



PROCESSOS NºS	: 53.753-5/2023 (PRINCIPAL), 46.246-2/2023, 182.327-2/2024, 46.483-0/2023 (APENSOS)
PRINCIPAL	: PREFEITURA MUNICIPAL DE COTRIGUAÇU
RESPONSÁVEL	: VALDIVINO MENDES DOS SANTOS - PREFEITO
ASSUNTO	: CONTAS ANUAIS DE GOVERNO MUNICIPAL – EXERCÍCIO DE 2023
RELATOR	: CONSELHEIRO CAMPOS NETO

## RELATÓRIO

1. Trata-se das **Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Cotriguaçu**, referentes ao exercício de **2023**, sob a responsabilidade do **Sr. Valdivino Mendes dos Santos**, submetidas à apreciação do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso, com fulcro nos artigos 31, § 2º, da Constituição Federal, 210, inciso I da Constituição Estadual, 1º, inciso I, 26 da Lei Complementar Estadual nº 269/2007 (Lei Orgânica do TCE/MT - LOTCE/MT), 5º, I, da Lei Complementar Estadual nº 752/2022 (Código de Processo de Controle Externo do Estado de Mato Grosso) e 1º, I, 10, I e 172 da Resolução Normativa nº 16/2021 (Regimento Interno do TCE/MT – RITCE/MT).

2. A contabilidade do município esteve sob a responsabilidade do Sr. João Francisco Pereira Neto e o Controle Interno da Prefeitura foi exercido pelo Sr. Adalberto Cazarin da Silva.

3. A seguir serão apresentados aspectos relevantes constitucionais, contábeis e previdenciários, quando houver, que foram extraídos dos relatórios técnicos produzidos pela 1ª Secretaria de Controle Externo (preliminar e de defesa). É salutar destacar que eventuais irregularidades, recomendações ou determinações provenientes da equipe de auditoria, apenas serão valoradas de forma definitiva no parecer prévio emitido pelo Plenário deste Tribunal, após o voto proferido por esta relatoria.

### 1. PEÇAS DE PLANEJAMENTO

#### 1.1. Plano Plurianual (PPA)





4. O PPA do município, para o quadriênio 2022 a 2025, foi instituído pela Lei nº 1.147/2021, de 23.7.2021, protocolada sob o nº 82.311-2/2021, neste Tribunal.

5. Em 2023, o referido PPA foi alterado pelas Leis nºs: 1221, 1222, 1236, 1237, 1238, 1240, 1242, 1243, 1244, 1246, 1248, 1249, 1255 e 1263/2023.

### 1.2. Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)

6. A LDO do município para o exercício de 2023, foi instituída pela Lei Municipal nº 1.182/2022 de 10.5.2022, protocolada sob o nº 46.483-0/2023, neste Tribunal.

### 1.3. Lei Orçamentária Anual (LOA)

7. O município, no exercício de 2023, teve seu orçamento autorizado pela Lei Municipal nº 1.206/2022 de 7.12.2022, protocolada neste Tribunal sob o nº 46.246-2/2023, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 61.462.518,30** (sessenta e um milhões, quatrocentos e sessenta e dois mil, quinhentos e dezoito reais e trinta centavos).

8. De acordo com as tabelas colacionadas a seguir, demonstram-se as alterações realizadas por meio da abertura de créditos adicionais e o valor final do orçamento:

#### 1.3.1. Créditos Adicionais

ORÇAMENTO INICIAL (OI)	CRÉDITOS ADICIONAIS			TRANSP.	REDUÇÃO	ORÇAMENTO FINAL (OF)	VARIÇÃO % OF/OI
	SUPLEMENTAR	ESPECIAL	EXTRAORDINÁRIO				
R\$ 61.462.518,30	R\$ 33.531.013,33	R\$ 3.830.859,83	R\$ 342.495,72	R\$ 0,00	R\$ 22.354.418,49	R\$ 76.812.468,69	24,97%
Percentual de alteração em relação ao orçamento inicial	54,55%	6,23%	0,55%	0,00%	36,37%	124,97%	-

#### 1.3.2. Créditos Adicionais por fonte de financiamento:





RECURSOS/ FONTE DE FINANCIAMENTO	TOTAL
ANULAÇÃO DE DOTAÇÃO	R\$ 22.916.381,74
EXCESSO DE ARRECADAÇÃO	R\$ 9.218.971,59
OPERAÇÃO DE CRÉDITO	R\$ 0,00
SUPERAVIT FINANCEIRO	R\$ 5.569.015,55
RESERVA DE CONTINGÊNCIA	R\$ 0,00
RECURSOS SEM DESPESAS CORRESPONDENTES	R\$ 0,00
<b>TOTAL DE CRÉDITOS ADICIONAIS</b>	<b>R\$ 37.704.368,88</b>

## 2. RECEITAS

9. A **receita prevista** no orçamento do município para o exercício de 2023, após as deduções e considerando a receita intraorçamentária, totalizou **R\$ 70.384.989,89** (setenta milhões, trezentos e oitenta e quatro mil, novecentos e oitenta e nove reais e oitenta e nove centavos) e a receita **arrecadada** correspondeu a **R\$ 76.485.969,27** (setenta e seis milhões, quatrocentos e oitenta e cinco mil, novecentos e sessenta e nove reais e vinte e sete centavos).

