



PROCESSO Nº	53.834-5/2023 (45.715-9/2022, 182.277-2/2024 E 45.716-7/2022- APENSOS)
MUNICÍPIO	PREFEITURA MUNICIPAL DE CÁCERES
CHEFE DE GOVERNO	ANTÔNIA ELIENE LIBERATO DIAS
ADVOGADO	MAIKON CARLOS DE OLIVEIRA – OAB/MT 13.164/B
ASSUNTO	CONTAS ANUAIS DE GOVERNO – EXERCÍCIO DE 2023
RELATOR	CONSELHEIRO WALDIR JÚLIO TEIS
RELATÓRIO	https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/538345/2023/505582/2024
VOTO	https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/538345/2023/505586/2024
SESSÃO DE JULGAMENTO	20/08/2024 – PLENÁRIO PRESENCIAL

PARECER PRÉVIO N° 21/2024 – PP

Resumo: PREFEITURA MUNICIPAL DE CÁCERES. CONTAS ANUAIS DE GOVERNO DO EXERCÍCIO DE 2023. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO. RECOMENDAÇÃO AO PODER LEGISLATIVO.

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo nº 53.834-5/2023 e apensos.

O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO (TCE/MT), considerando a competência delineada pela Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988) e pela Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989), aprecia as Contas Anuais de Governo do Município de Cáceres, referentes ao exercício de 2023, sob a responsabilidade da Senhora Antônia Eliene Liberato Dias, Chefe do Poder Executivo, cuja análise se baseia: a) no exame de documentos de veracidade ideológica apenas presumida, uma vez que representam adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial dos atos e fatos registrados até 31/12/2023; b) no resultado das operações de acordo com os princípios fundamentais da contabilidade aplicados à Administração Pública, nos termos da Lei nº 4.320/1964 e da Lei Complementar





nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); e c) nas funções de planejamento, organização, direção e controle das políticas públicas (art. 3º, §1º, I a VII, da Resolução Normativa nº 1/2019 – TCE/MT), destacando-se os seguintes pontos:

1. Orçamento

1.1. Orçamento do Município foi autorizado pela Lei Municipal nº 3.121/2022, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 550.460.480,00** (quinquenta milhões, quatrocentos e sessenta mil, quatrocentos e oitenta reais), com autorização para abertura de créditos adicionais suplementares até o limite de 10% da despesa fixada.

1.2. As metas fiscais de resultados nominal e primário foram previstas na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), conforme o art. 4º, § 1º, da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101/2000).

1.3. As alterações orçamentárias respeitaram os limites e condições estabelecidos pela CRFB/1988, pela Lei nº 4.320/1964 e pela LRF.

2. Receita

2.1. As receitas orçamentárias foram arrecadadas na forma dos arts. 11 e 12 da LRF. Nesse contexto, no exercício de 2023, as receitas orçamentárias efetivamente arrecadadas (líquidas), exceto as intraorçamentárias, totalizaram o valor de **R\$ 420.396.114,60** (quatrocentos e vinte milhões, trezentos e noventa e seis mil, cento e quatorze reais e sessenta centavos), conforme demonstrado abaixo:

Origem	Previsão atualizada R\$	Valor arrecadado R\$	% da arrecadação s/ previsão
I- Receitas Correntes (exceto intra)	479.612.947,73	423.248.571,95	88,24
Receita de Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria	96.120.730,00	92.960.861,13	96,71
Receita de contribuições	21.044.050,00	23.399.498,83	111,19
Receita patrimonial	8.837.250,00	13.748.303,77	155,57
Receita Agropecuária	0,00	0,00	0,00
Receita industrial	0,00	0,00	0,00





