



PROCESSO	:	190.880-4/2024
INTERESSADO	:	PREFEITURA DE PORTO ALEGRE DO NORTE
ASSUNTO	:	CONSULTA
RELATOR	:	CONSELHEIRO VALTER ALBANO
PRONUNCIAMENTO	:	18/2025 – CPNJUR

PRONUNCIAMENTO CONCLUSIVO

OBJETO

1. Consulta formulada pelo Prefeito de Porto Alegre do Norte, Sr. Daniel Rosa do Lago, acerca da possibilidade de contratação de empresa especializada na prestação de serviço de gerenciamento para a aquisição de materiais de construção, por meio de rede credenciada de fornecedores¹.

PARECER DA SEGECEX

2. A Secretaria-Geral de Controle Externo – Segecex sugeriu a admissão da consulta, tendo em vista o preenchimento dos requisitos de admissibilidade previstos no Regimento Interno deste Tribunal. Quanto ao mérito, propôs a aprovação da seguinte ementa²:

LICITAÇÕES. CONTRATO DE GERENCIAMENTO. AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE CONSTRUÇÃO. CRITÉRIO DE JULGAMENTO. TAXA DE ADMINISTRAÇÃO. EMISSÃO DE NOTA FISCAL. PESQUISA DE PREÇOS.

1) É possível a contratação de empresa especializada na prestação de serviço de gerenciamento para aquisição de materiais de construção, desde que essa opção esteja devidamente justificada na fase de planejamento da licitação, demonstrando tecnicamente por meio de estudos, cálculos e demonstrativos que o contrato de gerenciamento se mostra mais econômico e vantajoso no caso em concreto e seguindo as demais disposições da Lei nº 14.133/2021. No entanto, deve-se priorizar a utilização de outras soluções admitidas pela legislação, tais como o sistema de registro de preços ou credenciamento de fornecedores, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

2) É possível a utilização da “menor taxa de administração”, “taxa nula” ou ainda “taxa negativa” como critério de julgamento para seleção de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento, desde que seja demonstrado por meio de estudos de que é a opção mais vantajosa para Administração Pública no caso concreto.

¹ Doc. Digital 524780/2024

² Doc. Digital 534690/2024





3) A nota fiscal dos bens ou serviços contratados por meio de empresa de gerenciamento deve ser emitida em nome do órgão ou ente público contratante, que é o destinatário final do bem ou do serviço.

4) Os valores estimados da contratação e das aquisições deverão ser compatíveis com os valores praticados no mercado e definidos na fase de planejamento da licitação, conforme parâmetros estabelecidos no art. 23 da Lei n.º 14.133/2021. A cada nova aquisição ou serviço, a Administração Pública deve se certificar que o preço está compatível com o estimado no processo licitatório e com o praticado no mercado. Em qualquer hipótese, as alterações no preço estimado devem considerar os critérios do art. 23 da Lei n.º 14.133/2021, cuja dispensa de qualquer parâmetro deve ser fundamentada.

MANIFESTAÇÃO TÉCNICA DA SNJUR

3. A Secretaria de Normas, Jurisprudência e Consensualismo – SNJur emitiu a Manifestação Técnica 97/2024/SNJur³, em que concordou com os fundamentos apresentados pela Segecex quanto à admissibilidade e ao mérito, e apresentou proposta de ementa alternativa, nos seguintes termos:

LICITAÇÕES. CONTRATO DE GERENCIAMENTO. AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE CONSTRUÇÃO. CRITÉRIO DE JULGAMENTO. TAXA DE ADMINISTRAÇÃO. EMISSÃO DE NOTA FISCAL. PESQUISA DE PREÇOS.

1. É permitida a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento para aquisição de materiais de construção, desde que essa escolha seja devidamente justificada na fase de planejamento da licitação. Essa justificativa deve demonstrar, por meio de estudos técnicos, cálculos e comparativos, a economicidade e a vantagem do contrato de gerenciamento em relação às demais opções previstas em lei, como o sistema de registro de preços ou o credenciamento de fornecedores, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021. Além disso, é imprescindível que, na etapa de planejamento, seja definido um rol exaustivo e específico dos produtos a serem adquiridos, evitando o uso de termos genéricos. O serviço de gerenciamento contratado deve ainda dispor de mecanismos eficazes para assegurar que as aquisições realizadas não configurem fracionamento indevido de licitações, em observância ao § 1º do art. 75 da mesma lei.

2. É possível a utilização da “menor taxa de administração”, “taxa nula” ou ainda “taxa negativa” como critério de julgamento para seleção de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento de aquisição de materiais de construção, desde que seja demonstrado por meio de estudos de que é a opção mais vantajosa para Administração Pública no caso concreto.

3. A nota fiscal dos materiais de construção adquiridos por meio de empresa de gerenciamento deve ser preferencialmente emitida pelo estabelecimento contratado em nome do órgão ou ente público contratante, que é o destinatário final do bem ou do serviço, visando resguardar a defesa dos direitos do efetivo consumidor/comprador em eventuais problemas.