ORIGEM	PREVISÃO ATUALIZADA R\$	VALOR ARRECADADO R\$	% DA ARRECADAÇÃO S/ PREVISÃO
<b>I - RECEITAS CORRENTES (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 74.664.489,89</b>	<b>R\$ 81.400.210,06</b>	<b>109,02%</b>
Receita de Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria	R\$ 4.533.865,34	R\$ 7.229.448,77	159,45%
Receita de Contribuições	R\$ 1.292.000,00	R\$ 2.306.888,31	178,55%
Receita Patrimonial	R\$ 1.384.000,00	R\$ 2.509.792,94	181,34%
Receita Agropecuária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Receita Industrial	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Receita de Serviços	R\$ 35.000,00	R\$ 13.590,00	38,82%
Transferências Correntes	R\$ 67.137.624,55	R\$ 68.833.611,50	102,52%
Outras Receitas Correntes	R\$ 282.000,00	R\$ 506.878,54	179,74%
<b>II - RECEITAS DE CAPITAL (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 2.479.553,06</b>	<b>R\$ 551.948,91</b>	<b>22,26%</b>
Operações de Crédito	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Alienação de Bens	R\$ 6.000,00	R\$ 0,00	0,00%
Amortização de Empréstimos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Transferências de Capital	R\$ 2.473.553,06	R\$ 384.597,16	15,54%
Outras Receitas de Capital	R\$ 0,00	R\$ 167.351,75	0,00%
<b>III - RECEITA BRUTA (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 77.144.042,95</b>	<b>R\$ 81.952.158,97</b>	<b>106,23%</b>
<b>IV - DEDUÇÕES DA RECEITA</b>	<b>-R\$ 7.704.553,06</b>	<b>-R\$ 8.748.301,59</b>	<b>113,54%</b>
Deduções para o FUNDEB	-R\$ 7.704.553,06	-R\$ 8.748.301,59	113,54%
Renúncias de Receita	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Outras Deduções	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
<b>IV - RECEITA LÍQUIDA (exceto Intraorçamentária)</b>	<b>R\$ 69.439.489,89</b>	<b>R\$ 73.203.857,38</b>	<b>105,42%</b>
V - Receita Corrente Intraorçamentária	R\$ 945.500,00	R\$ 3.282.111,89	347,13%
VI - Receita de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>R\$ 70.384.989,89</b>	<b>R\$ 76.485.969,27</b>	<b>108,66%</b>





10. Comparando-se a receita líquida prevista (**R\$ 69.439.489,89**) com a receita líquida arrecadada (**R\$ 73.203.857,38**), ou seja, excluindo as intraorçamentárias, constata-se **excesso de arrecadação** no valor de **R\$ 3.764.367,49** (três milhões, setecentos e sessenta e quatro mil, trezentos e sessenta e sete reais e quarenta e nove centavos).

11. As Receitas Tributárias Próprias arrecadadas (IPTU + IRRF + ISSQN + ITBI), atingiram o montante de **R\$ 7.229.448,77** (sete milhões, duzentos e vinte e nove mil, quatrocentos e quarenta e oito reais e setenta e sete centavos) e equivalem a **9,87%** da receita líquida arrecadada:

Origens das Receitas	2023
IPTU	R\$ 399.866,47
IRRF	R\$ 1.775.794,12
ISSQN	R\$ 1.281.755,22
ITBI	R\$ 1.968.093,23
TAXAS	R\$ 447.649,75
CONTRIBUIÇÃO DE MELHORIA +CIP	R\$ 0,00
MULTA E JUROS TRIBUTOS	R\$ 451.560,88
DÍVIDA ATIVA	R\$ 799.434,86
MULTA E JUROS DÍVIDA ATIVA	R\$ 105.294,24
<b>TOTAL</b>	<b>R\$ 7.229.448,77</b>

12. A série histórica das receitas orçamentárias, no período de 2019 a 2023, revela crescimento significativo na arrecadação, conforme demonstrado no quadro a seguir:

Origens das Receitas	2019	2020	2021	2022	2023
<b>RECEITAS CORRENTES (Exceto intra)</b>	<b>R\$ 49.333.854,02</b>	<b>R\$ 55.979.863,36</b>	<b>R\$ 63.754.182,15</b>	<b>R\$ 75.088.647,35</b>	<b>R\$ 81.400.210,06</b>
Receitas de Impostos, Taxas e Contrib. de Melhoria	R\$ 2.575.605,80	R\$ 3.061.865,85	R\$ 4.440.626,77	R\$ 5.365.705,64	R\$ 7.229.448,77
Receita de Contribuição	R\$ 1.574.404,73	R\$ 1.797.171,76	R\$ 1.611.032,35	R\$ 2.038.102,39	R\$ 2.306.888,31
Receita Patrimonial	R\$ 3.312.297,90	R\$ 52.122,93	R\$ 380.993,41	R\$ 2.202.445,90	R\$ 2.509.792,94
Receita Agropecuária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Receita Industrial	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Receita de serviço	R\$ 25.135,00	R\$ 14.235,50	R\$ 15.803,34	R\$ 26.501,09	R\$ 13.590,00
Transferências Correntes	R\$ 41.666.923,98	R\$ 50.605.991,70	R\$ 57.083.889,41	R\$ 65.150.211,18	R\$ 68.833.611,50