Receita de serviços	23.319.360,00	22.264.970,19	95,47
Transferências correntes	322.301.417,73	255.928.869,57	79,40
Outras receitas correntes	7.990.140,00	14.946.068,46	187,05
II - Receitas de Capital (exceto intra)	82.909.288,00	23.021.016,70	27,76
Operações de crédito	3.000.000,00	0,00	0,00
Alienação de bens	0,00	0,00	0,00
Amortização de empréstimos	0,00	0,00	0,00
Transferência de capital	79.909.288,00	23.021.016,70	28,80
Outras receitas de capital	0,00	0,00	0,00
III - Receita Bruta (exceto intra)	562.522.235,73	446.269.588,65	79,33
IV – Deduções da Receita	- 33.023.000,00	- 25.873.474,05	78,35
Deduções para FUNDEB	- 33.023.000,00	- 25.873.474,05	78,35
Renúncias de Receita	0,00	0,00	0,00
Outras Deduções	0,00	0,00	0,00
V – Receita Líquida (exceto intra)	529.499.235,73	420.396.114,60	79,39
VI – Receita Corrente Intraorçamentária	32.888.620,00	36.179.889,22	110,00
VII – Receita de Capital Intraorçamentária	0,00	0,00	0,00
Total Geral	562.387.855,73	456.576.003,82	81,18

2.2. Destaca-se que do total das receitas arrecadadas no exercício, **R\$ 255.928.869,57** (duzentos e cinquenta e cinco milhões, novecentos e vinte e oito mil, oitocentos e sessenta e nove reais e cinquenta e sete centavos) se referem às transferências correntes.

2.3. A comparação das receitas previstas com as efetivamente arrecadadas, exceto as intraorçamentárias, evidencia insuficiência de arrecadação no valor de **R\$ 109.103.121,13** (cento e nove milhões, cento e três mil, cento e vinte e um reais e treze centavos), correspondente a 20,60% do valor previsto.

2.4. A receita tributária própria arrecadada somou **R\$ 92.951.157,56** (noventa e dois milhões, novecentos e cinquenta e um mil, cento e cinquenta e sete reais e cinquenta e seis centavos), equivalente a 22,11% da receita arrecadada líquida, conforme demonstrado abaixo:





Receita Tributária Própria	Previsão atualizada R\$	Valor arrecadado R\$	% Total da receita arrecadada
I - Impostos	71.748.410,00	74.860.736,85	80,53
IPTU	16.997.000,00	13.541.740,59	14,56
IRRF	18.901.410,00	22.437.174,87	24,13
ISSQN	26.210.000,00	28.486.187,36	30,64
ITBI	9.640.000,00	10.395.634,03	11,18
II - Taxas (Principal)	11.974.060,00	9.307.663,43	10,01
III - Contribuição de Melhoria (Principal)	300.000,00	0,00	0,00
IV - Multas e Juros de Mora (Principal)	356.300,00	234.194,84	0,25
V - Dívida Ativa	8.471.500,00	7.233.585,82	7,78
VI - Multas e Juros de Mora (Dívida Ativa)	1.418.060,00	1.314.976,62	1,41
TOTAL	94.268.330,00	92.951.157,56	

3. Despesas

3.1. As despesas previstas atualizadas pelo Município, exceto as intraorçamentárias, corresponderam a **R\$ 581.841.932,03** (quinhentos e oitenta e um milhões, oitocentos e quarenta e um mil, novecentos e trinta e dois reais e três centavos); e as despesas realizadas (empenhadas) totalizaram **R\$ 433.023.137,11** (quatrocentos e trinta e três milhões, vinte e três mil, cento e trinta e sete reais e onze centavos), conforme demonstrado abaixo:

Origem	Dotação atualizada R\$	Valor executado R\$	% da execução s/ previsão
I - Despesas correntes	433.665.639,81	372.686.671,35	85,93
Pessoal, e Encargos Sociais	235.498.373,07	208.717.009,25	88,62
Juros e Encargos da Dívida	2.410.200,00	1.995.407,10	82,79
Outras Despesas Correntes	195.757.066,74	161.974.255,00	82,74
II - Despesa de capital	134.628.832,22	60.336.465,76	44,81
Investimentos	129.039.861,24	54.747.773,10	42,42
Inversões Financeiras	1.262.031,58	1.262.031,58	100,00
Amortização da Dívida	4.326.939,40	4.326.661,08	99,99
III - Reserva de contingência	13.547.460,00	0,00	0,00
IV - Total despesa orçamentária (exceto intra)	581.841.932,03	433.023.137,11	74,42
V - Despesas intraorçamentárias	42.597.009,28	36.399.959,48	85,45
VI - Despesa Corrente Intraorçamentária	42.107.049,28	35.911.502,76	85,28
VII - Despesa de Capital Intraorçamentária	489.960,00	488.456,72	99,69
IX - Total Despesa	624.438.941,31	469.423.096,59	75,17

3.2. Verifica-se, no quadro acima, que o grupo de natureza de despesa com maior participação em 2023 na composição da despesa orçamentária municipal foi ““Pessoal e Encargos Sociais”, no valor de **R\$ 208.717.009,25** (duzentos e oito milhões,





setecentos e dezessete mil, nove reais e vinte e cinco centavos), o que corresponde a 48,19% do total da despesa orçamentária (exceto a intraorçamentária).

