receitas orçamentárias efetivamente arrecadadas (líquidas), exceto as intraorçamentárias, totalizaram o valor de **R\$ 147.105.245,33** (cento e quarenta e sete milhões, cento e cinco mil, duzentos e quarenta e cinco reais e trinta e três centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Origem  | Previsão atualizada R\$ | Valor arrecadado R\$  | % da arrecadação s/ previsão |
|---|-------------------------|-----------------------|------------------------------|
| <b>I- Receitas Correntes (exceto intra)</b>           | <b>159.206.538,63</b>   | <b>162.591.972,72</b> | <b>102,12</b>                |
| Receita de impostos, taxas e contribuição de melhoria | 21.895.159,00           | 19.749.004,87         | 90,19                        |
| Receita de contribuições                              | 1.273.116,00            | 1.581.840,37          | 124,25                       |
| Receita patrimonial                                   | 2.570.905,27            | 2.146.970,25          | 83,51                        |
| Receita agropecuária                                  | 0,00                    | 0,00                  | 0,00                         |
| Receita industrial                                    | 0,00                    | 0,00                  | 0,00                         |
| Receita de serviços                                   | 2.169.269,09            | 1.660.492,16          | 76,54                        |
| Transferências correntes                              | 130.165.053,74          | 136.062.509,61        | 104,53                       |
| Outras receitas correntes                             | 1.133.035,53            | 1.391.155,46          | 122,78                       |
| <b>II - Receitas de Capital (exceto intra)</b>        | <b>3.128.874,50</b>     | <b>2.755.375,50</b>   | <b>88,06</b>                 |
| Operações de crédito                                  | 354.000,00              | 0,00                  | 0,00                         |
| Alienação de bens                                     | 704.460,00              | 704.460,00            | 100,00                       |
| Amortização de empréstimos                            | 0,00                    | 0,00                  | 0,00                         |
| Transferência de capital                              | 2.070.414,50            | 2.050.915,50          | 99,05                        |
| Outras receitas de capital                            | 0,00                    | 0,00                  | 0,00                         |
| <b>III - Receita Bruta (exceto intra)</b>             | <b>162.335.413,13</b>   | <b>165.347.348,22</b> | <b>101,85</b>                |
| <b>IV – Deduções da Receita</b>                       | <b>- 17.474.808,50</b>  | <b>-</b>              | <b>104,39</b>                |





|   |                       |                       |               |
|---|-----------------------|-----------------------|---------------|
|   |                       | <b>18.242.102,89</b>  |               |
| Deduções para FUNDEB                              | - 16.771.416,50       | -                     | 106,70        |
| Renúncias de receita                              | - 703.392,00          | - 266.945,13          | 37,95         |
| Outras deduções                                   | 0,00                  | - 79.670,39           | 0,00          |
| <b>V – Receita Líquida (exceto intra)</b>         | <b>144.860.604,63</b> | <b>147.105.245,33</b> | <b>101,55</b> |
| <b>VI – Receita Corrente Intraorçamentária</b>    | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| <b>VII – Receita de Capital Intraorçamentária</b> | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| <b>Total Geral</b>                                | <b>144.860.604,63</b> | <b>147.105.245,33</b> | <b>101,55</b> |

Destaca-se que, do total das receitas arrecadadas no exercício, **R\$ 136.062.509,61** (cento e trinta e seis milhões, sessenta e dois mil, quinhentos e nove reais e sessenta e um centavos), se referem às Transferências Correntes.

A comparação das receitas previstas com as efetivamente arrecadadas, exceto as intraorçamentárias, constata-se excesso de arrecadação no valor de **R\$ 2.244.640,70** (dois milhões, duzentos e quarenta e quatro mil, seiscentos e quarenta reais e setenta centavos), correspondente a 1,54% do valor previsto.

As Receitas Tributárias Próprias arrecadadas somaram **R\$ 19.402.389,35** (dezenove milhões, quatrocentos e dois mil, trezentos e oitenta e nove reais e trinta e cinco centavos), equivalente a 11,93% da receita corrente arrecadada, conforme demonstrado abaixo:

| Receita Tributária Própria                        | Previsão Atualizada<br>R\$ | Valor Arrecadado<br>R\$ | % Total da<br>Receita<br>Arrecadada |
|---|----------------------------|-------------------------|-------------------------------------|
| <b>I – Impostos, taxas e contribuições</b>        | <b>17.780.451,00</b>       | <b>16.420.412,32</b>    | <b>84,63</b>                        |
| IPTU  | 712.130,00                 | 692.639,54              | 3,57                                |
| IRRF  | 4.847.247,00               | 5.256.441,09            | 27,09                               |
| ISSQN   | 8.426.820,00               | 7.575.246,29            | 39,04                               |
| ITBI  | 3.794.254,00               | 2.896.085,40            | 14,92                               |
| <b>II - Taxas (Principal)</b>                     | <b>2.448.502,00</b>        | <b>1.925.061,61</b>     | <b>9,92</b>                         |
| <b>III - Contribuição de Melhoria (Principal)</b> | <b>0,00</b>                | <b>0,00</b>             | <b>0,00</b>                         |
| <b>IV - Multas e Juros de Mora (Principal)</b>    | <b>50.142,00</b>           | <b>205.351,37</b>       | <b>1,05</b>                         |
| <b>V - Dívida Ativa</b>                           | <b>678.408,00</b>          | <b>528.695,36</b>       | <b>2,72</b>                         |
| <b>VI - Multas e Juros de Mora (Dívida Ativa)</b> | <b>234.264,00</b>          | <b>322.868,69</b>       | <b>1,66</b>                         |
| <b>Total</b>                                      | <b>21.191.767,00</b>       | <b>19.402.389,35</b>    | <b>-</b>                            |