Outras Receitas Correntes	R\$ 179.486,61	R\$ 448.475,62	R\$ 221.836,87	R\$ 305.681,15	R\$ 506.878,54
<b>RECEITAS DE CAPITAL (Exceto intra)</b>	<b>R\$ 2.885.144,55</b>	<b>R\$ 6.061.913,66</b>	<b>R\$ 1.835.359,90</b>	<b>R\$ 4.374.717,12</b>	<b>R\$ 551.948,91</b>
Operações de crédito	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Alienação de bens	R\$ 0,00	R\$ 121.810,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Amortização de empréstimos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Transferências de capital	R\$ 2.885.144,55	R\$ 5.937.179,35	R\$ 1.723.437,00	R\$ 4.017.973,77	R\$ 384.597,16
Outras receitas de capital	R\$ 0,00	R\$ 2.924,31	R\$ 111.922,90	R\$ 356.743,35	R\$ 167.351,75
<b>TOTAL DAS RECEITAS (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 52.218.998,57</b>	<b>R\$ 62.041.777,02</b>	<b>R\$ 65.589.542,05</b>	<b>R\$ 79.463.364,47</b>	<b>R\$ 81.952.158,97</b>
DEDUÇÕES	-R\$ 4.847.141,58	-R\$ 5.252.683,86	-R\$ 7.200.391,71	-R\$ 8.411.604,73	-R\$ 8.748.301,59
<b>RECEITA LÍQUIDA (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 47.371.856,99</b>	<b>R\$ 56.789.093,16</b>	<b>R\$ 58.389.150,34</b>	<b>R\$ 71.051.759,74</b>	<b>R\$ 73.203.857,38</b>
Receita Corrente Intraorçamentária	R\$ 2.145.645,44	R\$ 2.328.794,33	R\$ 2.485.894,15	R\$ 3.049.991,22	R\$ 3.282.111,89
Receita de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
<b>Total das Receitas Orçamentárias e Intraorçamentárias</b>	<b>R\$ 49.517.502,43</b>	<b>R\$ 59.117.887,49</b>	<b>R\$ 60.875.044,49</b>	<b>R\$ 74.101.750,96</b>	<b>R\$ 76.485.969,27</b>
Receita Tributária Própria	R\$ 2.575.605,80	R\$ 3.040.148,91	R\$ 4.440.626,77	R\$ 5.365.705,64	R\$ 7.229.448,77
% de Receita Tributária Própria em relação ao total da receita corrente	5,22%	5,43%	6,96%	7,14%	8,88%
% Média de RTP em relação ao total da receita corrente	<b>6,72%</b>	-	-	-	-

13. Verifica-se no quadro acima que as receitas de **Transferências Correntes** representaram em **2023** a maior fonte de recursos na composição da receita municipal, correspondendo ao montante de **R\$ 68.833.611,50** (sessenta e oito milhões, oitocentos e trinta e três mil, seiscentos e onze reais e cinquenta centavos).

14. A **receita tributária própria** em relação ao total da receita corrente arrecadada, já descontada a contribuição ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (FUNDEB), atingiu o percentual de **8,88%**.

### 3. DESPESAS

15. No exercício de 2023, a despesa autorizada, inclusive intraorçamentária, totalizou **R\$ 76.812.468,69** (setenta e seis milhões, oitocentos e doze mil, quatrocentos e sessenta e oito reais e sessenta e nove centavos), sendo realizado (empenhado) o montante de **R\$ 74.031.258,49** (setenta e quatro milhões, trinta e um mil,





duzentos e cinquenta e oito reais e quarenta e nove centavos), liquidado **R\$ 72.652.285,81** (setenta e dois milhões, seiscentos e cinquenta e dois mil, duzentos e oitenta e cinco reais e oitenta e um centavos) e pago **R\$ 72.023.720,04** (setenta e dois milhões, vinte e três mil, setecentos e vinte reais e quatro centavos).

16. Excluindo as intraorçamentárias, as despesas previstas atualizadas pelo município corresponderam a **R\$ 73.592.618,74** (setenta e três milhões, quinhentos e noventa e dois mil, seiscentos e dezoito reais e setenta e quatro centavos) e as realizadas a **R\$ 70.853.745,59** (setenta milhões, oitocentos e cinquenta e três mil, setecentos e quarenta e cinco reais e cinquenta e nove centavos).