4. Resultado Orçamentário

4.1. Comparando as receitas arrecadadas (R\$ 397.466.816,97) com as despesas empenhadas (R\$ 441.149.334,95), ajustadas às disposições da Resolução Normativa nº 43/2013 – TCE/MT, verifica-se um resultado de execução orçamentária superavitário de R\$ 12.415.287,08 (doze milhões, quatrocentos e quinze mil, duzentos e oitenta e sete reais e oito centavos), conforme demonstrado abaixo:

Especificação	Resultado
Receitas Arrecadadas Ajustada (A)	397.466.816,97
Despesas Realizada Ajustada (B)	441.149.334,95
Desp. Empenhada decorrentes de Créditos Adicionais Superávit Financeiro (C)	56.097.805,06
Resultado Orçamentário (D) = (A – B + C)	12.415.287,08

4.2. A relação entre despesas correntes (R\$ 399.865.310,20) e receitas correntes (R\$ 433.554.987,12) não superou 95% no período de 12 (doze) meses, atendendo ao artigo 167-A da Constituição da República.

4.3. O resultado primário, calculado com base nas receitas e nas despesas não-financeiras – demonstrando a capacidade de pagamento do serviço da dívida – foi deficitário de **R\$ 8.436.230,68** (oito milhões, quatrocentos e trinta e seis mil, duzentos e trinta reais e sessenta e oito centavos), cumprindo a meta prevista na LDO.

5. Resultado Financeiro

5.1. O resultado financeiro revelou um saldo superavitário, evidenciando disponibilidade financeira de R\$ 1,74 (um real e setenta e quatro centavos) para cada R\$ 1,00 (um real) de obrigações de curto prazo.

6. Restos a Pagar

6.1. Para cada R\$ 1,00 (um real) de despesa empenhada foram inscritos R\$ 0,07 (sete centavos) em restos a pagar.

7. Dívida Pública Consolidada





7.1. A Constituição da República dispõe, no inciso VI do art. 52, que é competência privativa do Senado Federal fixar, por proposta do Presidente da República, os limites globais da dívida consolidada dos entes federativos. Nesse sentido, verifica-se que no exercício de 2023 o Município obedeceu aos limites da dívida consolidada líquida impostos pelo art. 3º, II, da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal; e as operações de crédito observaram os limites estabelecidos no art. 7º da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal.

8. Limites

8.1. Acerca do cumprimento dos limites legais e constitucionais verificou-se:

Objeto	Norma	Limite Previsto	% Percentual alcançado	Situação
Manutenção e Desenvolvimento do Ensino	Art. 12 da CRFB/1988	Mínimo de 25% da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências	36,09	Regular
Remuneração do Magistério	Art. 22 da Lei nº 11.494/2007	Mínimo de 70% dos recursos do Fundeb	99,92	Regular
Ações e Serviços de Saúde	Art. 77, III, do ADCT	Mínimo de 15% da receita de impostos referente ao art. 156 e dos recursos de que tratam os arts. 158 e 159, I, "b" e § 3º, da CRB	24,80	Regular
Despesas Total com Pessoal do Município	Art. 19, III, da LRF	Máximo de 60% sobre a RCL	52,56	Regular
Despesa Total com Pessoal do Poder Executivo	Art. 20, III, "b", da LRF	Máximo de 54% sobre a RCL	50,24	Regular
Repasso ao Poder Legislativo	Art. 29-A da CRFB/1988	Máximo de 7% sobre a Receita Base	6,89	Regular
Despesas Correntes/Receitas Correntes	Art. 167-A da CRFB/1988	Máximo de 95% da relação entre as despesas correntes e receitas correntes.	94,24	Regular
Despesa com pessoal do Legislativo	Art. 20, III, "a", da LRF	Máximo de 6% sobre a RCL	2,32	Regular
Regra de ouro	Art. 167, III, da CRFB/1988	Máximo de 100% da relação entre as despesas de capital e as operações de crédito	0,00	Regular