## 2.1. Grau de Autonomia Financeira





Quanto à capacidade de o município gerar receitas, sem depender das receitas de transferências, verifica-se autonomia financeira na ordem de 16,47%, o que significa que, a cada R\$ 1,00 (um real) recebido, o município contribuiu apenas com R\$ 0,1647 (dezessete centavos) de receita própria. Consequentemente, o grau de dependência do município em relação às receitas de transferência alcançou 83,52%.

|               | Descrição                                       | Valor R\$             |
|---------------|---|-----------------------|
| A             | Receita Orçamentária Executada (Exceto Intra)   | 165.347.348,22        |
| B             | Receita de Transferência Corrente               | 136.062.509,61        |
| C             | Receita de Transferência de Capital             | 2.050.915,50          |
| D = (B+C)     | Total Receitas de Transferências                | <b>138.113.425,11</b> |
| E = (A-D)     | Receitas Próprias do Município                  | <b>27.233.923,11</b>  |
| F = (E/A)*100 | Percentual de Participação de Receitas Próprias | <b>16,47%</b>         |
| G = (D/A)*100 | Percentual de Dependência de Transferências     | <b>83,52%</b>         |

### 3. Despesas

As despesas previstas atualizadas pelo município, inclusive as intraorçamentárias, corresponderam **R\$ 160.955.350,34** (cento e sessenta milhões, novecentos e cinquenta e cinco mil, trezentos e cinquenta reais e trinta e quatro centavos), sendo realizado (empenhado) o montante de **R\$ 150.743.248,96** (cento e cinquenta milhões, setecentos e quarenta e três mil, duzentos e quarenta e oito reais e noventa e seis centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Origem  | Dotação atualizada<br>R\$ | Valor executado<br>R\$ | % da<br>execução s/<br>previsão |
|---|---------------------------|------------------------|---------------------------------|
| <b>I - Despesas correntes</b>                         | <b>143.886.585,36</b>     | <b>136.680.324,56</b>  | <b>94,99</b>                    |
| Pessoal e Encargos Sociais                            | 59.254.567,89             | 57.348.193,66          | 96,78                           |
| Juros e Encargos da Dívida                            | 1.698.500,03              | 1.604.904,83           | 94,49                           |
| Outras Despesas Correntes                             | 82.933.517,44             | 77.727.226,07          | 93,72                           |
| <b>II - Despesa de capital</b>                        | <b>16.718.764,98</b>      | <b>14.062.924,40</b>   | <b>84,11</b>                    |
| Investimentos   | 15.981.264,98             | 13.332.485,60          | 83,42                           |
| Inversões Financeiras                                 | 0,00                      | 0,00                   | 0,00                            |
| Amortização da Dívida                                 | 737.500,00                | 730.438,80             | 99,04                           |
| <b>III - Reserva de contingência</b>                  | <b>350.000,00</b>         | <b>0,00</b>            | <b>0,00</b>                     |
| <b>IV - Total despesa orçamentária (exceto intra)</b> | <b>160.955.350,34</b>     | <b>150.743.248,96</b>  | <b>93,65</b>                    |
| <b>V - Despesas intraorçamentárias</b>                | <b>0,00</b>               | <b>0,00</b>            | <b>0,00</b>                     |
| VI - Despesa Corrente Intraorçamentária               | 0,00                      | ,00                    | 0,00                            |
| VII - Despesa de Capital Intraorçamentária            | 0,00                      | 0,00                   | 0,00                            |
| <b>VIII - Total Despesa</b>                           | <b>160.955.350,34</b>     | <b>150.743.248,96</b>  | <b>93,65</b>                    |

Visualiza-se que o grupo de natureza de despesa que teve maior participação em 2024 foi “Outras Despesas Correntes”, totalizando o valor de **R\$ 77.727.226,07** (setenta





e sete milhões, setecentos e vinte e sete mil, duzentos e vinte e seis reais e sete centavos), que corresponde a **51,56%** do total da despesa orçamentária (exceto a intra) contabilizada pelo Município.