17. Nesse contexto, vale reproduzir o Quadro 4.1 do Relatório Técnico Preliminar (doc. digital nº 481625/2024 – fl. 112):

ORIGEM	DOTAÇÃO ATUALIZADA R\$	VALOR EXECUTADO R\$	% DA EXECUÇÃO S/ PREVISÃO
<b>I - DESPESAS CORRENTES</b>	<b>R\$ 66.888.243,51</b>	<b>R\$ 64.995.383,55</b>	<b>97,17%</b>
Pessoal e Encargos Sociais	R\$ 31.484.780,58	R\$ 30.560.911,38	97,06%
Juros e Encargos da Dívida	R\$ 154.305,95	R\$ 141.636,14	91,78%
Outras Despesas Correntes	R\$ 35.249.156,98	R\$ 34.292.836,03	97,28%
<b>II - DESPESA DE CAPITAL</b>	<b>R\$ 6.703.664,86</b>	<b>R\$ 5.858.362,04</b>	<b>87,39%</b>
Investimentos	R\$ 6.625.812,86	R\$ 5.782.568,93	87,27%
Inversões Financeiras	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
Amortização da Dívida	R\$ 77.852,00	R\$ 75.793,11	97,35%
<b>III - RESERVA DE CONTINGÊNCIA</b>	<b>R\$ 710,37</b>	<b>R\$ 0,00</b>	<b>0,00%</b>
<b>IV - TOTAL DESPESA ORÇAMENTÁRIA (Exceto Intra)</b>	<b>R\$ 73.592.618,74</b>	<b>R\$ 70.853.745,59</b>	<b>96,27%</b>
<b>V - DESPESAS INTRAORÇAMENTÁRIAS</b>	<b>R\$ 3.219.849,95</b>	<b>R\$ 3.177.512,90</b>	<b>98,68%</b>
VI - Despesa Corrente Intraorçamentária	R\$ 3.219.849,95	R\$ 3.177.512,90	98,68%
VII - Despesa de Capital Intraorçamentária	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%
<b>IX - TOTAL DESPESA</b>	<b>R\$ 76.812.468,69</b>	<b>R\$ 74.031.258,49</b>	<b>96,37%</b>

Fonte: APLIC> Informes Mensais > Despesas > Despesa Orçamentária > Dados Consolidados do Ente> Mês: dezembro.

18. A série histórica das despesas orçamentárias do município, no período de 2019 a 2023, revela um aumento da despesa realizada, conforme tabela adiante (doc. digital nº 481625/2024, fls. 36 e 37):

Grupo de despesas	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Despesas correntes</b>	<b>R\$ 37.363.206,41</b>	<b>R\$ 39.214.435,73</b>	<b>R\$ 42.799.889,67</b>	<b>R\$ 61.587.136,89</b>	<b>R\$ 64.995.383,55</b>
Pessoal e encargos sociais	R\$ 19.548.937,69	R\$ 20.604.631,54	R\$ 22.346.169,00	R\$ 26.718.718,27	R\$ 30.560.911,38





Juros e Encargos da Dívida	R\$ 63.470,07	R\$ 88.088,99	R\$ 107.139,00	R\$ 137.589,45	R\$ 141.636,14
Outras despesas correntes	R\$ 17.750.798,65	R\$ 18.521.715,20	R\$ 20.346.581,67	R\$ 34.730.829,17	R\$ 34.292.836,03
<b>Despesas de Capital</b>	<b>R\$ 3.018.417,94</b>	<b>R\$ 9.833.826,28</b>	<b>R\$ 7.021.738,35</b>	<b>R\$ 13.906.810,41</b>	<b>R\$ 5.858.362,04</b>
Investimentos	R\$ 2.936.806,53	R\$ 9.739.771,53	R\$ 6.933.058,48	R\$ 13.827.297,29	R\$ 5.782.568,93
Inversões Financeiras	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Amortização da Dívida	R\$ 81.611,41	R\$ 94.054,75	R\$ 88.679,87	R\$ 79.513,12	R\$ 75.793,11
<b>Total Despesas Exceto Intra</b>	<b>R\$ 40.381.624,35</b>	<b>R\$ 49.048.262,01</b>	<b>R\$ 49.821.628,02</b>	<b>R\$ 75.493.947,30</b>	<b>R\$ 70.853.745,59</b>
<b>Despesas Intraorçamentárias</b>	<b>R\$ 1.898.691,50</b>	<b>R\$ 2.157.533,86</b>	<b>R\$ 2.459.195,23</b>	<b>R\$ 2.693.010,29</b>	<b>R\$ 3.177.512,90</b>
<b>Total das Despesas</b>	<b>R\$ 42.280.315,85</b>	<b>R\$ 51.205.795,87</b>	<b>R\$ 52.280.823,25</b>	<b>R\$ 78.186.957,59</b>	<b>R\$ 74.031.258,49</b>
Variação - %	-	21,11%	2,09%	49,55%	-5,31%

Fonte: Parecer Prévio (exercícios anteriores), sistema Aplic (exercício atual) OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores) e Sistema Aplic

19. A equipe de auditoria destacou que o grupo de natureza de despesa que teve maior participação em 2023 foi **“Outras Despesas Correntes”**, totalizando o valor de **R\$ 34.292.836,03** (trinta e quatro milhões, duzentos e noventa e dois mil, oitocentos e trinta e seis reais e três centavos), que corresponde a **48,39%** do total da despesa orçamentária municipal executada (exceto a intraorçamentária).