9. Transparéncia da Gestão Fiscal

9.1. No que diz respeito às peças de planejamento infere-se que o Município observou o art. 37 da CRFB/1988 e o art. 48, § 1º, I, da LRF, conforme demonstrado abaixo:

	Lei nº	Audiência Pública Art. 48, §1º, I, da LRF	Publicação/Divulgação Art. 37 da CRFB/1988 e Art. 48 da LRF
LDO	3.120/2022	Realizada	Efetuada
LOA	3.121/2022	Realizada	Efetuada

10. Previdência

10.1. Os servidores efetivos do Município de Cáceres estão vinculados ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS), enquanto os demais servidores estão vinculados ao Regime Geral de Previdência Social (RGPS).

10.2. A Secex destacou que, no Parecer Técnico Conclusivo emitido pelo Controle Interno do Município (Apêndice H) foi analisada a adimplência das contribuições previdenciárias patronais e dos segurados no exercício de 2023. Além disso, em consulta ao Sistema CADPREV, a Secex constatou a existência de 09 (nove) parcelamentos efetuados com o Regime Próprio de Previdência Social.

10.3. O Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP) foi emitido pelo Ministério da Previdência Social (MPS) ao RPPS.

11. Transparéncia Pública

11.1. Considerando o extenso arcabouço legislativo em relação à transparéncia, foi instituído o Programa Nacional de Transparéncia Pública (PNTP), com a finalidade de padronizar, orientar, estimular, induzir e fiscalizar a transparéncia nos Poderes e órgãos públicos, a partir de metodologia nacionalmente padronizada. Nesse contexto, o Município apresentou no exercício de 2023 o seguinte resultado de avaliação (homologado por meio do Acórdão nº 240/2024 – PV):

Unidade gestora	Índice de transparéncia	Nível de transparéncia
Prefeitura Municipal de Cáceres	62,23%	Intermediário

12. Políticas Públicas – Prevenção à violência no âmbito escolar





12.1. A Lei nº 9.394/1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, foi alterada pela Lei nº 14.164/2021, que determinou a inclusão de conteúdos referentes aos direitos humanos e à prevenção de todas as formas de violência contra a criança, o adolescente e a mulher, como temas transversais, nos currículos da educação infantil, do ensino fundamental e do ensino médio. Além disso, a Lei nº 14.164/2021 instituiu a Semana Escolar de Combate à Violência Contra a Mulher, a ser realizada anualmente, no mês de março, em todas as instituições públicas e privadas de ensino da educação. Nesse cenário, constatou-se:

Base normativa	Ação	Situação
Art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996	Inclusão de conteúdos relativos à prevenção de todas as formas de violência contra a criança, o adolescente e a mulher nos currículos escolares	Não Cumprida
Art. 2º da Lei nº 14.164/2021	Realização da Semana Escolar de Combate à Violência Contra a Mulher	Não Cumprida

13. Manifestação Técnica e Ministerial

13.1. A 2ª Secretaria de Controle Externo, em Relatório Técnico Preliminar, apontou a irregularidade FB10 (subitens 1.1 e 1.2), que permaneceu após a análise da defesa:

Responsável: Senhora Antônia Eliene Liberato Dias - Ordenadora de Despesas / Período: 01/01/2021 a 31/12/2023

1) FB10 PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO_GRAVE_10. Transposição, remanejamento ou transferências de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa (art. 167, VI, da Constituição Federal).

1.1) Abertura de Créditos Adicionais Suplementares por anulação de dotação orçamentária com alteração da CATEGORIA ECONÔMICA DA DESPESA, configurando TRANSFERÊNCIA, no montante de R\$ 1.570.395,95, sem autorização legislativa específica.

1.2) Abertura de Créditos Adicionais Suplementares por anulação de dotação orçamentária com alteração da PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTÁRIA, configurando TRANSPOSIÇÃO, no montante de R\$ 20.614.690,79, sem autorização legislativa específica.