#### 4. Resultado da Execução Orçamentária

Comparando as receitas arrecadadas (R\$ 147.105.245,33), com as despesas realizadas/empenhadas (R\$ 150.743.248,96), ambas ajustadas nos termos da Resolução Normativa nº 43/2013/TCE/MT, constatou-se um resultado de execução orçamentária **superavitário** de **R\$ 10.760.702,67** (dez milhões, setecentos e sessenta mil, setecentos e dois reais e sessenta e sete centavos). Nesse aspecto, registra-se que houve créditos adicionais abertos/reabertos mediante o uso da fonte superávit financeiro apurado no exercício anterior (R\$ 14.398.706,30), conforme demonstrado a seguir:

| Especificação  | Resultado      |
|--|----------------|
| Desp. Empenhada decorrente de Créditos Adicionais Superávit Financeiro - Créditos Adicionais (A) | 14.398.706,30  |
| Desp. Orçamentária Consolidada Ajustada (B)  | 150.743.248,96 |
| Receita Orçamentária Consolidada Ajustada (C)  | 147.105.245,33 |
| Exercício 2024=Se $(C-B)<0$ ; $(C+A/B)$ ; $(C/B)$  | <b>1,0713</b>  |

A relação entre as Despesas Correntes (R\$ 134.228.924,75) e as Receitas Correntes (R\$ 144.349.869,83) não superou 95% no período de 12 (doze) meses, o que revela o atendimento do limite previsto no art. 167-A, da CF/88.

O resultado primário, calculado com base nas receitas e nas despesas não financeiras - demonstrando a capacidade de pagamento do serviço da dívida - foi **deficitário** em **R\$ 9.110.468,33**, não cumprindo a meta estipulada na LDO.

#### 5. Convergência e Procedimentos Patrimoniais

Em exame das disposições constantes na Portaria nº 184/2008, do Ministério da Fazenda, que dispõe sobre as diretrizes a serem observadas no setor público quanto aos procedimentos, práticas, elaboração e divulgação das demonstrações contábeis, com vistas à convergência com as Normas Internacionais de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público, bem como da padronização estabelecida pelo Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – MCASP e pelas Portarias nºs 438/2012 e 877/2018 da Secretaria do Tesouro Nacional, constatou-se:

| Constatações  |
|---|
| As demonstrações contábeis, de uma forma geral, apresentaram conformidade com os princípios |





|  |
|--|
| e normas de contabilidade aplicadas ao setor público.  |
| Os saldos apresentaram convergência, conferindo aderência entre os registros contábeis e as demonstrações  |
| O resultado patrimonial foi corretamente apropriado no patrimônio líquido, em conformidade com a estrutura do Balanço Patrimonial e os procedimentos contábeis vigentes. |
| O total do resultado financeiro é convergente com o quadro dos ativos e passivos financeiros e o quadro do Superávit/Déficit Financeiro.                                 |
| O município não divulgou o estágio de implementação do PIPCP nas demonstrações contábeis de 2024.  |
| Não foi realizada a apropriação mensal das férias e do 13º salário.  |

## 6. Situação Financeira

A situação financeira revelou um saldo superavitário, evidenciando disponibilidade financeira de R\$ 2,64 (dois reais e sessenta e quatro centavos) para cada R\$ 1,00 (um real) de obrigações de curto prazo.

## 7. Restos a Pagar

Para cada R\$ 1,00 (um real) de despesa empenhada, foram inscritos R\$ 0,0451 (quatro centavos e cinquenta e um décimos de milésimo de real) em restos a pagar.

## 8. Dívida Pública Consolidada

A CRFB/1988, em seu art. 52, VI, estabelece ser competência privativa do Senado Federal, mediante proposta do Presidente da República, a fixação dos limites globais da dívida consolidada dos entes federativos. Nesse contexto, verifica-se que, no exercício de 2024, o Município atendeu aos limites da dívida consolidada líquida definidos pela Resolução nº 40/2001, bem como que as operações de crédito respeitaram os limites fixados pela Resolução nº 43/2001, ambas do Senado Federal.

| Norma  | Quocientes   | Limites previstos                             | Situação |
|--|--|---|----------|
| Art. 3º, II, da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal | Quociente do Limite de Endividamento (QLE): o resultado indica que a dívida consolidada líquida ao final do exercício representou 0% da RCL ajustada.                | Não poderá exceder 1,2 x RCL ajustada         | cumprido |
| Art. 7º, I, da Resolução nº 43/2001 – Senado Federal   | Quociente da Dívida Pública Contratada (QDPC): o resultado demonstra que a dívida pública contratada no exercício correspondeu a 0% da RCL ajustada.                 | Não poderá ser superior a 16% da RCL ajustada | cumprido |
| Art. 7º, II, da Resolução nº 43/2001 – Senado Federal  | Quociente de Dispendios da Dívida Pública (QDDP): o resultado revela que os dispendios da dívida pública efetuados no exercício representaram 1,64% da RCL ajustada. | Não poderá exceder a 11,5% da RCL ajustada    | cumprido |







## 9. Limites

Acerca do cumprimento dos limites legais e constitucionais verificou-se:

| Objeto  | Norma                               | Limite Previsto   | (%) Percentual alcançado | Situação |
|---|-------------------------------------|---|--------------------------|----------|
| <b>Manutenção e Desenvolvimento do Ensino</b> | Art. 212 da CRFB/1988               | Mínimo de 25% da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências   | 26,87                    | regular  |
| <b>Remuneração do Magistério</b>              | Art. 26 da Lei nº 14.113/2020       | Mínimo de 70% dos recursos do FUNDEB  | 88,67                    | regular  |
| <b>FUNDEB</b>                                 | Art. 28 da Lei nº 14.113/2020       | Cumprimento do percentual mínimo de 50% - Complementação União  | não informado            | --       |
|   | Art. 212-A, XI, da CRFB/1988        | Cumprimento do percentual mínimo de 15% estabelecido - Complementação União   | não informado            | --       |
|   | Art. 25, §3º, da Lei nº 14.113/2020 | FUNDEB – percentual aplicado no exercício (aplicação mínima 90%)  | 96,27                    | regular  |
|   |                                     | FUNDEB não aplicado no 1º quadrimestre do exercício seguinte  | 0,00                     | regular  |
| <b>Ações e Serviços de Saúde</b>              | Art. 77, III, do ADCT               | Mínimo de 15% da receita de impostos referente ao art. 156 e dos recursos de que tratam os arts. 158 e 159, I, “b” e § 3º, da CRFB/1988 | 29,77                    | regular  |
| <b>Despesa Total com Pessoal do Município</b> | Art. 19, III, da LRF                | Máximo de 60% sobre a RCL   | 40,15                    | regular  |
| <b>Despesa com Pessoal do Poder Executivo</b> | Art. 20, III, “b”, da LRF           | Máximo de 54% sobre a RCL   | 37,96                    | regular  |
| <b>Despesa com Pessoal do Legislativo</b>     | Art. 20, III, “a”, da LRF           | Máximo de 6% sobre a RCL  | 2,19                     | regular  |
| <b>Repasse ao Poder Legislativo</b>           | Art. 29-A da CRFB/1988              | Máximo de 7% sobre a Receita Base   | 5,05                     | regular  |
| <b>Despesas Correntes/Receitas Correntes</b>  | Art. 167-A da CRFB/1988             | Máximo de 95% da relação entre as despesas correntes e receitas correntes   | 94,68                    | regular  |
| <b>Regra de Ouro</b>                          | Art. 167, III, da CRFB/1988         | Máximo de 100% da relação entre as despesas de capital e as operações de crédito  | 0,00                     | regular  |





## **10. Previdência**

O município não possui Regime Próprio de Previdência – RPPS, razão pela qual todos os servidores públicos municipais vinculados ao Regime Geral de Previdência Social.

## **11. Cumprimento das Decisões do TCE/MT**

### **11.1. Nível de Transparência**

A transparência pública é elemento essencial para aferir a responsabilidade legal e social, além de constituir indicador de boa e regular governança. Nesse sentido, o Programa Nacional de Transparência Pública – PNTP instituiu metodologia nacionalmente padronizada para uniformizar, orientar, estimular e fiscalizar a transparência nos Poderes e órgãos públicos. No exercício de 2024, a avaliação acerca da transparência da Prefeitura Municipal obteve o seguinte resultado:

| <b>Unidade gestora</b>            | <b>Percentual de transparência</b> | <b>Nível de transparência</b> |
|-----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|
| Prefeitura Municipal de Brasnorte | 66,51%                             | Intermediário                 |

### **11.2. Prevenção à violência no âmbito escolar**

Na avaliação das ações previstas na Decisão Normativa nº 10/2024 – TCE, em consonância com a Nota Recomendatória nº 1/2024 da COPESP, voltadas à prevenção da violência contra as mulheres, o Município de Brasnorte apresentou o seguinte resultado:

| <b>Base normativa</b>               | <b>Ação</b>   | <b>Situação</b> |
|-------------------------------------|---|-----------------|
| Lei nº 14.164/2021                  | Alocar recursos na Lei Orçamentária Anual para execução de políticas públicas de prevenção à violência contra a mulher.       | cumprida        |
| Lei nº 14.164/2021                  | Adotar ações para cumprimento da Lei nº 14.164/2021.  | cumprida        |
| Art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996 | Incluir nos currículos da educação infantil e do ensino fundamental conteúdos sobre a prevenção da violência contra a mulher. | cumprida        |
| Art. 2º da Lei nº 14.164/2021       | Realizar a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher.   | cumprida        |

### **11.3. Agentes Comunitários de Saúde – ACS e Agentes de Combate às Endemias – ACE**

Em conformidade com as soluções técnico-jurídicas firmadas na Mesa Técnica nº 4/2023 e homologadas por meio da Decisão Normativa nº 7/2023 - TCE, que







uniformizaram o entendimento sobre o vínculo e a remuneração dos ACS e dos ACE em âmbito municipal, verificou-se:

| Base normativa  | Ação  | Situação                           |
|---|---|------------------------------------|
| Art. 4º da DN nº 07/2023                                  | Comprovação de que o salário inicial percebido pelos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e pelos Agentes de Combate às Endemias (ACE) se encontra no patamar correspondente ao montante de, no mínimo, 02 (dois) salários-mínimos, conforme estabelece a Emenda Constitucional nº 120/2022. | atendida                           |
| Art. 4º, parágrafo único, da Decisão Normativa nº 07/2023 | Comprovação de pagamento de adicional de insalubridade aos ACS e ACE de 40% (quarenta por cento), 20% (vinte por cento) ou 10% (dez por cento) do vencimento ou salário-base, segundo se classifiquem as atividades dos agentes nos graus máximo, médio e mínimo, respectivamente.          | atendida                           |
| Art. 7º da Decisão Normativa nº 07/2023                   | Comprovação de concessão de RGA para a categoria de forma igualitária com as demais carreiras.  | atendida                           |
| Art. 8º da Lei nº 1.164/2021                              | Previsão de aposentadoria especial para os ACS e ACE no cálculo atuarial do RPPS.   | o Município não possui Previdência |