#### 4. RESULTADO ORÇAMENTÁRIO

20. Comparando-se a receita arrecadada (**R\$ 71.399.849,96**), acrescida dos créditos adicionais abertos/reabertos mediante o uso da fonte superávit financeiro apurado no exercício anterior (**R\$ 3.759.856,33**), com a despesa realizada (**R\$ 71.484.456,42**), ambas ajustadas nos termos da Resolução Normativa nº 43/2013/TCE/MT, constatou-se um resultado de execução orçamentária **superavitário** de **R\$ 3.675.249,87** (três milhões, seiscentos e setenta e cinco mil, duzentos e quarenta e nove reais e oitenta e sete centavos).

21. A seguir, apresenta-se o histórico da execução orçamentária de 2019 a 2023:

	2019	2020	2021	2022	2023
Receita Arrecadada Ajustada (A)	R\$ 43.118.010,26	R\$ 55.380.303,69	R\$ 60.875.044,49	R\$ 69.174.118,35	R\$ 71.399.849,96
Despesa Realizada Ajustada (B)	R\$ 39.012.059,67	R\$ 47.729.246,02	R\$ 52.280.823,25	R\$ 76.215.372,71	R\$ 71.484.456,42
Desp. Empenhada decorrentes de Créditos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 855.808,57	R\$ 9.905.756,01	R\$ 3.759.856,33





Adicionais Superávit Financeiro (C)					
<b>Resultado Orçamentário (R\$) (D) = (A - B + C)</b>	<b>R\$ 4.105.950,59</b>	<b>R\$ 7.651.057,67</b>	<b>R\$ 9.450.029,81</b>	<b>R\$ 2.864.501,65</b>	<b>R\$ 3.675.249,87</b>

Fonte: Parecer Prévio e Relatórios técnicos de Contas de Governo (exercícios anteriores), Aplic (exercício atual) OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores). No exercício de 2021 as despesas empenhadas decorrentes dos Créditos Adicionais por Superávit Financeiro foram demonstradas de forma segregada conforme Linha C do Quadro.

## 5. DISPONIBILIDADE FINANCEIRA

22. A análise técnica indicou que para cada R\$ 1,00 de restos a pagar inscritos, há **R\$ 3,4972 de disponibilidade financeira global**.

## 6. RESTOS A PAGAR

23. Ficou evidenciado que para cada R\$ 1,00 de despesa empenhada foram inscritos **R\$ 0,0271 em restos a pagar**.

## 7. LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS

### 7.1. Educação

24. Em 2023, o município aplicou na **manutenção e desenvolvimento do ensino** o equivalente a **27,19%** do total da receita resultante dos impostos, compreendida a proveniente das transferências estadual e federal, cumprindo o disposto no artigo 212 da Constituição Federal, que estabelece o mínimo de 25%.

25. Apresenta-se, a seguir, a série histórica da aplicação na educação:

HISTÓRICO - APLICAÇÃO NA EDUCAÇÃO (art. 212 CF) - Limite Mínimo fixado 25%					
ANO	2019	2020	2021	2022	2023
Aplicado - %	32,12%	30,85%	22,22%	30,81%	27,19%

Fonte: Parecer Prévio (exercícios anteriores) e Exercício Atual (Despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino) - art.212, CF OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores).

26. Na **valorização e remuneração do magistério da Educação Básica em efetivo exercício**, aplicou o equivalente a **88,65%** da receita base do FUNDEB,





cumprindo o percentual mínimo de 70%, disposto nos artigos 212-A, inciso XI (redação conferida pela Emenda Constitucional nº 108/2020) e 26 da Lei nº 14.113/2020.

27. A série histórica da aplicação de recursos na remuneração dos profissionais do magistério, no período de 2019 a 2023, é a seguinte:

HISTÓRICO - Remuneração dos Profissionais da Educação Básica - Limite Mínimo Fixado 60% até 2020 e 70% a partir de 2021					
ANO	2019	2020	2021	2022	2023
Aplicado - %	79,49%	69,82%	60,46%	85,22%	88,65%

Fonte: Parecer Prévio (exercícios anteriores) e Exercício Atual (Gastos com remuneração e valorização dos profissionais do magistério. Recursos do FUNDEB). OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores). A partir de 2021 o % mínimo de Aplicação é de 70%

### 7.1.1. Políticas Públicas – Prevenção à Violência contra as Mulheres

28. A Lei nº 14.164/2021 alterou o teor do § 9º do art. 26 da Lei 9.394/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional), de modo a prever a necessidade de incluir conteúdos sobre a prevenção da violência contra a mulher nos currículos da educação infantil, do ensino fundamental e do ensino médio. Além disso, em seu artigo 2º, instituiu a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher, a ser realizada anualmente, no mês de março, em todas as instituições públicas e privadas de ensino da educação básica.