13.2. O Ministério Público de Contas, por meio do Parecer nº 2.811/2024, ratificado pelo Parecer nº 2.980/2024 (após análise das alegações finais), da lavra do Procurador de Contas Gustavo Coelho Deschamps, opinou pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação das contas em apreço; pela manutenção da irregularidade FB10 (subitens 1.1 e 1.2); e pela expedição de determinação e recomendações legais.

14. Análise do Relator





14.1. Após análise minuciosa dos autos, o Relator, Conselheiro Waldir Júlio Teis, concluiu pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação destas Contas de Governo, bem como pela expedição de recomendação ao Legislativo Municipal.

15. Apreciação Plenária

Diante dos aspectos constantes nos autos, o **TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO**, com fundamento na competência que lhe é atribuída pelos arts. 31, §§ 1º e 2º; 71; e 75 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988); arts. 47 e 210 da Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989); art. 56 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); c/c o art. 1º, I, da Lei Complementar nº 269/2007 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso); arts. 1º, I; 172; e 174 do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – RITCE/MT (aprovado pela Resolução nº 16/2021); e arts. 5º e 75, I, da Lei Complementar nº 752/2022 (Código de Controle Externo do Estado de Mato Grosso); nos termos do voto do Relator e de acordo, em parte, com o Parecer nº 2.811/2024, ratificado pelo Parecer nº 2.980/2024, do Ministério Público de Contas, por unanimidade, emite **Parecer Prévio Favorável à aprovação das Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Cáceres, exercício de 2023, sob a responsabilidade da Senhora Antônia Eliene Liberato Dias, Chefe do Poder Executivo**, e delibera pelo **afastamento** da irregularidade FB10 subitens (1.1 e 1.2), **recomendando** ao respectivo Poder Legislativo Municipal que:

a) determine ao Chefe do Poder Executivo que:

- I)** inclua, nos currículos escolares, conteúdos específicos acerca da prevenção da violência contra a mulher, conforme preconiza o art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996 (item 6.2.2 do Relatório Técnico Preliminar);
- II)** realize a Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher, no mês de março, conforme preconiza o artigo 2º da Lei nº 14.164/2021 e a Lei Municipal nº 2.746/2019 (item 6.2.2 do Relatório Técnico Preliminar);
- III)** atente-se às medidas dispostas no art. 22 da LRF, adotando-as no que puder, para que não ultrapasse o limite de gastos com pessoal (item 6.4.2.1 do Relatório Técnico Preliminar);





IV) implemente, dentro possível, as medidas de acompanhamento e de redução da despesa corrente sugeridas nos incisos I a X do *caput* do art. 167-A da CF (item 6.6 do Relatório Técnico Preliminar);

V) implemente medidas no sentido de atender 100% dos requisitos de Transparência Pública (item 8 do Relatório Técnico Preliminar);

VI) atente-se as despesas com pessoal do Poder Executivo que, embora estejam abaixo do limite prudencial, ultrapassaram o limite de alerta (48,6%) estabelecido no art. 22 da Lei Complementar nº 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal, que corresponde a 90% do valor máximo permitido para gastos com pessoal; e

VII) atente-se na elaboração da Lei Orçamentária Anual, para que a receita prevista na lei orçamentária não seja superestimada.

Por fim, **determina-se** o encaminhamento de cópia dos autos à Câmara Municipal, para cumprimento do disposto no § 2º do art. 31 da CF/1988; dos incisos II e III, do art. 210 da CE-MT/1989 e do art. 175 do RITCE/MT.

Participaram da votação os Conselheiros **SÉRGIO RICARDO** – Presidente, **ANTONIO JOAQUIM, JOSÉ CARLOS NOVELLI, VALTER ALBANO** e **CAMPOS NETO**.

Presente, representando o Ministério Público de Contas, o Procurador-geral **ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**.

Publique-se.

Sala das Sessões, 20 de agosto de 2024.

(assinaturas digitais disponíveis no endereço eletrônico: www.tce.mt.gov.br)

CONSELHEIRO SÉRGIO RICARDO
Presidente

CONSELHEIRO WALDIR JÚLIO TEIS
Relator





ALISSON CARVALHO DE ALENCAR

Procurador-geral de Contas