4. Os valores estimados da contratação e das aquisições deverão ser compatíveis com os valores praticados no mercado e definidos na fase de planejamento da licitação, conforme parâmetros estabelecidos no art. 23 da Lei nº 14.133/2021. A cada nova aquisição ou serviço, a Administração Pública deve se certificar que o

³ Doc. Digital 557279/2024





preço está compatível com o estimado no processo licitatório e com o praticado no mercado, inclusive perante os estabelecimentos não credenciados pela gerenciadora. Em qualquer hipótese, as alterações no preço estimado devem considerar os critérios do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, cuja dispensa de qualquer parâmetro deve ser fundamentada.

VOTAÇÃO DA CPNJUR

4. O processo foi submetido à apreciação da Comissão Permanente de Normas, Jurisprudência e Consensualismo – CPNJur, mediante votação virtual⁴ ocorrida no período de 24 de março a 1º de abril de 2025, ocasião em que foi destacado por mim e pelo Secretário Executivo da Comissão⁵, Dr. Flávio Vieira, que apresentou proposta de ementa alternativa, nos seguintes termos⁶:

LICITAÇÕES. CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE GERENCIAMENTO. AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE CONSTRUÇÃO. REDE CREDENCIADA. CRITÉRIO DE JULGAMENTO. TAXA DE ADMINISTRAÇÃO. PESQUISA DE PREÇOS. EMISSÃO DE NOTA FISCAL.

1. É permitida a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento para aquisição de materiais de construção por meio de rede credenciada de fornecedores, desde que a escolha pelo contrato de gerenciamento seja devidamente justificada na fase de planejamento da licitação, por meio de estudos técnicos que demonstrem a economicidade e a vantajosidade em relação às demais formas de aquisição previstas na Lei 14.133/2021 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
2. A licitação deverá ocorrer preferencialmente na modalidade pregão, cujo critério de julgamento será o da menor taxa de administração, admitindo-se taxa positiva ou nula;
3. No caso de empate entre propostas serão adotados os critérios de desempate previstos no art. 60 da Lei 14.133/2021, sendo admitida na disputa final, taxa negativa limitada a percentual definido pela Administração Pública (inc. I, art. 60, L. 14.133/2021);
4. Nos casos em que a taxa praticada pela plataforma contratada com a Administração Pública for positiva, esse percentual do faturamento deverá ser objeto de emissão de nota fiscal de prestação de serviços, com incidência de ISSQN ou tributo equivalente que o substituir;
5. As notas fiscais de aquisição de materiais deverão ser emitidas pela rede credenciada em nome do ente público contratante, com a especificação clara dos itens adquiridos, à semelhança do detalhamento adotado nas planilhas SINAPI e SICRO II;
6. As pesquisas de preços realizadas por meio da plataforma contratada deverão abranger o maior número possível de fornecedores credenciados e no mínimo três, preferencialmente do mercado local do ente público contratante, mantido o registro histórico de todo o procedimento, incluindo a identificação do agente público responsável pela aquisição;

⁴ A sistemática de votação virtual foi aprovada na reunião de 17/02/2022, realizada via formulário eletrônico disponibilizado na ferramenta *SharePoint*, conforme modelos aprovados na reunião de 17/03/2022.

⁵ Doc. Digital 589492/2025

⁶ Doc. Digital 612835/2025





7. Na fase de planejamento das aquisições pela Administração Pública, os custos unitários dos materiais de construção constantes das planilhas SINAPI e SICRO II deverão ser observados como limites máximos e critério de aceitabilidade das propostas enviadas pela rede credenciada. Excepcionalmente, em casos devidamente justificados, será admitida a apresentação de propostas com preços superiores aos referenciais oficiais, desde que acompanhados de documentação que comprove a variação de mercado, especificidades técnicas, regionais, sazonais ou logísticas que justifiquem a diferença, resguardada a razoabilidade e a economicidade da contratação;

8. A fatura de reembolso emitida pela plataforma contratada deverá ser encaminhada à Administração Pública na periodicidade prevista no contrato, acompanhada das respectivas notas fiscais, com a indicação da taxa praticada entre a plataforma e a Administração Pública.

5. Em seguida, o processo foi novamente submetido à apreciação da CPNJur, no período de 2 a 6 de junho de 2025, da qual participaram os membros designados pela Portaria 36/2024, que, por maioria dos votantes, acompanharam a proposta de ementa sugerida pelo Secretário Executivo da Comissão⁷.

CONCLUSÃO

6. Diante do exposto, formalizo o Pronunciamento Conclusivo da CPNJur⁸ e, na condição de Relator deste processo, **admito** a presente consulta e determino o encaminhamento dos autos ao Ministério Público de Contas para emissão de parecer.
7. Após, tramitem-se os autos ao gabinete deste Relator.

Cuiabá/MT, 11 de junho de 2025.

Conselheiro **VALTER ALBANO**

Presidente da Comissão Permanente de Normas, Jurisprudência e Consensualismo
Portaria 36/2024

⁷ Doc. Digital 617391/2025

⁸ Art. 2º São atribuições da Comissão Permanente de Normas e Jurisprudência – CPNJur:
IV – pronunciar-se sobre os pareceres técnicos nos processos de consultas formais, as propostas normativas e minutas de projetos de lei e propostas de Mesa Técnica recebidos pela Comissão, adotando como subsídio as manifestações da Secretaria de Normas e Jurisprudência;