29. Frente à incontestável relevância desse tema, a 1ª Secex solicitou informações à Prefeitura Municipal, que encaminhou ao TCE/MT documentação (anexada aos autos), por meio da qual informou as ações preventivas praticadas durante todo o exercício de 2023.

30. Após análise, a equipe de auditoria narrou que houve o cumprimento das normas supracitadas.

### 7.2. Saúde

31. Em 2023, o município aplicou nas **ações e nos serviços públicos de saúde** o equivalente a **27,67%** da arrecadação dos impostos a que se refere o artigo 156 e





dos recursos que tratam o artigo 158 e a alínea “b” do inciso I, e § 3º do artigo 159, todos da Constituição Federal, cumprindo o artigo 7º da Lei Complementar nº 141/2012, que estabelece o mínimo de 15%.

32. A série histórica dos gastos nas ações e serviços públicos de saúde, no período de 2019 a 2023 é a seguinte:

HISTÓRICO - APLICAÇÃO NA SAÚDE - Limite Mínimo Fixado 15%					
ANO	2019	2020	2021	2022	2023
Aplicado - %	23,89%	25,04%	22,70%	26,42%	27,67%

Parecer Prévio (exercícios anteriores) e Exercício Atual (Despesas com ações e serviços públicos de saúde - APLIC). OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores).

### 7.3 Gasto com Pessoal

33. Com referência aos limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal, o município apresentou os seguintes resultados com despesas com pessoal, estando todos dentro do limite do artigo 20, inciso III, da LC nº 101/2000:

**RCL: R\$ 69.102.580,16**

Pessoal	Valor no Exercício R\$	(%) RCL	(%) Limites Legais	Situação
Executivo	R\$ 32.598.320,52	47,17%	54	Regular
Legislativo	R\$ 1.214.945,21	1,75%	6	Regular
Município	R\$ 33.813.265,73	48,92%	60	Regular

34. A série histórica dos gastos com pessoal, no período de 2019 a 2023, é a seguinte:

LIMITES COM PESSOAL – LRF					
ANO	2019	2020	2021	2022	2023
Limite máximo Fixado - Poder Executivo					
Aplicado - %	55,55%	49,51%	47,21%	46,97%	47,17%
Limite máximo Fixado - Poder legislativo					
Aplicado - %	2,21%	1,86%	1,72%	1,58%	1,75%
Limite máximo Fixado - Município					
Aplicado - %	57,76%	51,37%	48,93%	48,55%	48,92%

Fonte: Parecer Prévio (exercícios anteriores) e Exercício Atual: Quadro: Apuração do Cumprimento do limite legal individual. OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores).





anteriores).

#### 7.4. Repasse ao Poder Legislativo

35. A equipe de auditoria anunciou que o Poder Executivo repassou ao Poder Legislativo, o valor de **R\$ 3.478.578,93** (três milhões, quatrocentos e setenta e oito mil, quinhentos e setenta e oito reais e noventa e três centavos), correspondente a **7,00%** da receita base, assegurando o cumprimento do limite máximo estabelecido no artigo 29-A, I, da Constituição Federal.

36. A série histórica de percentuais dos repasses para o Poder Legislativo, no período de 2019 a 2023, é a seguinte:

REPASSE PARA O LEGISLATIVO					
ANO	2019	2020	2021	2022	2023
Percentual máximo Fixado	7,00%				
Aplicado - %	5,85%	4,65%	7,10%	6,96%	7,00%

Fonte: Parecer Prévio (exercícios anteriores) e APLIC (Exercício Atual). OBS: Quando não detectada a informação no Parecer Prévio, as fontes de dados foram os relatórios técnicos das contas anuais de governo ou das tomadas de contas (exercícios anteriores).

#### 7.5. Dívida Pública

37. O município obedeceu aos limites da dívida consolidada líquida, impostos no art. 3º, II, da Resolução do Senado Federal nº 40/2001 e as operações de crédito observaram o limite do artigo 7º, I, da Resolução do Senado nº 43/2001.

38. Houve dispêndio com dívida pública no exercício em análise no percentual de **0,24%** da Receita Corrente Líquida, portanto, abaixo do limite máximo de 11,5%, o que demonstra o cumprimento do art. 7º, II, da Resolução do Senado nº 43/2001.

#### 8. REGIME PREVIDENCIÁRIO

39. Os servidores efetivos do município estão vinculados ao Regime Próprio de Previdência Social (Instituto Municipal De Previdência Social Dos Servidores De Cotriguaçu) e os demais ao Regime Geral (INSS).





40. Constatou-se adimplência das contribuições previdenciárias dos segurados e patronais devidas ao RPPS.

41. Na análise das informações extraídas no endereço eletrônico da Secretaria de Previdência, verificou-se que o município está REGULAR com o Certificado de Regularidade Previdenciária.