#### 11.4. Ouvidoria

Nos termos da Lei nº 13.460/2017, que dispõe sobre a participação, proteção e defesa dos direitos dos usuários dos serviços públicos da administração pública, e com finalidade de avaliar a existência e o funcionamento das Ouvidorias nos municípios mato-grossenses, verificou-se que, no Município de Brasnorte:

| Base Normativa                               | Ação  |
|--|---|
| Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021 | Há ato formal de criação da Ouvidoria no âmbito da entidade pública.                              |
| Lei nº 13.460/2017 e Nota Técnica nº 02/2021 | Há ato administrativo que designa oficialmente o responsável pela Ouvidoria.                      |
| Arts. 13 a 17 da Lei nº 13.460/2017          | Há regulamentação específica que estabelece as regras, competências e funcionamento da Ouvidoria. |
| Art. 7º da Lei nº 13.460/2017                | A entidade pública disponibiliza uma Carta de Serviços ao Usuário.                                |

#### 12. Políticas Públicas

No exercício de sua função de controle externo, o Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso ampliou sua atuação para além da análise contábil e financeira, incorporando às Contas Anuais de Governo o monitoramento de indicadores estratégicos nas áreas de educação, saúde e meio ambiente. Essa iniciativa tem por finalidade qualificar





a avaliação da gestão municipal, subsidiar a tomada de decisão com base em evidências e orientar o aperfeiçoamento das políticas públicas.

Nesse contexto, destacam-se alguns indicadores:

## 12.1. Educação

### 12.1.1. Alunos matriculados

Em 2024, conforme dados do Censo Escolar, os alunos matriculados no Ensino Regular e Educação Especial da rede pública municipal estiveram distribuídos conforme demonstrado nos quadros a seguir:

| Ensino Regular   |                   |          |            |          |                    |          |             |          |
|--|-------------------|----------|------------|----------|--------------------|----------|-------------|----------|
| Zona   | Educação Infantil |          |            |          | Ensino Fundamental |          |             |          |
|  | Creche            |          | Pré-escola |          | Anos iniciais      |          | Anos finais |          |
|  | Parcial           | Integral | Parcial    | Integral | Parcial            | Integral | Parcial     | Integral |
| Urbana   | 170.0             | 276.0    | 338.0      | 0.0      | 835.0              | 0.0      | 0.0         | 0.0      |
| Rural  | 0.0               | 0.0      | 164.0      | 0.0      | 443.0              | 0.0      | 23.0        | 0.0      |
| Educação Especial (Alunos de Escolas Especiais, Classes Especiais e Incluídos) |                   |          |            |          |                    |          |             |          |
| Zona   | Educação Infantil |          |            |          | Ensino Fundamental |          |             |          |
|  | Creche            |          | Pré-escola |          | Anos iniciais      |          | Anos finais |          |
|  | Parcial           | Integral | Parcial    | Integral | Parcial            | Integral | Parcial     | Integral |
| Urbana   | 6.0               | 3.0      | 1.0        | 0.0      | 19.0               | 0.0      | 0.0         | 0.0      |
| Rural  | 0.0               | 0.0      | 0.0        | 0.0      | 11.0               | 0.0      | 0.0         | 0.0      |

INEP - Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira

### 12.1.2. Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb

No último IDEB apurado no ano de 2023, cuja divulgação ocorreu em 2024, o Município atingiu os índices abaixo detalhados:

|                      | Nota Município | Meta Nacional | Nota - Média MT | Nota - Média Brasil |
|----------------------|----------------|---------------|-----------------|---------------------|
| Ideb - anos iniciais | 5,1            | 6.0           | 6.02            | 5.23                |
| Ideb - anos finais   | 0,0            | 5.5           | 4.8             | 4.6                 |

Com base nesse panorama, verifica-se que o desempenho do município para os anos iniciais está abaixo da meta do Plano Nacional de Educação – PNE e das médias estadual e Brasil. Já para os anos finais, verifica-se que o município de Brasnorte não possui resultado para as avaliações.

### 12.1.3. Fila em creches e pré-escola em MT





Com o objetivo de verificar a observância ao art. 227 c/c o art. 208 da CRFB/1988 e a Lei Federal nº 13.257/2016, o TCE/MT, em conjunto com o Gabinete de Articulação para a Efetividade da Política da Educação em Mato Grosso - GAEPE/MT, realizou diagnóstico sobre a realidade dos municípios mato-grossenses quanto à existência de filas por vagas em creche e pré-escolas, no ano de 2024.

Conforme os dados declarados pelo gestor municipal, a situação verificada no Município está apresentada no seguinte quadro:

| Item   | Resposta | Quantidade |
|--|----------|------------|
| Possui fila de espera por vaga em creche?                                    | sim      | 13         |
| Possui fila de espera por vaga em pré-escola?                                | não      | 0          |
| Possui obras de creches em andamento? Se sim, quantas vagas serão ampliadas? | não      | 0          |
| Possui obras paralisadas de creches?   | não      | 0          |

A equipe de auditoria declarou que os resultados revelam uma situação grave diante da existência de crianças sem acesso e atendimento à educação na primeira infância, sendo imprescindível e urgente a implementação de medidas para expandir a oferta de vagas em creches de modo a atender toda demanda manifesta.