## 9. TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

42. Em observância aos princípios constitucionais e disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal e Lei de Acesso à Informação - este Tribunal de Contas, juntamente com a Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon), o Tribunal de Contas da União (TCU), com o apoio de outros Tribunais de Contas brasileiros e instituições do sistema, instituíram o Programa Nacional de Transparência Pública (PNTP), com os objetivos de padronizar, orientar, estimular, induzir e fiscalizar a transparência nos Poderes e órgãos públicos em todo o país.

43. De acordo com a metodologia nacionalmente padronizada, os portais avaliados são classificados a partir dos índices obtidos, que variam de 0 a 100%. Assim, a metodologia definiu níveis de transparência para cada faixa de índices que varia de Inexistente à Diamante.

44. Utilizando-se desses parâmetros, a equipe de auditoria informou que a Prefeitura apresentou o seguinte resultado de avaliação, homologado por este Tribunal mediante o Acórdão 240/2024 – PV:

Unidade Gestora	Índice Transparência	Nível de Transparência
Prefeitura Municipal	53,69%	Intermediário

45. Posto isso, salientou que o índice intermediário de transparência da Prefeitura demonstra a imprescindibilidade de implementar medidas visando garantir níveis mais elevados. Logo, sugeriu a expedição de recomendação à Administração Municipal,





que será apreciada no voto proferido por esta relatoria.

## 10. RELATÓRIO TÉCNICO DA 1ª SECRETARIA DE CONTROLE EXTERNO

46. A 1ª Secretaria de Controle Externo, representada pelo auditor público externo, Sr. Edivaldo Mota Araújo, confeccionou o Relatório Técnico Preliminar (doc. digital nº 481625/2024), por meio do qual apontou 5 (cinco) irregularidades, com 9 (nove) subitens

47. Por conseguinte, o gestor foi devidamente citado e apresentou sua defesa com as justificativas e documentos que entendeu pertinentes (doc. digital nº 490328/2024).

48. Ato contínuo, a referida Secex, mediante o Relatório Técnico de Defesa (doc. digital nº 507561/2024), concluiu pela permanência de 4 (quatro) irregularidades, com 6 (seis) subitens, de natureza grave, nos termos que seguem abaixo:

**VALDIVINO MENDES DOS SANTOS - ORDENADOR DE DESPESAS /**  
Período: 01/01/2023 a 31/12/2023

**1) DB08 GESTÃO FISCAL/FINANCEIRA\_GRAVE\_08.** Ausência de transparência nas contas públicas, inclusive quanto à realização das audiências públicas (arts. 1º, § 1º, 9º, § 4º, 48, 48-A e 49 da Lei Complementar 101/2000).

~~1.1) Ausência de comprovação da realização da audiência pública de avaliação das metas fiscais do 3º quadrimestre, implicando na sua não realização.~~ **SANADA**

1.2) Ausência de disponibilização das alterações orçamentárias (Leis e Decretos) no Portal Transparência.

**2) DB99 GESTÃO FISCAL/FINANCEIRA\_GRAVE\_99.** Irregularidade referente à Gestão Fiscal/Financeira, não contemplada em classificação específica na Resolução Normativa nº 17/2010 – TCE-MT.

2.1) Meta Fiscal de resultado primário prevista na LDO para o exercício não foi alcançada em desacordo com a L.C. Nº 101/2000, art. 4º, §1º e 9º.

2.2) Decreto de abertura de crédito adicional por excesso de arrecadação sem indicação do cálculo da tendência da arrecadação ou da indicação dos recursos.





2.3) Ausência de recursos financeiros suficientes para promover a integral quitação dos restos a pagar, em desobediência ao art. 1º, § 1º da LRF (equilíbrio das contas públicas).

**3) FB03 PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO\_GRAVE\_03.** Abertura de créditos adicionais por conta de recursos inexistentes: excesso de arrecadação, superávit financeiro, anulação total ou parcial de dotações e operações de crédito (art. 167, II e V, da Constituição Federal; art. 43 da Lei 4.320/1964).

3.1) Abertura de créditos adicionais por superávit financeiro sem os recursos correspondentes.

**4) MB03 PRESTAÇÃO DE CONTAS\_GRAVE\_03.** Divergência entre as informações enviadas por meio físico e/ou eletrônico e as constatadas pela equipe técnica (art. 175 da Resolução 14/2007- Regimento Interno do TCE-MT).

~~4.1) Divergência entre as informações enviadas por meio físico e/ou eletrônico e as constatadas pela equipe técnica. SANADA~~

4.2) Não utilização da Código Destinação Recurso corretamente, implicando na inconsistência de informações prestadas.

**5) MB99 PRESTAÇÃO DE CONTAS\_GRAVE\_99.** Irregularidade referente à Prestação de Contas, não contemplada em classificação específica na Resolução Normativa nº 17/2010 – TCE-MT.