### 13. Saúde

Os indicadores da área da saúde constituem informações essenciais para a avaliação da gestão municipal. Com base nessa premissa, o TCE/MT adota, em suas análises, classificações amplamente reconhecidas e respaldadas por diretrizes técnicas nacionais e internacionais, com o propósito de aprimorar a gestão pública e fortalecer o controle social. À vista disso, destacam-se os seguintes indicadores:

| Indicador   | Conceito  | Índice 2024 | Classificação |
|---|---|-------------|---------------|
| Taxa de Mortalidade Infantil – TMI                  | Proporção de óbitos em crianças menores de 1 ano de idade para cada 1000 nascidos vivos no mesmo período.                       | 10,8        | média         |
| Taxa de Mortalidade Materna – TMM                   | Razão de óbitos femininos ocorridos durante a gestação ou até 42 dias após o término da gestação a cada 100 mil nascidos vivos. | -           | não informado |
| Taxa de Mortalidade por Homicídio – TMH             | Proporção de óbitos causados por agressões (causa básica CID-10 X85-Y09) a cada 100 mil habitantes.                             | 17,1        | média         |
| Taxa de Mortalidade por Acidente de Trânsito – TMAT | Proporção de óbitos causados por acidentes de transporte (causa básica CID-10 V01-V99) a cada 100 mil habitantes.               | 17,1        | média         |





|   |  |       |                               |
|---|--|-------|-------------------------------|
| Cobertura da Atenção Básica – CAB   | Representa a estimativa percentual da população residente em um território que potencialmente tem acesso aos serviços de Atenção Primária à Saúde, por meio de equipes de Saúde da Família (eSF) e/ou de Atenção Primária (eAP) registradas no Sistema Único de Saúde (SUS).           | 85,7  | alta                          |
| Cobertura Vacinal – CV  | Percentual da população contemplado com doses de imunizantes do calendário vacinal em relação ao total da população para a mesma faixa etária, multiplicado por 100. Para a maioria das vacinas, a meta de cobertura situa-se entre 90% e 95%.   | 82,5  | fora do parâmetro recomendado |
| Número de Médicos por Habitantes – NMH                                    | Razão de profissionais médicos por 1000 habitantes no ano considerado.   | 1,3   | média                         |
| Proporção de Internações por Condições Sensíveis à Atenção Básica – ICSAP | Percentual de internações hospitalares pagas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), por condições sensíveis à atenção primária em relação ao número total de internações hospitalares pagas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), em determinado espaço geográfico, no ano considerado.       | 16,7  | média                         |
| Proporção de Consultas Pré-Natais Adequadas                               | Percentual de gestantes que realizaram o número recomendado de consultas pré-natais do total de nascidos vivos (seis ou mais consultas de pré-natal, com início até a 12ª semana de gestação) em relação ao total de nascidos vivos com informações disponíveis, multiplicado por 100. | 93,2  | alta                          |
| Prevalência de Arboviroses  | Proporção de casos confirmados de Dengue em relação ao total da população, multiplicado por 100 mil habitantes.  | 508,7 | muito alta                    |
|   | Proporção de casos confirmados de Chikungunya em relação ao total da população, multiplicado por 100 mil habitantes.   | 22,9  | baixa                         |
| Taxa de Detecção de Hanseníase  | Número de casos novos de hanseníase por 100 mil habitantes no ano considerado.   | 17,1  | média                         |
|   | Número de casos novos de hanseníase em pessoas menores de 15 anos, a cada 100 mil habitantes da mesma faixa etária.  | 33,3  | muito alta                    |
|   | Proporção de casos novos de hanseníase diagnosticados já com grau 2 de incapacidade física em relação ao total de casos novos, multiplicado por 100.   | 0,0   | baixa                         |

#### 14. Meio Ambiente

Considerando as disposições do art. 23, VI e VII, da Constituição Federal, da Lei Complementar nº 140/2011 e da Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal, os municípios exercem papel relevante na fiscalização, implementação de políticas ambientais e de





incentivo a práticas sustentáveis voltadas à conservação de seus biomas. Sob essa ótica, a gestão ambiental eficiente é essencial para o desenvolvimento sustentável dos municípios e para a garantia de qualidade de vida da população.

Ademais, o monitoramento de indicadores ambientais permite aferir a efetividade das políticas públicas, orientar a tomada de decisão e identificar áreas que demandam melhorias, assegurando o cumprimento da legislação e a preservação dos recursos naturais. Dessa forma, o Município de Brasnorte apresenta os seguintes dados:

| Desmatamento  | Resultado  |
|---|--|
| O Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais – INPE disponibiliza, periodicamente, indicadores de desmatamento por meio dos sistemas PRODES e DETER, ferramentas essenciais para o combate ao desmatamento ilegal e para o planejamento territorial sustentável nos municípios (art. 23, incisos VI e VII, da Constituição Federal; art. 9º da Lei Complementar nº 140/2011; e Lei nº 12.651/2012 – Código Florestal)  | Não constam na base de dados do INPE informações sobre as áreas de desmatamento do Município de Brasnorte.         |
| Focos de Queima   | Resultado  |
| O indicador de Foco de Queima, divulgado pelo INPE, apresentado no Radar de Controle Público do Meio Ambiente, auxilia na identificação e monitoramento de incêndios florestais, sendo uma ferramenta importante para ações preventivas e de combate. O sistema de detecção de focos de calor baseia-se na análise de imagens de satélite que captam emissões térmicas, permitindo que órgãos ambientais e de defesa civil ajam rapidamente para conter os incêndios. | De acordo com o Radar de Controle Público – Meio Ambiente do TCE/MT, o Município registrou 18.438 focos de queima. |

## 15. Regras Fiscais de Final de Mandato

A LRF estabelece diretrizes para assegurar o equilíbrio das contas públicas, impondo regras específicas ao último ano de mandato do Chefe do Poder Executivo. Essas disposições têm por finalidade coibir a assunção de novos compromissos financeiros que possam comprometer a gestão fiscal e transferir encargos indevidos ao exercício seguinte. Considerando esse fundamento, constatou-se que:

| Base Normativa  | Ação   |
|---|--|
| Resolução Normativa nº 19/2016 - TCE                              | Não foi constituída Comissão de Transição de Mandato, pois o prefeito foi reeleito.  |
| Parágrafo único do art. 42 da LRF                                 | Não foram contraídas despesas, nos últimos 8 (oito) meses do mandato, que não possam ser integralmente quitadas no exercício ou que tenham parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem a devida disponibilidade de caixa.   |
| Art. 15, <i>caput</i> , da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal | Não foi realizada a contratação de operações de crédito nos 120 (cento e vinte) dias anteriores ao final do mandato do Chefe do Poder Executivo, salvo nas hipóteses de refinanciamento da dívida mobiliária ou operações previamente autorizadas pelo Senado Federal ou pelo Ministério da Fazenda. |
| Art. 38, IV, “b”, da LRF e art. 15, § 2º, da Resolução nº         | Não foram verificadas operações de crédito por antecipação de receita orçamentária – ARO, no último ano de mandato do Chefe do Poder   |





|                           |   |
|---------------------------|---|
| 43/2001 do Senado Federal | Executivo, em que receitas futuras são oferecidas em garantia.  |
| Art. 21, II, da LRF       | Não foi constatado ato que implique aumento de despesa com pessoal nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder Executivo. |

## **16. Manifestação Técnica e Ministerial**

A 1ª Secretaria de Controle Externo, em Relatório Técnico Preliminar, apontou 10 (dez) irregularidades (1.1 CB03, 2.1, DB99, 3.1 FB03, 4.1 NB02, 5.1 NB05, 6.1 NB06, 7.1 OB02, 8.1 OB99, 9.1 OC19 e 10.1 ZA01), com 10 (dez) subitens. Após a análise da defesa, permaneceram 6 (seis) irregularidades, com 6 (seis) subitens, sendo 1 (uma) de natureza gravíssima e 5 (cinco) de natureza grave.

O Ministério Público de Contas, por meio do Parecer nº 4.168 /2025, da lavra do Procurador-Geral de Contas Adjunto, William de Almeida Brito Júnior, opinou pela emissão de Parecer Prévio Favorável, com ressalvas, à aprovação das contas em apreço, bem como pelo afastamento das irregularidades NB06 - 6.1, OB02 - 7.1, OB99 - 8.1 e OC19 - 9.1 e expedição de recomendações legais.

Intimado para apresentar alegações finais, o Gestor não se manifestou, razão pela qual os autos deixaram de ser enviados novamente ao Ministério Público de Contas.

## **17. Análise do Relator**

Após análise minuciosa dos autos, o Relator, Conselheiro Campos Neto, concluiu pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação destas Contas de Governo.

Nesse contexto, levando em consideração principalmente as deliberações proferidas por este Plenário em situações semelhantes, o relator entendeu que também deve ser excluído o subitem 10.1, de natureza gravíssima, pois ficou demonstrado nos autos o cumprimento da Lei Municipal vigente quanto ao cálculo do adicional de insalubridade dos Agentes Comunitários de Saúde e de Combate às Endemias, ou seja, não ficou claramente evidenciada a responsabilidade do gestor. Sendo assim, neste caso, será enviada cópia do Parecer à Secex competente a fim de verificar a pertinência de propor Representação de Natureza Interna, para apurar as responsabilidades.







Por fim salientou a existência de inúmeros pontos positivos que salvaguardam as contas em apreço, além de perceber que as demais irregularidades mantidas nos autos não afetaram negativamente o resultado global das contas, sendo suficiente a expedição de recomendações.