~~5.1) Falha na prestação de contas aplic quanto às receitas de transferência do STN. SANADA~~

## 11. PARECER DO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS

49. O Ministério Público de Contas, por intermédio do Parecer nº 3.769/2024 (doc. digital nº 511263 /2024), subscrito pelo Procurador de Contas, Dr. Getúlio Velasco Moreira Filho, opinou:

**a)** pela deliberação de **Parecer Prévio Favorável** à aprovação das Contas Anuais de Governo da **Prefeitura Municipal de Cotriguaçu/MT**, referentes ao **exercício de 2023**, nos termos do artigo 26, da Lei Complementar nº 269/2007, sob a administração do **Sr. Valdivino Mendes dos Santos**;

**b)** pelo **afastamento** das irregularidades **DB08** (item 1.1 e 1.2), **MB03** (item 4.1) e **MB99**;

**c)** pela **manutenção** das irregularidades **DB99** (itens 2.1, 2.2 e 2.3),





**FB03 e MB03** (item 4.2);

**d)** pela **recomendação ao Poder Legislativo Municipal** para que recomende ao Chefe do Poder Executivo que:

**d.1)** continue adotando medidas para melhorar o Índice de Gestão Fiscal Municipal – IGFM, tendo em vista que a melhoria na gestão é um fim a ser perseguido constantemente e a identificação de boas práticas devem ser aprimoradas e aperfeiçoadas;

**d.2)** publique na íntegra as peças de planejamento no Portal Transparência do Município e que faça constar nas publicações em diário oficial o endereço eletrônico onde os anexos poderão ser consultados, nos termos do art. 48, II, § 1º, da Lei Complementar 101/2000;

**d.3)** avalie os fatores que impediram o atingimento da meta de resultado primário previsto no anexo de metas fiscais da LDO, bem como que aprimore as técnicas de previsões de metas fiscais, realizando um adequado estudo e planejamento na fixação da meta de Resultado Primário presente no Anexo de Metas Fiscais, de acordo com a realidade fiscal/capacidade financeira do município;

**d.4)** abstenha-se de abrir créditos adicionais, mediante superávit financeiro do exercício anterior inexistente, conforme art. 167, II e V, da Constituição da República e art. 43, caput, e §1º, I, da Lei 4.320/1964;

**d.5)** observe, para a abertura de créditos adicionais abertos com base em fonte de recurso de excesso de arrecadação, que os respectivos decretos estejam acompanhados da documentação comprobatória do referido excesso ou do cálculo de apuração da respectiva tendência de excesso para o exercício, bem como a indicação da origem da fonte de recursos;

**d.6)** realize estudos periódicos de aprimoramento do Portal Transparência, devendo levar em consideração sobretudo a Resolução Normativa 25/2012 deste Tribunal (atualizada pela RN 23/2017-TP), de modo a garantir a publicação dos documentos ali exigidos, especialmente a disponibilização das leis e decretos orçamentários, bem como suas alterações, de modo fácil e prático de serem encontradas;

**d.7)** implemente controles que visem a conferência dos dados a serem encaminhados a esta Corte, de modo a garantir a fidedignidade entre as informações encaminhadas no Sistema Aplic e as contidas em suas demonstrações contábeis, em atenção ao art. 188 da Resolução Normativa nº 16/2021;

**d.8)** determine às áreas competentes da Prefeitura para que encaminhe todas as informações, via Sistema Aplic, que reflitam, com fidedignidade os valores reais das transferências recebidas em conformidade com os valores contantes no STN;

**d.9)** verifique e controle, por fonte, os saldos dos recursos, de modo que, ao final do exercício, haja recursos suficientes para suportar as dívidas de curto prazo contraídas em todas as fontes orçamentárias;





**d.10)** que utilize, obrigatoriamente, o Código Destinação Recurso correto de modo a evitar divergência de informações no sistema Aplic, garantindo a legitimidade e veracidade dos dados contábeis;

**d.11)** implemente medidas visando ao atendimento de 100% dos requisitos de transparência, em observância aos preceitos constitucionais e legais; e,

**d.12)** encaminhe tempestivamente ao sistema Aplic as informações de envio obrigatório ao TCE/MT, em especial os documentos relativos às audiências públicas exigidas pela LRF, de modo a garantir a transparência e prestação de contas.

50. Com supedâneo no artigo 110 Resolução Normativa nº 16/2021 (RITCE/MT), foi oportunizado ao gestor, mediante o Edital de Intimação nº 297/CN/2024 (doc. digital nº 512600/2024), prazo para apresentar alegações finais, entretanto, ele não se pronunciou, razão pela qual os autos deixaram de ser enviados novamente ao Ministério Público de Contas.

51. É o relatório.

Cuiabá, MT, 30 de setembro de 2024.

*(assinatura digital)*<sup>1</sup>

Conselheiro **GONÇALO DOMINGOS DE CAMPOS NETO**  
Relator

<sup>1</sup>Documento firmado por assinatura digital, baseada em certificado digital emitido por Autoridade Certificadora credenciada, nos termos da Lei Federal nº 11.419/2006 e Resolução Normativa Nº 9/2012 do TCE/MT.