### **Apreciação Plenária**

Diante dos aspectos constantes nos autos, o **TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO**, com fundamento na competência que lhe é atribuída pelos arts. 31, §§ 1º e 2º; 71; e 75 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988); arts. 47 e 210 da Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989); art. 56 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); c/c o art. 1º, I, da Lei Complementar nº 269/2007 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – LOTCE/MT); arts. 1º, I; 172 e 174 do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – RITCE/MT (Resolução Normativa nº 16/2021); e arts. 5º e 75, I, da Lei Complementar nº 752/2022 (Código de Controle Externo do Estado de Mato Grosso), nos termos do voto do Relator e de acordo, em parte, com o Parecer nº 4.168/2025 do Ministério Público de Contas, por unanimidade, emite **Parecer Prévio Favorável à aprovação das Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Brasnorte, exercício de 2024, sob a responsabilidade do Senhor Edelo Marcelo Ferrari, Chefe do Poder Executivo; recomendando** ao Poder Legislativo Municipal:

#### **1) determine à Chefe do Poder Executivo que:**

- a)** realize os registros contábeis das férias, do adicional de 1/3 das férias e da gratificação natalina por competência, de forma a garantir a consistência das Demonstrações Contábeis, nos termos das normas vigentes;
- b)** aprimore as técnicas de previsões de valores para as metas fiscais, adequando-as à realidade fiscal do município e compatibilize as metas com as peças de planejamento;
- c)** observe o que dispõe o art. 167, V, da Constituição Federal e o art. 43 da Lei nº 4.320/1964, evitando a abertura de créditos adicionais por conta de recursos inexistentes;





**d)** implemente medidas e desenvolva planos de ação para atingir melhorias no índice de transparência pública, visando ao atendimento de 100% dos requisitos de transparência, em observância aos preceitos constitucionais e legais; e

**e)** assegure a ampla publicidade dos demonstrativos contábeis, divulgando-os no Portal Transparência da Prefeitura, em cumprimento aos princípios da transparência da gestão fiscal e da ampla publicidade, nos termos dos artigos 1º, § 1º, 48 e 48-A da Lei Complementar nº 101/2000;

**2) recomende à Chefe do Poder Executivo que:**

**a)** implemente ações efetivas para integral cumprimento da Lei nº 14.164/2021, de modo a inserir nos currículos escolares os conteúdos obrigatórios de prevenção da violência contra criança, adolescentes e mulheres e garantir os recursos financeiros para essa relevante política pública;

**b)** dentro da sua competência, adote providências para assegurar que o pagamento do adicional de insalubridade aos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE) seja calculado sobre o vencimento ou salário-base, não inferior a dois salários-mínimos e que o seu percentual (40%, 20% ou 10%), leve em consideração a classificação do risco da atividade da categoria (graus máximo, médio e mínimo), nos termos do art. 4º, da Decisão Normativa nº 7/2023-TCE/MT;

**c)** expeça determinação à Contadoria Municipal para que as notas explicativas das Demonstrações Consolidadas do exercício de 2025 sejam integradas por informações acerca do estágio de implementação do Plano de Implementação dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais - PIPCP, em observância a Portaria STN 548/2015 e visando subsidiar análises futuras nas Contas de Governo;

**d)** em relação à avaliação das políticas públicas da educação, saúde e meio ambiente, no âmbito da sua autonomia administrativa, elabore um plano de ação que estabeleça metas claras, estratégias eficazes e ações integradas voltadas à melhoria dos indicadores de desempenho, com foco prioritário





naqueles que apresentaram as piores médias, nos termos das informações apresentadas no Relatório Técnico Preliminar, sendo que o planejamento deve contemplar projetos e medidas contínuas capazes de corrigir as distorções identificadas pela equipe de auditoria, a fim de assegurar a aplicação eficiente dos recursos destinados a essas relevantes áreas relacionadas aos direitos fundamentais dos cidadãos; e

**e)** institua ações voltadas ao aprimoramento do Índice de Gestão Fiscal Municipal – IGFM, considerando que o aperfeiçoamento da administração pública deve ser um objetivo contínuo, sendo que, as práticas bem-sucedidas identificadas devem ser preservadas e, sempre que possível, aprimoradas; e,

**III) Encaminha-se** cópia do voto e do Parecer Prévio ao titular da Secretaria de Controle Externo responsável pelo exercício de 2025, para que avalie a pertinência de propor Representação de Natureza Interna, em razão do subitem 10.1 descrito pela equipe de auditoria.

Por fim, **determina-se** o encaminhamento de cópia dos autos à Câmara Municipal, para cumprimento do disposto no § 2º do art. 31 da CRFB/1988; dos incisos II e III do art. 210 da CE-MT/1989 e do art. 175 do RITCE/MT.

Participaram da votação os Conselheiros **SÉRGIO RICARDO** – Presidente, **ANTONIO JOAQUIM, JOSÉ CARLOS NOVELLI** (vídeoconferência), **VALTER ALBANO, WALDIR JÚLIO TEIS** e **GUILHERME ANTONIO MALUF**.

Presente, representando o Ministério Público de Contas, o Procurador-geral **ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**.

**Publique-se.**

Sala das Sessões, 25 de novembro de 2025.

*(assinaturas digitais disponíveis no endereço eletrônico: [www.tce.mt.gov.br](http://www.tce.mt.gov.br))*

**CONSELHEIRO SÉRGIO RICARDO**  
Presidente





**Tribunal de Contas**  
Mato Grosso

**SECRETARIA-GERAL DE PROCESSOS E JULGAMENTOS**

Telefone(s): 3613-2945 / 3324-4348 / 3324-4349

e-mail: segeproju@tce.mt.gov.br

**CONSELHEIRO CAMPOS NETO**

Relator

**ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**

Procurador-geral de Contas

